

Besluit

Weigeren vergunning

Datum

21 juli 2023

Zaaknummer

2022-016270

Onderwerp

Wet natuurbescherming - gebiedsbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 10

Locatie

Ooijse Graaf Erlecomse Polder

Gemeente

Berg en Dal

Activiteit

Herinrichting gebied met winning van bouwgrondstoffen en realisatie natuur

Geachte

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

Voor de uitkomst van dit besluit is de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 inzake het stikstofdossier van belang. In de uitspraak over de Logtsebaan geeft de Raad van State aan dat intern salderen sinds de wetwijziging van 1 januari 2020 vergunningvrij is.

Daarnaast is op 2 november 2022 de zogenaamde bouwvrijstelling door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in strijd met de Habitatrichtlijn beoordeeld. Daardoor zijn aanlegwerkzaamheden niet langer vergunningvrij en moeten de effecten van de aanlegwerkzaamheden beoordeeld worden in samenhang met interne saldering.

Definitief besluit

Wij weigeren u deze vergunning, omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is, vanwege het feit dat we de aanleg- en gebruiksfase van het project ten opzichte van de referentiesituatie beschouwen als een interne saldering zonder depositietoename ten opzichte van de referentiesituatie.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. Bijlage 2 bevat een overzicht van de projectlocatie. De AERIUS-berekening is als losse bijlage toegevoegd.

Datum

21 juli 2023

Zaaknummer

2022-016270

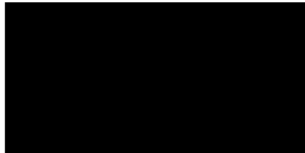
Blad

2 van 10

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Caroline van Halteren
Plv. teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03814352, 03814353, 03814354, 03814355, 03814357, 03814358, 03925587

Bijlagen

Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften

Bijlage 2 – Figuren projectlocatie

Bijlage 3 – (los bijgevoegd) Stikstofrapport (“DGMR, maart 2023. K3Delta - herinrichting Ooijse Graaf, Onderzoek stikstofdepositie. Rapport M.2021.0556 01.R001”) waarin opgenomen AERIUS-berekeningen met kenmerken Rd6gb4qVh5B1, RTtxoNv3H1aB, S1Dg3f2gJCzH en RRTqfumPymAx (alle d.d. 14 maart 2023) voor de uitvoeringsjaren resp. jaar 1, jaar 2, jaren 3, 4 en 5 en jaar 6 die verschillen tussen referentiesituatie en de beoogde aanleg- en gebruiksfase weergegeven in de diverse uitvoeringsjaren.

Beroep

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1**1 Toelichting****1.1 Omschrijving activiteiten**

Op 25 november 2022 hebben wij uw aanvraag Wet natuurbescherming voor de locatie Ooijse Graaf in de Erlecomse Polder ontvangen. Nieuwe Aerijs-berekeningen zijn 17 maart 2023 beschikbaar gekomen. K3Delta B.V. is van plan om de herontwikkeling van de Ooijse Graaf gelegen in de Erlecomse Polder te realiseren. Deze herontwikkeling heeft als doel nieuwe natuur te realiseren en de kwaliteit van het bestaande natuurgebied te verbeteren.

De aanlegfase van dit plan bestaat voornamelijk uit het creëren van een nieuwe plas en het aanleggen van een rietmoeras en voor natuur waardevolle oevers door tijdelijke zandwinning. Het voornemen is MER-plichtig.

In de MER zijn twee inrichtingsalternatieven meegenomen. Het gaat hierbij om:

- Inrichtingsalternatief Rietmoeras (= voornemen);
- Inrichtingsalternatief Bosontwikkeling.

De verschillen tussen beide inrichtingsalternatieven zitten in de vorm van een deel van de natuur, die uiteindelijk wordt gerealiseerd. In het Inrichtingsalternatief Rietmoeras (=voornemen) bestaat dit uit 13 hectare Rietmoeras, waarvoor ongeveer 182.000 m³ grond wordt afgegraven. In het alternatief Bosontwikkeling bestaat dit uit bosgebied dat direct op de bestaande bodem gerealiseerd wordt en aanzienlijk minder werkzaamheden met zich meebrengt dan het alternatief Rietmoeras. Het inrichtingsalternatief Rietmoeras is hiermee maatgevend voor het aspect stikstofdepositie.

Het doel van het uitgevoerde onderzoek naar stikstofdepositie is om te beoordelen of de inrichtingsalternatieven een significante extra depositie veroorzaken op nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. De alternatieven die in de MER zijn aangedragen, zijn op het gebied van stikstof geen echte alternatieven, omdat op voorhand al duidelijk is dat het Inrichtingsalternatief (=voornemen) Rietmoeras meer activiteiten (grondverzet) omvat dan het Inrichtingsalternatief Bosontwikkeling. Het voornemen Rietmoeras is daarom maatgevend. Als dit inrichtingsalternatief volgens de Aerijsberekening geen toename in stikstofdepositie veroorzaakt, geldt dit voor beide inrichtingsalternatieven. Als het inrichtingsalternatief Rietmoeras voldoet, toetsen wij ten behoeve van de aanvraag alleen dit inrichtingsalternatief en maken we het effect daarvan inzichtelijk ten opzichte van de referentiesituatie. De referentiesituatie is de situatie waarin er geen project wordt uitgevoerd en de landbouwgrond (percelen C1 tot en met C5) en het gebruik hiervan in stand blijft.

In de stikstofrapportage (DGMR, maart 2023, K3Delta - herinrichting Ooijse Graaf, Onderzoek stikstofdepositie. Rapport M.2021.0556 01.R001) zijn de effecten van de beoogde situatie onderzocht op de stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. In de beoogde situatie is de maximale stikstofdepositie 2,89 mol N/ha/jaar.

Datum

21 juli 2023

Zaaknummer

2022-016270

Blad

4 van 10

Na het intern salderen met de referentiesituatie (bemeste landbouwgronden), is de maximale toename van de stikstofdepositie in de beoogde situatie nergens hoger dan 0,00 mol N/ha/jaar. Hiermee kunnen significante effecten ten gevolge van de stikstofdepositie worden uitgesloten. Een vergunning Wet natuurbescherming voor het onderdeel stikstofdepositie is hiermee niet nodig. Door de aanvrager is gevraagd om het verlenen van een zogenaamde “positieve weigering”.

2 Voorschriften

- 2.1 Dit besluit met de bijbehorende AERIUS-berekeningen opgenomen in de stikstofrapportage met kenmerken Rd6gb4qVh5B1, RTtxoNv3H1aB, S1Dg3f2gJCzH en RRTqfumPymAx (alle d.d. 14 maart 2023) voor de uitvoeringsjaren resp. jaar 1, jaar 2, jaren 3, 4 en 5 en jaar 6 moeten op het bedrijf aanwezig zijn.
- 2.2 Wilt u dit besluit overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.
- 2.3 Meld de start en de oplevering van de werkzaamheden een week van tevoren via post@gelderland.nl. Vermeld de naam van de locatie en het zaaknummer van het besluit.

3 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

3.1 Historie vergunningverlening

Voor dit project is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) verleend voor de Wet natuurbescherming, onderdeel gebiedsbescherming.

3.2 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor het onderdeel gebiedsbescherming.

4 Beoordeling

4.1 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 1 geeft de emissie en depositie weer voor de referentiesituatie en de beoogde situatie (realisatiefase plus gebruiksfase) in de verschillende jaren van uitvoering. Bronnen van deze gegevens zijn de Aeriusberekeningen die opgenomen zijn in de stikstofrapportage (Bijlage 3; los toegevoegd).

De referentiesituatie bestaat uit de NH₃-emissie van bemeste graslanden die in de verschillende jaren van uitvoering niet meer bemest worden (het gaat hier om bemesting met organische mest en kunstmest).

Datum

21 juli 2023

Zaaknummer

2022-016270

Blad

5 van 10

In de beoogde situatie gaat het om vooral NO_x-emissie uit aanlegwerkzaamheden:

- Aanleg van het installatieterrein;
- Droge winning van grond (afgraven en verplaatsen) d.m.v. bulldozer, shovel en dumpers;
- Natte winning d.m.v. zandzuiger, booster en shovel;
- Scheepvaartbewegingen voor afvoer van zand.

Tabel 1: Bestaande en beoogde situatie (gebruiksfase en realisatiefase) in emissie van NH₃ en NO_x voor de onderscheiden jaren. In de gebruiksfase is er sprake van NH₃-emissie van enkele percelen (C2 en C3) die weer bemest worden.

Bron: Aeriusberekeningen Rd6gb4qVh5B1, RTxoNv3H1aB, S1Dg3f2gJCzH en RRTqfumPymAx (alle d.d. 14 maart 2023) voor de uitvoeringsjaren resp. jaar 1, jaar 2, jaren 3, 4 en 5 en jaar 6	Fasering in jaar na de start	NO _x (kg/jaar)	NH ₃ (kg/jaar) van percelen die niet meer bemest worden	Hoogste depositie in mol N/ha.jr
Referentiesituatie bemeste percelen	Jaar 1: percelen	-	1207,1	2,32
Beoogde situatie realisatiefase en gebruiksfase	C1, C2, C4 en C5 uit gebruik	3384,5	14,2	1,07
Referentiesituatie bemeste percelen	Jaar 2: percelen	-	1582,2	2,89
Beoogde situatie realisatiefase en gebruiksfase	C1, C2, C3, C4 en C5 uit gebruik	4344,1	19,8	1,37
Referentiesituatie bemeste percelen	Jaar 3, 4, 5:	-	1582,2	2,89
Beoogde situatie realisatiefase en gebruiksfase	percelen C1, C2, C3, C4 en C5 uit gebruik	4145,1	12,5	1,29
Referentiesituatie bemeste percelen	Jaar 6: percelen	-	1582,2	2,89
Beoogde situatie realisatiefase en gebruiksfase	C1, C2, C3, C4 en C5 uit gebruik	4252,7	16,7	1,34
Referentiesituatie bemeste percelen	Na afronding	-	1582,2	2,89
Beoogde situatie realisatiefase en gebruiksfase	van het project: C1, C4 en C5 permanent uit gebruik, C2 en C3 weer in agrarisch gebruik, incl. bemesting	-	1125,3	1,65

Datum

21 juli 2023

Zaaknummer

2022-016270

Blad

6 van 10

Depositieverschil in mol N/ha.jr	N2000-gebieden met hoogste depositie (aflopend)	Depositieverschil tussen referentie- en beoogde situatie
	Veluwe	0,00
	Maasduinen	0,00
	Rijntakken	0,00
	Sint Jansberg	0,00
	Zeldersche Driessen	0,00
	De Bruuk	0,00
	Oeffelter Meent	0,00

5 Overwegingen

5.1 Intern salderen

Een project of handeling dat ondanks mogelijke interne wijzigingen geen stikstofdepositietoename veroorzaakt ten opzichte van de referentiesituatie, is te beschouwen als een situatie met interne saldering. De referentiesituatie bestaat in dit geval uit de NH₃-emissie van de agrarische percelen C1 tot en met C5.

Vanwege de afname van de stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie zijn significante effecten gedurende de realisatie- en gebruiksfase met zekerheid uit te sluiten en is het initiatief als vergunningvrij te beschouwen.

5.2 Onze conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake intern salderen in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiefase zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag te weigeren, aangezien wij uw aanvraag vergunningvrij achten.

Deze conclusie kan getrokken worden op basis van de bij de aanvraag aangeleverde gegevens. Als de aard en omvang van werkzaamheden in de realisatie of gebruiksfase dusdanig wijzigen, dat sprake is van depositietoename, dan kan alsnog sprake zijn van vergunningplicht.

5.3 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming, artikel 2.7 lid 2 en 3

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

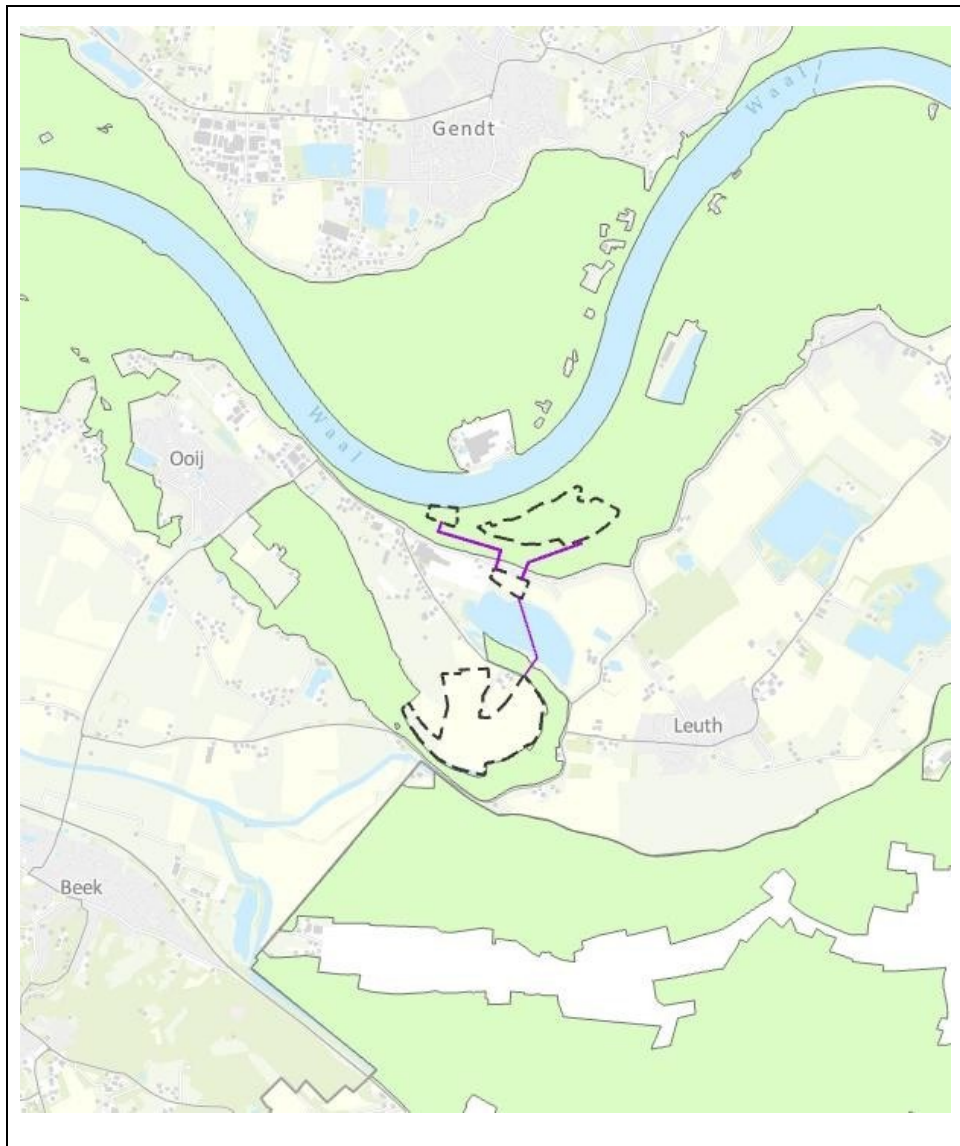
Datum
21 juli 2023

Zaaknummer
2022-016270

Blad
7 van 10

BIJLAGE 2: Figuren met ligging plangebied.

Figuur 1: Globale locatie van het plangebied ten opzichte van omliggende (deels Duitse) Natura 2000-gebieden.

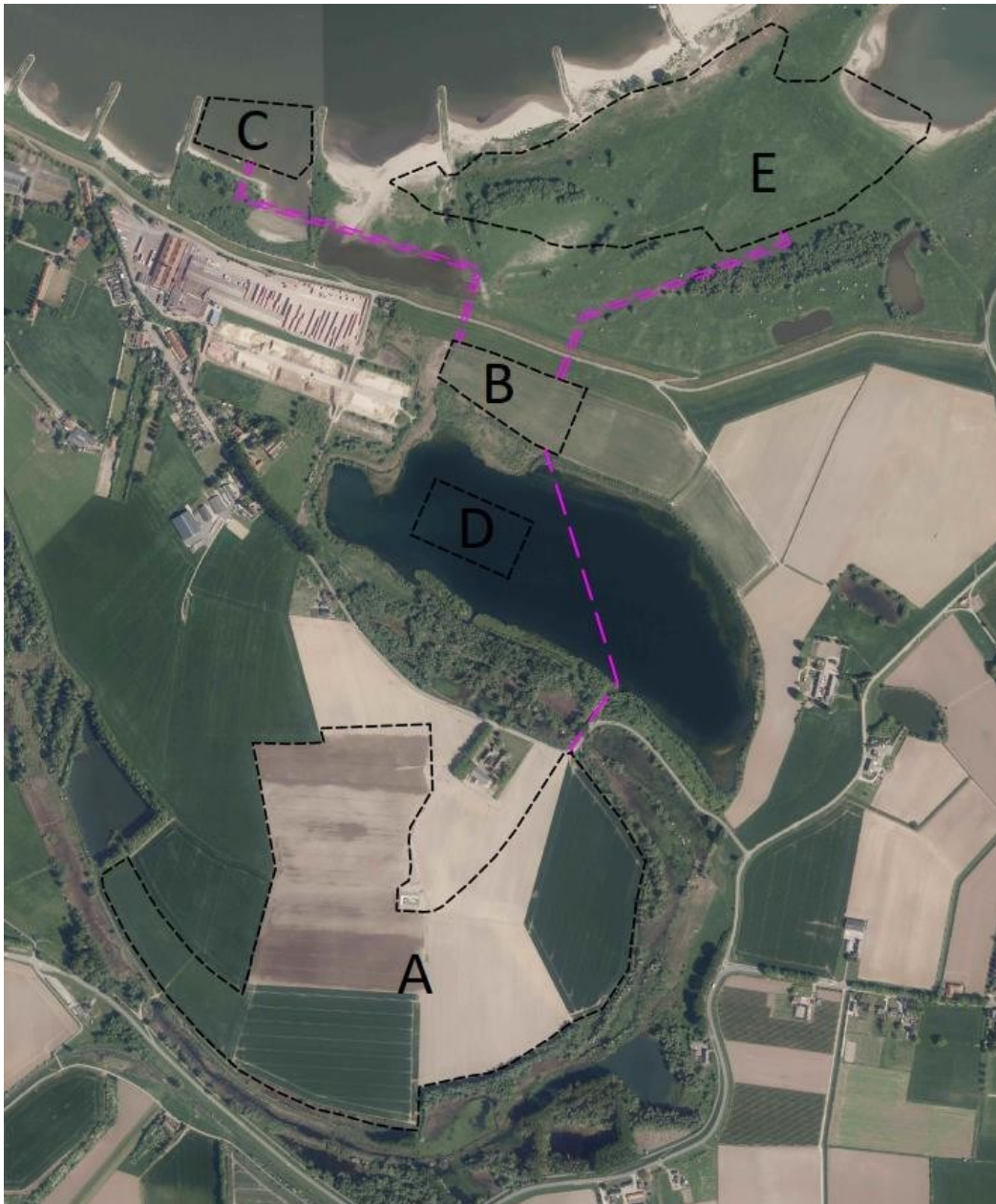


Datum
21 juli 2023

Zaaknummer
2022-016270

Blad
8 van 10

Figuur 2: Ligging van deelgebieden A, B en C binnen het plangebied Ooijse Graaf en aanvullend gebied E.

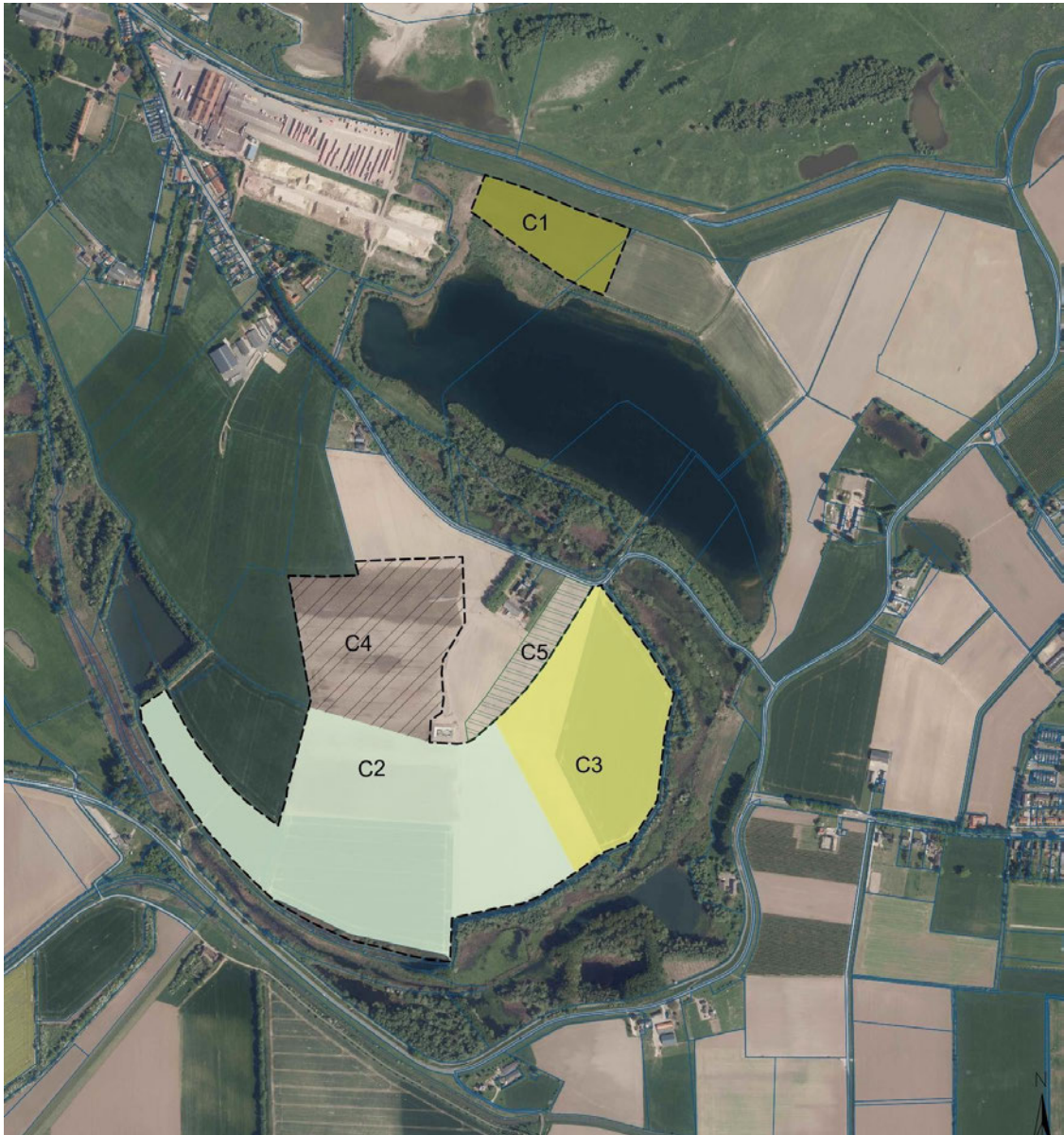


Datum
21 juli 2023

Zaaknummer
2022-016270

Blad
9 van 10

Figuur 3: Locatie plangebied Ooijse Graaf met de ligging van agrarische percelen C1 tot en met C5.



Datum

21 juli 2023

Zaaknummer

2022-016270

Blad

10 van 10

BIJLAGE 3: Stikstofrapportage (“DGMR, maart 2023. K3Delta - herinrichting Ooijse Graaf, Onderzoek stikstofdepositie. Rapport M.2021.0556 01.R001”) met daarin de bijbehorende AERIUS-berekeningen met kenmerken Rd6gb4qVh5B1, RTtxoNv3H1aB, S1Dg3f2gJCzH en RRTqfumPymAx (alle d.d. 14 maart 2023) voor de uitvoeringsjaren resp. jaar 1, jaar 2, jaren 3, 4 en 5 en jaar 6.

Wordt los toegevoegd als bijlage.