

BESCHIKKING

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager :	Royal Fireworks
Aangevraagde activiteit :	Het tot ontbranding brengen van vuurwerk
Datum ontbranding :	02.09.2023
Datum ontvangst aanvraag :	26.5.2023
Locatie:	Bornsedijk 100 in Oldenzaal
Coördinaten afsteeklocatie :	N 52 18 16.7, E 6 53 18.0
Datum beschikking :	21.07.2023
Kenmerk :	D2023-00004066
Zaaknummer :	2023-016451

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING.....	3
A.1	Aanvraag.....	3
A.2	Besluit.....	3
A.3	Ondertekening en verzending.....	4
A.4	Niet mee eens?.....	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT.....	6
B.1	Controle op veiligheidszone.....	6
B.2	Handblusapparaten.....	6
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT.....	7
C.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening.....	7
C.2	Volledigheid van de aanvraag.....	7
C.3	Adviezen.....	7
	C.3.1 Minister.....	7
	C.3.2 Veiligheidsregio.....	7
	C.3.3 Luchtverkeersdienst.....	8
C.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb).....	8
C.5	Locatie.....	8
	C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren.....	8
	C.5.2 Coördinaten afsteeklocatie.....	8
C.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid.....	8
	C.6.1 Toepassingsvergunning.....	8
	C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid.....	9
	C.6.2.1 Groot Vuurwerk.....	9
	C.6.2.2 PSE (theatervuurwerk).....	9
C.7	Regeling en voorschriften.....	9
	C.7.1 Aanvulling.....	9
	C.7.2 Algemeen.....	9
C.8	Toetsing aanvraag.....	9
C.9	Overige wet- en regelgeving.....	9
	C.9.1 Wet natuurbescherming.....	10
D.	SLOTCONCLUSIE.....	10

A. BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING

A.1 Aanvraag

Op 26 mei 2023 hebben wij van Royal Fireworks een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 2 september 2023 op de locatie Bornsedijk 100 in Oldenzaal.

Wij hebben van de aanvrager de volgende aanvullende gegevens op de aanvraag ontvangen:

- 30 mei 2023³: De aanvulling betreft een schietlijst die gelijk is aan de schietlijst die bij de aanvraag is toegevoegd en een certificaat van vakbekwaamheid.
- 17 juli 2023⁴: De aanvulling betreft een aangepaste schietlijst en een nieuwe situatietekening.
- 17 juli 2023⁵: De aanvulling betreft een aangepaste schietlijst

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 09:30 en 01:15 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 22:00 en 23:45 uur plaatsvindt.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de volgende delen van de aanvraag en aanvullingen onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming;
 - Aanvraag van 26 mei 2023:
 - aanvraagformulier.
 - Aanvullende gegevens van 17 juli 2023:
 - situatietekening.
 - Aanvullende gegevens van 17 juli 2023:
 - schietlijst.
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk B.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

¹ ons kenmerk D2023-05-012839

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

³ ons kenmerk D2023-00001734

⁴ ons kenmerk D2023-00004001

⁵ ons kenmerk D2023-00004002

A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Royal Fireworks;
- b. Burgemeester van Oldenzaal;
- c. Bestuur van de Veiligheidsregio Twente;
- d. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

A large black rectangular redaction box covering the signature area.

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

- U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
- U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
- U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

B.1 Controle op veiligheidszone

Tijdens en na het tot ontbranding brengen van de vuurwerkartikelen moet de veiligheidszone gecontroleerd worden op brandende en smeulende vuurwerkresten.

B.2 Handblusapparaten

Tijdens het vuurwerkevenement moeten binnen de veiligheidszone minimaal 3 handblusapparaten met een inhoud van ten minste 6 kg ABC-poeder of 9 kg schuim aanwezig zijn.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

C.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat samen met de aanvullende gegevens voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

C.3 Adviezen

Op 31 mei 2023 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

1. Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
2. bestuur van de Veiligheidsregio Twente;
3. verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Omdat met de aanvullende gegevens de afsteeklocatie en veiligheidszone niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij de aanvullende gegevens niet naar de genoemde instanties toegezonden.

C.3.1 Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.3.2 Veiligheidsregio

Op 15 juni 2023 hebben wij het advies⁶ van het bestuur van de Veiligheidsregio Twente ontvangen. De veiligheidsregio heeft vanuit brandveiligheidsoogpunt geen bezwaar tegen het verlenen van de ontbrandingstoestemming, mits de aanvrager:

1. De afstand tot het publiek vergroot: In de schietlijst wordt een veiligheidsafstand tot het publiek genoemd van 165 meter. Op de tekening is de afstand echter maar 135 meter.
2. De omgeving tijdens en na de ontbranding controleert: Tijdens en na het ontbranden van het vuurwerk moet de veiligheidszone en de directe omgeving worden gecontroleerd op mogelijke smeulresten. Hiervoor moeten minimaal 3 handbrandblussers, minimale inhoud van 6 kg, gereed staan.

De genoemde punten hebben wij op de volgende manier verwerkt:

- Advies 1 betreffende de veiligheidsafstand tot publiek: Met de aanvullende gegevens van 17 juli 2023 hebben wij een aangepaste situatietekening en schietlijst ontvangen. Hierbij is afmeting van de veiligheidszone gecorrigeerd en is de schietlijst aangepast aan de veiligheidszone.
- Advies 2 betreffende controle van de veiligheidszone en de aanwezigheid van brandblussers hebben wij overgenomen: In voorschrift B.1 is opgenomen dat de veiligheidszone tijdens en na het ontbranden van het vuurwerk gecontroleerd moet worden op mogelijke smeulresten. In voorschrift B.2 is opgenomen dat binnen de veiligheidszone minimaal 3 handblusapparaten met een inhoud van ten minste 6 kg ABC-poeder of 9 kg schuim aanwezig moeten zijn.

⁶ ons kenmerk D2023-06-006567

Extreme droogte

In het advies geeft de veiligheidsregio aan dat binnen de veiligheidszone sprake is van een brandgevaarlijke natuuumgeving. De veiligheidsregio geeft aan dat bij natuurbrandrisico 'fase 2' de aanvrager de volgende aanvullende maatregelen moet nemen om de risico's op een natuurbrand te beperken. Het is belangrijk om ten alle tijden middelen in de buurt te hebben om een beginnende (secundaire) brand te kunnen blussen (o.a. handblussers). Het is hierbij cruciaal dat de aanvrager in het gebied rond de veiligheidscirkel oren en ogen heeft en waar nodig 112 belt.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

C.3.3 Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, 5 van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 31 mei 2023 verzonden aan de burgemeester van Oldenzaal met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Omdat met de aanvullende gegevens de afsteeklocatie en veiligheidszone niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij de aanvullende gegevens niet naar de burgemeester toegezonden.

Op 21 juni 2023 hebben wij van de burgemeester de verklaring⁷ ontvangen dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

C.5 Locatie

Op 8 juni 2023 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie. Tijdens het locatiebezoek zijn geen bijzonderheden ten aanzien van het afsteekterrein en veiligheidszone geconstateerd.

C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek, de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel blijkt dat binnen een afstand van 90/135 meter (grootste veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

C.5.2 Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:
N 52 18 16.7, E 6 53 18.0

C.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.1 Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat op 14 juli 2008, met kenmerk EV/5327.

C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid

⁷ ons kenmerk D2023-00003994

C.6.2.1 Groot Vuurwerk

De in de aanvullende gegevens van 30 mei 2023 genoemde ontbrander is volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.2.2 PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvullende gegevens van 30 mei 2023 genoemde ontbrander is volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁸ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

C.7.1 Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

C.7.2 Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de regeling van kracht blijven.

C.8 Toetsing aanvraag

- Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

- Veiligheidszone

De afsteeklocatie ligt op een eiland en is bereikbaar via twee voetgangersbruggen. Binnen de veiligheidszone is water en vasteland aanwezig. In de regeling en de toelichting daarop is aangegeven dat de veiligheidszone op verschillende manieren kan worden afgezet. Hoe dit moet gebeuren is afhankelijk van de omgeving. Bereikt moet worden dat duidelijk is dat de veiligheidszone niet vrij toegankelijk is. Omdat dit aspect voldoende is geregeld hebben wij geen aanvullende voorschriften opgenomen.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

C.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

⁸ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

C.9.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet. **Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.**

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

D. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.