

Twence Holding B.V.

Boldershoekweg 51
7554 RT HENGELO

Brief per e-mail

Almelo, 21 juli 2023

Betreft: Gedoogbeslissing Boldershoekweg 51 in Hengelo
Zaaknummer: Z2023-ODT-010596

Geachte

Op 29 juni 2023 hebben wij van u een verzoek ontvangen om in afwijking van de verleende omgevingsvergunning te mogen starten met de tijdelijke opslag van GFT middels inkuilen.

Het verzoek heeft betrekking op uw bedrijfsactiviteiten aan de Boldershoekweg 51 te Hengelo.

Uw verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-ODT-010596.

Over de behandeling van uw verzoek delen wij u het volgende mede.

Beslissing

Wij beslissen dat in afwijking van voorschrift 8.1.1. van de omgevingsvergunning van 9 januari 2018 (kenmerk 2017/0451367) het GFT afval tijdelijk mag worden opgeslagen middels inkuilen. Hiermee zien wij af van handhavend optreden in verband met het niet hebben van een omgevingsvergunning voor deze wijze van opslag van GFT en het feit dat het te composteren afval niet zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen 3 x 24 uur nadat het in de inrichting is gearriveerd in het composteringsproces wordt gebracht.

Aan deze gedoogbeslissing verbinden wij de volgende voorwaarden:

1. De relevante voorschriften in hoofdstukken 2, 4, 5, 13, 14, 18 en 19 van de omgevingsvergunning van 9 januari 2018 (kenmerk 2017/0451367) zijn ook van toepassing op de tijdelijke opslag van GFT middels inkuilen.
2. De gedoogsituatie eindigt wanneer voor de activiteit een onherroepelijke vergunning is verleend, dan wel wanneer de aanvraag voor de vergunning is geweigerd of buiten behandeling wordt gelaten.

OD Twente
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo
Postbus 499
7600 AL Almelo

KVK 71101241
BTW NL858579509B01
IBAN NL48 BNGH 028 5175
416
BIC BNGHNL2G

Aanleiding

De aanleiding voor het opslaan van GFT middels inkuilen heeft deels te maken met extreme weersituaties in met name de zomer (droogte). Die zorgen ervoor dat de aanvoer van tuinafval van huishoudens meer fluctueert dan voorheen. De momenten van verhoogde dan wel verlaagde aanvoer zijn steeds onvoorspelbaarder. Hierdoor is het lastig om hierop bedrijfsmatig goed te anticiperen.

Een overflowsituatie kan binnen een week ontstaan en komt dan ook gelijktijdig in een groot deel van Nederland voor. Daarnaast is er in Nederland een ondercapaciteit in de verwerking van GFT die zich vooral laat voelen op momenten van verhoogde aanvoer.

Zowel de extremere weersituaties als de ondercapaciteit in de branche zijn geleidelijk ontstaan waarbij op enig moment een punt wordt bereikt dat onvoldoende marge beschikbaar is om binnen de vergunningsgrenzen te opereren.

Om te voorkomen dat vergunningsgrenzen worden overschreden, heeft Twence op 9 juni 2023 een omgevingsvergunning aangevraagd voor tijdelijke opslag van GFT middels inkuilen. Twence wil echter nog deze zomerperiode starten met het inkuilen van GFT afval, maar dit is lastig vanwege de proceduretermijn die staat voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Vandaar de aanvraag voor de gedoogbeslissing om vooruitlopend op het verkrijgen van de omgevingsvergunning alvast te mogen starten met het inkuilen van GFT afval. In die zin is sprake van een vorm van een overgangssituatie die hieronder nog nader wordt toegelicht.

Belangenafweging

Op grond van het gedoogbeleid van de provincie Overijssel kan gedogen in uitzonderingsgevallen aanvaardbaar zijn. De provincie stelt hieraan de volgende voorwaarden:

1. Er is sprake van een uitzonderlijke situatie, zoals genoemd in de handhavingstrategie van de provincie. In het bijzonder bij een overmachts- of een overgangssituatie.
2. De te gedogen situatie dient beperkt te zijn in omvang en tijd.
3. Er is een complete en ontvankelijke aanvraag voor een vergunning of een ontheffing ingediend bij de provincie. Bovendien is er grote kans dat de vergunning of ontheffing wordt verleend.
4. De aanvrager treft geen verwijt ten aanzien van het tijdstip van indiening van de aanvraag voor een vergunning of ontheffing. Ook valt de aanvrager geen andere zaken te verwijten.
5. Er zijn klemmende redenen die de afgifte van een gedoogbeslissing rechtvaardigen.
6. De te gedogen activiteit kan op verantwoorde wijze plaatsvinden. Daarnaast worden de omgevingsbelangen niet geschaad.
7. De afgifte van de gedoogbeslissing is niet onredelijk ten opzichte van de belangen van derden.
8. Het belang dat met het afgeven van de gedoogbeslissing wordt gediend weegt zwaarder dan het belang van strikte handhaving van de milieuregels. De aanvrager moet dit belang aantonen.

Ten aanzien van deze voorwaarden hebben wij het volgende overwogen:

1. In de voorliggende situatie is sprake van gedogen in een overgangssituatie. Voor de activiteit is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend bij de provincie Overijssel. Omdat het aanbod in de zomerperiode hoog is wil Twence graag op zo kort mogelijk termijn starten met het inkuilen van GFT afval.

2. De gedoogsituatie eindigt wanneer voor de activiteit een onherroepelijke vergunning is verleend, dan wel wanneer de aanvraag voor de vergunning is geweigerd of buiten behandeling wordt gelaten.
3. Twence heeft op 9 juni 2023 bij de provincie Overijssel een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor de tijdelijke opslag van GFT. Deze aanvraag is in behandeling en op dit moment zien wij geen redenen waarom deze vergunning niet verleend zou kunnen worden.
4. Aan de aanvraag ligt onder meer een uitgevoerde proef ten grondslag met de opslag van GFT. Hierbij zijn geurmetingen gedaan tijdens het in- en uitkuilen. Om de aan te vragen situatie zo goed mogelijk te simuleren is voor de proef een kleine zes maanden gebruikt waarbij ook de zomerperiode moest worden gebruikt vanwege de dan beschikbare overflow. Rekening houdend met de onderzoeks- en rapportagetijd kon de aanvraag niet eerder worden ingediend. Zonder gedoogbesluit kan de aangevraagde activiteit pas volgend jaar worden geëffectueerd.
5. Het beschikbaar en vergund hebben van een opslaglocatie voor GFT heeft een positieve invloed op de afvalverwerkingsketen als geheel. Er ontstaat flexibiliteit en planningsrust. Er hoeft (indien mogelijk) geen GFT afval naar andere verwerkingslocaties te worden omgeleid, de dosering van afval aan de composteringstunnels kan worden geoptimaliseerd, er is geen verwerkingsdruk vanwege de plicht om binnen drie dagen de verwerking te starten hetgeen ook de kwaliteit van het compostproduct ten goede komt. Zonder gedoogbesluit houden deze negatieve c.q. suboptimale effecten dit jaar nog aan.
6. In de vergunningaanvraag is onderbouwd dat geur- en geluidsemisatie niet toenemen ten opzichte van de vigerende vergunning. De omschreven werkwijze waarborgt de minimalisatie van de effecten. Indien het nodig is kunnen deze effecten ook nog worden beperkt door het stellen van voorschriften.
7. Met het afgeven van deze gedoogbeslissing worden voor zover bekend geen belangen van derden geschaad.
8. Het gedogen van de gevraagde activiteit zorgt ervoor dat een aantal voordelen in de verwerkingsketen ontstaat, zie ook punt 5. Handhaving van de vigerende regels tot het moment dat de gevraagde vergunning is verleend zorgt ervoor dat de geschetste nadelen nog een jaar voortduren terwijl daar geen aantoonbaar milieuvoordeel tegenover staat

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn wij van mening dat in uw geval sprake is van een situatie die voldoet aan de voorwaarden van het gedoogbeleid van de provincie Overijssel. Om deze reden kunnen wij dan ook positief beslissen op het verzoek.

Werkking

Deze gedoogbeslissing treedt in werking op de dag na verzending van deze brief. Op de naleving van de voorwaarden die in deze beslissing zijn gesteld, zullen wij strikt toezien.

In de volgende gevallen kunnen wij overgaan tot intrekken van deze gedoogbeslissing:

- Bij het niet naleven van de voorwaarden in deze gedoogbeslissing;
- Indien later in de vergunningprocedure onverhoopt blijkt dat de aangevraagde vergunning niet te verlenen is.
- Indien wij handhavingverzoeken ontvangen en wij op basis daarvan een nieuwe afweging dienen te maken ten aanzien van de aangedragen belangen.

Tevens kunnen andere overheidsorganen, ondanks deze gedoogbeslissing, handhavend optreden tegen de onderhavige overtreding. Het Openbaar Ministerie blijft ook bevoegd om op te treden op grond van het strafrecht. Volledigheidshalve wijzen wij u er op dat u volledig aansprakelijk bent en blijft voor eventuele schade aan het milieu en/of aan derden.

Deze beslissing wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl.

Tegen de inhoud van deze beslissing staan geen mogelijkheden voor bezwaar, beroep en/of voorlopige voorziening open.

Vragen?

Neem dan contact op met [REDACTED] van de Omgevingsdienst Twente. U kunt hem bereiken via 0546-749 500 of per e-mail op info@odtwente.nl. Vermeld dan wel het zaaknummer als u reageert op deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

Afschrift(en): Provincie Overijssel