



**Besluit**  
**Weigeren vergunning**

**Datum**  
20 juli 2023

**Zaaknummer**  
2020-014955

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
post@gelderland.nl

**Blad**  
1 van 10

**Locatie**  
Bedrijfsterrein Havikerwaard 8A in De Steeg

**Gemeente**  
Rheden

**Activiteit**  
Vastlegging wijziging bestaande activiteiten

Geachte 

Hierbij ontvangt u het definitieve besluit over bovengenoemde aanvraag. Voor de uitkomst van dit besluit is de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 inzake het stikstofdossier van belang. In de uitspraak over de Logtsebaan geeft de Raad van State aan dat intern salderen sinds de wetwijziging van 1 januari 2020 vergunningvrij is.

**Ontwerpbesluit**

Wij weigeren u deze vergunning, omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is, vanwege het feit dat we de aanleg- en gebruiksfase van het project ten opzichte van de referentiesituatie beschouwen als een interne saldering. U ontvangt nu het definitieve besluit.

Wij publiceren dit besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. Bijlage 2 bevat een overzicht van de projectlocatie. De AERIUS-berekening is als losse bijlage toegevoegd.

**Datum**

20 juli 2023

**Zaaknummer**

2020-014955

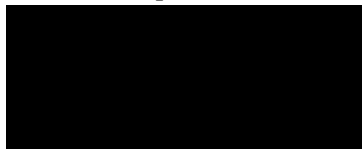
**Blad**

2 van 10

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op  [Gelderland.nl](http:// Gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Caroline van Halteren  
Plv. teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

03769205, 03769207, 03769208, 03769209, 03771507, 03771508, 03771509, 03821877,  
03821878, 03821879, 03821880, 03892492, 03892502

**Bijlagen**

Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften

Bijlage 2 – Figuren projectlocatie

Bijlage 3 – AERIUS-berekening (Rpjg6bfTnEmE (21 februari 2023)) verschil tussen referentiesituatie en aanleg- en gebruiksfase beoogd

---

**Beroep**

Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven.

Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

---

**BIJLAGE 1****1 Toelichting****1.1 Omschrijving activiteiten**

Op 8 september 2022 hebben wij uw aanvraag Wet natuurbescherming voor de locatie aan de Havikerwaard 8A te De Steeg ontvangen. K3Delta B.V. is van plan om de inrichting Havikerwaard 8A te veranderen. Dit omvat een wijziging van de inrichtingsgrens, optimalisatie van de activiteiten op de inrichting door een gewijzigde ruimtelijke indeling en een modernisering van de klasseerinstallatie. Op de inrichting aan de Havikerwaard 8A worden op dit moment zand en grind geklasseerd (Valewaard) en betonwaren geproduceerd (IJsselbeton). De omvang van de huidige productie wordt niet gewijzigd.

Op dit moment is er nog geen vergunning Wet natuurbescherming voor de activiteiten van de inrichting. Het doel van deze aanvraag is dan ook om de bestaande en toekomstige activiteiten, en bijbehorende stikstofemissies, vast te leggen in een natuurvergunning dan wel een positieve weigering te ontvangen op de aanvraag.

Onderdeel van de Gebiedsontwikkeling Havikerwaard-Zuid betreft het verondiepingsproject aan de zuidoever van Plas Bingerden. Dit is vergund in 2013. Op verzoek van de eigenaar van de plas wil K3Delta dit project verplaatsen. Daarnaast is vanuit RWS verzocht om een rivierkundige optimalisatie van het bedrijventerrein ten behoeve van de doorstroming en een actualisatie van een aantal RWS-vergunningen. Dit heeft geleid tot het verplaatsen van het reeds vergunde Bbk-verondiepingsproject van de zuidoever van Plas Bingerden, dichterbij en ter aansluiting aan het bestaande bedrijventerrein Havikerwaard 8A. Deze verplaatsing biedt kansen om aan de ene kant het bedrijventerrein rivierkundig te optimaliseren en om aan de andere kant een optimalisatieslag te maken op het gebruik van het bedrijventerrein.

Effecten ten gevolge van de beoogde activiteiten op de stikstofdepositie in Natura2000-gebieden kunnen ontstaan in de aanlegfase of gebruiksfase. In dit onderzoek zijn voor de gebruiksfase de effecten onderzocht van alle activiteiten op de inrichting, inclusief de activiteiten die op de inrichting plaatsvinden voor het Bbk-project (gebruiksfase). Bij de effecten van de gebruiksfase zijn aanvullend ook de tijdelijke effecten van de werkzaamheden tijdens het verlagen van een terreindeel en het verwijderen van verhardingen meegenomen (aanleg- of realisatiefase).

**1.2 Samenvatting gebruiksfase referentiesituatie**

Ten behoeve van de vaststelling van de referentiesituatie zijn alle activiteiten overgenomen die te vinden waren in het akoestisch onderzoek (11 januari 2010) bij de aanvraag Wet milieubeheer. De stikstofberekeningen zijn opgenomen in de stikstofrapportage ("Havikerwaard 8A De Steeg Onderzoek stikstofdepositie, SWECO 2023").

De activiteiten bestonden in 2010 uit:

- Transportbewegingen scheepvaart ten behoeve van aanvoer van specie en afvoer van producten;

**Datum**

20 juli 2023

**Zaaknummer**

2020-014955

**Blad**

4 van 10

- Aan- en afvoerbewegingen ten behoeve van Valewaard en IJsselbeton;
- Het stationair draaien van wegverkeer dat zorgt voor aan- en afvoer van producten uit Valewaard en IJsselbeton;
- Inzet van mobiele werktuigen ten behoeve van productieprocessen in Valewaard en IJsselbeton.

### 1.3 Samenvatting realisatiefase (aanlegfase) beoogde situatie

Ten behoeve van de aanlegwerkzaamheden van de nieuwe inrichting (realisatiefase) worden de volgende uitgangspunten gehanteerd, conform de stikstofrapportage (“Havikerwaard 8A De Steeg Onderzoek stikstofdepositie SWECO 2023”):

Activiteiten	Uitgangspunten berekening Aerius
Het zuidelijke deel van de inrichting wordt verlaagd en de verhardingen worden verwijderd met behulp van een bulldozer van stage-klasse IV. In totaal wordt 5000 m <sup>3</sup> verwijderd.	Bulldozer wordt ingezet gedurende 40 uur worden ingezet waarbij 20 liter diesel per uur wordt verbruikt en een AdBlue-verbruik van 6% van het dieselverbruik.
Daarnaast wordt circa 9.000 m <sup>2</sup> verharding verwijderd met een dikte van ongeveer 0,35 meter. In totaal dus ongeveer 3.100 m <sup>3</sup> . Hiervoor wordt een freesmachine ingezet van stage-klasse IV.	De freesmachine zal gedurende 32 uur worden ingezet, waarbij 15 liter diesel per uur wordt verbruikt en een AdBlue-verbruik van 6% van het dieselverbruik.
Voor de afvoer van het freesasfalt wordt per vrachtwagen ongeveer 15 m <sup>3</sup> afgevoerd.	Dit geeft in totaal 207 vrachten en 414 vervoersbewegingen van zwaar vrachtverkeer. De transportbewegingen zijn gemodelleerd vanaf de werklocatie tot aan de openbare weg en 250 m op de openbare weg.

### 1.4 Samenvatting gebruiksfase beoogde situatie

Ten behoeve van de werkzaamheden in het kader van de exploitatie van Valewaard en IJsselbeton en uitvoering van het Bbk-project worden de volgende uitgangspunten in de stikstofrapportage (“Havikerwaard 8A De Steeg Onderzoek stikstofdepositie SWECO 2023”) gehanteerd:

Activiteiten	Uitgangspunten berekening Aerius
De aanvoer, overslag en opslag van zand, grind en bouwstoffen en het bewerken (wassen, breken) en klasseren van zand en grind.	1.350.000 ton/jaar waarvan 80% per vrachtwagen en 20% per schip. Bewerking vindt plaats met elektrisch materieel.
Het vervaardigen van beton, betonklinkers en betonproducten en direct leveren van betonmortel aan externe klanten.	12.000 blokken en 60 mln. stenen en 40.000 m <sup>3</sup> betonmortel per jaar per jaar m.b.v. shovel, heftruck en vrachtwagen.
Bbk-project (10 jaar).	100.000 m <sup>3</sup> per jaar. Daarbij worden een hydraulische kraan, laadschop en/of bulldozer ingezet.

**Datum**

20 juli 2023

**Zaaknummer**

2020-014955

**Blad**

5 van 10

In de SWECO-rapportage zijn de effecten van de beoogde situatie onderzocht op de stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. In de beoogde situatie is de maximale stikstofdepositie 5,71 mol N/ha/jaar. Na het intern salderen met de referentiesituatie, is de maximale toename van de stikstof-depositie in de beoogde situatie niet hoger dan 0,00 mol N/ha/jaar. Hiermee kunnen significante effecten ten gevolge van de stikstofdepositie worden uitgesloten. Een vergunning Wet natuurbescherming of een voor het onderdeel stikstof depositie is hiermee niet nodig.

## 2 Voorschriften

- 2.1 Deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen met kenmerk Rpjg6bfTnEmE (21 februari 2023) moet op het bedrijf aanwezig zijn.
- 2.2 Wilt u dit besluit overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.
- 2.3 Meld de start en de oplevering van de bouwwerkzaamheden een week van tevoren via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl). Vermeld de naam van de locatie en het zaaknummer van het besluit.

## 3 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is er één zienswijze binnengekomen. Deze zienswijze wordt behandeld in paragraaf 5.2.

### 3.1 Historie vergunningverlening

Voor dit project is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) verleend voor de Wet natuurbescherming onderdeel gebiedsbescherming.

### 3.2 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor het onderdeel gebiedsbescherming.

## 4 Beoordeling

### 4.1 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer voor de referentiesituatie 2010 en de beoogde situatie. De referentiesituatie wordt daarbij afgezet tegen de beoogde situatie (realisatiefase plus gebruiksfase). Deze komt overeen met de bijgevoegde AERIUS-berekening in Bijlage 2.

Datum  
20 juli 2023

Zaaknummer  
2020-014955

Blad  
6 van 10

**Tabel 1: Bestaande en beoogde situatie gebruiksfase en realisatiefase**

Bron: Aerius-berekening Rpjg6bfTnEmE	Omschrijving	NO <sub>x</sub> (kg/jaar)	NH <sub>3</sub> (kg/jaar)
Referentiesituatie gebruiksfase	Emissie uit aan- en afvoerbewegingen, stationair draaien en inzet mobiele werktuigen	9883,1	27,0
Beoogde situatie realisatiefase en gebruiksfase		5298,0	106,7
Verschil		-4615,0	+79,7
	N2000-gebied met hoogste depositie	Depositieverschil tussen referentie- en beoogde situatie	
Depositieverschil in mol N/ha,jr	Rijntakken	0,00	
	Veluwe	0,00	
	Landgoederen Brummen	0,00	

#### 4.2 Referentie aangevraagde activiteit

Op basis van de rekenresultaten van AERIUS Calculator voor 2000 en 2010 is geconcludeerd dat de situatie voor 2010 op alle hexagonen de laagste depositie geeft. Het jaar 2010 is daarom gehanteerd als de referentiesituatie voor het intern salderen. Indien de Aeriusberekeningen laten zien dat de vergelijking tussen stikstofemissie in de referentiesituatie en de beoogde situatie niet leidt tot een depositietoename, dan beoordelen wij de situatie als interne saldering. Sinds de uitspraak over de Logtsebaan geeft de Raad van State aan dat intern salderen sinds de wetswijziging van 1 januari 2020 vergunningvrij is.

## 5 Overwegingen

### 5.1 Intern salderen

Een project of handeling dat ondanks mogelijke interne wijzigingen geen stikstofdepositietoename veroorzaakt ten opzichte van de referentiesituatie, is te beschouwen als een situatie met interne saldering. De referentiesituatie bestaat in dit geval uit de situatie 2010.

Vanwege de afname van de stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie zijn significante effecten gedurende de gebruiksfase met zekerheid uit te sluiten en is het initiatief als vergunningvrij te beschouwen.

Voor overige effecten is om dezelfde redenen geen vergunning in het kader van gebiedsbescherming vereist.

## **5.2 Zienswijzen**

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit is er een zienswijze van de Stichting Behoud Uiterwaardenlandschap (SBU) binnengekomen.

*Samenvatting zienswijze:*

De SBU is van mening dat:

1. Ook K3Delta moet bijdragen aan de reductie van de stikstofemissies, door deze substantieel en gecontroleerd te verminderen in de komende jaren;
2. In de Havikerwaard geen verdere uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten mogelijk moet zijn, die het uiterwaardenlandschap en biodiversiteit verder aantasten.

SBU stelt voor om voorwaarden op te nemen in het besluit, die leiden tot vermindering van stikstofemissie en verdere uitbreiding van bedrijfsactiviteiten aan banden te legt.

*Reactie provincie:*

Aangezien het hier om een weigeringsbesluit gaat, is de mogelijkheid van het opnemen van (aanvullende) voorwaarden in dit besluit niet aan de orde. Dit ongeacht onze mening ten aanzien van de inhoud van de ingebrachte zienswijze. Zolang voldaan wordt aan de eis dat er geen toename van stikstofdepositie optreedt en er geen toename is van negatieve overige effecten ten opzichte van de referentiesituatie, is er sprake van interne saldering en dat is gegeven de uitspraak van de Raad van State over de Logtsebaan sinds de wetwijziging van 1 januari 2020 vergunningvrij. Bij toekomstige wijziging van de omstandigheden als gevolg van uitbreiding of wijziging van de bedrijfsactiviteiten zal steeds opnieuw getoetst moeten worden of er nog steeds sprake is van interne saldering.

De zienswijze heeft niet geleid tot wijziging van het definitieve besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit.

## **5.3 Onze conclusie**

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake intern salderen in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiefase zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag te weigeren, aangezien wij uw aanvraag vergunningvrij achten.

Deze conclusie kan getrokken worden op basis van de bij de aanvraag aangeleverde gegevens. Als de aard en omvang van bedrijfsactiviteiten en vervoerbewegingen in de gebruiksfase dusdanig wijzigen, dat sprake is van depositietoename, dan kan alsnog sprake zijn van vergunningplicht.

## **5.4 Overige verplichtingen**

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

## **5.5 Juridische grondslagen**

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming, artikel 2.7 lid 2 en 3

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

**Datum**

20 juli 2023

**Zaaknummer**

2020-014955

**Blad**

8 van 10



**Datum**  
20 juli 2023

**Zaaknummer**  
2020-014955

**Blad**  
9 van 10

**BIJLAGE 2**

**Figuur met ligging plangebied.**

*Figuur 1: Locatie activiteiten Havikerwaard 8A. Ondergrond: luchtfoto 2022, Landelijke Voorziening Beeldmateriaal, PDOK*



**Datum**

20 juli 2023

**Zaaknummer**

2020-014955

**Blad**

10 van 10

**BIJLAGE 3**

**Aerius-verschilberekening voor referentiesituatie 2010 en beoogde situatie 2023  
(aanleg- en gebruiksfase) met kenmerk Rjpg6bfTnEmE (21 februari 2023).**

*Wordt los toegevoegd als bijlage.*