

WET GELUIDHINDER
Vaststelling hogere grenswaarden "Den Boogerd naast nr. 20 te Veldhoven"

(ontwerp)beschikking

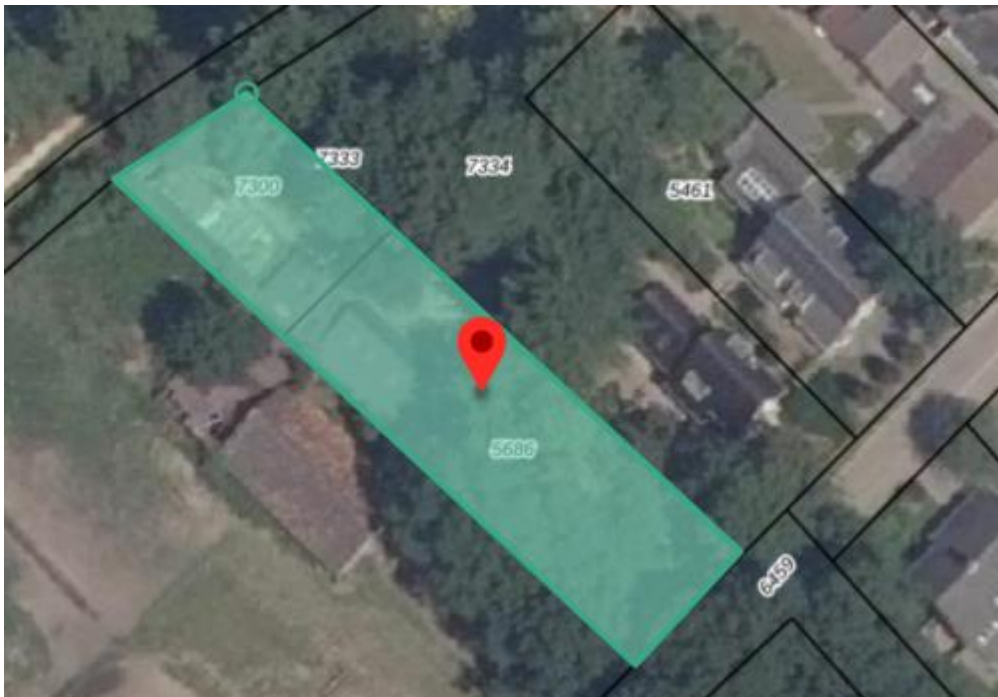
1. Aanleiding

De gemeente Veldhoven heeft het bestemmingsplan "Den Boogerd naast nr. 20 te Veldhoven" in uitvoering genomen. Het plan bestaat uit één woning die in de huidige situatie nog niet zijn voorzien. De woning is gelegen binnen de zone van de Locht en de Rijksweg A67. Ter plaatse van de op te richten woning wordt vanwege het wegverkeer op deze wegen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden.

2. Het plan

De gemeente Veldhoven is voornemens om middels bestemmingsplan "Den Boogerd, naast nr. 20" de realisatie van één vrijstaande woning mogelijk te maken. De vigerende bestemmingsplannen "Veldhoven-dorp 2017" (vastgesteld op 28 maart 2017) en Kempenbaan-West (vastgesteld op 28 maart 2017) maken dit niet zondermeer mogelijk. Om de bouw van de woning mogelijk te maken is het bestemmingsplan "Den Boogerd, naast nr. 20" opgesteld.

In onderstaande figuur is de begrenzing van het plan opgenomen.



Figuur 1. Plangebied "Den Boogerd, naast nr. 20"

Bij een verandering van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder (Wgh)).

Uit onderzoek blijkt dat voor de woning de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van de Lucht met ten hoogste 2 dB overschreden wordt. Ten gevolge van de Rijksweg A67 wordt de voorkeursgrenswaarde met ten hoogste 5 dB overschreden.

3. Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging. Dat wil zeggen dat het hogere waarde besluit gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage ligt, in casu het bestemmingsplan "Den Boogerd, naast nr. 20".

4. Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan "Den Boogerd, naast nr. 20" ter inzage.

5. Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeursgrenswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar. De maximale ontheffingswaarde voor een woningbouwlocatie buiten de bebouwde kom bedraagt, op grond van artikel 83, tweede lid Wgh, 53 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde maar hoger dan de voorkeursgrenswaarde, is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10^e jaar na het opstellen van het akoestisch rekenmodel. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het geluidbeleid van de gemeente Veldhoven.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, danwel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Na het vaststellen van een hogere waarde dient wel onderzocht te worden of en welke maatregelen noodzakelijk zijn om aan de karakteristiek gevelgeluidwering,

als bedoeld in het Bouwbesluit 2012, te voldoen. Voor het bepalen van de gevelisolatie wordt conform het Bouwbesluit 2012 (formeel) uitgegaan van de verleende hogere waarde zonder de aftrek conform art. 110g Wgh en het Rmg2012 artikel 3.4. Echter dient met het oog op een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in dit geval uit te worden gegaan van de cumulatieve geluidbelasting. Hierbij is de karakteristieke gevelwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner dan het verschil tussen de gecumuleerde waarde en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh. Een rapport met hierin de berekening van de gecumuleerde geluidbelasting (exclusief aftrek conform art. 110g Wgh) dient bij de bouwaanvraag aangeleverd te worden.

6. Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerlawaaï "Nieuwbouw Den Boogerd, Veldhoven", van Royal Haskoning DHV met kenmerk BI1498-R220318-RHDHV-F2.0 van 18 maart 2022, blijkt dat de geluidbelasting op de te toetsen gevel van de woning ten hoogste 50 dB bedraagt ten gevolge van het verkeer op de Locht en 53 dB ten gevolge van het verkeer op de Rijksweg A67. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB ten gevolge van het verkeer op de A67 en de Locht wordt met ten hoogste 5 dB en 2 dB overschreden. De maximale ontheffingswaarde van respectievelijk 53 dB en 63 dB worden niet overschreden.

De overige wegen in de omgeving van het plangebied zijn niet gezoneerd en kunnen in het kader van de Wet geluidhinder buiten beschouwing gelaten worden. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de A67 en de Locht.

7. Onderzoek naar de maatregelen

7.1 Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is en dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Het gaat dus om locatie specifieke kenmerken.

Een afschermende voorziening of het vergroten van de afstand van vrijstaande woning tot de A67 en de Locht kan leiden tot lagere geluidniveaus. Een geluidscherm stuit op bezwaren vanuit stedenbouwkundig oogpunt. Een grotere afstand van de woning tot de gezoneerde wegen is praktisch niet uitvoerbaar vanwege de aanwezigheid van een bestaand bijgebouw.

Landschappelijke overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend wanneer geluidreducerende voorzieningen bijvoorbeeld een doorsnijding van een waardevol open landschap zouden veroorzaken, grondwaterstromen zouden beïnvloeden of flora en fauna zouden belemmeren. In voorliggende situatie is dit niet aan de orde.

Verkeerskundige overwegingen

Het toepassen van geluidreducerend wegdek, het verlagen van verkeersintensiteiten of het aanpassen van de maximale snelheid kan leiden tot lagere geluidsniveaus. Op de Locht en de Rijksweg A67 zijn reeds geluidsreducerende wegdekken aangebracht. Het verlagen van de maximumsnelheid is een maatregel die in bredere zin genomen zouden moeten worden en zijn niet doelmatig voor de realisatie van één woning. Het verlagen van de verkeersintensiteiten valt niet binnen de mogelijkheden van het bouwplan. Het aanpassen van de maximale snelheid op de gezoneerde wegen is gezien de functie van de wegen niet wenselijk. Het toepassen van stiller wegdek is beschouwd.

Financiële overwegingen

- Algemeen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

Zo zal een geluidsscherm of -wal eerder financieel haalbaar zijn als er veel geluidsgevoelige gebouwen bij de maatregel betrokken zijn. Hetzelfde geldt ook voor geluidreducerende maatregelen bij de bron. Als er sprake is van een klein aantal geluidsgevoelige gebouwen zal de maatregel minder snel doelmatig zijn en zullen de kosten van gevelisolatie lager zijn dan de kosten van bron- en overdrachtsmaatregelen.

- Bronmaatregelen

Maatregelen aan de bron: stil wegdek

De A67 is voorzien van een geluidarm wegdektype. In de huidige situatie is de A67 al voorzien van een wegdek van het type ZOAB / twee laags ZOAB en de Locht van dunne deklagen type B. Het toepassen van stiller asfalt zal een beperkte reductie ten gevolge hebben maar is vanuit financieel oogpunt, gezien de afstand tussen de woning en de weg en daarmee het gedeelte dat moet worden voorzien van ander asfalt, financieel niet haalbaar. Het toepassen van een stiller wegdek is een bronmaatregel die in dit geval niet mogelijk is.

- Overdrachtsmaatregelen

Geluidschermen

Omdat het slechts één woning betreft is het realiseren van een scherm langs de A67, gezien de afstand tussen de woning en de weg en daarmee het gedeelte van de weg dat van een scherm moet worden voorzien, niet haalbaar.

7.2 Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;

- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie zijn de subcriteria genoemd onder e van toepassing.

7.3 Aanvullende criteria

- Geluidluwe gevel

In het geluidbeleid van de gemeente Veldhoven is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit is een verplichting bij woningen met een geluidbelasting van 53 dB en hoger. De woning beschikt over een geluidluwe zijde.

- Geluidluwe buitenruimte

In het geluidbeleid van de gemeente Veldhoven is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe buitenruimte aanbevolen wordt. De woning beschikt over een geluidluwe buitenruimte.

- Indelingsvereisten verblijfsruimten

Er moet in voldoende mate zijn verzekerd dat de verblijfsruimten, voor zover de indeling van woningen dit mogelijk maakt, niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidluwe zijde zijn gelegen. Aan deze voorwaarde dient te worden voldaan.

De aanvullende criteria worden als voorwaarde aan het hogere besluit verbonden.

8. Conclusie

Uit de beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten, zoals geformuleerd in het geluidbeleid van de gemeente Veldhoven, kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat aan de subcriteria wordt voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Veldhoven voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen.

Omdat aanvullende maatregelen niet doelmatig zijn en een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde noodzakelijk is, is het ook vereist dat er voor de betreffende woonlocaties voor voldoende gevelisolatie dient te worden gezorgd.

Verder moet de woning over een geluidluwe zijde beschikken met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh).

Tevens dienen de verblijfsruimten binnen de woning zoveel mogelijk aan de geluidluwe buitengevel te worden gesitueerd.

9. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals

bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van de gemeente Veldhoven besluiten,
gelet op de Wet geluidhinder, het Ontheffingenbeleid hogere waarde procedure
Wet geluidhinder:

1. de volgende hogere grenswaarden vast te stellen:
(de locatie van de toetspunten is weergegeven in bijlage 1)
Ten gevolge van de A67(geluidbelasting incl. aftrek conform art. 110g Wgh):

Toetspunt	X-coördinaat	Y-coördinaat	Hoogte [m]	Hogere waarde [dB]
51_A	155164,8	378783,2	1,5	51
51_B	155164,8	378783,2	4,5	53
53_B	155170,7	378789,2	4,5	51
54_A	155172,3	378781,7	1,5	52
54_B	155172,3	378781,7	4,5	53

2. de volgende hogere grenswaarden vast te stellen:
(de locatie van de toetspunten is weergegeven in bijlage 1)
Ten gevolge van de Locht (geluidbelasting incl. aftrek conform art. 110g
Wgh):

Toetspunt	X-coördinaat	Y-coördinaat	Hoogte [m]	Hogere waarde [dB]
54_B	155172,3	378781,7	4,5	50

3. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Nieuwbouw Den Boogerd, Veldhoven, opgesteld door Royal Haskoning DHV met kenmerk BI1498-R220318-RHDHV-F2.0 van 18 maart 2022;
 - bijlage 1 en 2 behorende bij dit besluit.
3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden:
 - dat voor een adequate gevel geluidwering zal worden gezorgd zodat in het kader van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de karakteristieke gevelwering van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle wegen en 33 dB zonder het toepassen van de aftrek conform artikel 110g als bedoeld in de Wgh;
 - dat voor de woning een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van ten hoogste 48 dB (incl. aftrek van 5 dB art. 110g Wgh) aanwezig is.

De voorbereiding van het ontwerpbesluit vindt plaats conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Hieronder staat aangegeven hoe u een zienswijze kunt indienen.

Inzagelegging

Voordat het ontwerpbesluit omgezet kan worden naar een definitief besluit wordt belanghebbende(n) de wettelijke mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen.

Het ontwerpbesluit en andere ter zake zijnde stukken liggen op grond van artikel 110c, lid 1 van de Wet geluidhinder en artikel 5.4 Besluit geluidhinder vanaf datum van publicatie gedurende zes weken ter inzage op van het gemeentehuis van Veldhoven aan Meiveld 1 (tijdens openstellingstijden). Voor een mondelinge toelichting op de stukken of inzage buiten de deze tijden kunt u vooraf telefonisch een afspraak maken via telefoonnummer 14 040.

Zienswijzen tegen het ontwerpbesluit kunnen op grond van artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) tot en met zes weken na datum van publicatie worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders.

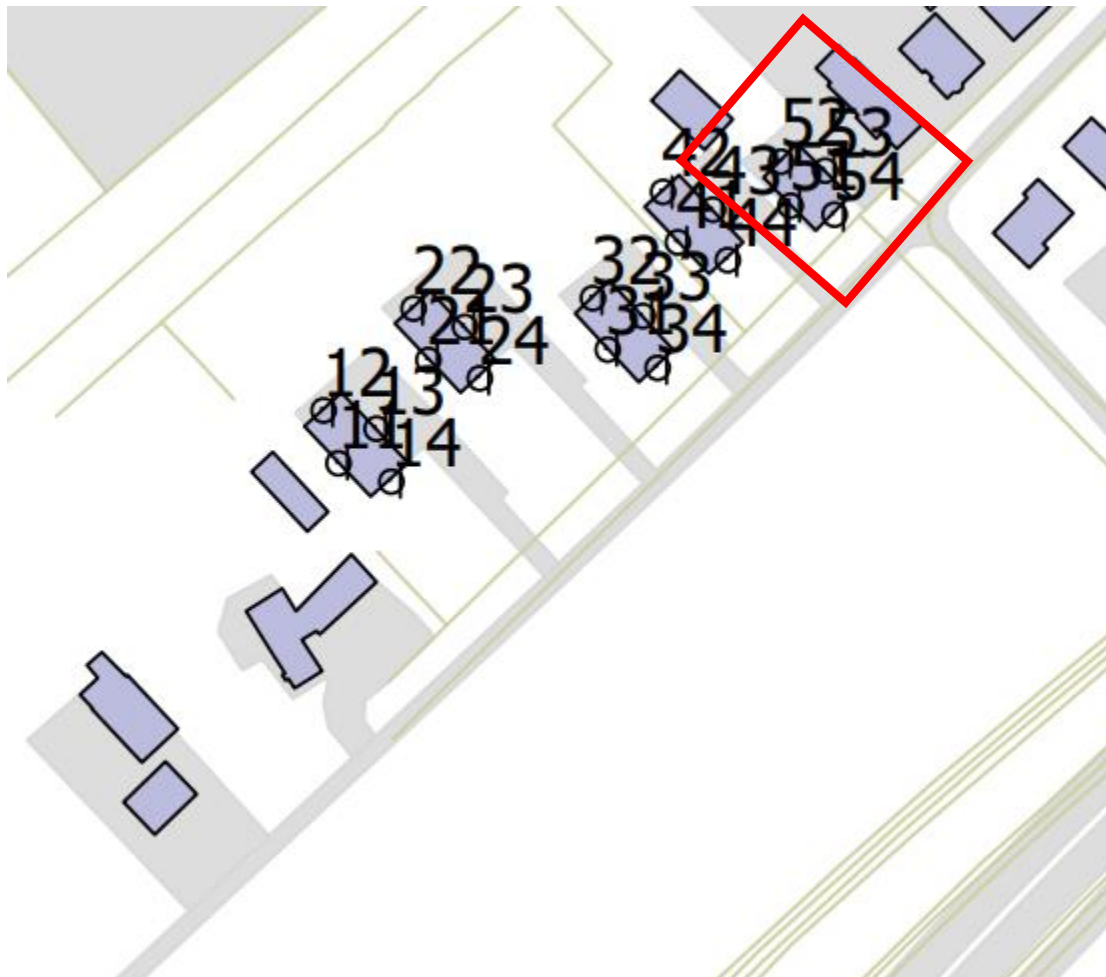
Belanghebbenden hebben op grond van artikel 3:15 Awb de keuze tot mondeling of schriftelijk indienen van zienswijzen. Op schriftelijk ingediende zienswijzen zijn de artikelen 6:9 en 6:10 Awb van toepassing. De aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht wordt zo nodig in de gelegenheid gesteld te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Schriftelijke zienswijzen dienen gericht te worden aan het college van burgemeester en wethouders, postbus 10101, 5500 GA te Veldhoven.

Degene die daar telefonisch om verzoekt, stellen wij in de gelegenheid op grond van artikel 3:15 Awb om binnen de ter inzage termijn mondeling zienswijzen naar voren te brengen. Hierbij stellen wij de aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht zo nodig in de gelegenheid te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Overeenkomstig art. 3:17 Awb wordt van hetgeen mondeling naar voren is gebracht een verslag gemaakt dat wordt toegevoegd aan het ter inzage-dossier.

Alleen belanghebbenden die tijdig (schriftelijk en/of mondeling) zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit kunnen later beroep instellen tegen het besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1

Locatie toetspunten



Bijlage 2

Cumulatieve geluidbelasting

Woning	Rekenhoogte	Geveoriëntatie	Geluidbelastingen		
			A67 (dB) Incl. Art. 110g	Locht (dB) Incl. Art. 110g	Cumulatief (dB) Excl. Art. 110g
W5	1.5	NO	48	44	52
	4.5		51	45	54
	1.5	NW	43	38	46
	4.5		45	27	47
	1.5	ZO	52	48	55
	4.5		53	50	58
	1.5	ZW	51	45	54
	4.5		53	47	56