

Gemeente Dijk en Waard
Parelhof 1
1703 EZ HEERHUGOWAARD

VERZONDEN 13 JULI 2023

Zaaknummer : OMG-003721/DMS407957
Behandelaar :
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Tuinen van Luna (Plandeel 3, fase 2, Butterhuizen) te Heerhugowaard, Gemeente Dijk en Waard

Geachte ,

Op 24 januari 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van 179 woningen voor het plan 'De Tuinen van Luna' (Plandeel 3, fase 2, Butterhuizen) te Heerhugowaard. De werkzaamheden bestaan uit het verwijderen van de vegetatie-toplaag, het vergraven van de bodem of de oevers en/of het opbrengen van grond en het kappen en rooien van struiken en jonge bomen. Vervolgens zal het terrein verder bouwrijp worden gemaakt en zullen de nieuwe woningen gerealiseerd worden. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Gemeente Dijk en Waard, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*) en wezel (*Mustela nivalis*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 februari 2023 tot en met 31 december 2025. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-003721/DMS407957.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.8, lid 1 van de Wnb aan Gemeente Dijk en Waard ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de bunzing, hermelijn en wezel.

ten behoeve van de realisatie van 179 woningen voor het plan 'De Tuinen van Luna' (Plandeel 3, fase 2, Butterhuizen) te Heerhugowaard te Gemeente Dijk en Waard.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. De ontheffinghouder dient 1 week voorafgaande aan de werkzaamheden, waaronder het ongeschikt maken ook valt, een broedvogelcheck uit te laten voeren door een deskundige. U stelt dat de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen. Wij merken op dat voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd wordt in het kader van de Wnb. Het broedseizoen kan per soort variëren en valt voor diverse vogelsoorten buiten het als standaard gebruikte broedseizoen van 15 maart t/m 15 juli en kan jaarrond plaatsvinden.
12. De ontheffinghouder dient geen werkzaamheden uit te voeren binnen de kwetsbare periode van de voortplanting van de bunzing, hermelijn en de wezel, welke globaal loopt tussen 15 maart en 1 september, binnen een afstand van 25 meter tot de vaste rust- en verblijfplaatsen. Afhankelijk van weersinvloeden en op aanwijzing van een deskundige kunnen deze perioden eerder of later beginnen dan wel eindigen.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederlands bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

13. Het ongeschikt maken van het werkgebied dient te gebeuren door de opgaande begroeiing en potentiële rustplaatsen te verwijderen en het werkgebied maximaal tien centimeter boven het maaiveld te maaien. Het maaisel dient direct af gevoerd te worden. Maai- en graafwerkzaamheden dienen naar één kant richting geschikt leefgebied van de wezel uitgevoerd te worden, zodat aanwezige dieren in het gebied de mogelijkheid hebben om te vluchten. Gedurende de werkzaamheden dient de vegetatie binnen het plangebied kort gehouden te worden.
14. Het verwijderen van de vegetatie dient niet te worden uitgevoerd middels klepelen, chopperen of met een maai-zuigcombinatie in verband met het behoud van het voedsel van de prooidieren van de bunzing, hermelijn en de wezel.
15. De ontheffinghouder dient van o.a. het vrijgekomen kap en snoeimateriaal minimaal 3 takkenrillen en 3 marterhopen te realiseren op minimaal zes locaties, zoals aangegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Een marterhoop heeft de minimale afmetingen (LxBxH) van 3 meter x 2 meter x 1 meter en een takkenril 2 meter x 1 meter x 1 meter. Rondom de marterhopen en de takkenrillen moet een ruigte begroeiing van minimaal 3 meter breed aanwezig zijn. De ruigte dient nooit lager dan 20 centimeter te worden gemaaid. De takkenrillen en marterhopen moeten verbonden zijn met landschapselementen die schuilmogelijkheid bieden zoals ruigtezomen, houtwallen of slootkanten.
16. De takkenril en marterhopen dienen onderhouden te worden conform de brochure 'Beheerwijzer – landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen' <https://www.zoogdiervereniging.nl/publicaties/2018/beheerwijzer-landschappelijke-maatregelen-voor-kleine-marterachtigen>.
17. Van de bestaande ruigte binnen het plangebied dient minimaal 0,90 ha gehandhaafd te blijven zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
18. Er dient een nieuwe verbinding/migratiezone aangelegd te worden, zodat onder andere de marterachtigen zich van oost naar west kunnen bewegen binnen dekking, zie ook bijlage 3 bij dit besluit. De verbinding dient te bestaan uit een dam naar het gebied Strand van Luna. Op de dam, die ook door voetgangers kan worden gebruikt, dient het voetpad en de fauna-passage met ruigtes van elkaar gescheiden worden.
19. In het gebied Strand van Luna dienen minimaal twee faunabuizen geplaatst worden richting het talud (met geluidswal) langs de N242, zie ook bijlage 3 bij dit besluit. Tussen de twee faunabuizen dient het gebied te worden ingericht met onder andere een paddenpoel en begeleidende beplanting.
20. De verbinding tussen het natuur- en recreatie eiland en het talud (met geluidswal) langs de N242 dient in totaal minimaal 200 meter lang en minimaal twee meter breed te worden. In het tussengelegen gebied van het Strand van Luna dienen permanente ruigte en bosschages aanwezig te zijn, met in totaal een minimaal oppervlakte van 0,5 ha. Daarnaast dienen er eilandjes aangelegd te worden waar bosschages worden aangeplant met jonge bosheesters en inheemse (bes dragende) struiken (zoals bijvoorbeeld meidoorn, Wilde liguster of Gelderse roos). Tussen de eilandjes dient zodanig gemaaid te worden dat marterachtigen vanaf het ene eiland het andere in dekking kunnen bereiken. Dit maaibeleid dient ook te worden toegepast op het talud (met geluidswal) langs de N242.
21. Binnen de nieuwe grasland en ruigtes dient met gefaseerd maaibeheer gewerkt te worden om de contactzone tussen hogere en lagere vegetatiedelen te optimaliseren. De bestaande groene taluds mogen maximaal een keer per jaar gemaaid worden, waarbij het maaien gefaseerd uitgevoerd dient te worden over twee perioden (hoogzomer en najaar).
22. De ontheffinghouder dient de oevers in te richten als natuurvriendelijke oever conform de 'handreiking inrichting natuurvriendelijke oevers' van STOWA². Het afgraven dient in de periode plaats te vinden met de minst negatieve impact op de lokale land- en waterfauna. Een deskundige op het gebied van de flora en fauna dient dit te bepalen.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2025.

²<https://www.stowa.nl/sites/default/files/assets/PUBLICATIES/Publicaties%202000-2010/Publicaties%202005-2009/STOWA%202009-37.pdf>

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Het project betreft de realisatie van 179 woningen voor het plan 'De Tuinen van Luna' (Plandeel 3, fase 2, Butterhuizen) te Heerhugowaard, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De werkzaamheden bestaan uit het verwijderen van de vegetatie-toplaag, het vergraven van de bodem of de oevers en of het opbrengen van grond en het kappen en rooien van struiken en jonge bomen. Vervolgens zal het terrein verder bouwrijp worden gemaakt en zullen de nieuwe woningen gerealiseerd worden. In de nieuwbouwwijk wordt nieuwe beplanting aangebracht (heesters, kruiden en bomen). Ook wordt langs de rand van de wijk een parkzone aangelegd met een natuurlijke inrichting, inclusief wadi's. Daarnaast worden verharde (bouw)wegen aangelegd en open water gegraven (compensatie voor verhard oppervlak, bestrating en daken). Verder zullen twee vaarduikers, twee dammen met een duiker en een voetgangersbrug worden gerealiseerd. Volgens de huidige planning zullen de werkzaamheden starten in juni 2023 en zullen naar verwachting circa 22 maanden duren.

Ten behoeve van het project zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd, waaronder een nader onderzoek naar kleine marterachtigen in 2019 en 2022. Binnen het plangebied zijn individuen van de hermelijn en de wezel aangetroffen, zie bijlage 2 bij dit besluit. Gedurende het onderzoek is de bunzing niet aangetroffen. Echter gezien dat het plangebied wel geschikt is voor de bunzing en de hermelijn en de wezel wel zijn aangetroffen, gaat u er worst-case vanuit dat de bunzing ook aanwezig is. Zodoende heeft u ook voor deze soort ontheffing aangevraagd. Om negatieve effecten op de soorten te minimaliseren, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op het ongeschikt maken van het plangebied voor de kleine marterachtigen, en het realiseren van permanente alternatieven.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Andere soorten

De bunzing, hermelijn en de wezel zijn opgenomen in de bijlage, onderdeel A van de Wnb. Op grond van artikel 3.10 van de Wnb is het verboden:

- in het wild levende dieren van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, van de Wnb, opzettelijk te doden of te vangen (3.10, onderdeel a);
- de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen (3.10, onderdeel b).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.10 ten aanzien van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

In aanvulling op de redenen, genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onderdeel b, kan krachtens artikel 3.10, tweede lid, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband houden met handelingen:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- in het algemeen belang, of
- bestendig gebruik.

Tot vaste voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich overwinteringsplaatsen en voortplantingsplaatsen bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Het project betreft de realisatie van nieuwe woningen. In de huidige situatie wordt de locatie gebruikt als uitlaatplaats voor honden en is het buiten de gemaaide paden niet toegankelijk. Het gebied vertegenwoordigt geen belangrijke economische waarde, zo wordt het terrein niet gebruikt om voedselgewassen te verbouwen en vormt het plangebied geen belangrijk natuurgebied of recreatiegebied. Derhalve is deze locatie bij uitstek geschikt voor de beoogde ontwikkeling. U geeft aan dat de realisatie van de woningen op andere locaties ofwel niet financieel haalbaar zou zijn, een andere initiatiefnemer nodig maken, een ander landgebruik beïnvloeden ofwel marterachtigen of andere soorten op vergelijkbare wijze kunnen beïnvloeden. Een andere locatie is derhalve niet door u als alternatief beoordeeld.

Het niet uitvoeren van de werkzaamheden wordt door u niet als alternatief gezien. Het achterwege laten van dit project zal ervoor zorgen dat elders projecten moeten worden gerealiseerd met een vergelijkbaar doel en vergelijkbare of meer ernstige gevolgen voor beschermde soorten ofwel dat problemen rond woningnood en duurzame toekomst niet worden opgelost.

Met de planning van de werkzaamheden houdt u rekening met de aanwezigheid van de beschermde soorten. Derhalve stelt u voor om de verblijfplaatsen ongeschikt te maken buiten de kwetsbare periodes. Hiermee heeft u onderbouwd dat een andere planning, welke minder gevolgen heeft voor de beschermde soorten, niet mogelijk is voor de uit te voeren werkzaamheden.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
- In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Er is sprake van een woningtekort in Nederland. Met name de Randstad is afgelopen jaren een belangrijk maatschappelijk thema geworden. In een studie van Primos, 2019, uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, wordt aangegeven dat de HAL-regio (Heerhugowaard, Alkmaar en Langedijk) een 'gespannen' woningmarkt kent. Sinds dit onderzoek is de situatie niet verbeterd en is woningnood een nog groter maatschappelijk thema geworden. Tot 2040 zal naar verwachting de bevolking in Noord-Holland verder toe nemen met 378.000 inwoners tot bijna 3,2 miljoen. Dit leidt in de periode van nu tot 2040 tot een groei van 213.000 huishoudens en een gewenste groei van de woningvoorraad van ongeveer 212.000 woningen. Daarnaast is onderliggende regio Zaandam-Amsterdam niet in staat aan de groeiende vraag aan woningen volledig te voldoen. Daarmee wordt ook in de HAL-regio, als overloopgebied, de komende jaren een verdere toename van de woningbehoefte verwacht.

Om de woningtekorten te verminderen is het niet wenselijk dieper in de groene ruimte te bouwen rond de stad en zijn projecten als het voorliggende plan van groot belang. Hier worden oplossingen gecombineerd, zoals de acute woningvraag met efficiënt gebruik van reeds ontwikkelde grond. Het project betreft de toevoeging van 179 woningen met verscheidenheid aan typologieën en prijsklassen. Circa 30% van de te realiseren woningen zullen geschikt zijn voor de sociale sector. Het plan sluit aan bij de gemeentelijke ambitie voor transformatie van bedrijventerrein naar een meer gemengd gebied en het toevoegen van betaalbare woningen binnen het bestaand stedelijk gebied.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Bunzing

In Nederland komt de bunzing verspreid voor, behalve op de Waddeneilanden. Hoewel er geen gegevens zijn over de precieze bunzingstand, lijkt de soort zich redelijk te kunnen handhaven³. De bunzing is beoordeeld als een vrij zeldzame soort, waarbij er door het ontbreken van gegevens geen trend van te geven is⁴. Desondanks geeft BIJ12 een staat van instandhouding die zeer ongunstig is (2020) waarbij populatie, leefgebied en toekomstverwachting als zeer ongunstig worden en alleen de verspreiding als gunstig. De bunzing is niet binnen het plangebied aangetroffen. Gezien de geschiktheid van het plangebied en aangezien de hermelijn en de wezel wel zijn aangetroffen, gaat u er zekerheidshalve wel vanuit dat de bunzing aanwezig is.

Hermelijn

De verspreidingsgegevens van de hermelijn laten zien dat de hermelijn in de periode 2015 – 2019 schaars is geworden in grote delen van Zeeland, Noord-Brabant, Limburg, Gelderland, Overijssel, Flevoland en Drenthe⁵. De hermelijn is in de jaren '80 verdwenen uit de duingebieden van Noord-Holland, dit wordt gerelateerd aan de komst van de vos. De Harger- en Pettemerpolder en Waterland zijn zwaartepunten in de verspreiding. Natuurterreinen en extensief gebruikte agrarische gebieden maar ook nieuw aangelegde recreatieterreinen, parken, bossen en andere groenstructuren zijn plaatsen waar de hermelijn voorkomt⁶. De staat van instandhouding is niet goed bekend bij deze lastig te onderzoeken, vooral nacht actieve en zeer beschut levende soort. Toch kan aangenomen worden door het verlies van leefgebied in de vorm van kleinschalige cultuurlandschappen, verkeer- en (sporadische) kattenslachtoffers, het afnemen van konijnaantallen en de gegevens van waarnemingen dat de staat van instandhouding ongunstig is⁷. De hermelijn is gedurende het onderzoek van 2019 eenmaal aangetroffen aan de westkant van het plangebied, zie bijlage 2 bij dit besluit.

³ <https://www.zoogdiervereniging.nl/sites/default/files/2020-11/Basisrapport%20RL%20Zoogdieren%2001102020%20def.pdf>

⁴ <https://www.verspreidingsatlas.nl/8496152>

⁵ Verdwijnt de hermelijn uit Nederland?, Zoogdiervereniging, Nature Today, d.d. 28 november 2019, bron: <https://www.naturetoday.com/intl/nl/nature-reports/message/?msg=25685>

⁶ Atlas van de Noord-Hollandse zoogdieren

⁷ Verdwijnt de hermelijn uit Nederland? | De Zoogdiervereniging

Wezel

De wezel komt met uitzondering van de Waddeneilanden in heel Nederland voor, maar minder dan vroeger⁸. De trend in aantallen van de wezel in agrarisch gebied is onzeker⁹. De verspreiding van de wezel in Nederland is op landelijke schaal niet heel sterk gewijzigd tussen de periode 2000-2014 en 2015-2019, al lijkt de wezel wel iets 'schaarser' te worden¹⁰. De staat van instandhouding is niet goed bekend bij deze lastig te onderzoeken vooral nacht actieve en zeer beschut levende soort. Toch kan aangenomen worden door het verlies van leefgebied in de vorm van kleinschalige cultuurlandschappen, verkeer- en kattenslachtoffers, het afnemen of ontbreken van muizenplagen en de gegevens van waarnemingen dat de staat van instandhouding ongunstig is¹¹. De wezel is gedurende het onderzoek van zowel 2019 als 2022 meerdere keren aangetroffen. Hoofdzakelijk aan de zuid-/zuidwestkant van het plangebied, zie bijlage 2 bij dit besluit.

Door de werkzaamheden en de nieuwe inrichting verdwijnt maximaal 10,90 ha potentieel jachtgebied van kleine marterachtigen waarvan maximaal 1,95 ha als 'hoogwaardig' jachtgebied wordt beoordeeld (zuidwestelijke deel). Van de overige open terreindelen is tijdens onderzoek naar kleine marterachtigen aangetoond dat dit momenteel incidenteel wordt gebruikt als jachtgebied. De migratiemogelijkheden voor kleine marterachtigen worden beperkt, omdat hun leefgebied door het verdwijnen van migratieroutes (richting de huidige duikers) wordt geïsoleerd. Het hoogwaardig jachtgebied van maximaal 1,95 ha bestaat grotendeels uit bosschages en rietland waar mogelijk verblijven worden beschadigd, vernield of verstoord. Hiervan zal 0,90 ha grotendeels behouden blijven als natuur- en recreatiefeiland.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Butterhuizen te Heerhugowaard - Toelichting aanvraag ontheffing ingevolge de Wet natuurbescherming' van 23 januari 2023.

Ongeschikt maken

Voordat het terrein wordt gevlakt of vergraven en voordat bomen en struiken worden gerooid, wordt het volledig te bewerken werkteiland ongeschikt gemaakt door de groendelen kort (10-20 cm) af te maaien. De bosschages worden gefaseerd gekapt tot dicht bij de grond (30-50 cm), gedurende minimaal drie dagen (maximaal 180 meter per dag). Hierbij wordt ook alle ondergroei zo kort mogelijk wordt afgemaaid. Alle snoeiafval, maaisel en ondergroei wordt direct volledig afgevoerd. Het snoeiafval wordt gebruikt in takkenrillen in de te behouden bosschages of in de aan te leggen marterhopen. Er wordt bij het maaien van de vegetatie en het kappen van de bosschages in een zodanige richting vanuit het centrum gewerkt dat dieren naar de randen kunnen wegvlugten en niet ingesloten raken. Een week na het maai- en kapwerk worden de graaf-, rooi- en vlakwerkzaamheden gestart. Het ongeschikt maken van het gebied wordt uitgevoerd buiten de gevoelige periodes en nadat de compensatie gerealiseerd is.

Compensatie

Er wordt op het terrein van Tuinen van Luna (Plandeel 3, fase 2, Butterhuizen) te Heerhugowaard gecompenseerd met:

- **Verblijfplaatsen (marterhopen):** Voordat er gestart wordt met de werkzaamheden worden er op zes locaties voorzieningen aangebracht die geschikt zijn als alternatieve verblijfplaats/jachtgebied/schuilmogelijkheid voor kleine marterachtigen, bijvoorbeeld marterhopen, zie ook bijlage 3 en 4 bij dit besluit.

⁸ <https://www.zoogdierverseniging.nl/de-wezel-mustela-nivalis>

⁹ Fauna van het agrarisch gebied, 1990-2016, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 1 juni 2018, bron:

<https://www.clo.nl/indicatoren/nl1580-trend-fauna-agrarisch>

¹⁰ Verdwijnt de hermelijn uit Nederland?, Zoogdierverseniging, Nature Today, d.d. 28 november 2019, bron: <https://www.naturetoday.com/intl/nl/nature-reports/message/?msg=25685>

¹¹ Verdwijnt de hermelijn uit Nederland? | De Zoogdierverseniging

- **Migratiezone en jachtgebied:** Vanwege de ontwikkeling van het bouwterrein wordt een nieuwe verbinding aangelegd zodat de kleine marterachtigen zich van oost naar west kunnen bewegen binnen dekking, zie ook bijlage 3 bij dit besluit. De verbinding betreft een dam naar het gebied Strand van Luna. Op de dam, die ook door voetgangers kan worden gebruikt, zal het voetpad en de fauna-passage met ruigtes van elkaar gescheiden worden. In het gebied Strand van Luna zullen twee faunabuizen geplaatst worden richting het talud (met geluidswal) langs de N242. Tussen de twee faunabuizen zal een gebied worden ingericht met onder andere een paddenpoel en begeleidende beplanting. De verbinding tussen het natuur- en recreatie eiland en het talud (met geluidswal) langs de N242 wordt in totaal ruim 200 meter lang en minimaal enkele meters breed. In het tussengelegen gebied van het Strand van Luna zal permanente ruigte/bosschages worden toegestaan. Dit gebied zal ongeveer 0,59 ha beslaan. Daarnaast worden er eilandjes aangelegd waar bosschages worden aangeplant met jonge bosheesters en inheemse (bes dragende) struiken zoals bijvoorbeeld meidoorn, Wilde liguster of Gelderse roos. Tussen de eilandjes wordt zodanig gemaaid dat marterachtigen vanaf het ene eiland het andere in dekking kunnen bereiken. Deze structuur van permanente ruigtes/bosschages en gelijk maaibeeld zal ook toegepast worden op het talud (met geluidswal) langs de N242.
- **Ruigte-ontwikkeling voor voedsel en dekking:** De graslanden van de gebieden Strand van Luna en het talud (met geluidswal) langs de N242 zullen extensiever worden beheerd. Het maaibeheer van alle grasstroken en bermen op het terrein Strand van Luna wordt zodanig gefaseerd dat aangrenzend aan de verbinding tussen het natuur- en recreatie eiland en het talud (met geluidswal) langs de N242 een permanent ruigte-graslandgebied ontstaat, zie ook bijlage 3 bij dit besluit. Vanuit de bosschages kunnen marterachtigen dan deze ruigtes bereiken en vanuit deze dichte en hogere begroeiing kunnen de kleine marters jagen in de lagere gemaaide grasvegetatie. Binnen de nieuwe grasland/ruigtes zal met gefaseerd maaibeheer gewerkt worden om de contactzone tussen hogere en lagere vegetatiedelen te optimaliseren. De bestaande groene taluds worden op dit moment tweemaal per jaar gemaaid. U geeft aan voornemens te zijn om de maaidruk te beperken tot eens per jaar, waarbij door een gevarieerde maaistrategie in drie perioden (mei, hoogzomer en najaar) altijd sprake blijft van voldoende dekking op 2/3 van het totale oppervlak. Door het maaibeheer 'random' uit te voeren, worden voor marters interessante overgangszones gecreëerd die naar inzicht van de terreinbeheerder in de loop van de tijd zullen verlopen. Hierdoor wordt het grasland aantrekkelijker voor zoogdieren, vlinders, bijen, vogels en amfibieën. In de hier opvolgende maaierondes zal steeds een deel van het terrein gemaaid worden, waarbij overlap ontstaat met het in de eerste ronde gemaaide deel. De ontwikkeling betreft een totale oppervlakte van ruim 3,32 ha.
- **Behoud bestaande ruigte:** De bestaande ruigte blijft op het natuur- en recreatie eiland grotendeels gehandhaafd (0,90 ha.). Het water zal in het najaar van 2023 worden afgegraven. Aan de noordoostkant van het eiland zal een brug aangelegd worden richting de Tuinen van Luna. Over het natuur- en recreatie eiland zal een pad lopen richting de dam aan de westkant van het eiland. Deze brug biedt wandelaars en beheerwerktuigen toegang tot het eiland. Het pad zal door een afscheiding van bosschages en een takkenril gescheiden worden van het verblijfgebied van de marterachtigen zodat huisdieren zoals honden en katten het gebied niet kunnen betreden. Langs de afscheiding zal een migratieroute lopen richting de dam en het gebied Strand van Luna.

Bovenstaand beheer en onderhoud zal duurzaam gewaarborgd moeten worden in een beheerplan van de grondeigenaar.

Zoals hierboven onderbouwd wordt voorkomen dat het project, wanneer uitgevoerd zoals hierboven beschreven en opgenomen in de voorschriften, leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soorten.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: Locatie plangebied
- Bijlage 2: Locaties aangetroffen kleine marterachtigen
- Bijlage 3: Voorgestelde maatregelen t.a.v. marterhopen, ruigteontwikkeling en verbindingzone
- Bijlage 4: Impressie van de aan te leggen marterhopen

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Van der Goes en Groot

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Locatie plangebied

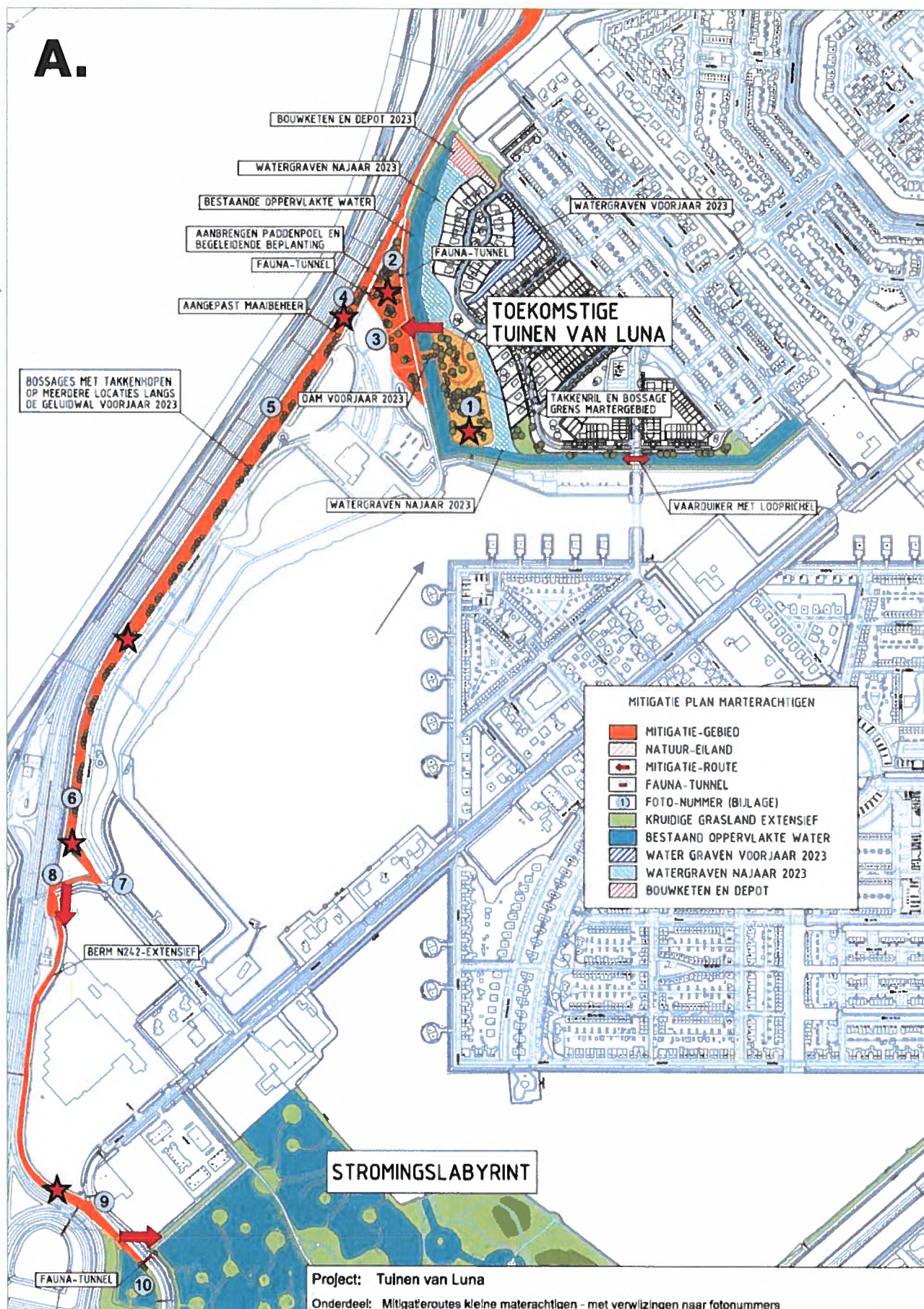


Bijlage 2: Locaties aangetroffen kleine marterachtigen

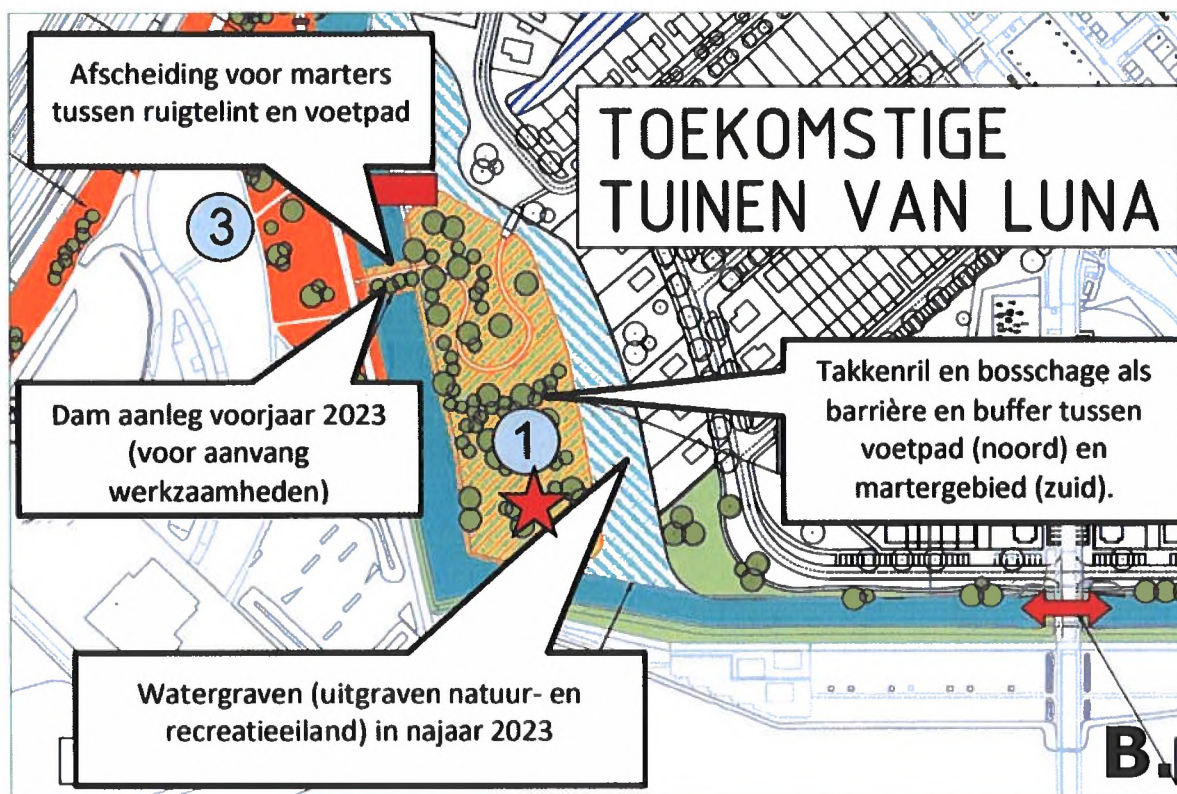
Het plangebied (rood omgrenst) met de tijdens de inventarisaties vastgestelde kleine marterachtigen en het mogelijk essentieel leefgebied van de kleine marterachtigen (blauw omgrenst).



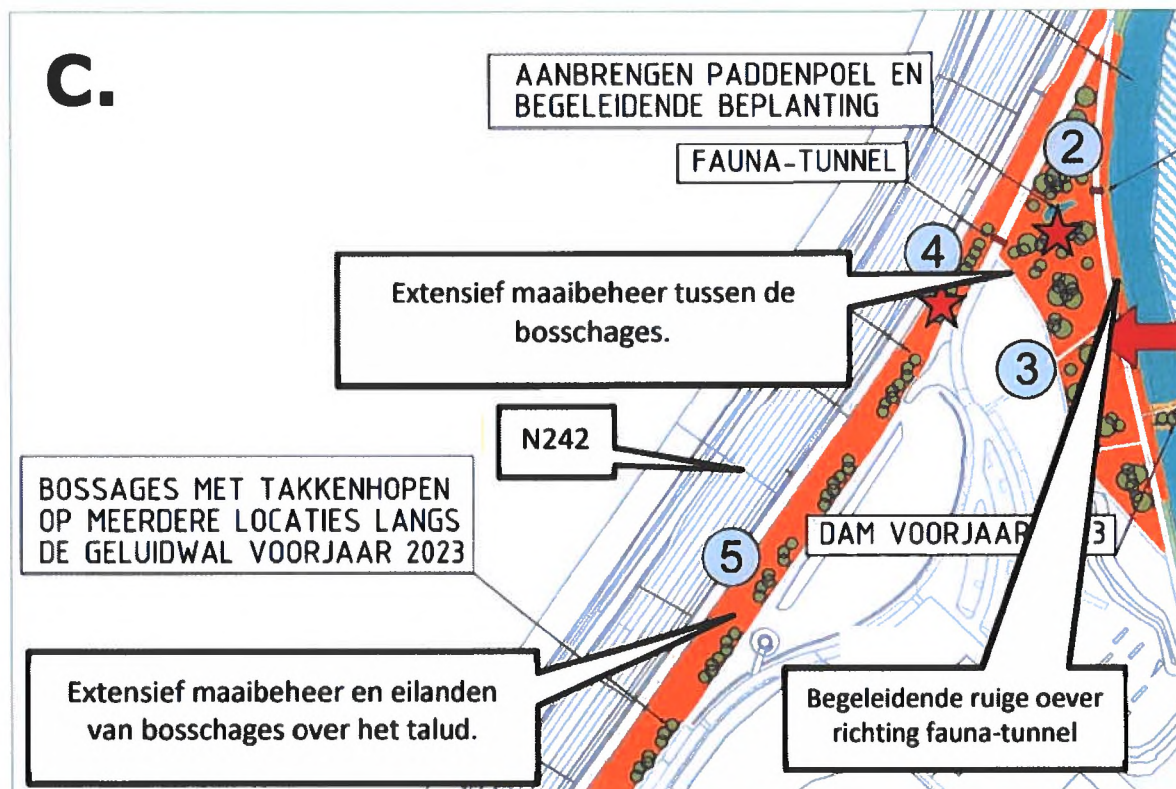
Bijlage 3: Voorgestelde maatregelen t.a.v. marterhopen, ruigteontwikkeling en verbindingzone (A).
De marterhopen zijn aangeduid met een rode ster. Afbeeldingen B-D geven nadere specificaties weer.



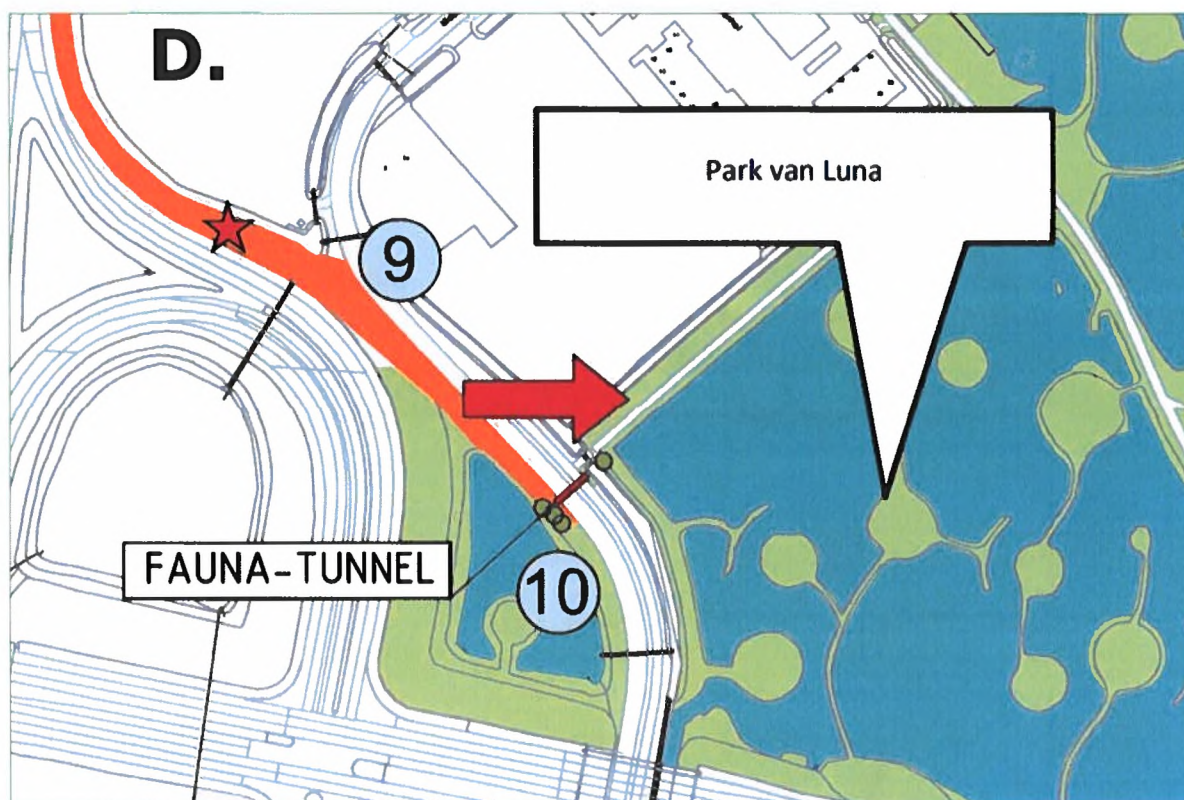
Overzicht van de compenserende maatregelen op het natuur- en recreatieeiland.



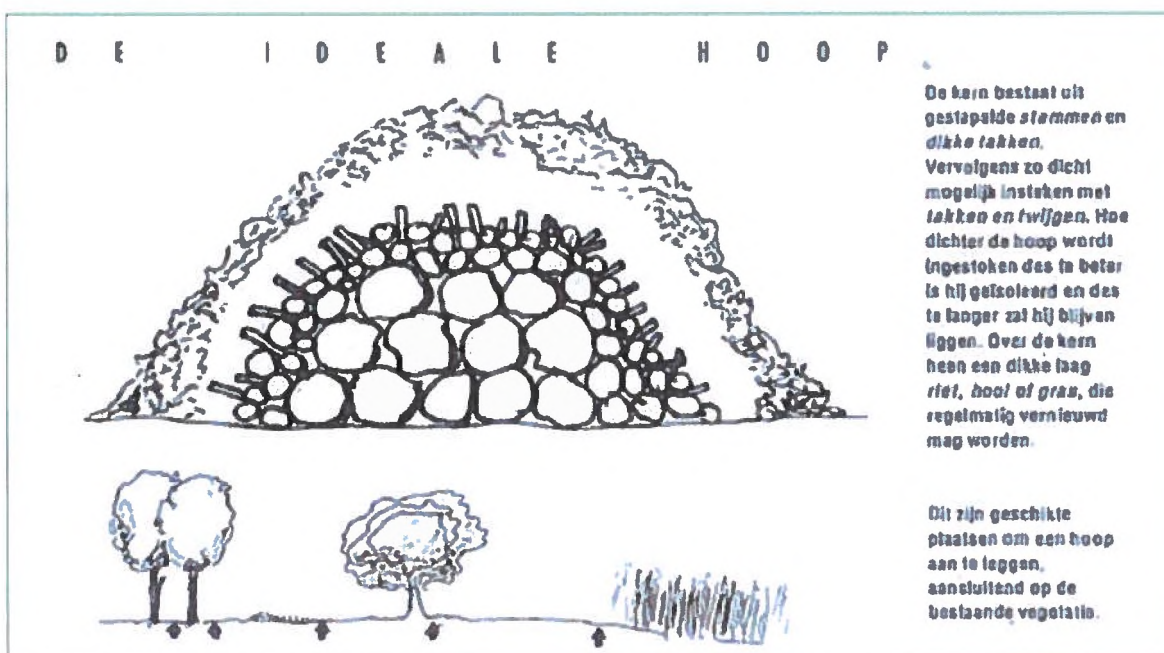
Overzicht van de compenserende maatregelen op het terrein Strand van Luna.



Overzicht van de compenserende maatregelen aan de zuidkant met een verbinding naar het Park van Luna.



Bijlage 4: Impressie van de aan te leggen marterhopen



Voorbeelden van marterhopen.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)