



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Datum

13 juli 2023

Zaaknummer

2020-006798

OnderwerpWet natuurbescherming -
gebiedsbescherming**Inlichtingen bij**Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl**Blad**

1 van 14

Locatie

Ruitenbeek 21, Putten

Gemeente

Putten

Activiteit

Kipverwerkend bedrijf

Beste 

Op 11 mei 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming voor de locatie Ruitenbeek 21 en 25 en Keizerswoert 20 te Putten. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over deze aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze vergunning beschreven in de bijlage. De AERIUS berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Bijlage 3 bevat een kaart van de projectlocatie. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nlBNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2GBtw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751 provincie
Gelderland

Datum

13 juli 2023

Zaaknummer

2020-006798

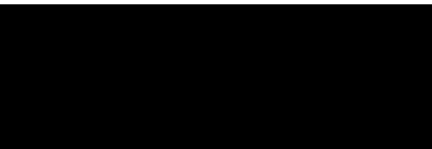
Blad

2 van 14

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03255997, 03370725, 03370740, 03370742, 03370746, 03370747, 03370750, 03370753,
03370754, 03370757, 03370758, 03370762, 03370764, 03370765, 03853230, 03853232,
03853233, 03853234, 03853235, 03912904, 03912914, 03955305, 03955306, 03959185

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening voor de gebruiksfase (kenmerk S4gXuS9FUQrb d.d. 12 juli 2023)
 - Verschilberekening voor de gebruiksfase en de aanlegfase (kenmerk: RvBZmby5inBV d.d. 29 juni 2023)
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna worden de *voorschriften* vastgesteld;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Het poeliersbedrijf Ep de Graaf – Food Today (hierna: De Graaf) produceert verschillende kipproducten en halffabricaten voor de kip verwerkende industrie. Het bedrijf is gelegen aan de adressen Ruitenbeek 21, Ruitenbeek 25 en Keizerswoert 20 te Putten.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 11 mei 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 18 september 2020, 23 september 2020, 27 november 2020, 27 januari 2023, 23 april 2023 en 1 juli 2023.

2.1 Historie vergunningverlening

Voor dit project is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) voor de Wet natuurbescherming verleend.

2.2 Vergunningplicht

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

2.3 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.4 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant. U heeft aangegeven dat er geen houtopstanden worden gekapt.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

Algemeen

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken S4gXuS9FUQrb d.d. 12 juli 2023 en RvBZmby5inBV d.d. 29 juni 2023 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De vergunning geldt voor het project op de kaart van bijlage 3. Er mogen geen werkzaamheden buiten deze locatie en werkwegen plaatsvinden. Ook mogen er geen materiaal en materieel buiten deze locatie worden opgeslagen.
5. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-006798.

6. Meld de start van de werkzaamheden minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2020-006798.
7. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl. Vermeld het zaaknummer 2020-006798

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen referentie

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

4.2 25 km afstandsbegrenzing

Naar aanleiding van het rapport van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof is besloten de stikstofdeposities te berekenen tot een afstand van 25 km vanaf de projectlocatie. Dit is vastgelegd in de kamerbrief van 9 juli 2021 met kenmerk DGS / 21173346. In deze brief zijn de vervolgacties beschreven naar aanleiding van het eindrapport 'Meer meten, robuuster berekenen' van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof van 15 juni 2020.

In de kamerbrief is aangegeven dat op basis van recente jurisprudentie de volgende juridische randvoorwaarden gelden voor het vaststellen van een afbakening voor stikstofdepositie van verschillende emissiebronnen:

- Er is technisch modelmatig onderbouwd (balans tussen volledigheid en precisie van stikstofberekeningen) dat een berekende projectbijdrage voorbij een afbakening niet meer redelijkerwijs toerekenbaar is aan een project, en

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

- Binnen die afbakening treft de initiatiefnemer van een project voor zover nodig maatregelen ten behoeve van de mitigatie van de stikstofdepositie, en
- Er is verzekerd dat, waar nodig, passende maatregelen getroffen worden om een verslechtering van stikstofgevoelige habitats (in Natura 2000-gebieden) als gevolg van de totale stikstofdepositie, dat wil zeggen inclusief die buiten de gehanteerde projectafbakening, te voorkomen.

In AERIUS Calculator is ervoor gekozen om een rekenafstand van 25 km in te programmeren voor elke bron die wordt ingevoerd. Vanwege de keuze om een rekenafstand van 25 km per bron te programmeren betekent dit in de praktijk dat er rekeneffecten kunnen ontstaan in AERIUS op het moment dat een bron of enkele bronnen iets verschuiven in de aangevraagde situatie. Deze rekeneffecten treden op aan de rand van 25 km afstand van de verschoven bronnen. AERIUS geeft dan aan dat er een toename is van stikstofdepositie op enkele of een grotere groep van hexagonen. Van de berekende stikstofdepositietoenames op ongeveer 25 km afstand dient te worden bepaald of deze worden veroorzaakt door AERIUS rekeneffecten. Dit doen wij door te bepalen of deze hexagonen binnen 25 km afstand van de projectgrens liggen. In de kamerbrief is immers aangegeven dat de effecten van het project moeten worden bepaald tot 25 km afstand en niet de effecten van individuele stikstofbronnen.

5 Beoordeling

Deze aanvraag heeft alleen betrekking op effecten van stikstof.

5.1 Effecten stikstof

5.1.1 Vergunningplicht

Uit de bij de aanvraag ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

De onderhavige aanvraag is gebaseerd op intern salderen. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht. Echter, uit recente jurisprudentie (ECLI:NL:TCB:2021:4343) blijkt dat indien sprake is van een (aanzienlijke) daling van de stikstofemissie en het van belang is om de referentiesituatie voor toekomstige ontwikkelingen eenduidig vast te stellen het bevoegd gezag er voor kan kiezen om toch een vergunning te verlenen. Dat is bij deze aanvraag het geval. Dit heeft tot gevolg dat in deze procedure niet kan worden volstaan met een zogenaamde positieve weigering en wij hebben besloten de gevraagde vergunning te verlenen.

5.1.2 Vaststellen van de referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 1.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten de 'Veluwe'. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Op de adressen Ruitenbeek 21, Ruitenbeek 25 en Keizerswoert 20 waren ten tijde van de aanwijsdatum verschillende bedrijven actief. De Graaf is opgericht in 1999 op de Ruitenbeek 21. Aan de Keizerswoert 20 is een dieselreparatiebedrijf actief geweest vanaf 1996. Op deze locatie bevindt zich nu een werkplaats voor de technische dienst en een parkeerplaats voor de medewerkers van De Graaf. In 2000 heeft kip verwerkend bedrijf Polskamp Meat industrie een revisievergunning verleend gekregen. Vanaf 2005 maakt ook deze locatie onderdeel uit van De Graaf. Alle drie de adressen maken deel uit van de aanvraag omgevingsvergunning die is ingediend op 16 april 2022 en vormen één inrichting. De activiteiten aan deze adressen vormen daarom ook één project in het kader van de Wet natuurbescherming.

Datum

13 juli 2023

Zaaknummer

2020-006798

Blad

8 van 14

Tabel 1 milieutoestemmingen

Datum	Kenmerk	Vergunningsoort	Omschrijving
31 januari 1996	26.449	Melding Besluit herstelrichtingen motorvoertuigen	Keizerswoert 20: dieselreparatiebedrijf
13 april 1999	M14/98	Oprichtingsvergunning	Ruitenbeek 21 verwerken van kipproducten en invriezen
7 februari 2000	M66/99	Revisievergunning	Ruitenbeek 25: kip verwerkend bedrijf
6 november 2000	BM/00/12717	Melding artikel 8.19 Wm	Ruitenbeek 25: naamsverandering, plaatsing verdampingscondensor
24 april 2002	BM/01/12639	Revisievergunning	Ruitenbeek 21: poeliersbedrijf: verwerking en opslag van diverse pluimveeproducten
9 augustus 2004	M40/03	Revisievergunning	Ruitenbeek 25: interne wijzigingen en nieuw koel/vriessysteem
1 augustus 2005	BM/2005/11773	Actualisatie voorschriften	Ruitenbeek 25: opnemen voorschriften elektrische heftrucks
4 oktober 2011	A033/11	Melding Activiteitenbesluit	Keizerswoert 20: uitbreiden van de werkplaats
28 mei 2013	nb	Melding Activiteitenbesluit	Ruitenbeek 21
30 januari 2020	M19/195	Melding Activiteitenbesluit	Ruitenbeek 21: realisatie in pandige afvalwaterbehandelingsinstallatie

De volgende vergunningen vormen samen de referentiesituatie:

- Ruitenbeek 21: oprichtingsvergunning d.d. 13 april 1999;
- Keizerswoert 20: melding Besluit herstelrichtingen motorvoertuigen d.d. 31 januari 1996;
- Ruitenbeek 25: revisievergunning d.d. 7 februari 2000.

5.1.3 Vaststellen van referentiesituatie

Voor het vaststellen van de referentiesituatie zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in onderstaande tabel. Deze tabel is een samenvatting van de referentiesituatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 1 referentiesituatie

Bron	Omschrijving	Aantallen
------	--------------	-----------

Datum

13 juli 2023

Zaaknummer

2020-006798

Blad

9 van 14

2	Gijzen verkeer naar de werkplaats	38 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
		140 voertuigbewegingen /jaar middelzwaar vrachtverkeer
		781 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
3	Gijzen verkeersaantrekkende werking	38 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
		140 voertuigbewegingen /jaar middelzwaar vrachtverkeer
		781 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
5	PMI vrachtwagens	6.240 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
6	PMI bestelwagens	1.040 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
7	PMI personenauto's	5.200 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
8	PMI verkeersaantrekkende werking	6.240 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
		6.240 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
10	PEG vrachtwagens 1	42 voertuigbewegingen /etmaal zwaar vrachtverkeer
11	PEG vrachtwagens 2	60 voertuigbewegingen /etmaal zwaar vrachtverkeer
12	PEG vrachtwagens 3	148 voertuigbewegingen /etmaal zwaar vrachtverkeer
13	PEG personenauto	210 voertuigbewegingen /etmaal licht verkeer
14	PEG verkeersaantrekkende werking	210 voertuigbewegingen /etmaal licht verkeer
		250 voertuigbewegingen /etmaal zwaar vrachtverkeer
1	Gijzen proefdraaien dieselmotoren	240 uur /jaar
4	PMI emissiepunt stookinstallatie	8.952 m ³ /jaar
9	PEG laden/lossen vrachtwagens	31,2 uur /dag

5.1.4 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 2 geeft de aangevraagde situatie weer. Deze tabel is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening voor de gebruiksfase met kenmerk: S4gXuS9FUQrb (bijlage 2). Deze AERIUS-verschilberekening is ambtshalve berekend op basis van de bij de aanvraag horende AERIUS berekening met kenmerk: RvBZmby5inBV, door de emissiebronnen behorende bij de bouwfase uit de beoogde situatie te halen. In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2 beoogde situatie

Bron	Omschrijving	Aantallen
1	VW_vries_2	60 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
2	VW_vries_3	56 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
3	VW_vries_1	44 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
4	VW_o3	10 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
5	VW_o1	28 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
6	VW_o2	28 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
7	VW_o6	28 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
8	VW_o4	28 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
9	VW_o5	28 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
10	PA_1	18 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
11	PA_11	44 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
12	PA_2	18 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
13	PA_o3	18 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
14	PA_o4	22 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
15	PA_o5	22 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer

Datum

13 juli 2023

Zaaknummer

2020-006798

Blad

11 van 14

16	PA_o6	48 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
17	PA_o8	48 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
18	PA_o7	48 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
19	PA_11	22 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
20	PA_20	20 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
21	VW_olie	8 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
22	VVV_VW_olie	8 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
23	VVV_PA_3,4,5	62 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
24	VVV_PA overige	102 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
25	VV_VW overige	302 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
28	VAW_PA totaal	328 voertuigbewegingen /jaar licht verkeer
29	VAW_VW totaal	310 voertuigbewegingen /jaar zwaar vrachtverkeer
26	Stookinstallatie 1	
27	Stookinstallatie 2	

5.1.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekeningen blijkt dat de deposities in Natura 2000-gebieden niet toenemen als gevolg van de activiteiten waarvoor u een vergunning aanvraagt. Dit geldt zowel voor de aanlegfase als voor de gebruiksfase. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

5.2 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Veluwe' is ca. 1,3 km / m.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

5.3 Conclusie

Wij zijn van plan de vergunning te verlenen. Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aan de orde zijnde negatieve effecten van dit project zijn niet van dien aard dat deze op grond van artikel 2.4 Wet natuurbescherming nader moeten worden gereguleerd.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming artikel 2.4
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3
- Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3
- Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

13 juli 2023

Zaaknummer

2020-006798

Blad

13 van 14

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening voor de gebruiksfase (kenmerk: S4gXuS9FUQrb, d.d. 12 juli 2023)
- Verschilberekening voor de gebruiksfase en aanlegfase (kenmerk: RvBZmby5inBV, d.d. 29 juni 2023)

Datum

13 juli 2023

Zaaknummer

2020-006798

Blad

14 van 14

BIJLAGE 3

Kaart projectlocatie, uit de aanvraag