



ONTWERPOMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Covaco B.V.
Datum besluit : 23 januari 2023
Onderwerp : revisie Covaco B.V. te Poederoijen
Gemeente / locatie : Gemeente Zaltbommel / Munnikenlandse Maaskade 2 te Poederoijen
OLO-nummer : 2167389
Zaaknummer : W.Z16.102842.02
Activiteit(en) : het in werking hebben van een milieu-inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo)

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 2 juni 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Covaco B.V. aan de Munnikenlandse Maaskade 2 te Poederoijen met OLO-nummer 2167389. Het betreft een aanvraag voor een revisievergunning voor een inrichting voor het produceren van voedercomponenten voor de mengvoeder- en petfoodindustrie. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z16.102842.02.

Concreet wordt verzocht om een vergunning:

- artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) juncto artikel 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) voor het veranderen en het in werking hebben van de inrichting na die verandering (revisie).

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Covaco B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo revisievergunning te verlenen voor een inrichting voor het produceren van voedercomponenten voor de mengvoeder- en petfoodindustrie. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.

Wij zijn voornemens te besluiten op grond van artikel 8.42 van de Wet milieubeheer:

- in dit besluit maatwerkvoorschriften op te nemen op grond van 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit voor het vastleggen van de (nul-/eindsituatie) bodemkwaliteit;
- in dit besluit op verzoek van de aanvrager maatwerkvoorschriften met betrekking tot PGS 31 op te nemen op grond van art. 2.7, lid 10, van het Activiteitenbesluit voor niet reguliere emissies.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met OLO nummer 2167389, 2-6-2017;
 - bijlage M00: Overzicht bijlagen Wabo aanvraag revisievergunning (21620010, SPA WNP ingenieurs);
 - bijlage M01: Situatietekening (21620010.R01, SPA WNP ingenieurs);
 - bijlage M02: Situatietekening milieu Munnikenland (19-9-2017);
 - bijlage M02: Riolerings-tekening (Straatkolken Terrein Munnikenland, 19-9-2017);
 - bijlage M04: Informatie behorend bij aanvraag om revisievergunning (rapport 21620010.R01a, datum, 26 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
 - bijlage M05: Bodemrisico analyse op basis van NRB 2012 (21610010, SPA WNP ingenieurs);
 - bijlage M06: Overzicht (gevaarlijke) stoffen in emballage, overzicht gasflessen en overzicht vloeistoffen in tanks, opgesteld door SPA WNP ingenieurs, nummer 21620010;
 - bijlage M07: Onderzoek luchtkwaliteit Covaco (rapport 21620010.R03c, datum 22 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
 - bijlage M08: Overzicht emissiepunten (21610010, SPA WNP ingenieurs) + verklaring stookinstallatie SCIOS, KISO, datum 27 november 2018;
 - bijlage M09: Akoestisch onderzoek Covaco ((rapport 21620010.R05a, 10 november 2017, SPA WNP ingenieurs);
 - bijlage M10: Geuronderzoek Covaco (rapport 21620010.R02c, datum 8-5-2018, SPA WNP ingenieurs);
 - bijlage M12: BBT toets BREF voedingsmiddelen (21610010, datum 22 oktober 2022, SPA WNP ingenieurs);

- bijlage M13: Nieuwbouw aan de Munnikenlandse Maaskade 2 te Poederoijen, verkennend NEN-bodemonderzoek (documentnummer 14P001616-ADV-01, 9-12-2015, Inpijn-Blokpoel Son Milieu B.V.);
- bijlage M14: Quicksan Feedvalid Poederoijen (13-3-2014, Ebatech);
- bijlage M15A: rapport onderbouwing intern salderen, referentie 21620010.r08, 22 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M15B: onderbouwing bronnen stikstofemissies, referentie 21620010 21 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M15C: onderbouwing stikstofemissies beoogde situatie, referentie 21620010 21 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M15D: aeriuscalculator verschil, Stikstofdepositie Covaco (referentie 21620010.n01a, datum 21 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
- Bijlage 15E: Besluit Natuurbeschermingswet 24 november 2015, zaaknummer 2015-009054;
- bijlage M15F: Stikstofdepositie Covaco (referentie 21620010.n01a, datum 25 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M15G1: aeriuscalculator eigen rekenpunten 5 km, Stikstofdepositie Covaco (referentie 21620010, datum 23 september 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M15G2: aeriuscalculator verschil verkeer, Stikstofdepositie Covaco (referentie 21620010.n01a, datum 23 september 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M16: QRA Covaco BV (kenmerk R0170021acA0, versie 4.1, datum 28-2-2019, TOP-Consultants);
- brief aanvullende gegevens (referentie 21620010.B20171114, 14-11-2017, SPA WNP ingenieurs);
- mail aanvullende gegevens (onderwerp: Vragen Covaco, 21-12-2017, afkomstig van reindert.smit@spawnp.nl);
- plattegrond Munnikenland, datum 05-01-2016;
- Verzoek maatwerk PGS 31, datum 19 maart 2019.

Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE, ONTWERPBESLUIT

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan of stuur met vermelding van het OLO en/of het zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 26 januari 2023.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer W.Z16.102842.02 dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

INHOUDSOPGAVE

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	6
1.1	ALGEMEEN	6
1.2	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	6
1.3	INSTRUCTIES	6
1.4	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	7
1.5	REGISTRATIE	7
1.6	BEDRIJFSBEËINDIGING.....	7
1.7	PROEFNEMINGEN	8
2	AFVALSTOFFEN	8
2.1	AFVALPREVENTIE	8
2.3	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	9
2.4	BEDRIJFSVOERING.....	9
2.5	AFVOER VAN AFVALSTOFFEN	9
2.6	ACCEPTATIE EN REGISTRATIE	9
3	WATERBESPARING	10
3.1	REGISTRATIE	10
4	ENERGIE.....	10
4.1	ENERGIEBESPARINGSONDERZOEK.....	10
5.	EXTERNE VEILIGHEID.....	11
5.1	OPSLAGVOORZIENINGEN VOOR VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN) TOT 10.000 KG	11
5.2	OPSLAG VAN GASFLESSEN.....	11
5.3	OVERIGE GEVAARLIJKE VLOEISTOFFEN: OPSLAG IN ONDERGRONDSE EN BOVENGRONDSE TANKINSTALLATIES (PGS 31) ..	11
5.4	BRANDBESTRIJDING.....	12
5.5	QRA.....	12
6	GELUID	12
6.1	ALGEMEEN.....	12
6.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	12
6.3	ONDERZOEK.....	13
7	GEUR	14
7.1	ALGEMEEN	14
7.2	MAATREGELEN.....	14
7.3	METINGEN EN RAPPORTAGE	14
8	LUCHT.....	14
8.1	EMISSIONS VAN STOFFEN UIT PUNTBRONNEN	14
8.2	EMISSIONMETINGEN.....	15
8.3	METINGEN.....	15
8.4	MEETONZEKERHEID.....	16
9	MAATWERKVOORSCHRIFTEN	16
9.1	NULSITUATIE BODEMONDERZOEK	16

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het bevoegd gezag. Melding aan de provincie Gelderland kan 24 uur per etmaal telefonisch op telefoonnummer 026-359999.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.2.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 1.2.6 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet wijzigingen van de contactpersoon (en van diens plaatsvervanger) doorgeven aan het bevoegd gezag, met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen.
- 1.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.4.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.5.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.7 Proefnemingen

- 1.7.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 1.7.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.7.1, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
- 1.7.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 1.7.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.7.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.7.5 De resultaten van de proefneming als bedoeld in voorschrift 1.7.2 moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalpreventie

- 2.1.1 Vergunninghouder moet binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning een beperkt onderzoek naar afvalpreventie te hebben uitgevoerd. Dit beperkt onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- een beschrijving van de inrichting met de activiteiten;
 - procesbeschrijvingen;
 - een inschatting van het preventiepotentieel;
 - en overzicht van mogelijke maatregelen.
- 2.1.2 Vergunninghouder moet binnen 8 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning de rapportage behorende bij het beperkte onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen.

2.3 Opslag van afvalstoffen

- 2.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.3.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.4 Bedrijfsvoering

- 2.4.1 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal 1 jaar bedragen.

2.5 Afvoer van afvalstoffen

- 2.5.1 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.6 Acceptatie en registratie

- 2.6.1 Indien het certificaat voor GMP+ wordt ingetrokken dan wel niet wordt verlengd dient de vergunninghouder het bevoegde gezag onverwijld hierover te informeren. Externe auditverslagen en aanzien van voornoemd certificaat dienen op verzoek van het bevoegde gezag ter inzage te worden gegeven.

3 WATERBESPARING

3.1 Registratie

- 3.1.1 Vergunninghouder moet de jaarrekening van het waterverbruik binnen de inrichting bewaren. De gegevens moeten naar herkomst (oppervlaktewater) worden geregistreerd (in m³).

4 ENERGIE

4.1 Energiebesparingsonderzoek

- 4.1.1 Binnen 9 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet de vergunninghouder de rapportage van een energie onderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. per maatregel (techniek/voorziening):
 - 1. de jaarlijkse energiebesparing ;
 - 2. de (meer) investeringskosten;
 - 3. de verwachte economische levensduur;
 - 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die binnen een periode van 4 jaar na in werking treding van dit besluit zullen worden getroffen. Hierbij moet ook getoetst worden aan de betreffende BREF's: BREF Energie-efficiëntie en de BREF Voedingsmiddelen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.
- Het energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 4.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.
- 4.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel uit energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan

de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.

- 4.1.4 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energie onderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek.
- 4.1.5 Het geactualiseerde energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

5. EXTERNE VEILIGHEID

5.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen) tot 10.000 kg

- 5.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2011 versie 1.1 (december 2012)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.6, 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

5.2 Opslag van gasflessen

- 5.2.1 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2011 versie 1.1 (december 2012)).

5.3 Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (PGS 31)

- 5.3.1 De bovengrondse inpandige dubbelwandige tank 40 m³ conserveringszuur (ADR klasse 8) , de bovengrondse inpandige enkelwandig tank 35 m³ formaldehyde (ADR klasse 8), moet voldoen aan de voorschriften 2.2.1, 2.2.2, 2.2.6 t/m 2.2.11, 2.2.13, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.19, 2.2.21 t/m 2.2.23, 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1 t/m 3.2.8, 3.2.12 t/m 3.2.20, 5.2.1 t/m 5.2.3, 5.3.1, 5.3.3 t/m 5.3.7, 5.4.2 t/m 5.4.4, 5.6.1 t/m 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1, 6.2.1 t/m 6.2.3, 6.3.1, 6.3.2, 6.4.1 t/m 6.4.3, 6.6.1, 6.7.1 t/m 6.7.4, 6.8.2 en 6.8.3 van de richtlijn PGS 31:2020.
- 5.3.2 Eens per jaar vindt er een visuele inspectie op basis van de AS SIKB 6700 checklist plaats van de tanks door een medewerker conform de checklist zoals genoemd in de GAP-analyse (Verzoek maatwerk PGS 31, 19 maart 2019, referentie 21620010.B01, SPA WNP). De inspecties moeten door de drijver van de inrichting binnen de inrichting worden bewaard en ter inzage beschikbaar zijn voor het bevoegd gezag. Dit voorschrift vervangt voorschrift 2.2.4 uit de PGS 31:2020.
- 5.3.3 De lekdetectie van de tanks voor de opslag van formaldehyde moet jaarlijks onderhouden, gecontroleerd en moeten. Dit voorvoorschrift vervangt voorschrift 2.2.20 uit de PGS 31:2020.

- 5.3.4 IBC-containers met stoffen van de ADR klasse 8 die zijn vastgekoppeld met een vaste verbinding aan een installatie, moeten voldoen aan de voorschriften 4.2.1 t/m 4.2.5 en 4.4.1 van de richtlijn PGS 31:2020.

5.4 Brandbestrijding

- 5.4.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 5.4.2 Uiterlijk zes maanden na het in werking treden van deze vergunning moet bij het bevoegd gezag een brandveiligheidsplan ter goedkeuring worden ingediend. De installatie(-delen) mag (mogen) pas in werking worden gesteld, indien de beschreven maatregelen en voorzieningen zijn geïnstalleerd en naar behoren functioneren, hetgeen moet blijken uit een opleveringstest.
- 5.4.3 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

5.5 QRA

- 5.5.1 De bedrijfsvoering is ingericht conform de uitgangspunten, zoals beschreven in paragraaf 4.1 en 4.2.2.1 van de QRA (versie 4.1, d.d. 28 februari 2019).

6 GELUID

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
001 Nieuwendijk 1	45	40	35
002 Nieuwendijk 3	45	40	35
003 Maasdijk 85	45	40	35
004 Maasdijk 102	45	40	35

005 Wilhelminasluis 9	45	40	35
006 Wilhelminasluis 6	45	40	35
007 Nieuwendijk 5	45	40	35

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 6 uit het akoestisch onderzoek van SPA/WNP, rapport 21620010.R05a d.d. 10 november 2017. De beoordelingshoogte voor de dagperiode is 1,5 meter boven plaatselijk maaiveld en in de avond- en nachtperiode 5 meter boven plaatselijk maaiveld.

- 6.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximaal geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
001 Nieuwendijk 1	65	60	55
002 Nieuwendijk 3	65	60	55
003 Maasdijk 85	65	60	55
004 Maasdijk 102	65	60	55
005 Wilhelminasluis 9	65	60	55
006 Wilhelminasluis 6	65	60	55
007 Nieuwendijk 5	65	60	55

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 6 uit het akoestisch onderzoek van SPA/WNP, rapport 21620010.R05a d.d. 10 november 2017. De beoordelingshoogte voor de dagperiode is 1,5 meter boven plaatselijk maaiveld en in de avond- en nachtperiode 5 meter boven plaatselijk maaiveld.

6.3 Onderzoek

- 6.3.1 De uitlaat van de luchtbehandelingsinstallaties en de uitlaat van de afzuigingen op de gebouwen Multipurpose/productie en het Smarthouse moeten voldoen aan een maximale geluidbronsterkten L_w van ten hoogste:

- Uitlaat productie (bronnrs. 206 t/m 208): 85 dB(A);
- Uitlaat lab (bronnrs. 209 t/m 211): 85 dB(A);
- Binnengeluidniveau Multipurpose/productiegebouw: 83 dB(A);
- Binnengeluidniveau Smarthouse: 75 dB(A).

- 6.3.2 Binnen 3 maanden nadat de vergunning onherroepelijk is moet de vergunninghouder door middel van een akoestisch onderzoek (controlemeting) de geluidbronsterkten van de luchtbehandelingsinstallaties en afzuiginstallaties op de daken van het Multipurpose/productiegebouw en Smarthouse (geluidbronnen 206 t/m 208 en 209 t/m 211) vaststellen. Aangetoond dient te worden dat voldaan wordt aan voorschrift 6.3.1. Daarnaast dienen de binnenniveaus van de nieuwe gebouwen Multipurpose/productiegebouw en het Smarthouse vastgesteld worden. Aangetoond dient te worden dat voor de binnengeluidniveaus voldaan wordt aan voorschrift 6.3.1. De resultaten van dit akoestisch

onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag ter beoordeling en goedkeuring worden overgelegd.

- 6.3.3 Het bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in het vorige voorschrift bedoelde onderzoek gaat plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

7 GEUR

7.1 Algemeen

- 7.1.1 De geuremissie vanuit de binnen de inrichting aanwezige bronnen naar de buitenlucht moet voldoen aan de waarden in bijlage 3.1 van het geuronderzoek d.d. 8 mei 2018 van SPAWNP, Rapport 21620010.R02c.

7.2 Maatregelen

- 7.2.1 Ter voorkoming van geurhinder moeten ten minste de maatregelen genomen worden, zoals genoemd in het geuronderzoek d.d. 8 mei 2018 van SPAWNP, Rapport 21620010.R02c.
- 7.2.2 De bedrijfstijd per dag, per lijn van producten met melasse en producten met alleen soja moeten afzonderlijk geregistreerd worden. Dit overzicht dient altijd voor een daartoe bevoegd ambtenaar ter inzage te worden gehouden binnen de inrichting.

7.3 Metingen en rapportage

- 7.3.1 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE).

Voordat de geuremissiemetingen worden uitgevoerd moet een meetplan ter beoordeling en goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

- 7.3.2 Meetpunten moeten uitgevoerd zijn overeenkomstig NEN-EN 15259.

8 LUCHT

8.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

- 8.1.1 Puntbronnen moeten voorzien zijn van een doekenfilter of een cycloon als stofreducerende maatregel.
- 8.1.2 De emissie van Stof uit de puntbronnen voorzien van een doekenfilter van gebouw 80, 81 en 82 mag niet meer bedragen dan 2 mg/Nm³.

- 8.1.3 De emissie van Stof uit de overige puntbronnen voorzien van een doekenfilter mag niet meer bedragen dan 5 mg/Nm³.
- 8.1.4 De emissie van Stof uit de puntbronnen voorzien van cycloon mag niet meer bedragen dan 20 mg/Nm³.
- 8.1.5 Alle genoemde eisen gelden als gemiddelde van de bemonsteringsperiode.

8.2 Emissiemetingen

- 8.2.1 De concentratie van Stof uit puntbronnen moet jaarlijks worden vastgesteld/gemeten. De emissiemetingen moeten worden uitgevoerd met genormaliseerde meetmethoden zoals vermeld in bijlage "Metingen".
- 8.2.2 Bij de puntbronnen moeten permanent aangebrachte voorzieningen, zoals trappen, kooiladders en bordessen, op goed en veilig bereikbare plaatsen zijn aangebracht die het veilig verrichten van werkzaamheden ten behoeve van metingen en het nemen van monsters mogelijk maken. Het meetvlak ter plaatse van deze voorzieningen moet voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld in NEN-EN 15259.
- 8.2.3 Alle monitoringsresultaten worden op zodanige wijze geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd dat het bevoegd gezag kan controleren of wordt voldaan aan de toepasselijke emissiegrenswaarden gesteld in deze vergunning en andere voorschriften.
- 8.2.4 Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.
- 8.2.5 Continue meetsystemen worden ten minste eenmaal per jaar met behulp van parallelmetingen gecontroleerd.
- 8.2.6 Het uitvoeren van periodieke metingen en parallelmetingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie. Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie dient vooraf instemming te zijn verkregen van het bevoegd gezag. De kwaliteit dient dan op andere wijze aantoonbaar geborgd te zijn. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.

8.3 Metingen

- 8.3.1 De concentraties van componenten in de afgassen worden bepaald door continue meting of afzonderlijke metingen onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.
- 8.3.2 De metingen bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
 - a. emissiemeting en analyse:
 - 1°. totaal stof: NEN-EN 13284-1 of NEN-EN 13284-2:2017;
 - 2°. zuurstof (O₂): NEN-EN 14789:2017;
 - 3°. vocht: NEN-EN 14790:2017;
 - 4°. debiet: NEN-EN-ISO 16911:2013 deel 1 en 2;
 - b. meetlocatie, monsternamen en rapportage van de stoffen, genoemd onder a: NEN-EN 15259:2007.
- 8.3.3 Een afzonderlijke meting als bedoeld in het eerste lid bestaat uit drie deelmetingen van een half uur, tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de

representatieve wijze van bemonsteren. Het resultaat van de afzonderlijke emissiemeting is het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.

8.4 Meetonzekerheid

- 8.4.1 Het bevoegd gezag bepaalt de meetonzekerheid op basis van de 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen. Bij het bepalen van de meetonzekerheid wordt het gemiddelde van de deelmetingen gecorrigeerd voor het aantal deelmetingen. De meetonzekerheid wordt berekend als percentage van de grenswaarde.
- 8.4.2 Voor de onderstaande elementen bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan de in tabel opgenomen percentages.

Tabel 1

Elementen	Meetonzekerheid (%)
Stof	30
totaal stof (stofklasse S)	30
Overige componenten	40
Debiet	20

9 MAATWERKVOORSCHRIFTEN

9.1 Nulsituatie bodemonderzoek

- 9.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie) ter beoordeling en goedkeuring. Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.
- 9.1.2 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 9.1.3 De onderzoeken en rapporten, bedoeld in voorschriften 9.1.1 en 9.1.2, worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 9.1.4 Indien uit het rapport, bedoeld in voorschrift 9.1.2, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:

- a. de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - b. de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen rapport als bedoeld in onderdeel a beschikbaar is.
- Herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is.

- 9.1.5 Het herstel van de bodemkwaliteit als bedoeld in voorschrift 9.1.4 geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 9.1.6 Degene die de inrichting drijft meldt de aanvang en de afronding van de werkzaamheden, bedoeld in voorschrift 9.1.4, direct aan het bevoegd gezag.
- 9.1.7 De onderzoeken, bedoeld in voorschriften 9.1.1 en 9.1.2, voldoen aan NEN 5740 en richten zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, zullen plaatsvinden dan wel hebben plaatsgevonden.
- 9.1.8 Een aanwezige vloeistofdichte vloer of verharding wordt ten behoeve van het onderzoek, bedoeld in voorschriften 9.1.1 en 9.1.2, niet doorboord of anderszins aangetast.

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 2 juni 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Covaco B.V. aan de Munnikenlandse Maaskade 2 te Poederoijen.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het betreft een revisievergunning voor een inrichting voor het produceren van voedercomponenten voor de mengvoeder- en petfoodindustrie. De aangevraagde capaciteit is productie van 700.000 ton voedercomponenten op jaarbasis.

De grondstoffen voor de productie bestaan uit granen, sojabonen, voerbonden, lupinen, maïs en tarwe. De grondstoffen worden op de volgende manieren be-/verwerkt:

- toasten;
- extruderen/samenpersen;
- mengen;
- fractioneren;
- drogen.

Het hoofdproces betreft het valoriseren van onder andere sojabonen en soja-producten. De grond- en hulpstoffen en eindproducten worden opgeslagen in silo's en opslaghallen. Daarnaast worden ook diensten als overslag, opslag en logistiek aangeboden.

De aanvoer van grond- en hulpstoffen vindt hoofdzakelijk per schip plaats en in beperkte mate met vachtwagens. De afvoer gebeurt hoofdzakelijk met vrachtwagens en in beperkte mate per schip.

De reeds vergunde productiecapaciteit van 700.000 ton per jaar blijft gelijk.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit: een revisievergunning milieu op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 en artikel 2.6 van de Wabo (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en het in werking van de inrichting na die verandering).

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 2167389, 2-6-2017;
- bijlage M00: Overzicht bijlagen Wabo aanvraag revisievergunning (21620010, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M01: Situatietekening (21620010.R01, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M02: Situatietekening milieu Munnikenland (19-9-2017);
- bijlage M02: Riolerings-tekening (Straatkolken Terrein Munnikenland, 19-9-2017);
- bijlage M03: Machtiging aanvraag omgevingsvergunning OLO (brief van Feedvalid, referentie 21620010.R01, 15-3-2017);
- bijlage M04: Informatie behorend bij aanvraag om revisievergunning (rapport 21620010.R01a, datum, 26 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);

- bijlage M05: Bodemrisico analyse op basis van NRB 2012 (21610010, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M06: Overzicht (gevaarlijke) stoffen in emballage, overzicht gasflessen en overzicht vloeistoffen in tanks, opgesteld door SPA WNP ingenieurs, nummer 21620010;
- bijlage M07: Onderzoek luchtkwaliteit Covaco (rapport 21620010.R03c, datum 22 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M08: Overzicht emissiepunten (21610010, SPA WNP ingenieurs) + verklaring stookinstallatie SCIOS, KISO, datum 27 november 2018;
- bijlage M09: Akoestisch onderzoek Covaco ((rapport 21620010.R05a, 10 november 2017, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M10: Geuronderzoek Covaco (rapport 21620010.R02c, datum 8-5-2018, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M11: Wnb-vergunning provincie Gelderland (zaaknummer 2015-009054, 24-11-2015);
- bijlage M12: BBT toets BREF voedingsmiddelen (21610010, datum 22 oktober 2022, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M13: Nieuwbouw aan de Munnikenlandse Maaskade 2 te Poederoijen, verkennend NEN-bodemonderzoek (documentnummer 14P001616-ADV-01, 9-12-2015, Inpijn-Blokpoel Son Milieu B.V.);
- bijlage M14: Quicksan Feedvalid Poederoijen (13-3-2014, Ebatech);
- bijlage M15A: rapport onderbouwing intern salderen, referentie 21620010.r08, 22 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M15B: onderbouwing bronnen stikstofemissies, referentie 21620010 21 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M15C: onderbouwing stikstofemissies beoogde situatie, referentie 21620010 21 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M15D: aeriuscalculator verschil, Stikstofdepositie Covaco (referentie 21620010.n01a, datum 21 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
- Bijlage 15E: Besluit Natuurbeschermingswet d.d. 24 november 2015, zaaknummer 2015-009054
- bijlage M15F: Stikstofdepositie Covaco (referentie 21620010.n01a, datum 25 oktober 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M15G1: aeriuscalculator eigen rekenpunten 5 km, Stikstofdepositie Covaco (referentie 21620010, datum 23 september 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M15G2: aeriuscalculator verschil verkeer, Stikstofdepositie Covaco (referentie 21620010.n01a, datum 23 september 2021, SPA WNP ingenieurs);
- bijlage M16: QRA Covaco BV (kenmerk R0170021acA0, versie 4.1, datum 28-2-2019, TOP-Consultants);
- brief aanvullende gegevens (referentie 21620010.B20171114, 14-11-2017, SPA WNP ingenieurs);
- mail aanvullende gegevens (onderwerp: Vragen Covaco, 21-12-2017, afkomstig van reindert.smit@spawnp.nl);
- plattegrond Munnikenland, datum 05-01-2016;
- Feed Valid, machtiging aanvraag omgevingsvergunning OLO, datum 15 maart 2017, 21620010.R01;
- Verzoek maatwerk PGS 31, datum 19 maart 2019.

1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning Wm*	15-12-1998	1998-09	Revisievergunning (gemeente Brakel)

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Provincie Gelderland is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.1, 4.1, 5.1, 9.1.e, 9.3.d, 9.4 en 28.4.a.6° van het Bor.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4.b.ii (De bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van: uitsluitend plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag eindproducten of 600 ton per dag eindproducten indien de installatie gedurende een periode van niet meer dan 90 opeenvolgende dagen in om het even welk jaar in bedrijf is) van de Richtlijn industriële emissies van toepassing is.

Op grond van categorie 9.3.d en categorie 28.4.a.6° zoals genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor en omdat het een inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort, is de provincie bevoegd gezag.

1.6 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Er is een watervergunning aanwezig van 15 augustus 2011 (afgegeven door Rijkswaterstaat, kenmerk ARE/SCV/2011.115). Deze is toereikend voor de aangevraagde situatie (zie ook onder 1.9 'Adviezen').

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 22 augustus 2017 in de gelegenheid gesteld om tot 12 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 14 november 2017.

Vervolgens is op 21 december 2017 (aanvullende informatie plus rioleringstekening), 2 mei 2018 (aangepaste QRA), 14 mei 2018 (aangepast geuronderzoek) en op 14 maart 2019 (aangepaste QRA, aangepast luchtonderzoek en aangepaste stikstofdepositie) de aanvraag verder aangevuld.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in

een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.9 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Waterschap Rivierenland;
- Rijkswaterstaat;
- Veiligheidsregio Zuid-Gelderland;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zaltbommel.

Op 11 juli 2017 heeft het Waterschap Rivierenland advies gegeven. De binnendijkse lozingen op oppervlaktewater betreffen de lozing van sanitair afvalwater en de lozing van hemelwater van terreinen. Daarom is er voor het werk, behalve een omgevingsvergunning, een melding Activiteitenbesluit vereist. Het Waterschap adviseert positief op de ingediende aanvraag en melding en heeft verder geen aanvullend advies.

Op 21 maart 2019 heeft Rijkswaterstaat advies gegeven. Een aanvraag voor een watervergunning is niet noodzakelijk. De watervergunning van 15 augustus 2011 (kenmerk ARE/SCV/2011.115) blijft toereikend. Van een te coördineren procedure is dan ook geen sprake.

Op 14 september 2018 is de Veiligheidsregio Gelderland Zuid via de OLO om advies gevraagd. De Veiligheidsregio Zuid-Gelderland heeft geen aanleiding gezien om advies te geven.

Gelet op de Beleidsregel omgevingsvergunning Gelderland 2010 nemen wij het advies van het Waterschap Rivierenland en Rijkswaterstaat over.

1.10 M.e.r.-(beoordelings)besluit

De voorgenomen vergunde activiteit of activiteiten zijn opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

1.11 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.7 Handelingen in een oppervlaktewaterlichaam;
3. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
4. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
5. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

6. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

1.12 Wet natuurbescherming

Voor het voorgenomen project is op 24-11-2015 een vergunning op basis van de Wnb verleend.

2 TOETSINGSKADER MILIEU

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de revisie van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1 Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

3.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: categorie 6.4.b.ii 'De bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van: uitsluitend plantaardige grondstoffen met een productiecapaciteit van meer dan 300 t per dag eindproducten of 600 t per dag eindproducten indien de installatie gedurende een periode van niet meer dan 90 opeenvolgende dagen in om het even welk jaar in bedrijf is'.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Voedingsmiddelen (2019);
- BREF Op- en overslag bulkgoederen (2006);
- BREF Energie-efficiency (2009);
- BREF koelsystemen (2001);
- BREF afvalbehandeling (2018).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012, Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (maart 2012);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 2016 versie 1.0 (september 2016));
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties(Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 2011 versie 1.0 (december 2011));
- PGS 31: Overige gevaarlijke stoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 2018 versie 1.1 (oktober 2018)).

3.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4 AFVALSTOFFEN

4.1 Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ongeveer 260 ton, circa 2,5 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat tot op heden nog geen besparingsmogelijkheden zijn onderzocht of afdoende preventiemaatregelen zijn genomen om de hoeveelheid afval terug te dringen, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt onderzoek en het opstellen van een afvalpreventieplan.

4.2 Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen:

- productafval uit het productieproces (105 ton/jaar);
- huishoudelijk afval (15 ton/jaar);
- oud ijzer (28 ton/jaar);
- papier en karton (jaarlijkse hoeveelheid onbekend);
- kunststof (jaarlijkse hoeveelheid onbekend);
- afgewerkte olie (2 m³/jaar);
- KGA (0,5 ton/jaar).

In het LAP3 is aangegeven dat voor deze afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk

om afvalscheiding voor te schrijven dat de vrij komende afvalstoffen met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

4.3 Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

4.4 Afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in deel E van het LAP van toepassing:

- 3 procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen.

4.5 Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Binnen de inrichting worden reststoffen uit de voedingsmiddelenindustrie ingenomen voor de productie van voedercomponenten voor de mengvoeder- en petfoodindustrie.

De minimumstandaard voor het bewerken en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is recycling, tenzij recycling niet mogelijk is op grond van de aard of samenstelling van de afvalstof of de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,- per ton.

Covaco accepteert en bewerkt restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie ten behoeve van de afzet van voedercomponenten voor de diervoedersector. De in de aanvraag beschreven wijze van bewerking wordt als een vorm van nuttige toepassing aangemerkt. Deze werkwijze (recycling) is in overeenstemming met de algemene beleidsuitgangspunten en voldoet aan de minimumstandaard.

4.6 Be-/verwerking

In de aanvraag is voor restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven:

Er zijn 2 lijnen; toasten en covasoy/covarap productie. Bij het toasten vindt reinigen, verkleinen, voorverwarmen, toasten, vlokken, pelletteren, drogen en koelen, conserveren en extruderen plaats. Bij de covasoy/covarap productie worden gereed product uit het toastproces gemengd met o.a. restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie.

Het beleid voor restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie is neergelegd in sectorplan 3. De minimumstandaard voor het bewerken en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is recycling, tenzij recycling niet mogelijk is op grond van de aard of samenstelling van de afvalstof of de recyclingsroute zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 205,- per ton.

Covaco accepteert en bewerkt restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie ten behoeve van de afzet van voedercomponenten voor de diervoedersector. De in de aanvraag beschreven wijze van bewerking wordt als een vorm van nuttige toepassing aangemerkt. Deze werkwijze (recycling) is in overeenstemming met de algemene beleidsuitgangspunten en voldoet aan de minimumstandaard.

4.7 Mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen dienen na het ontstaan zoveel als mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Bij Covaco worden alleen restproducten uit de voedingsmiddelenindustrie met elkaar gemengd. Deze zijn qua aard en samenstelling vergelijkbaar met elkaar. Het mengen van deze afvalstoffen vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die ten minste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

4.8 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

De Europese hygiënewetgeving schrijft voor dat levensmiddelenbedrijven en hun toeleveranciers geregistreerd of erkend moeten zijn.

Covaco beschikt over een geautomatiseerd Tracking & Tracingsysteem waarmee de herkomst en de bestemming van grondstoffen en gereede producten wordt gevolgd. Bovendien moeten conform EG-Diervoederhygiëneverordening nr. 183/2005 volgens een opgestelde procedure monsters van de grondstoffen worden genomen en bewaard.

Het Good manufacturing/Managing Practice (GMP+) stelt voor het inkoopproces van grondstoffen eisen en voorwaarden ten aanzien van het specificeren van inkoop-eisen en ontvangstcontrole.

Covaco staat geregistreerd bij de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit. Covaco is voor het kwaliteitsmanagementsysteem overeenkomstig het GMP+ gecertificeerd door GMP+ International. Deze norm stelt concrete eisen aan de bedrijfsinrichting en de werkwijzen. Uitsluitend grond- en hulpstoffen worden verwerkt die zijn toegestaan volgens GMP+. Het kwaliteitszorgsysteem en de frequente externe audits waarborgen dit.

De norm GMP+ vereist een beschrijving van de wijze waarop de acceptatie en verwerking (AV) zijn vastgelegd in procedures met betrekking tot de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Deze procedures zijn gebaseerd op een risicoanalyse van de handelingen die met afvalstoffen worden uitgevoerd en dienen ter formulering van interne beheersmaatregelen om de risico's op een onjuiste verwerking te verminderen.

Gelet op het bovenstaande concluderen wij dat Covaco over een adequaat AV en AO/IC beschikt.

4.9 Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC vinden volgens de principes van het GMP+ certificatieschema plaats.

Gelet op het belang van een GMP+ certificaat in relatie tot het AV & AO/IC hebben wij aan de vergunning een voorschrift verbonden dat de vergunninghouder verplicht het bevoegd gezag onmiddellijk te informeren bij intrekking en/of niet verlengen van het certificaat.

4.10 Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen niet melden. Op basis van GMP+ vind er voldoende registratie plaats. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het niet van belang om registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook geen voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Wet Dieren

Covaco valt onder de Wet Dieren. De Wet Dieren regelt de gezondheid van mens en dier alsook het milieu aangaande diervoeders, toevoegingsmiddelen en de voor diervoeders te gebruiken grondstoffen.

Ten aanzien van agrarische reststromen die een bestemming krijgen als diervoeder, is sprake van elkaar overlappende regelgeving. Enerzijds is hierop het afvalstoffenregime van hoofdstuk 10 Wm van toepassing, anderzijds de Wet Dieren. Daarom is een afstemmingsbepaling opgenomen in hoofdstuk 22 van de Wm.

Op basis van artikel 22.1, lid 10 van de Wm is artikel 9.5.2 en Hoofdstuk 10 "Afvalstoffen" met uitzondering van titel 10.7, niet van toepassing op gedragingen, voor zover daaromtrent voorschriften gelden, die zijn gesteld bij of krachtens de Kaderwet diervoeders. Dit betekent dat de volgende artikelen van Hoofdstuk 10 Wm niet van toepassing zijn:

- 10.1: algemene zorgplicht met betrekking tot handelingen met afvalstoffen;

- 10.37: verbod om zich door afgifte aan een ander van bedrijfsafvalstoffen te ontdoen, tenzij ontvanger bevoegd is;
- 10.3 : registreren van gegevens met betrekking tot afvalstoffen;
- 10.39 en 10.44: afvalstoffen moeten zijn voorzien van begeleidingsformulier;
- 10.40: meldingsplicht van ontvangst of transport van afvalstoffen;
- 10.45: registratie van inzamelaars van afvalstoffen.

Artikel 9.5.2 van Wm heeft betrekking op de doelmatigheid van het beheer van afvalstoffen en is hiervoor al aan de orde gekomen.

4.11 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het LAP3 en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

5 AFVALWATER

5.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Covaco loost procesafvalwater, spoelwater grondfilters , spui- en regeneratiewater en schoon hemelwater op de afgedamde maas en loost huishoudelijk afvalwater, afvalwater afkomstig van de wasplaats en schoonhemelwater op het polderwater. Er wordt geen afvalwater geloosd op het gemeentelijk riool. Er is binnen de inrichting dus geen sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is.

Het water afkomstig van de wasplaats via een olie- en benzineafscheider geleidt. Het huishoudelijk afvalwater en het water afkomstig van de olie- en benzine afscheider wordt middels een individuele behandeling van afvalwater (IBA) klasse IIIa geloosd op het polderwater. Het schoon hemelwater wordt rechtstreeks geloosd op het polderwater. Het advies van Waterschap Rivierenland is positief en heeft verder geen op of aanmerkingen op de aanvraag en geen aanvullingen voor de beschikking.

Het procesafvalwater, spoelwater grondfilters, spui- en regeneratiewater en schoon hemelwater afkomstig van het dak van de toasterij wordt geloosd op de afgedamde Maas. Hiervoor is een Waterwetvergunning verleend door Rijkswaterstaat (datum 15-8-2011, kenmerk ARE/2011.5251).

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (schoon hemelwater);
- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie (afvalwater afkomstig van bezinkputten en olieafscidders en IBA's);
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen (afvalwater afkomstig van wasplaatsen).

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Voor de lozingen op de afgedamde Maas is de Waterwet van toepassing. Rijkswaterstaat heeft advies gegeven. Aangezien de lozingen op de afgedamde Maas niet wijzigen, is de Waterwetvergunning van Rijkswaterstaat van 15 augustus 2011 (kenmerk ARE/2011.5251) nog steeds van kracht en bieden de

voorschriften voldoende bescherming. Dit is bevestigd in een advies van Rijkswaterstaat (zie onder 1.9 'Adviezen').

5.2 Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

6 BODEM

6.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

In het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling staan de verplichte maatregelen en voorzieningen om de bodemrisico's bij bodembedreigende activiteiten verwaarloosbaar te maken, voor de duur van de bedrijfsmatige activiteiten. Daarnaast omvat het Activiteitenbesluit regels voor het inspecteren van vloeistofdichte vloeren en verhardingen, het uitvoeren van bodemonderzoek en de te treffen beheermaatregelen. Per activiteit is aan de hand van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) het vereiste voorzieningenniveau bepaald.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico.(artikel 2.9 Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit.(artikel 2.11, lid 2 Activiteitenbesluit).

In de vergunning zijn op grond van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften gesteld ten aanzien van bodem.

6.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen.

6.3 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- opslag formaldehyde in bovengrondse opslagtank à 35 m³;
- lossen formaldehyde door middel van onderlossing in opslagtank;

- opslag formaldehyde in bovengrondse opslagtank à 20 m³ (dagtank) behorend bij de doseerinstallatie;
- leidingtransport formaldehyde tussen tanks en in doseerinstallatie;
- opslag 30 liter corrosie inhibitor in cans;
- aftappunt corrosie inhibitor;
- opslag dieselolie in bovengrondse opslagtank à 3 m³;
- tanken interne transportmiddelen;
- opslag afgewerkte (smeer)oliën en vetten in bovengrondse opslagtank à 3 m³;
- overgieten afgewerkte (smeer)oliën en vetten in bovengrondse opslagtank;
- opslag 10 m³ conserveringszuur in IBC's;
- opslag conserveringszuur in bovengrondse opslagtank à 40 m³;
- opslag melasse in bovengrondse opslagtank à 40 m³;
- lossen conserveringszuur en melasse door middel van onderlossing in opslagtanks;
- leidingtransport intern transport van conserveringszuur en melasse;
- productie in half open proces of bewerking in gebouw 60, 80 en 81;
- opslag 2 m³ oliën en vetten in emballage in de werkplaats;
- bodembedreigende werkzaamheden met oliën en vetten in de werkplaats;
- opslag zout in zakken inpandig.

Bij de aanvraag is een NRB bodemrisico checklist (bodemrisicodocument) bijgevoegd. Hierin staat vermeld welke bodembedreigende activiteiten aanwezig zijn en welke maatregelen genomen worden om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Hieruit blijkt dat voor alle bodembedreigend situaties voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico conform bijlage 1, deel 3 van de NRB. Alle bovengenoemde activiteiten voldoen aan de artikelen m.b.t. tot bodembescherming uit hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

6.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Ten aanzien van bodembescherming zijn geen voorschriften opgenomen omdat het bedrijf voor het aspect bodembescherming volledig onder het Activiteitenbesluit valt.

6.5 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Er zijn geen bodemonderzoeken bij de aanvraag toegevoegd.

Covaco is een IPPC-inrichting. Het aspect bodem valt voor IPPC-inrichtingen geheel onder het Activiteitenbesluit (afdeling 2.4). Vergunningvoorschriften met betrekking tot bodem zijn van rechtswege vervallen. Bij een wijziging van een inrichting of een revisievergunning bestaat er geen rechtstreekse verplichting voor het uitvoeren van een (nulsituatie) bodemonderzoek omdat geen sprake is van oprichting. Wel bestaat de mogelijkheid om door middel van maatwerkvoorschriften (AB) een bodemonderzoek voor te schrijven. Dergelijke maatwerkvoorschriften zijn in deze vergunning voorgeschreven.

Niet duidelijk is of in het verleden de nulsituatie voldoende is vastgelegd. Als de nulsituatie in het verleden niet is vastgelegd, is dat ook niet met terugwerkende kracht te realiseren. Als blijkt dat de nulsituatie in het verleden niet of onvoldoende is vastgesteld moet de bodemkwaliteit ter plaatse van een voormalige bodembedreigende activiteit worden hersteld tot de landelijke achtergrondwaarden (Activiteitenbesluit, artikel 2.11, lid 5, sub b).

Met het oog op de verschillende bodembedreigende stoffen die worden gebruikt is het gewenst dat bij een wijziging bodemonderzoek wordt uitgevoerd. Voor terreindelen waar een bodembedreigende activiteit wordt gestart is het wenselijk om de nulsituatie van de bodem te bepalen. Op grond artikel 2.11, lid 2 van het Activiteitenbesluit hebben wij hiervoor maatwerkvoorschriften opgenomen.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

7 ENERGIE, WATERBESPARING EN VERVOERSMANAGEMENT

7.1 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. Het elektriciteitsverbruik is 11.000.000 kWh per jaar en het gasverbruik is 4.200.000 m³ per jaar. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten óf een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energieverbruik te komen.

De aanvraag bevat een Quicksan energie uit 2014 (Quicksan Feedvalid Poederoijen, 13-3-2014, Ebatech). De quickscan bevat niet voldoende informatie. De quickscan bevat alleen een overzicht van het energieverbruik en bevat geen genomen maatregelen en nog te nemen maatregelen. Het betreft alleen een advies welke maatregelen mogelijk genomen kunnen worden. Tevens is de quickscan meer dan 3 jaar oud en is niet bekend wat in de tussentijd is veranderd. Ook kan niet met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten / informatiebladen / databanken voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden.

Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

7.2 Waterbesparing

Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Er wordt jaarlijks 4.000 m³ drinkwater gebruikt voor drinkwater en sanitaire voorzieningen en voor het productieproces waarbij geen ingenomen maaswater kan worden gebruikt. Er wordt 60.000 m³ maaswater gebruikt voor het productieproces (opwekken van stoom, proceswater en spoelen grindfilters). Het ingenomen maaswater wordt gefilterd middels grindfilters en opgeslagen in een voorraadbassin. De grindfilters worden 3 keer per week teruggespoeld met maaswater. Het gefilterde water wordt gedeeltelijk gebruikt als proceswater voor het doorspoelen van de leidingen in de toasterij. Het andere gedeelte van het gefilterde maaswater wordt verder gereinigd middels ionenwisselaars en gebruikt als ketelvoedingswater in de stoomketels.

Het richtinggevend relevantiecriterium voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ drinkwater op jaarbasis. Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriterium zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

8 OVERWEGINGEN EXTERNE VEILIGHEID

8.1 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen)

per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

8.2 Aangevraagde situatie

Uit de aanvraag blijkt dat er ten aanzien van de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen veiligheidsrisico's aan de inrichting zijn verbonden. Binnen de inrichting worden de volgende gevaarlijke stoffen opgeslagen en gebruikt:

- opslag formaldehyde in bovengrondse opslagtank à 35 m³;
- opslag formaldehyde in bovengrondse opslagtank à 20 m³ (dagtank) behorend bij de doseerinstallatie;
- opslag dieselolie in bovengrondse opslagtank à 3 m³;
- opslag afgewerkte (smeer)oliën en vetten in bovengrondse opslagtank à 3 m³;
- opslag 10 m³ conserveringszuur (ADR-klasse 8) in IBC's;
- opslag conserveringszuur (ADR-klasse 8) in bovengrondse opslagtank à 40 m³;
- opslag gasflessen:
 - 4 gasflessen acetyleen (maximaal 120 liter);
 - 4 gasflessen zuurstof (maximaal 120 liter);
 - 2 gasflessen argon (maximaal 100 liter);
 - 2 gasflessen proteron (maximaal 100 liter);
 - 6 gasflessen LPG (maximaal 60 kg).

8.3 Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

De formaldehyde is gecategoriseerd als H302, H311 en H330, zo blijkt uit het bij de aanvraag gevoegde veiligheidsinformatieblad. Daarmee valt de formaldehyde onder acuut toxisch categorie 2. Deze stoffen, acuut toxisch categorie 2, vallen onder categorie H2 met als lage drempelwaarde 50 ton.

Bij Covaco wordt minder dan 50 ton formaldehyde opgeslagen. Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen, worden de drempelwaarden uit de Seveso III-richtlijn niet overschreden. De inrichting valt niet onder het BRZO 2015.

8.4 Bevi

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub d, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In artikel 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de inrichtingen aangewezen waarop artikel 2, eerste lid, sub d van de Bevi van toepassing zijn. Binnen de inrichting wordt meer dan 1.000 liter (zeer) vergiftige stof (formaldehyde) opgeslagen in een insluitsysteem¹ waardoor Artikel 1b, onderdeel f uit de Revi van toepassing is.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 6.54) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 3.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontour 10-6 is grotendeels gelegen binnen het terrein van de inrichting, maar ligt op enkele plaatsen iets buiten de inrichting.

Er is binnen de 10-6 contour geen (beperkt) kwetsbare object gelegen. De gaswinningssite ten noorden van de inrichting ligt buiten de plaatsgebonden risicocontour 10-6.

Andere objecten liggen verder weg.

Daarmee voldoet de aangevraagde activiteit aan de grenswaarde en richtwaarde van het Bevi.

Groepsrisico

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. Het groepsrisico is weergegeven in paragraaf 4.3.3 van de QRA (figuur 8).

De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt (ver) onderschreden (factor 1.000). Bovendien wordt er geen groepsrisico berekend van meer dan 10 slachtoffers. Dat betekent dat er formeel gesproken dan ook geen sprake is van een groepsrisico.

Verantwoording hiervan is dan ook niet aan de orde.

8.5 Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Covaco valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

8.6 Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij Covaco is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

¹ De opslagtanks inclusief leidingen en doseersysteem voor formaldehyde worden gezien als één insluitsysteem.

8.7 Relatie met Atex

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Covaco bestaat in de verwerking en opslag van granen en of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen en ronddwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarencategorie-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

8.8 (Intern) bedrijfsnoodplan

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

8.9 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

8.10 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van Covaco zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties;
- PGS 31: Overige gevaarlijke stoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties.

In paragraaf 8.2 'Aangevraagde situatie' staat aangegeven welke gevaarlijke stoffen worden opgeslagen.

Opslag formaldehyde in 2 bovengrondse opslagtanks à 35 m³ en à 20 m³

Binnen de inrichting wordt formaldehyde (ADR klasse 8) opgeslagen in een bovengrondse in pandige tank (35 m³). De tanks inclusief leidingen moeten voldoen aan de voorschriften 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4, 2.2.6 t/m 2.2.13, 2.2.15 t/m 2.2.23, 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1 t/m 3.2.8, 3.2.12 t/m 3.2.20, 5.2.1 t/m 5.2.3, 5.3.1, 5.3.3. t/m 5.3.7, 5.4.1 t/m 5.4.4, 5.6.1 t/m 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1, 6.2.1 t/m 6.2.3, 6.3.1, 6.3.2, 6.4.1 t/m 6.4.3, 6.6.1, 6.7.1 t/m 6.7.4, 6.8.2 en 6.8.3 van de richtlijn PGS 31.

Bij de aanvraag is een gap analyse PGS 31 gevoegd. Hierin is aangegeven welke voorschriften van toepassing zijn volgens de aanvrager en waar aan voldaan wordt. Er is een viertal voorschriften waar niet aan voldaan kan worden volgens de analyse: 2.2.4, 2.2.6, 2.2.11 en 2.2.13.

Bij deze voorschriften wordt een gelijkwaardige maatregel voorgesteld door de aanvrager:

2.2.4

Een tankinstallatie mag pas in gebruik worden genomen nadat een gecertificeerde installateur een kwaliteitsverklaring heeft afgegeven dat de desbetreffende installatie voldoet aan de eisen zoals omschreven in het installatiecertificaat.

Overweging:

Omdat het een bestaande installatie betref, kan er geen installatiecertificaat conform BRL-K903/BRL SIKB 7800 aanwezig zijn. De getroffen maatregelen zoals beschreven in de gap analyse waaronder een jaarlijkse visuele inspectie conform AS SIKB 6700, achten we hier gelijkwaardig. Voorschrift 2.2.4 uit de PGS 31 wordt niet opgenomen in de vergunning. Hiervoor nemen wij een apart voorschrift op.

2.2.6

Indien de zuigleiding en/of het afleverpunt zich onder het hoogste productniveau van de opslagtank bevindt/bevinden (dit geldt ook bij alle tankaansluitingen aan de bovenzijde van de opslagtank), zal een antihevelbeveiliging in de zuigleiding zo dicht mogelijk bij de opslagtank moeten worden geplaatst. Dit ter voorkoming dat de opslagtank zich leeg hevelt bij leidingbreuk/pompdefect. Verder moet de antihevelbeveiliging de overdruk in de zuigleiding indien nodig terug naar de opslagtank laten stromen.

Overweging:

De voorgestelde maatregelen in de gap analyse zijn niet gelijkwaardig, omdat er geen anti-hevelvoorziening wordt voorgesteld. Met het voorstel kunnen we niet akkoord gaan. We menen dat dit een belangrijke voorziening is en nemen om die reden voorschrift 2.2.6 van PGS 31 op.

2.2.11

Tankinstallaties die voldoen aan de beschrijving van typical 1 bevatten tenminste de volgende maatregelen om overvullen te voorkomen:

- *een voorziening om voorafgaand aan het vullen het niveau te bepalen (zie vs.2.2.21) en bij het bereiken van het hoog niveau een voorziening om handmatig het vullen te stoppen.*
- *een mechanische onafhankelijke overvulbeveiliging (MOOB) of een onafhankelijke elektronische overvulbeveiliging (EOOB).*

Overweging:

Er wordt gesteld dat dit voorschrift alleen geldt voor de tank met conserveringszuur.

De voorgestelde maatregelen in de gap analyse zijn echter niet gelijkwaardig. Overigens is onduidelijk hoe dit precies bedoeld is. Met het voorstel kunnen we niet akkoord gaan. We menen dat dit een niveaubepaling en overvulbeveiliging zoals beschreven in de PGS 31 belangrijke voorzieningen zijn en nemen om die reden voorschrift 2.2.11 van PGS 31 op.

2.2.13

Tankinstallaties die voldoen aan de beschrijving van typical 3 bevatten tenminste de volgende maatregelen om overvullen te voorkomen:

- *en elektronische niveaumeting met akoestisch en visueel alarm bij het bereiken van de hoog niveau instelling;*
- *een mechanische onafhankelijke overvulbeveiliging (MOOB) of een onafhankelijke elektronische overvulbeveiliging (EOOB). Zonder tussenkomst van een persoon zal de*

toevoer automatisch stoppen bij hoog-hoog niveau. Dit gebeurt onafhankelijk van de reguliere niveaumeting.

Overweging:

Er wordt gesteld dat dit alleen geldt voor de tank met formaldehyde. De voorgestelde maatregelen in de gap analyse zijn echter niet gelijkwaardig. Onduidelijk is hoe dit bedoeld is. Met het voorstel kunnen we niet akkoord gaan. We menen dat dit een niveaubepaling en overvulbeveiliging zoals beschreven in de PGS 31 belangrijke voorzieningen zijn en nemen om die reden voorschrift 2.2.13 van PGS 31 op.

Voorts nemen we voorschrift 2.2.19 op die naar ons oordeel wel van toepassing is.

Voorschrift 2.2.20 luidt als volgt:

Een elektronisch lekdetectiesysteem moet zijn geïnstalleerd door een gecertificeerde installateur. Een duidelijk hoorbaar of zichtbaar alarm moet worden gegeven op het moment dat een afwijking optreedt. Dit alarm moet worden gegeven op een plaats waar dit door de drijver van de inrichting kan worden waargenomen. Het alarm moet voortduren totdat actie is ondernomen.

Covaco stelt het volgende:

Voorschrift 2.2.20 vereist dat de installatie- en de controlewerkzaamheden aan het lekdetectiesysteem worden uitgevoerd door gecertificeerde installateurs. Aangezien hiermee installateurs worden bedoeld die ook keuringen en installatiecertificaten kunnen afgeven, betekent dit dat deze werkzaamheden alleen door externe installateurs mogen worden uitgevoerd. Gezien de integratie van het lekdetectiesysteem in het eigen PLC besturingssysteem is dit niet mogelijk.

Het lekdetectiesysteem (in de lekbakken) wordt door eigen kundige technici geïnstalleerd en jaarlijks onderhouden, gecontroleerd en getest. Dit lekdetectiesysteem is geïntegreerd in het algemene PLC besturings- en alarmsysteem van de procesinstallatie.

Eventuele storingen worden dan ook direct opgemerkt door de procesoperator zodat deze actie kan ondernemen. De periodieke controles en onderhoud aan het detectiesysteem zijn geborgd middels het eigen onderhoudssysteem.

Overweging:

Indien op beschreven wijze invulling wordt gegeven aan dit voorschrift, achten we dit gelijkwaardig. Voorschrift 2.2.20 uit de PGS 31 wordt niet opgenomen in de vergunning. Wel wordt een voorschrift opgenomen dat de lekdetectie op de formaldehydetanks jaarlijks onderhouden, gecontroleerd en getest moeten worden als uitzondering op voorschrift 2.2.20 uit de PGS 31.

Opslag 3 m³ dieselolie en 3 m³ afgewerkte (smeer)olie in bovengrondse enkelwandige tanks

Binnen de inrichting vindt opslag plaats van diesel in een enkelwandige tank met een inhoud van 3.000 liter en opslag van afgewerkte (smeer)olie (ADR-klasse 3) in een enkelwandige tank met een inhoud van 3.000 liter. De tank met dieselolie wordt gebruikt voor het aftanken van voertuigen. Beide tanks staan in pandig opgesteld.

Voor de opslag van diesel en afgewerkte (smeer)olie in bovengrondse tanks is paragraaf 3.4.9 'Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank' van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling en afdeling 2.4 'Bodem' van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.1 'Bodem' van de Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing.

Opslag 10 m³ conserveringszuur (ADR-klasse 8) in IBC's

Binnen de inrichting wordt conserveringszuur van ADR-klasse 8 opgeslagen in IBC-containers à 1 m³. Er worden maximaal 10 IBC-containers met conserveringszuur opgeslagen in een PGS 15 kluis.

Om te bepalen of de opgeslagen gevaarlijke stoffen ook onder de werkingssfeer van de PGS 15 vallen zijn in tabel 1.2, per ADR klasse, de ondergrenzen aangegeven. Hieruit blijkt dat er een ondergrens is van 250 kg of liter voor ADR klasse 8. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van conserveringszuur in IBC's boven de ondergrens van 250 liter uitkomt en dat de PGS 15 van toepassing is.

Voorts geldt voorschrift 3.2.11:

Indien uitsluitend onbrandbare of niet brandonderhoudende verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en deze stoffen van ADR-klasse 8 verpakkingsgroep II of III zonder bijkomend gevaar, geldt een lager beschermingsniveau en hoeft niet voldaan te worden aan de voorschriften 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.5, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9 en 3.2.10, met inachtneming van voorschrift 3.2.12.

Dit geldt ook voor de opslag conserveringszuur in IBC's. Hiervoor zijn voorschriften opgenomen.

Als een IBC-container wordt vastgekoppeld aan een installatie waarbij gebruik wordt gemaakt van vaste verbindingen, met de bedoeling deze voor langere tijd aan de installatie te verbinden, dan valt deze IBC-container onder het toepassingsgebied van PGS 31. De IBC-container die is vastgekoppeld met een vaste verbinding aan een installatie moet voldoen aan de voorschriften 4.2.1 t/m 4.2.5 en 4.4.1 van de richtlijn PGS 31.

Opslag conserveringszuur (ADR-klasse 8) in bovengrondse opslagtank à 40 m³

Binnen de inrichting wordt conserveringszuur (ADR klasse 8) opgeslagen in een dubbelwandige bovengrondse inpandige tank (40 m³). Voor deze tank inclusief leidingen is de PGS 31 van toepassing. Hiervoor geldt hetzelfde als gezegd is onder 'Opslag formaldehyde in 2 bovengrondse opslagtanks à 35 m³ en à 20 m³' zoals hierboven vermeldt

Opslag gasflessen

Binnen de inrichting worden de volgende gasflessen opgeslagen:

- 4 gasflessen acetyleen (maximaal 120 liter);
- 4 gasflessen zuurstof (maximaal 120 liter);
- 2 gasflessen argon (maximaal 100 liter);
- 2 gasflessen proteron (maximaal 100 liter);
- 6 gasflessen LPG (maximaal 60 kg).

Indien meer dan 125 liter aan gas in gasflessen wordt opgeslagen, moet de opslag conform hoofdstuk 6 van de PGS 15 plaats vinden. Aangezien er meer dan 125 liter aan gasflessen wordt opgeslagen, is een voorschrift opgenomen dat de opslag van gasflessen moet voldoen aan de paragrafen 6.1.1, 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15.

8.11 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

GELUID

8.12 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door rijden vrachtwagens, transportbanden, afblaas, cycloon, afzuigingen, fan C, schranklader in het schip en de wiellaadschop. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en

de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van SPA WNP Ingenieurs (akoestisch onderzoek Covaco, kenmerk 21620010.R5a, 10 november 2017).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

8.13 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

Covaco ligt in de gemeente Zaltbommel op een niet gezoneerd bedrijventerrein. De gemeente Zaltbommel heeft geen lokaal geluidbeleid/nota industrielawaai vastgesteld. Voor de geluidnormering van de omgevingsvergunning wordt de systematiek van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (hoofdstuk 4) gehanteerd.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Uit het akoestisch onderzoek komen de volgende rekenresultaten voor $L_{A,T}$:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
001 Nieuwendijk 1	33	37	35
002 Nieuwendijk 3	33	36	34
003 Maasdijk 85	35	39	35
004 Maasdijk 102	36	38	33
005 Wilhelminasluis 9	38	40	34
006 Wilhelminasluis 6	37	39	33
007 Nieuwendijk 5	27	30	27

De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een rustige woonwijk of landelijke omgeving. Uitgaande van een karakterisering van de omgeving als landelijk gebied (40/35/30) treden er in de avond- en nachtperiode bij de woningen 001 t/m 006 overschrijdingen op van de richtwaarden. De woningen aan de Wilhelminasingel 6 en 9 in Andel (provincie N. Brabant) liggen niet in een landelijk gebied. De omgeving aan de Wilhelminasingel kan gekarakteriseerd worden als rustige woonwijk (45/40/35). De optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,T}$) op de gevels van de woningen Wilhelminasingel 6 en 9 voldoen in alle etmaalperioden aan de richtwaarden 45/40/35.

Omdat sprake is van een aanvraag om revisievergunning dient het stappenplan van hoofdstuk 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening gevolgd te worden. Dit betekent dat eerst het referentieniveau van het omgevingsgeluid conform de richtlijn IL HR-15-01 vastgesteld dient te worden alvorens af te wijken van de richtwaarden op grond van een afweging op basis van de bestaande rechten. Het gaat dan om de woningen Nieuwendijk 1 en 3 en Maasdijk 85 en 102 voor de avond- en nachtperiode. Als het referentieniveau van het omgevingsgeluid is vastgesteld en lager liggen dan de aangevraagde geluidsniveaus kan op basis van de bestaande rechten en BBT een afweging gemaakt

worden. Het is echter onmogelijk om een betrouwbare referentieniveaumeting uit te voeren conform de richtlijn IL HR-15-01 vanwege het feit dat Covaco niet buiten bedrijf (ventilatoren kunnen niet buiten bedrijf gesteld worden) kan worden gesteld gedurende een bepaalde minimale periode (half uur). Afhankelijk van de situering van de inrichting (Covaco) kan een akoestisch gelijkwaardige alternatieve locatie zonder invloed van de inrichting voor de geluidmeting gekozen worden. De omgeving van Covaco is echter zo divers met veevoederfabriek de Heus, de scheepvaart en de provinciale weg (N322) dat voor een meting niet zomaar een vergelijkbare omgeving kan worden gevonden.

Op grotere afstand van Covaco kan het L95 niveau dan ook makkelijk lager uitvallen dan bij de beoordelingspunten zonder Covaco. In een andere richting was het juist luider dan met Covaco in bedrijf. Een verantwoorde alternatieve locatie is dus problematisch en we kunnen dit niet motiveren als vergelijkbaar met de omgeving van Covaco.

Op basis hiervan kan worden gesteld dat de omgeving rondom Covaco, gezien de ligging van het bedrijventerrein met categorie 4 bedrijven, de scheepvaart en de provinciale weg N322 niet als landelijke omgeving kan worden gekarakteriseerd, maar als een rustige woonwijk. Hiervan uitgaand, voldoet Covaco aan de richtwaarden 'rustige woonwijk'. Wij achten de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de richtwaarden voor een rustige woonwijk. Jurisprudentie geeft aan dat niet lager dan de richtwaarde vergund hoeft te worden. Daarnaast wordt een controlevoorschrift opgenomen om de binnenniveaus van de gebouwen Multipurpose/productiegebouw (nr. 80), Smarthouse (nr. 81) en Zakgoedloods (nr. 82) vast te stellen. Daarnaast dienen bronmetingen uitgevoerd te worden aan de luchtbehandelingsinstallaties en afzuiginstallaties op de daken van het Multipurpose/productiegebouw en het Smarthouse.

8.14 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de beoordelingspunten 001 t/m 006 worden de streefwaarden in de dag en avond periode overschreden. Aan de grenswaarden wordt echter ruimschoots voldaan.

Rekenresultaten maximaal geluidsniveau (L_{Amax}):

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximaal geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
001 Nieuwendijk 1	46	53	41
002 Nieuwendijk 3	49	53	40
003 Maasdijk 85	48	55	37
004 Maasdijk 102	50	53	37
005 Wilhelminasluis 9	54	56	40
006 Wilhelminasluis 6	53	55	38
007 Nieuwendijk 5	37	42	34

Het heeft geen zin om hele lage maximale geluidsniveaus vast te leggen die ook niet meetbaar zijn op de gevels van de woningen. Daarom is er voor gekozen om een geluidnormering van 65/60/55 dB(A)

in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode vast te leggen. Bij de optredende maximale geluidniveaus zal zeker geen sprake zijn van hindersituaties.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

8.15 Doelvoorschriften (art. 5.5 Bor)

Op grond van artikel 5.5, lid 4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kunnen bij het opleggen van doelvoorschriften ook controlevoorschriften opgenomen worden. Voor zover die vergunning betrekking heeft op een IPPC-installatie worden daaraan in ieder geval controlevoorschriften verbonden. Covaco valt onder categorie 6.4b van de IPPC.

Gezien de reeds uitgevoerde geluidmetingen ter bepaling van de bronsterktes en de onmogelijkheid om immissiemetingen bij de omliggende woningen uit te voeren die direct aan Covaco zijn te relateren wordt alleen een controlevoorschrift opgelegd om de geluidbronsterktes en binnengeluidniveaus van de nieuwe uitbreiding te bepalen.

8.16 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de equivalente geluidsbelasting is 50 dB(A) etmaalwaarde en de grenswaarde 65 dB(A) etmaalwaarde. Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

De voorkeursgrenswaarde voor de equivalente geluidsbelasting is 50 dB(A). Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Het verkeer van en naar de inrichting is ter hoogte van N322 reeds opgenomen in het heersend verkeersbeeld en valt daarmee buiten de reikwijdte van de Circulaire.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 36 dB(A).

Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

8.17 Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. Daarnaast wordt een controlevoorschrift opgenomen om de binnenniveaus van de gebouwen Multipurpose/productiegebouw (nr. 80), Smarthouse (nr. 81) en Zakgoedloods (nr. 82) vast te stellen. Daarnaast dienen bronmetingen uitgevoerd te worden aan de luchtbehandelingsinstallaties en afzuiginstallaties op de daken van het Multipurpose/productiegebouw en het Smarthouse.

8.18 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de grote afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

9 GEUR

9.1 Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast).

In de BREF voedingsmiddelen en zuivel zijn BBT-conclusies voor geur vastgelegd. Het aspect geur wordt dus in de vergunning beoordeeld.

9.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017", d.d. 28 februari 2017, zaaknummer 2016-009302, Provinciaal Blad 9 maart 2017, nr. 1043. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

9.3 Acceptabel geurhinderniveau

Het acceptabele geurhinderniveau bepalen wij met inachtneming van artikel 9 of 10 van de Beleidsregels Geur.

De volgende afwegingen zijn van belang om tot deze bepaling te komen.

De dichtstbijzijnde geurgevoelige woningen zijn gelegen aan de Maasdijk, de Nieuwendijk en de Wilhelminasluis. Aan deze objecten hebben wij, overeenkomstig de definitie van de Beleidsregels Geur, een beschermingsniveau toegekend, namelijk Wonen, categorie A.

Vervolgens bepalen wij de hedonische waarde van de geuremissie.

Hiervoor hebben wij gebruik gemaakt van het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek d.d. 8 mei 2018 van SPAWNP, Rapport 21620010.R02c, gecombineerd met ervaringscijfers van vergelijkbare processen. De geëxtrapoleerde hedonische waarde bedraagt 5,0 tot 11,7 ouE/m³ bij H = -2. Dit komt overeen met metingen aan vergelijkbare processen. Gezien artikel 8 van de Beleidsregels Geur komt dit overeen met een minder hinderlijke geur.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting sprake is van kortdurende of fluctuerende bronnen. Gelet op de aanwezigheid van de bronnen geven wij toepassing aan artikel 10 van de Beleidsregels Geur. Wij toetsen de geuremissie aan de percentielwaarden.

Tot slot kijken wij naar de relevante geurbronnen en bepalen aan de hand daarvan de streef-, richt- of grenswaarde.

Binnen de inrichting zijn de volgende bestaande geurbronnen aanwezig:

- droger/koeler toasterij;

- ruimteventilatie toasterij;
- droger/koeler gebouw nr. 62;
- ruimteventilatie gebouw nr. 62.

Gelet op wat overwogen is bij de paragraaf BBT vinden wij dat BBT wordt toegepast. Dat wil zeggen dat wij voor bestaande bronnen, overeenkomstig artikel 5 van de Beleidsregels Geur, het acceptabele geurhinderniveau vaststellen op de richtwaarde of zoveel lager als haalbaar.

Binnen de inrichting zijn de volgende nieuwe geurbron(nen) aanwezig:

- droger/koeler 1;
- droger/koeler 2;
- ruimteventilatie.

Gelet op wat overwogen is bij de paragraaf BBT vinden wij dat BBT wordt toegepast. Dat wil zeggen dat wij, overeenkomstig artikel 6 van de Beleidsregels Geur, het acceptabele geurhinderniveau vaststellen op de streefwaarde.

De maatgevende percentiel voor de geurimmissie is de 99,5 percentiel (99,5p). De geurbelasting veroorzaakt door alleen de nieuwe bronnen bedraagt maximaal $0,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,5p. Hiermee wordt voldaan aan de streefwaarde voor een minder hinderlijke geur van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,5p. De geurbelasting veroorzaakt door alle bronnen samen (bestaand + nieuw) bedraagt maximaal $2,4 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,5p. Hiermee wordt voldaan aan de richtwaarde van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,5p.

9.4 Geurvoorschrift(en)

In de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland" wordt een voorkeur uitgesproken om kwantitatieve doelvoorschriften aan de vergunning te verbinden. Wij hebben de aangevraagde maximale geurvrachten getoetst en aan de hand daarvan een acceptabel geurhinderniveau vastgesteld. Dit acceptabel geurhinderniveau hebben wij vervolgens vertaald naar een maximale geurvracht per geurbron. Deze maximale geurvracht per geurbron, alsmede de wijze waarop gemeten en beoordeeld moet worden, zijn vastgelegd in voorschriften.

10 LUCHT

Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en zijn daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting

voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden dan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting

Inleiding luchtemissies

Binnen de inrichting vinden activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Dit betreft:

- De emissie van stof uit procesinstallaties;
- De emissie van de ZZS formaldehyde bij het toevoegen hiervan aan diervoeder-componenten. Dit betreft een puntbron omdat de ruimte waar dit proces plaats vindt, wordt afgezogen.

Puntbronemissies van procesinstallaties

Toetsing bij een IPPC-installatie

Het hoofdproces waarbij luchtemissies plaatsvinden is de productie van voedercomponenten voor de mengvoeder- en petfoodindustrie. Ten gevolge van deze activiteit worden de stoffen stof en formaldehyde potentieel in relevante hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht.

Hierna gaan wij per stof in op de relevante emissies (en de bijbehorende grenswaarden) vanuit dit emissiepunt. Voorts wordt per stof bekeken of deze in de BBT conclusie behandeld is. BBT conclusies zonder emissie-eisen (BAT-AEL) gaan ook voor het Activiteitenbesluit. Indien er een BBT conclusie geldt dan worden de emissiegrenswaarde (indien bepaald in BBT conclusie), de technieken en/of maatregelen in deze vergunning opgenomen. Indien de bepaalde stof in de BBT conclusie niet is behandeld, dan gelden de emissie-eisen van het Activiteitenbesluit. Tevens geven wij hieronder aan of van de Activiteitenbesluit gestelde eisen wordt afgeweken via maatwerkvoorschriften.

Op de emissie van Stof is BBT-conclusie 17 van toepassing. Voor Stof is in deze BBT-conclusie een range opgenomen van $< 2-10 \text{ mg/Nm}^3$ voor bestaande installaties voor vermalen. Voor nieuwe installaties voor vermalen is de range $< 2-5 \text{ mg/Nm}^3$. Voor pelletkoeling is de range $< 2-20 \text{ mg/Nm}^3$. Alle waarden gelden als gemiddelde van de bemonsteringsperiode.

Met de aanwezige/gekozen techniek van doekenfilters bij de vermalers kan in nieuwe situaties voldaan worden aan de onderkant van deze range. Voor bestaande installaties wordt blijkens de aanvraag voldaan aan 5 mg/m^3 . Voor de natte stromen worden cyclonen toegepast. Hiermee wordt een concentratie van 20 mg/Nm^3 behaald.

Wij hebben deze waarden als voorschrift aan de vergunning verbonden. Conform BBT 4 is een monitoringsfrequentie van eenmaal per jaar voor deze emissies voorgeschreven.

Er is geen BBT-conclusie van toepassing op de emissie van formaldehyde. De emissiegrenswaarde van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit is van toepassing voor deze stof. In de aanvraag is aangegeven dat door middel van continue monitoring de concentratie niet boven $0,1 \text{ mg/m}^3$ uit zal komen. Wij zien in dit geval geen aanleiding bij maatwerkbeoordeling van deze emissiegrenswaarde af te wijken.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is het in de aanvraag opgenomen "Rapport 21620010.r03c, Onderzoek luchtkwaliteit" d.d. 22 oktober 2021.

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

11 OVERIGE ASPECTEN

Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen voor dit diervoederbedrijf.

Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

Proefnemingen

Proefnemingen met producten en procesvoering

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan

informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu hygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Binnen de inrichting kunnen bij wijze van proef alternatieve (proces)technieken, processen of grond-, hulp- of brandstoffen worden toegepast welke niet in de aanvraag zijn beschreven, met als doel de processen, installaties en producten te optimaliseren.

Deze proefnemingen vinden plaats in het Smarthouse (gebouwnummer 81 op de tekening) waar een testruimte en een klein controlelaboratorium is voorzien voor het uitvoeren van diverse productieprocessen op kleine schaal. Het gaat hierbij om batchgewijze testruns van circa 1 tot mogelijk 100 ton zoals reinigen, verkleinen, zeven en/of vermengen met additieven. Indien gewenst worden ook vloeibare additieven gebruikt welke ook in gebouwnummer 81 staan opgeslagen boven een lekbak. Dit is reeds meegenomen in de bodemrisicodocument.

In het akoestisch onderzoek is reeds rekening gehouden met dergelijke activiteiten en worden gevel en dak voldoende geïsoleerd. De proefproducten en/of reststromen van proefnemingen worden opnieuw in de keten ingezet als grondstof zodat hierbij geen afvalstoffen ontstaan.

Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

12 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De omgevingsvergunning kan dan ook worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

Bijlage BEGRIPPENLIJST

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

AFVALSTOFFEN

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312)

Mengen

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder, handelaar, bewerker of verwerker.

Overslaan

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Verwerking

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

AFVALWATER

Afvalwater

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

Bedrijfsafvalwater

Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Hemelwater

Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.

Huishoudelijk afvalwater

Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.

Openbaar riool

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

Riolering

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

BODEM

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Bodembedreigende activiteit

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

NEN 5740

NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

Vloeistofdichte vloer of voorziening

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

ENERGIE

Energie-audit

Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.

Energiekosten

Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichting houder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de

meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

GELUID

Equivalent geluidsniveau (L_{Aeq})

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Immissierelevante bronsterkte (LWR)

Het geluidsvermogeniveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbronnen staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Referentieniveau

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00

uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

SBR-richtlijn B

Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch.

Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties.

Trilling

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

Verkeersbeweging

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

Woning

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

GEUR

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.

Europese geureenheid (ouE)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol

(CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 $\mu\text{mol/mol}$).

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

OPMERKING De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geurgevoelig object

Het bevoegd gezag stelt in een specifieke situatie vast welke objecten beschermd moeten worden tegen geurhinder, waarbij beschermingsniveau afhangt van verblijfsduur, omvang van de groep, functie van de omgeving, aanwezigheid van gevoelige groepen en bijzondere bestemmingen.

Geurgevoelig object/Gevoelige gebouwen Activiteitenbesluit

Afhankelijk van de geurvoorschriften worden op dit moment twee verschillende definities in het Activiteitenbesluit gehanteerd voor gevoelige objecten, namelijk:

Geurgevoelig object: geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."

Gevoelige gebouwen: woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidsgevoelige gebouwen, met uitzondering van die gebouwen behorende bij de betreffende inrichting

Wet geluidhinder "andere geluidsgevoelige gebouwen":

1. onderwijsgebouwen;
 2. ziekenhuizen en verpleeghuizen;
 3. bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen andere gezondheidszorggebouwen dan bedoeld onder 2;
- delen van het gebouw die niet zijn bestemd voor geluidsgevoelige onderwijsactiviteiten maken voor de toepassing van deze wet geen deel uit van een onderwijsgebouw

Geurconcentratie

Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m³) onder standaardcondities.

Geurdrempel

Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.

Geurimmissie

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

NEN-EN 13725

Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 15259

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

Percentielwaarde

Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden.

OPMERKING Een geurbelasting van 1 ouE/m³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden.