

Watervergunning

Datum: Veendam, 17 juli 2023
Nummer: HAS2023_Z43748
Onderwerp: Akkerbouwbedrijf Zomer te Mussel; vergunning op grond van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften
 - 4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
5. Aanvraag
 - 5.1 Aanvraag
 - 5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
6. Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
 - 6.1 Beleid
 - 6.2 Beoordeling van de aanvraag
7. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen
2. Riolerings-tekening

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 17 mei 2023 een aanvraag ontvangen van Akkerbouwbedrijf Zomer, Ondersteveenweg 9, 9584 AW te Mussel, verder te noemen de vergunninghouder, om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag gaat over het brengen van stoffen in het oppervlaktewater ten zuiden van het bedrijf.

De aanvraag is op 22 mei 2023 aangevuld. De aanvullingen maken onderdeel uit van de aanvraag. De startdatum voor de procedure is 22 mei 2023.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. Aan Akkerbouwbedrijf Zomer, Ondersteveenweg 9, 9584 AW te Mussel vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet te verlenen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater;
2. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,

Jan van der Laan
Hoofd Veiligheid en Voldoende Water

4 Voorschriften

4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Vergunninghouder mag in het oppervlaktewater uitsluitend afvalwater lozen afkomstig van de wasplaats voor het uitwendig reinigen van motorvoertuigen of werktuigen waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen en/of meststoffen zijn toegepast.
2. Het afvalwater mag uitsluitend in het oppervlaktewater worden gebracht ter plaatse van het lozingspunt, zoals aangegeven op de rioleringsstekening in bijlage 2.

Voorschrift 2 Lozingsnormen

1. Het in het oppervlaktewaterlichaam te brengen afvalwater als bedoeld in voorschrift 1, lid 1 mag geen meststoffen, ontsmettingsmiddelen of gewasbeschermingsmiddelen bevatten.
2. Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 1, lid 1, bemonsterd en geanalyseerd ter plaatse van de controlevoorziening, mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

Parameter	Eenheid	Lozingsnorm in steekmonster	Analyse uitvoeren volgens
Zuurgraad	pH-eenheden	6,5 - 9,0	NEN-EN-ISO 10523
Onopgeloste stoffen	mg/l	100	NEN-EN 872
Minerale olie	mg/l	20	NEN-EN-ISO 9377-2

3. De bemonstering van het afvalwater als bedoeld in voorschrift 1, lid 1 wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het afvalwater als bedoeld in voorschrift 1, lid 1 worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste stoffen worden meegenomen in de analyse.
4. Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 2 van dit voorschrift genoemde voorschriften, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
5. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 4 van dit voorschrift, de analysemethode zodanig dient te zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm.

Voorschrift 3 Controlevoorzieningen

Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 1, lid 1 moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het afvalwater via een controlevoorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

Voorschrift 4 Coalescentiefilter

1. De vergunninghouder plaatst achter de olie-afscheider een coalescentiefilter met voldoende capaciteit.
2. De vergunninghouder neemt de coalescentiefilter binnen 4 maanden na de inwerkingtreding van deze watervergunning in gebruik.

Voorschrift 5 Gebruik van reinigingsmiddelen

1. Vergunninghouder houdt een overzicht bij van alle gebruikte reinigingsmiddelen voor zover deze in het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 1, lid 1 terecht kunnen komen.
2. Dit overzicht bevat per reinigingsmiddel:
 - a. de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de ABM en de gegevens op basis waarvan deze zijn afgeleid, inclusief het MSDS/VIB; en
 - c. de datum dat het in gebruik is genomen.
3. Vergunninghouder mag zonder toestemming vooraf van waterschap Hunze en Aa's gebruik maken van nieuwe reinigingsmiddelen, voor zover deze in het te lozen afvalwater terecht kunnen komen, die conform de ABM vallen onder een saneringsinspanning "B" of "C".
4. Vergunninghouder mag geen reinigingsmiddelen gebruiken met een saneringsinspanning "A" of "Z" op grond van de ABM.

Voorschrift 6 Registratie

1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - de data waarop slibresten, afgescheiden olie, vetresten zijn verwerkt of afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden;
 - eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater; en
 - een actueel overzicht van toegepaste grond- en/of hulpstoffen en mengsels, die in het afvalwater kunnen worden teruggevonden, met vermelding van de waterbezwaarlijkheid en de saneringsinspanning volgens de ABM.
2. De vergunninghouder bewaart de registratie ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 7 Contactpersoon

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één maand melden aan waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 8 Beheer en onderhoud

1. De lozingswerken, de zuiveringstechnische voorzieningen en de controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.
2. De slibafscheider, de olie-afscheider en de coalescentiefilter worden onderhouden conform NEN-EN 858-1 en 2.
3. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van waterschap Hunze en Aa's ter bescherming van de doelmatige werking van de onder lid 1 en lid 2 van dit voorschrift bedoelde werken en voorzieningen onmiddellijk opvolgen.

Voorschrift 9 Ongewone voorvallen

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een in lid 1 van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk waterschap Hunze en Aa's in kennis te stellen (0900-3366990). De informatie moet bevatten:
 - de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen; en
 - de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in lid 1 van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan waterschap Hunze en Aa's informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

5 Aanvraag

5.1. Aanvraag

Akkerbouwbedrijf Zomer, Ondersteveenweg 9, 9584 AW te Mussel wast werktuigen en motorvoertuigen, waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen zijn toegepast, op een wasplaats. Akkerbouwbedrijf Zomer loost het waswater in het oppervlaktewater ten zuiden van het bedrijf. Het bedrijf loost ook hemelwater, dat op de wasplaats valt, in het oppervlaktewater ten zuiden van het bedrijf.

Het bedrijf beschikt voor de lozing van waswater en hemelwater op het oppervlaktewater nog niet over een watervergunning. Daarom heeft het bedrijf op 17 mei 2023 een aanvraag voor een vergunning op grond van de Waterwet ingediend.

Voorafgaand aan het wassen van de werktuigen en de motorvoertuigen worden deze met lucht van een compressor afgeblazen. Daarna spuit Akkerbouwbedrijf Zomer schoon met een hogedrukreiniger. Hierbij gebruikt het bedrijf twee reinigingsmiddelen:

- Nerta SKY WE 64: dit is een sterk geconcentreerd voorwasmiddel met een waterbezwaarlijkheid B(2).
- Karcher RM81: dit is een hogedrukreinigingsmiddel met een waterbezwaarlijkheid B(4). Het reinigingsmiddel heeft geen invloed op de werking van de olie-afscheider.

Het waswater en hemelwater wordt behandeld in een slibafscheider en een olieafscheider. Minerale olie en vetachtige stoffen worden verwijderd in de olie-afscheider. Onopgeloste stoffen worden verwijderd in de slibafscheider. De zuiveringsvoorziening kan via een inspectieput worden geïnspecteerd.

Na behandeling in een slibafscheider en een olieafscheider wordt het waswater en hemelwater via een afvoerleiding in de watergang aan de zuidzijde van het bedrijf gebracht.

Akkerbouwbedrijf Zomer reinigt de werktuigen en motorvoertuigen, waarmee gewasbeschermingsmiddelen zijn toegepast, op het land. Deze werktuigen en motorvoertuigen wast het bedrijf niet op de wasplaats.

5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het brengen van stoffen afkomstig van een bodembeschermende voorziening in oppervlaktewater, zoals een wasplaats, valt niet onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Daarom is het brengen van stoffen in een oppervlaktewater een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet. Akkerbouwbedrijf Zomer brengt waswater en hemelwater, afkomstig van een bodembeschermende voorziening in de watergang ten zuiden van het bedrijf.

6 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

6.1 Beleid

6.1.1 Beleid algemeen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 6.13 jo. 6.21 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Op grond van artikel 6.11, tweede lid van de Waterwet kunnen de in hoofdstuk 6 van de Waterwet gegeven bevoegdheden ten aanzien van handelingen als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet mede worden toegepast ter bescherming van:

- d. doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, de Keur en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.1.2 Emissiebeleid

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Water Programma 2022-2027. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door

het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de BBT.

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de KRW. De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritare stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaankpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaankpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

6.1.3 Kaderrichtlijn Water

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het Waterbeheerprogramma aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

De waterkwaliteitsdoelstellingen van de KRW zijn geregeld in het Besluit kwaliteitseisen monitoring water 2009 (Bkmw 2009, beter bekend als AMvB Doelstellingen) en de onderliggende Ministeriële Regeling monitoring kaderrichtlijn water (MR Monitoring). Het Bkmw en de onderliggende MR Monitoring bevatten normen (in de vorm van milieukwaliteitseisen) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater en grondwaterlichamen. Ook de doelstellingen van de Grondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritaire stoffen zijn hierin opgenomen.

6.2 Beoordeling van de aanvraag

6.2.1 Korte beoordeling van de lozing

De lozing van de verschillende deelstromen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 6.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewater de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de beste beschikbare technieken. De lozingen/activiteiten zullen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits Akkerbouwbedrijf Zomer zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

6.2.2 Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de beste beschikbare technieken

Kader

Zoals in paragraaf 6.1.2 is beschreven vindt het beleidsuitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” plaats door middel van het toepassen van BBT. Dit zijn technieken die het best scoren op milieugebied, onder technisch en economisch haalbare omstandigheden. “Technieken” zijn technologieën én organisatorische maatregelen.

Bij de bepaling van de BBT voor de lozingssituatie, zijn de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde punten en de verplichtingen zoals die in de artikelen 5.5, 5.6 en 5.7 van het Besluit omgevingsrecht zijn verwoord speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Inrichtingen, waartoe een IPPC-installatie behoort, zijn type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en met bij Ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

De BBT-conclusies zijn onderdeel van BAT Reference documents (BREF's). In een BREF-document staat beschreven wat de BBT zijn.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in het BREF staat, gezien worden als BBT-conclusies.

Toetsing

Akkerbouwbedrijf Zomer heeft geen installatie die onder de werkingssfeer valt van de RIE. Voor de verwijdering van minerale olie en onopgeloste bestanddelen wordt behandeling in een olieafscheider met een coalescentiefilter en een bezinkselafscheider beschouwd als BBT.

Akkerbouwbedrijf Zomer heeft een olieafscheider zonder een coalescentiefilter.

Conclusie

Akkerbouwbedrijf Zomer voldoet hiermee niet aan de BBT. In voorschrift 4 is opgenomen dat Akkerbouwbedrijf Zomer binnen 4 maanden na de inwerkingtreding van de vergunning een coalescentiefilter moet plaatsen en in gebruik neemt.

6.2.3 Toetsing aan Activiteitenbesluit milieubeheer

Kader

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet. In de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt dat in principe alle inrichtingen onder de algemene regels van dit besluit vallen. De activiteiten waarvoor toch een vergunning noodzakelijk is, zijn aangegeven in art. 2.1, tweede lid en in Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Alleen de milieuaspecten die niet algemeen geregeld zijn, moeten nog geregeld worden in de vergunning.

Toetsing

De inrichting valt onder art. 2.1, tweede lid / categorie 9.1 van bijlage I onderdeel B en onderdeel C van het Bor. De inrichting is daarmee een zogenaamde type B-inrichting. Op type B-inrichtingen is het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor die activiteiten, die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Ministeriële regeling.

Conclusie

Voor deze inrichting houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikel(en) uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling:

- a. Afdeling 1.1: Begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen.
- b. Artikel 2.1: Zorgplicht.
- c. Afdeling 2.2: Lozingen.
- d. Hoofdstuk 3: Bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C.

- e. Artikel 3.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- f. Hoofdstuk 6: Overgangs- en slotbepalingen.

De lozing van afvalwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening is niet geregeld in het Activiteitenbesluit. Voor de lozing afkomstig van de vloeistofdichte wasplaats is daarom een watervergunning noodzakelijk.

6.2.4 Toetsing van stoffen en mengsels

Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen stoffen/mengsels een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen/mengsels vastgesteld. Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De ABM beschrijft de wijze waarop de waterbezwaarlijkheid van stoffen/mengsels bepaald wordt. Dit is gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. In de ABM staan categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid. Hiermee kan ook worden gewerkt als een stof/mengsel geen toxicologisch onderbouwde waterkwaliteitseis heeft. Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel hoort een overeenkomstige saneringsinspanning. Bij weinig toxicologische gegevens wordt extra veiligheid toegepast. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die de lozer moet leveren om de lozing van een stof/mengsel te verminderen. Hierbij wordt gekeken naar bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat BBT moet worden toegepast.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat Nerta SKY WE 64 en Karcher RM81 worden gebruikt en met het afvalwater kunnen worden geloosd. De saneringsinspanning van deze reinigingsmiddelen worden ingedeeld in respectievelijk categorie B(2) en B(4).

Conclusie

Uit de gegevens blijkt dat de sanering van de bovengenoemde stoffen/mengsels voldoet aan de gewenste saneringsinspanning. Het lozen van de in de aanvraag genoemde stoffen/mengsels in de aangegeven hoeveelheden wordt daarom goedgekeurd.

6.2.5 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

In deze paragraaf wordt de invloed van het te lozen afvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor de toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het beginsel van geen achteruitgang. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Als toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

Tijdens de periode van afvoer van oppervlaktewater watert het oppervlaktewater ten zuiden van het bedrijf af naar het Mussel-Aa kanaal. In ons Waterbeheerprogramma 2022-2027 valt het Mussel-Aa kanaal onder het KRW-waterlichaam Kanalen Westerwolde. Kanalen Westerwolde is op basis van de KRW aangemerkt als een waterlichaam met de status kunstmatig. De Westerwoldse kanalen hebben primair een water aan- en afvoerfunctie. Verder hebben ze een functie voor de scheepvaart.

Tijdens de periode van aanvoer van oppervlaktewater watert het oppervlaktewater ten zuiden van het bedrijf af naar het KRW-waterlichaam Mussel Aa/Pagediep. In ons Waterbeheerprogramma 2022-2027 is het KRW-waterlichaam Mussel Aa/Pagediep op basis van de KRW aangemerkt als een waterlichaam met de status sterk veranderd. Het Mussel Aa/Pagediep zijn van oorsprong twee veenbeken. Na de ontginning van het veen zijn de beken genormaliseerd. Deze hebben nu landbouwkundige profielen en kennen geen voor beken kenmerkende hydromorfologische processen zoals erosie en sedimentatie. De waterstanden worden door middel van stuwen beheerd ten behoeve van de landbouwfunctie.

Toetsing

De ecologische toestand van de kanalen Westerwolde voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog teveel kobalt, seleen en som PBDE28, 47, 99, 100, 153, 154. In de huidige situatie is de ecologische toestand matig. Het is onzeker of de goede ecologische toestand in 2027 kan worden gehaald.

De ecologische toestand van het Mussel Aa/Pagediep voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog teveel arseen, kobalt, seleen, zink en som PBDE28, 47, 99, 100, 153, 154. In de huidige situatie is de ecologische toestand matig. Het is onzeker of de goede ecologische toestand in 2027 kan worden gehaald.

Akkerbouwbedrijf Zomer levert geen bijdrage aan deze stoffen in de kanalen Westerwolde en in het Mussel Aa/Pagediep.

Uit de beoordeling van de lozing blijkt dat de lozing van afvalwater geen significante bijdrage levert aan het overschrijden van de waterkwaliteitsdoelstelling van het oppervlaktewater. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen.

Conclusie

Op grond van de immissietoets worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

6.2.6 Risico's van onvoorziene lozingen

Kader

De kwaliteit van het oppervlaktewater kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000). Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen BBT-informatiedocument.

Het voorkomen van onvoorziene lozingen begint bij het voldoen aan de stand der veiligheidstechniek, zoals weergegeven in het rapport "Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen", (RIZA Lelystad, 1999). Daarna worden de meest risicovolle activiteiten geselecteerd door de hoeveelheid stoffen bij het bedrijf te toetsen aan de CIW-drempelwaarden. Bij overschrijding van deze drempelwaarden moet het bedrijf de risico's op een onvoorziene lozing uitwerken in een milieurisicoanalyse.

Toetsing

Akkerbouwbedrijf Zomer heeft geen stoffen op het terrein boven de drempelwaarden uit het CIW-rapport.

Conclusie

Akkerbouwbedrijf Zomer hoeft de risico's op een onvoorziene lozing niet uit te werken in een milieurisicoanalyse.

6.2.7 Registratie

In het bedrijf ontstaan vaste, vloeibare en slibachtige afvalstoffen. Deze stoffen voert de vergunninghouder periodiek af. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat waterschap Hunze en Aa's inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd en niet worden geloosd. Daarom moet Akkerbouwbedrijf Zomer de afgevoerde hoeveelheden registreren. De zo verkregen stoffenregistratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing.

Tot slot moet Akkerbouwbedrijf Zomer inzicht kunnen geven in het stoffenregister en de MSDS/VIB van de reinigingsmiddelen. Dit maakt onderdeel uit van de registratie.

6.2.8 Slotoverweging

Gezien het belang van Akkerbouwbedrijf Zomer om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

Akkerbouwbedrijf Zomer is een type B inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit en heeft geen installatie, die onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) valt.

Daarnaast zijn er geen redenen om de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing te verklaren. De aanvraag heeft dan ook de reguliere voorbereidingsprocedure (8 weken) doorlopen conform artikel 6.1b van het Waterbesluit.

Akkerbouwbedrijf Zomer heeft geen aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij gemeente Stadskanaal. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wabo en de Awb plaatsgevonden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z43748.

Waterschap Hunze en Aa's heeft per brief van 24 mei 2023 aan Akkerbouwbedrijf Zomer de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Waterschap Hunze en Aa's heeft op 24 mei 2023 de aanvraag doorgestuurd aan gemeente Stadskanaal. Het toezenden van de aanvraag aan gemeente Stadskanaal heeft niet geleid tot het inbrengen van advies.

De datum waarop de aanvraag met bijbehorende stukken en de watervergunning ter inzage liggen wordt digitaal gepubliceerd in het Waterschapsblad.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de watervergunning.

Verzending

Een exemplaar van de watervergunning wordt toegezonden aan:

- Akkerbouwbedrijf Zomer, Ondersteveenweg 9, 9584 AW Mussel
- Gemeente Stadskanaal, postbus 140, 9500 AC Stadskanaal

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen.
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- BBT/BAT: beste beschikbare technieken.
- Bor: Besluit omgevingsrecht
- BREF: BAT Reference documents
- Carcinogeniteit: de eigenschap van een stof om kanker, de ongeremde groei van cellen, te kunnen veroorzaken.
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer.
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater.
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole-mogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater.
- Mor: Ministeriele regeling omgevingsrecht
- MSDS: Material Safety Data Sheet
- Mutageniteit: de eigenschap van een stof om erfelijke schade te veroorzaken.
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet
- Stand der veiligheidstechniek: Stelsel van algemeen geldende maatregelen, waaronder werkvoorschriften en voorzieningen voor een bedrijf dan wel een bedrijfstak waarmee de risico's van onvoorziene lozingen gereduceerd kunnen worden.
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- VIB: veiligheidsinformatieblad
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Wtw: Waterwet.
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.
- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen

Bijlage 2, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Rioleringstekening

