

Garden Square B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Zenegroenkade 4
2015 KV HAARLEM

VERZONDEN 05 JULI 2023

Zaaknummer : OMG-006105/DMS420030
Behandelaar : de [REDACTED]
Betreft : Wnb weigeren ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Concourslaan te Hoofddorp, Haarlemmermeer

Geachte [REDACTED],

Op 10 maart 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 6 juni 2023 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een woon- en winkelcomplex, bij u bekend als Garden Square, in het plangebied zoals in bijlage 1 bij dit besluit is weergegeven. De werkzaamheden bevatten: nieuwbouw, ontsluiting en infrastructuur. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Garden Square B.V., ontheffing gevraagd van de verbodsbepaling genoemd in:

- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van vleermuizen (*Chiroptera*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 10 maart 2023 tot en met 30 mei 2026. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-006105/DMS420030.

Besluit

Wij besluiten tot weigering van de door u gevraagde ontheffing ingevolge hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming. Uit uw aanvraag en onze beoordeling daarvan blijkt dat u een dergelijke ontheffing niet nodig heeft. U kunt de werkzaamheden dus uitvoeren zonder ontheffing, mits u deze werkzaamheden uitvoert op de wijze zoals weergegeven in uw aanvraag.

Wettelijk kader

Soorten van de Habitatrichtlijn

Alle in Nederland voorkomende vleermuizen zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast zijn er verschillende soorten, zoals de ruige dwergvleermuis, opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Verordening vrijstellingen soorten Noord-Holland

De Verordening vrijstellingen soorten Noord-Holland is niet van toepassing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

U bent voornemens om nieuwbouw, bij u ook bekend als 'Garden Square', te realiseren op een braakliggend stuk grond aan de Concourslaan te Hoofddorp, zoals weergegeven in bijlage 1a bij dit besluit. U heeft hiervoor een ecologische quickscan¹ laten uitvoeren. De conclusie van de quickscan stelt dat potenties voor beschermde natuurwaarden zijn uitgesloten en dat met de ingreep geen verbodsbepalingen op grond van de Wnb worden overtreden. Gezien de geplande nieuwbouw dicht tegen bestaande bebouwing wordt gerealiseerd zou een eventuele verblijfplaats van vleermuizen in de direct omliggende bebouwing negatief beïnvloed kunnen worden, zoals weergegeven in bijlage 1b bij dit besluit. De quickscan stelt echter dat potentiële verblijfplaatsen niet aanwezig zijn. Onzes inziens bleek dit onvoldoende uit de quickscan. Met name of het bovenste gedeelte van de spouw (van omliggende bebouwing) vrij, en dus geschikt voor vleermuizen, was en de potenties van een rond gat in de zuidelijke gevel van Concourslaan 43-45. Vervolgens is er aanvullend onderzoek verricht door met een hoogwerker de overblijvende potentiële verblijfplaatsen af te gaan en te inspecteren, met behulp van een endoscoop. De resultaten zijn in een aanvullende memo aan ons aangereikt². Naar uw zeggen bevestigde dit de eerder gestelde conclusie dat er geen potentiële verblijfplaatsen voor vleermuizen in de panden aanwezig zijn. Zo bevatten de daklijsten op de gevels geen openingen, zijn alle open stootvoegen afgesloten met isolatie en zijn de dilatievoegen door hout, kunststof schuimplaten en/of kit niet toegankelijk. Tot slot is het ronde gat in de zuidelijke gevel, van Concourslaan 43-45, waar in potentie vleermuizen kunnen verblijven geïnspecteerd. Uw conclusie is dat het gat toegang geeft tot een vrije ruimte van hoogste 1 à 2 meter vrije ruimte in de spouwmuur. Naar uw zeggen kon dit gat goed (met endoscoop) geïnspecteerd worden op (sporen van) vleermuizen. Om bovenstaande beweringen te bevestigen is er een aanvullende monitoringsronde, in gunstige (weers)omstandigheden, uitgevoerd op 15 mei 2023 waarbij in het plangebied en in de direct aanliggende panden geen vleermuizen zijn waargenomen³.

Hiermee heeft u weliswaar geen volledig vleermuisonderzoek conform het vleermuisprotocol 2021 uitgevoerd, maar gezien de aangeleverde informatie heeft u naar ons inzicht voldoende aangetoond dat de ingreep geen negatieve effecten zal opleveren ten aanzien van vleermuizen.

Daarnaast stelt u dat het nieuw te bouwen 'Garden Square' natuurinclusief wordt ontworpen. Zo worden er minimaal 10¹ open stootvoegen (minimale opening van 15-20mm) gerealiseerd die toegang geven tot de volledige luchtspouw van de desbetreffende gevels. Dit blijkt ook uit de bouwtekeningen die zijn aangereikt.

Wij stellen daarbij dat op basis van de door uw aangeleverde informatie een overtreding van verbodsbepaling artikel 3.5 lid 2 van de Wnb '*Voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van vleermuizen*' niet aan de orde is.

Zorgplicht

In artikel 1.11 van de Wnb is een zorgplicht bepaling opgenomen. Hierin wordt gesteld dat een ieder voldoende zorg in acht dient te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. De zorg, als bedoeld in voorstaande zin, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor in het wild levende dieren en planten kunnen worden veroorzaakt dergelijke handelingen achterwege laat. Indien het achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, dienen de noodzakelijke maatregelen te worden getroffen om die gevolgen te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

¹ Quickscan ecologie, Concourslaan te Hoofddorp, Els & Linde, 28 december 2022

² Aanvullend onderzoek Concourslaan / Tuinweg e.o., Els & Linde, d.d. 16 februari 2023

³ Eindrapport Concourslaan, Els & Linde, d.d. juni 2023

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Slotoverwegingen

Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. Als u de werkzaamheden en/of het project, zoals genoemd in dit besluit, op een andere wijze wenst uit te voeren, heeft u mogelijk een ontheffing op grond van de Wnb nodig.

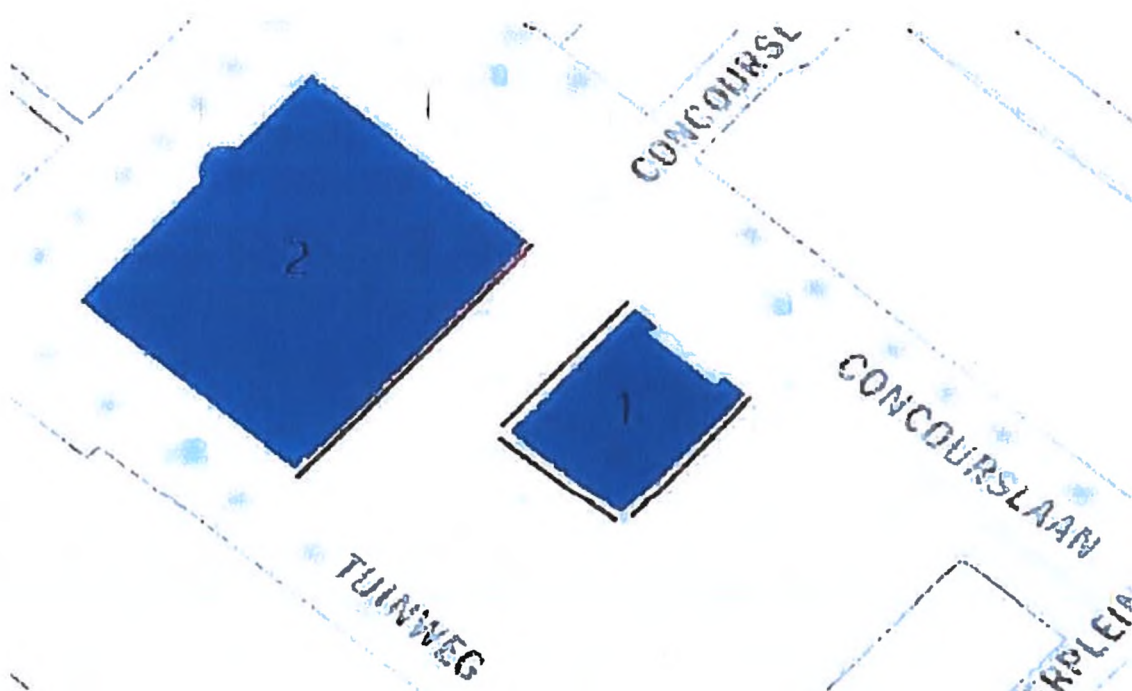
Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 3 (soortenbescherming) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Bijlage 1: Locatie plangebied



A. Planlocatie



B. De onderzochte panden in de planlocatie

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] via 088 102 1300 of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

[REDACTED]nd,

[REDACTED]eving
(OD NHN)

Bijlage: • Bijlage 1: Locatie plangebied

Kopie aan: • Afdeling toezicht en handhaving OD-NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)