

Nummer: 659587

De teammanager vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 7 maart 2023, ingekomen op 7 maart 2023 geregistreerd onder zaaknummer 0652623146 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 18 april 2023.

Van:

Namens:

Gelet op: - de Waterwet;  
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;  
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

#### **Aanvraag**

1. Er is een aanvraag ingediend voor het aanleggen van een tijdelijke brug (voor de duur van 1 jaar) over a-water, EVZ en KRW-lichaam De Zoom (OVK04950) ten behoeve van de realisatie van een Landal vakantiepark 'de Brabantse Wal' ter hoogte van de Zoomweg ong. ( $\pm 250$  meter ten zuiden van nr. 14) te Bergen op Zoom.
2. De reden van de aanvraag is dat er een tijdelijke brug moet komen over De Zoom t.b.v. een (tweede) ontsluiting voor (licht) bouwverkeer.
3. De aanleg van een tijdelijke brug over De Zoom is voor de gemeente Bergen op Zoom bouwvergunningsvrij. Enkel voor het aanlegstelsel is er goedkeuring nodig van de grondeigenaren (in dit geval Waterschap Brabantse Delta en de gemeente Bergen op Zoom).
4. In de aanvraag is (mede) als argument aangedragen dat in het bestemmingsplan is opgenomen dat de (tijdelijke) brug over a-watergang De Zoom moet zijn aangelegd voordat gestart mag worden met de bouw van de (vakantie)huizen.
5. Een eventuele voorwaarde in een bestemmingsplan staat los van het wettelijk toetsingskader van deze aanvraag voor een watervergunning.
6. De percelen waarop de aanvraag betrekking heeft zijn niet in eigendom van de aanvrager. Deze zijn in eigendom van de gemeente Bergen op Zoom (L479 en L481) respectievelijk waterschap Brabantse Delta (L480). Bij het waterschap is geen privaatrechtelijk verzoek binnen gekomen om gebruik te mogen maken van het perceel L480.

#### **Wetgeving**

7. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
  - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
  - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

#### **Algemene toetsingskaders van het waterbeheer**

8. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
  - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
  - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
  - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

9. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
10. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
11. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievulling door watersystemen.
12. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
13. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

#### **Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater**

14. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel 5 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
15. Het doel van beleidsregel 5 (duikers en bruggen) is het in stand houden van het doorstroomprofiel en de bergingscapaciteit van het oppervlaktewaterlichaam, het waarborgen van de stabiliteit van de taluds, het behouden van een goede ecologie in de waterloop en het waarborgen van een doelmatige wijze van onderhoud.
16. Het waterschap voert een terughoudend beleid met betrekking tot vergunningverlening voor het leggen van bruggen van welke aard ook in/over oppervlaktewaterlichamen waarbij een brug niet langer mag zijn dan strikt noodzakelijk.
17. De algemene regel is dat er in principe geen bruggen in/over een a-watergang worden toegestaan.
18. Hierop zijn een aantal uitzonderingen mogelijk. Een brug in/over een a-watergang mag worden aangelegd als een brug noodzakelijk is voor de eerste perceelontsluiting.
19. Voor het aanleggen van een (tijdelijke) brug over/in een a-watergang dient conform beleidsregel 5.4.1.1 eerste lid het perceel op geen andere wijze ontsloten te kunnen worden.
20. Momenteel is een partiële herziening van de beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater in procedure, waaronder toetsingscriteria 5.4.1.1. De aanleiding voor dit onderdeel van deze partiële herziening is de uitspraak van de rechtbank Zeeland-West-Brabant van 24 februari 2022.<sup>1</sup> In deze uitspraak kwam de rechtbank met een nieuw toetsingscriterium voor de toepassing van beleidsregel 5. Kort gezegd houdt dit toetsingscriterium in dat een brug, die nodig is voor perceelontsluiting, kan worden toegestaan indien er geen sprake is van een redelijk, evident alternatief voor ontsluiting.
21. Het waterschap heeft de motivering voor de aanleg van de tijdelijke brug over a-watergang De Zoom getoetst aan haar (beleid)regels en aan het criterium uit de rechtspraak en kan de tijdelijke brug niet toestaan omdat er nog een toegang aanwezig is naar het campingterrein via de Zoomvlietweg (tussen nummer 24 en 26).
22. Tijdens de bouw van de Landal camping is de voormalige ingang van camping Heidepol via de Zoomvlietweg (tussen nummer 24 en 26) te gebruiken voor het (lichte) bouwverkeer.
23. Op 4 juli 2023 is door de aanvrager nog een extra motivatie aangeleverd waarom de tijdelijke brug vergund zou moeten worden. Deze motivatie is wederom getoetst aan onze beleidsregels en leidt niet tot een ander oordeel.
24. Het waterschap is gehouden te handelen overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Hiervan is in deze situatie geen sprake.

Aan vergunning **te weigeren** van het verbod, gesteld in artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanleggen van een tijdelijke brug (voor de duur van 1 jaar) over a-water, EVZ en KRW-lichaam De Zoom ten behoeve van de realisatie van een Landal vakantiepark 'de Brabantse Wal' ter hoogte van de Zoomweg ong. (±250 meter ten zuiden van Zoomweg 14) te Bergen op Zoom in de gemeente Bergen op Zoom.

<sup>1</sup> [Rechtbank Zeeland-West-Brabant 24 februari 2022, ECLI:NL:RBZWB:2022:971.](https://rechtspraak.nl/rechtspraak/uitspraak/20220224-1)

Breda, 6 juli 2023  
Namens het dagelijks bestuur,  
Teammanager vergunningen

## Mededelingenblad

### Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

### Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.