

## GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 10 augustus 2022

Nr. 2022-082671/K42133, BELMIL

Verzonden: 11 augustus 2022

Op 5 augustus 2022 hebben wij van Groningen Seaports N.V. (hierna GSP) een aanmeldingsnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling ontvangen, overeenkomstig artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm).

De aanmeldingsnotitie heeft betrekking op een ontgroning van een onderwater talud van ongeveer 4 hectare in de Wilhelminahaven in Eemshaven, waar een nieuwe kade zal worden gerealiseerd. Deze kade dient als laad- en loskade voor de nog te bouwen nieuwe staalverwerkingsfabriek Green Steel Mill van Van Merksteijn Steelworks Holding B.V. Hiervoor dient een ontgrondingsvergunning te worden aangevraagd. Hiervoor geldt op grond van de categorie D 29.2 van het Besluit m.e.r. de (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

### Projectgegevens

Naam initiatiefnemer : Groningen Seaports N.V. (GSP)  
Plaats van de voorgenomen activiteit : Wilhelminahaven, Eemshaven  
Bevoegd gezag : Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen  
m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit : Vergunning op grond van de Ontgrondingenwet

### **Algemeen**

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) zijn in de bijlage, onderdeel D, activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wet milieubeheer een beslissing moet worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, 3<sup>e</sup> lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Die criteria hebben betrekking op:

- I. de kenmerken van de activiteit;
- II. de plaats waar de activiteit wordt verricht;
- III. de kenmerken van het potentiële effect;
- IV. de samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

In categorie 29.2 van bijlage D van het Besluit m.e.r. is bepaald dat voor de winning van mineralen door afbaggering van de zee-, meer- of rivierbodem, de procedure voor m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in de artikelen 7.16 en 7.17 van de Wet milieubeheer van toepassing is.

De voorgenomen activiteit heeft betrekking op een ontgroning van een talud ten behoeve van een nieuwe kade in de Wilhelminahaven van circa 4 hectare (37.500 m<sup>2</sup>). Omdat dit ruim beneden de drempelwaarde van 50 ha blijft, zoals genoemd in kolom 2 bij categorie 29.2, is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Op basis van de ingediende aanmeldingsnotitie en bijlagen is naar onze mening voldoende informatie verstrekt om aan de hand van de bovengenoemde criteria tot een oordeel te kunnen komen.

### **I. De kenmerken van de activiteit**

Het voornemen is om ten behoeve van een nieuwe kade in de Wilhelminahaven een onderwater talud te ontgraven. De kadelengte is circa 500 meter en de breedte van het talud is circa 75 meter. De hoeveelheid te baggeren specie (zand/watermengsel) bedraagt circa 400.000 m<sup>3</sup>. Ter plaatse van de geplande kade is nog geen kade maar een talud aanwezig dat vanaf de wal afloopt naar de haven met een diepte van circa -17 m NAP. In dit talud zal de nieuwe kade worden gebouwd. Wanneer de

kade gereed is wordt het talud ontgraven met een baggerschip, circa één meter dieper dan de huidige diepte van de Wilhelminahaven. Daarna worden stortstenen voor de kade tot de huidige diepte aangebracht ter bescherming van de bodem bij vertrek en aankomst van de schepen.

De start van de ontgraving is medio 2023 gepland en zal circa zes maanden duren. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden is zwaar materieel nodig, bestaande uit graafmachines, dumpers, shovel en een baggerschip.

## **II. De plaats waar de activiteit wordt verricht**

Het plangebied bevindt zich in de Wilhelminahaven binnen de Eemshaven, deels in het water en deels op de aanwezige oever. De voorgenomen activiteit wordt uitgevoerd binnen het kadastrale perceel UHZ02A3885 (gedeeltelijk) te Uithuizermeeden. Het plangebied is omgeven door de Wilhelminahaven ten zuiden en westen en het industrieterrein van de Eemshaven ten oosten en noorden. Rondom zijn industriële installaties en windmolens aanwezig en liggen er enkele bouwrijpe gronden en braakliggende terreinen.

## **III. De kenmerken van de gevolgen van de activiteit**

### **a) Archeologie, landschappelijk en cultuurhistorische waarden**

Het gebied waar de kade zal worden gerealiseerd is tot de aanleg van de Eemshaven in 1972 zee geweest. Daardoor is de archeologische verwachtingswaarde laag. Dit blijkt uit de meeste recente archeologische onderzoeken en waardenkaarten. De voorgenomen activiteit heeft geen effect op archeologische waarden. Aangezien de werkzaamheden onder water worden uitgevoerd, als onderdeel van het zeehaven- en het industriegebied Eemshaven, zijn er geen gevolgen voor landschap en cultuurhistorie te verwachten.

### **b) Bodem**

Gedurende het stormseizoen (tot 15 maart 2023) wordt de sliblaag binnen de bestaande vergunning van Groningen Seaports voor onderhoudsbaggerwerk in de havens en ter plekke van de voorgenomen activiteit verwijderd. Ter plaatse zal de bestaande waterbodem worden gebaggerd tot -15,6 m NAP. De ontgraving vindt bij voorkeur zo kort mogelijk na het baggeren van de sliblaag plaats om te voorkomen dat er weer slib sedimenteert. Omdat bij de baggerwerkzaamheden geen verontreinigende stoffen worden gebruikt of hier vrij zullen komen, worden geen belangrijke negatieve gevolgen voor het aspect bodem verwacht.

### **c) Geluid**

In een eerder opgestelde natuurtoets voor de bouw van de staalverwerkingsfabriek, waaronder de realisatie van de nieuwe kade, zijn de effecten van boven- en onderwatergeluid van de heiwerkzaamheden aan de laad- en loskade op in de omgeving voorkomende zeezoogdieren beoordeeld (Royal HaskoningDHV, 2018).

#### *Geluid boven grond en water*

Tijdens de bouwwerkzaamheden (het heien) voor de fabriek en de kade zal binnen de 45 dB(A) compensatiecontour worden gebleven. Er is een compensatiecontour vastgesteld voor gerealiseerde natuurcompensatie vanwege de bouw van nieuwe energiecentrales (Nuon en RWE). Binnen deze contour zijn alle tijdelijke effecten van verstoring gecompenseerd. Alleen verstoringseffecten buiten deze contour moeten opnieuw beoordeeld worden. Zoals onderhavig geval.

Bij de heiwerkzaamheden ten behoeve van de kade zou er een overschrijding van deze compensatiecontour plaatsvinden als er geen maatregelen getroffen zouden worden. Door het toepassen van een geluidreducerende voorziening in de vorm van een balg, wordt de overschrijding voorkomen en passen de werkzaamheden binnen de compensatiecontour.

#### *Geluid onder water*

In de genoemde natuurtoets zijn de effecten van de heiwerkzaamheden aan de laad- en loskade op in de omgeving voorkomende zeezoogdieren beoordeeld. Deze heiwerkzaamheden zijn ook maatgevend ten opzichte van de baggerwerkzaamheden in de Wilhelminahaven. Op basis van deze berekeningen wordt geconcludeerd dat tijdens heiwerkzaamheden in de Wilhelminahaven tijdelijk een klein vermijdingsgebied ontstaat dat reikt tot 858 meter vanaf de bron. Dit betekent dat het gebied niet tot de Waddenzee reikt en dat alleen zeezoogdieren in de haven effecten kunnen ondervinden. Door een mitigerende maatregel toe te passen, namelijk het hanteren van een 'slow start' bij het heien, worden schadelijke effecten voorkomen.

Dit houdt in dat tijdens heiwerkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de kade gestart wordt met een lage hei-energie en daarmee lage (niet schadelijke) geluidsniveaus waarna vervolgens de slagkracht geleidelijk opgevoerd wordt. Door deze werkwijze kunnen zeezoogdieren en vissen het gebied tijdig en tijdelijk verlaten en worden effecten van onderwatergeluid op zeezoogdieren en vissen voorkomen.

Door het hanteren van een 'slow start' bij het heien, het gebruik van een balg en het niet gelijktijdig uitvoeren van de heiwerkzaamheden voor de kade en voor de fabriek als mitigerende maatregelen, worden geen belangrijke negatieve gevolgen voor het aspect geluid verwacht.

d) Geur

Er komen tijdens de baggerwerkzaamheden geen relevante geuremissies vrij. Er worden geen belangrijke negatieve gevolgen voor het aspect geur verwacht.

e) Licht

In het plangebied kunnen de werkzaamheden gepaard gaan met uitstraling van licht. In de huidige situatie is er al verlichting van industrie aanwezig. De inzet van kunstverlichting bij de werkzaamheden zal niet leiden tot additionele verstoring.

f) Lucht en luchtkwaliteit

Het talud wordt met een baggerschip weggebaggerd. Verder wordt indien nodig een kraan of shovel ingezet op het terrein waar de specie opgebracht wordt. Daarnaast zijn pompen nodig om de specie op het terrein te pompen en het perswater weer van het terrein af te voeren. Gezien het beperkte aantal van het in te zetten materieel en de tijdelijkheid van de vervoersbewegingen tijdens de voorgenomen activiteit zal dit een niet betekende mate van bijdrage aan de luchtkwaliteit hebben.

g) Natuur

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is de Waddenzee en deze ligt op circa 600 meter afstand van het plangebied. De Eemshaven, waar het plangebied deel van uitmaakt, staat in open verbinding met de Waddenzee. Op een afstand van circa 5 km ligt het Eemsestuarium, dit maakt onderdeel uit van het Natura 2000-gebied Waddenzee. De Waddenzee maakt ook onderdeel uit van het NNN.

*Soortenbescherming*

Mogelijk kunnen tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden broedvogels die aanwezig zijn op het dijktraject ten noorden van het plangebied worden verstoord. Dit zou een overtreding van de Wet natuurbescherming (Wnb) betekenen. Om een overtreding van de Wnb te voorkomen dienen onderstaande voorzorgsmaatregelen genomen te worden:

- voorafgaand aan het broedseizoen de broedbiotoop voor vogels op de dijk ongeschikt te maken (door te maaien) en (gedurende het broedseizoen) te houden en;
- te zorgen dat vogels niet op het dijktraject gaan broeden. Dit kan door voorafgaand aan het broedseizoen bijv. palen of stokken met linten te plaatsen op het dijktraject.

Aangezien broedgevallen nooit helemaal uitgesloten kunnen worden, heeft het werken buiten het broedseizoen dan ook de voorkeur om overtreding van de Wnb ten aanzien van broedvogels te voorkomen. Indien dit niet mogelijk is, wordt geadviseerd om maatregelen te treffen en het terrein kort voor aanvang van de werkzaamheden te laten inspecteren op aanwezigheid van broedende vogels door een deskundig ecooloog.

*Gebiedsbescherming*

Op basis van de eerder uitgevoerde natuurtoets is geconcludeerd dat tijdens de werkzaamheden in de Wilhelminahaven tijdelijk een klein vermijdingsgebied ontstaat dat reikt tot 858 meter vanaf de bron. Het vermijdingsgebied omvat daarmee de Eemshaven, maar reikt niet tot het Natura 2000-gebied Waddenzee. Hierdoor is geen sprake van verstoring van aangewezen vissen en zeezoogdieren binnen het Natura 2000-gebied. Mogelijk komen deze soorten wel zwervend voor binnen de haven, echter maakt de haven geen onderdeel uit van essentieel leefgebied van deze soorten. Gezien het geen impulsgeluid betreft, het geproduceerde onderwatergeluid verder in de Wilhelminahaven al niet meer te onderscheiden is van de gangbare geluiden en de al aanwezige scheepvaartbewegingen kan worden aangenomen dat geen significante verstoring van aangewezen vissen en zeezoogdieren

optreedt. Significant negatieve effecten als gevolg van verstoring door onderwatergeluid en trilling zijn hierdoor uitgesloten.

Bovenwatergeluid kan tot verstoring leiden van vogels en (rustende) zeehonden. Uit de uitgevoerde natuurtoets blijkt dat het geproduceerde bovenwatergeluid niet leidt tot een additionele verstoring van (broed)vogels. Daarnaast liggen de belangrijke ligplaatsen van zeehonden ver buiten de invloed van de werkzaamheden. Significant negatieve effecten als gevolg van verstoring door bovenwatergeluid zijn hierdoor op voorhand uitgesloten.

#### *Stikstof*

Voor het bouwen en in werking hebben van de staalverwerkingsfabriek is in 2020 een Wnb-vergunning verleend (dossier K11038, kenmerk: 2020-086021) en is eind 2021 een wijzigingsvergunning aangevraagd en verleend (dossier K11038, kenmerk: 2020-099574). Deze vergunning is inmiddels onherroepelijk. In het kader van de Wet natuurbescherming is het gehele project, zowel de bouw van de staalverwerkingsfabriek als de aanleg van de kade, passend beoordeeld. Voor zowel de bouw- als de gebruiksfase is met Aeries Calculator berekend hoe groot de bijdrage aan stikstofdepositie is binnen stikstofgevoelige gebieden. Alleen in het Natura 2000-gebied Waddenzee zijn er effecten. Er is geen sprake overschrijding van kritische depositiewaarden van stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden. Significante effecten zijn uitgesloten.

Hoewel uit de natuurtoets blijkt dat significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van de voorgenomen activiteiten zijn uitgesloten, zijn vanwege de optimale borging van beperking van de effecten op de natuur de relevante aspecten, in het bijzonder de geluidscontour bij het heien tijdens de bouwfase, passend beoordeeld. Uit deze beoordeling volgt dat, rekening houdend met de relevante aanwijzingsgrondslagen en instandhoudingdoelstellingen, ook in cumulatie bezien, de aangevraagde activiteiten onder het stellen van voorschriften met zekerheid niet zullen leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden.

#### *Natuurnetwerk Nederland (NNN)*

Gelet op de relatief kleine ingreep en de relatief grote afstand tot het dichtstbijzijnde gebied dat deel uitmaakt van het NNN zijn negatieve effecten op voorhand uitgesloten. De ingreep heeft geen effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied dat onderdeel is van het NNN.

#### *Kaderrichtlijn Water (KRW)*

De voorgenomen activiteit heeft ook geen effect op de waterhuishouding en chemische- en ecologische kenmerken van de Waddenzee of de Binnenbermsloot - een kanaal op 650 meter afstand dat is aangewezen onder de Kaderrichtlijn Water (KRW).

#### h) Trillingen

Verstoring door trillingen kan worden veroorzaakt door activiteiten als baggerwerkzaamheden. Bij de werkzaamheden kunnen door het baggeren en het gebruik van andere machines bij het opgespoten terrein tijdelijk en lokaal lichte trillingen veroorzaakt worden. Echter vinden de werkzaamheden op enige afstand van het Waddenzee plaats en zullen de mogelijke effecten van de werkzaamheden niet tot het beschermde Natura 2000-gebied reiken. Hierdoor kunnen belangrijke negatieve effecten als gevolg van trillingen op voorhand worden uitgesloten.

#### i) Verkeer

Door de geplande werkzaamheden zal verkeer van en naar de Wilhelminahaven mogelijk tijdelijk toenemen en zal er voor korte tijd baggermateriaal op het terrein aanwezig zijn. Als gevolg hiervan worden geen belangrijke negatieve gevolgen verwacht.

#### j) Water

Het gebied rondom het plangebied is nu al in gebruik als industrieterrein en haven. De specie dat uit de haven gebaggerd wordt, wordt met pompen op het baggerschip gezogen en met een leiding geperst naar het opslagterrein naast de staalverwerkingsfabriek. Hier bezinkt de specie en wordt het afstromende perswater, via een bezinkkist met een pomp en slang en pomp weer geloosd op het water. Het retourperswater wordt onder de bestaande vergunning van Groningen Seaports geloosd op de haven. Conform deze vergunning wordt hiervan van tevoren een melding gedaan bij Rijkswaterstaat. Indien van toepassing, bijvoorbeeld bij het hergebruik van stortsteen, zal een melding conform het Besluit Lozen Buiten Inrichtingen gedaan worden. Indien met de persleiding een dijk gekruist moet worden, wordt een watervergunning aangevraagd bij het Waterschap Noorderzijlvest.

k) Externe veiligheid

De ontgroning zorgt niet voor een toename van risico's voor de omgeving; er worden geen gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen of vervoerd. Het te baggeren profiel is ontworpen en vastgelegd in het bestek dat voor het werk is opgesteld. Voor de start van de werkzaamheden wordt een Veiligheid- en Gezondheidsplan opgesteld en een aannemer zal de baggerwerkzaamheden uitvoeren volgens het werkplan en veiligheidsvoorschriften. Er worden geen belangrijke negatieve gevolgen voor het aspect externe veiligheid verwacht.

**IV. De samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).**

Bij de beoordeling van de milieugevolgen van de voorgenomen activiteit op de fysieke leefomgeving moet rekening worden gehouden met eventueel in de omgeving van de inrichting nog te realiseren projecten. Ten zuiden van de Kwelderweg en de binnenbermsloot zijn plannen voor het nieuwe industrieterrein Oostpolder. Deze plannen moeten nog worden uitgewerkt en zijn nog onvoldoende concreet om nu rekening mee te houden.

Er zijn in de omgeving geen andere concrete op uitvoering gerichte projecten bekend anders dan binnen de bestaande ruimtelijke regels kunnen worden gerealiseerd.

**Conclusie**

Op basis van de informatie die is verstrekt in de vorm van de aanmeldingsnotitie blijkt dat het uitvoeren van de ontgroning ten behoeve van het realiseren van een nieuwe kade voor de staalverwerkingsfabriek Green Steel Mill geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben en dat het nader afwegen van de milieueffecten door het opstellen van een MER niet noodzakelijk is. Aan de aan te vragen ontgrondingsvergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu.

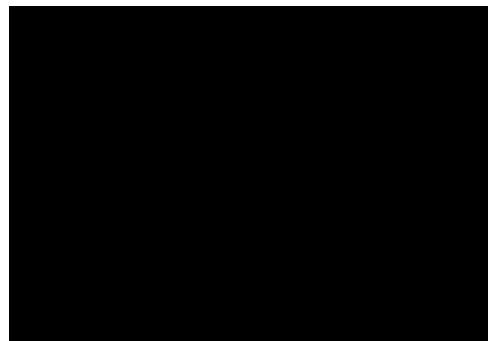
**BESLISSING:**

Gelet op het bovenstaande en de op 5 augustus 2022 ontvangen aanmeldingsnotitie beslissen wij op grond van artikel 7.2. vierde lid, in samenhang met artikel 7.17 eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) dat Groningen Seaports N.V. voor de ontgroning in de Wilhelminahaven te Eemshaven geen milieueffectrapport (MER) op hoeft te stellen.

Groningen, 10 augustus 2022

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



Team leider Milieu

Domein Beleid