



# Besluit Verlenen vergunning

**Datum**  
4 juli 2023

**Zaaknummer**  
2022-011504

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 10

## Locatie

[Redacted]

## Gemeente

Overbetuwe

## Activiteit

Het houden van rundvee

Beste meneer/mevrouw,

Op 8 augustus 2022 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming voor de locatie [Redacted]. Hierbij ontvangt u een definitief besluit.

### Definitief besluit

Wij verlenen u deze vergunning.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

### De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting en voorschriften op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751



provincie  
**Gelderland**

**Datum**

4 juli 2023

**Zaaknummer**

2022-011504

**Blad**

2 van 10

### **Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen  
Teammanager Vergunningverlening

### **Documentnummer(s) inzage stukken:**

03755834, 03755835, 03755836, 03755837, 03755839, 03755842, 03755843, 03755844, 03755845, 03755846, 03783702, 03783705, 03783709, 03783711, 03783713, 03783715, 03783724, 03836081, 03836988, 03837124, 03944018, 03944019, 03944020, 03944021, 03944022, 03944023, 03951126, 03951224, 03951225.

### **Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
  - Verschilberekening met salderingssituatie (kenmerk RfTCMQtiDDJK d.d. 30 juni 2023)
  - Beoogde situatie (kenmerk RPp8TcSSzCSM d.d. 30 juni 2023)

### **Beroep**

Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](https://www.rechtspraak.nl).

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op [www.rechtspraak.nl](https://www.rechtspraak.nl).

## BIJLAGE 1 TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

### 1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

### 1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het houden van een zestal vleesstieren. Deze worden al geruime tijd gehouden, maar er is vanwege het geringe aantal dieren dat wordt gehouden nooit een vergunning aangevraagd. Om dit mogelijk te maken wordt er extern gesaldeerd met de melkrundveehouderij aan de [REDACTED].

## 2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 8 augustus 2022 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 6 oktober 2022, 3 januari 2023. Op 19 en 30 juni hebben wij nog aanvullende informatie ontvangen met betrekking tot het aantal dieren wat de initiatiefnemer in 2000, 2019, 2020 en 2021. Omdat in deze zaak geen milieutoestemming voor de aangevraagde locatie is, kon de initiatiefnemer aantonen dat hij op de aanwijsdatum dieren had. Uit deze stukken blijkt dat er op meerdere locaties dieren werden gehouden en wat de verdeling van de dieren over de verschillende locaties is.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Bij deze aanvraag is sprake van extern salderen. U neemt stikstofruimte over van een bedrijf op onderstaande locatie:

- [REDACTED]

## **2.1 Soortenbescherming**

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

## **2.2 Houtopstanden**

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

## **3 Voorschriften**

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken RfTCMQtiDDJK en RPP8TcSSzCSM moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
5. Deze vergunning mag pas gebruikt worden op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
  - Intrekkingsbesluit saldogever;
  - Gewijzigde/ingetrokken milieutoestemmingen saldogever.
6. Van deze vergunning kan en mag alleen gebruik worden gemaakt, nadat het volledige proces omtrent extern salderen voor de saldo-gever is voltooid, de saldo-gevende activiteiten zijn gestaakt en de Natura 2000-gebieden niet opnieuw (kunnen) worden belast met stikstofdepositie van de gestaakte activiteiten.
7. Het project waarvoor deze vergunning is verleend moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.

## 4 Beoordelingskader

### 4.1 Bepalen vergunningplicht

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist. Wij beschouwen de AERIUS-verschilberekening (beoogde situatie versus de referentiesituatie en salderingssituatie) als passende beoordeling.

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

### 4.2 Gelderse beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie en de salderingssituatie worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentie- of salderingssituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De maximale emissiewaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) vormen een plafond bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentie- en salderingssituatie. In de referentie- en salderingssituatie mogen dus geen hogere emissiefactoren zijn toegepast dan de maximale emissiefactoren die op grond van het besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren per dierplaats per jaar zijn toegestaan.

## 5 Beoordeling

### 5.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf depositie van stikstof plaats vindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden.

### 5.2 Effecten stikstof

#### 5.2.1 Additionaliteit

##### *Staat van instandhouding*

Bij de beoordeling van een project dat invloed heeft op Natura 2000-gebieden wordt gekeken naar de staat van instandhouding. De vooruitzichten op het behalen van de instandhoudingsdoelen dienen gunstig te zijn om het saldo van de saldogevers te kunnen gebruiken voor de uitbreidingsplannen van de saldo-ontvanger. Als ondanks de autonome ontwikkeling en getroffen en te treffen maatregelen de instandhoudingsdoelen niet gehaald dreigen te worden, dan moet al het saldo van de saldogevers beschikbaar komen voor de natuur.

##### *Invulling additionaliteit*

De initiatiefnemer had in totaal op 3 locaties dieren; aan de [REDACTED] [REDACTED] en de [REDACTED]. Nu blijft alleen de locatie aan de [REDACTED] over. In de salderingsberekening zijn deze locaties niet meegenomen, waardoor er extra stikstofruimte voor de natuur vrijkomt. Op de Rijntakken is de afname van de depositie ongeveer 10 mol/ha/jaar op het dichtstbijzijnde habitatype, waar een toename van 0,13 mol/ha/jaar tegenover staat. Voor de Veluwe is dit een afname op het dichtstbijzijnde habitatype van ongeveer 0,5 mol/ha/jaar tegenover een toename van 0,05 mol/ha/jaar.

##### *Conclusie*

Gelet op de huidige staat van instandhouding zijn maatregelen getroffen die bijdragen aan het behalen van de instandhoudingsdoelen. Deze maatregelen, in combinatie met een dalende lijn van de achtergronddepositie binnen alle gebieden, maakt dat de stikstofruimte die vrijkomt bij de saldogever niet volledig naar de natuur hoeft te gaan.

#### 5.2.2 Referentiesituatie [REDACTED]

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Veluwe en Rijntakken. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum. Aangezien er voor het bedrijf op het adres Bredeweg 14 in Randwijk in het verleden nooit een milieutoestemming is afgegeven, is de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum 0. Dit houdt in dat er geen referentie is voor dit bedrijf.

### 5.2.3 Salderingssituatie

De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2) omvat de over te dragen activiteiten van één saldogever. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens.

De beleidsregels schrijven voor dat de stikstofruimte van de saldogevers voor 70% mag worden gebruikt ten behoeve van externe saldering. De beleidsregels schrijven voor dat u dit moet berekenen door 30% te korten op de depositie van de stikstofbronnen. Dit hebt u gedaan door voor de salderingssituatie in AERIUS een afroomfactor van 0,3 toe te passen.

#### **Saldogever** [REDACTED]

#### *Bepalen van de referentiesituatie voor de locatie* [REDACTED]

Als referentiesituatie geldt de vergunning Nbw 1998 d.d. 31 augustus 2015 met zaaknummer 2015-005614.

#### *Over te dragen activiteiten*

Tabel 1 is een samenvatting van de salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

*Tabel 1 salderingssituatie, Nijburgsestraat 8 te Randwijk*

| Bron | Diersoort                     | RAV-code | Aantal |
|------|-------------------------------|----------|--------|
| 1    | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar | A 3.100  | 16     |

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland wordt de vergunde capaciteit alleen in de salderingssituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 1. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie (luchtfoto's Atlas Gelderland) is gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht.

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor het Besluit emissiearme huisvesting (Beh). We hebben de referentiesituatie getoetst aan het Beh. De stalsystemen toegepast in de vergunde situatie voldoen aan de maximaal toegestane emissiefactoren volgens het Beh.

#### 5.2.4 Aangevraagde situatie [REDACTED]

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 2 is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

*Tabel 2: aangevraagde situatie*

| Bron                    | Diersoort/omschrijving | RAV-code | Aantal |
|-------------------------|------------------------|----------|--------|
| 1                       | Vleesstieren           | A 6.100  | 6      |
| Overige stikstofbronnen |                        |          |        |

#### 5.2.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van salderen met de referentiesituatie van de saldogever op de locatie [REDACTED] komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

Met instemming van de adviseur van de aanvrager hebben we na het publiceren van het ontwerpbesluit ambtshalve de AERIUS-berekeningen aangepast. In de aangepaste berekeningen is voor de stal aan de [REDACTED] is het emissiepunt iets verschoven ten opzichte van de ingediende berekeningen. Het emissiepunt komt hiermee op de stal te liggen in plaats van ten oosten van de stal. De gewijzigde AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd en maken onderdeel uit van deze vergunning.

### 5.3 Overige effecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 780 meter.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

### 5.4 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in Duitsland. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.



## **5.5 Conclusie**

Wij verlenen u de vergunning. Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden en voldoende andere maatregelen worden getroffen om de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden te realiseren, te behouden en verslechtering te voorkomen. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland.

## **6 Overige verplichtingen**

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

## **7 Juridische grondslagen**

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels salderen Gelderland

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

**Datum**

4 juli 2023

**Zaaknummer**

2022-011504

**Blad**

10 van 10

## **BIJLAGE 2 AERIUS-BEREKENINGEN**

AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening met salderingssituatie (kenmerk RfTCMQtiDDJK d.d. 30 juni 2023)
- Beoogde situatie (kenmerk RPp8TcSSzCSM d.d. 30 juni 2023)