



Beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer: 2023.0018
Locatie: Voorstreek 14
Besluitdatum: 27-06-2023

Documentnummer: 202101634
OLO-nummer: 7685363
Verzenddatum: **30 JUN 2023**

Wij hebben op 27-06-2023 besloten om de aangevraagde omgevingsvergunning voor de volgende activiteit te verlenen:

- Uitvoeren van werk of werkzaamheid (art. 2.1.1.b WABO)

Er zijn voorschriften verbonden aan de vergunning, die treft u verderop in deze beschikking aan.

Betreft: veranderen van de bestrating

Stukken behorende bij de omgevingsvergunning

De documenten die bij deze omgevingsvergunning zijn meegezonden en zijn gewaarmerkt, behoren bij dit besluit.

Hierna geven wij aan welke procedure is gevolgd voor het behandelen van deze aanvraag en wat de overwegingen zijn geweest om de vergunning te verlenen.

Procedurele overwegingen

Bevoegd gezag

Uit uw aanvraag blijkt dat wij bevoegd zijn om te beslissen op uw aanvraag.

Ontvankelijkheid

Om een aanvraag in behandeling te kunnen nemen, moet de aanvrager als belanghebbende bij de aanvraag aangemerkt kunnen worden. U wordt als eigenaar van het perceel gezien als belanghebbende.

Om de aanvraag goed te kunnen beoordelen dienen bij de aanvraag voldoende gegevens te worden gevoegd. Deze gegevens moeten voldoen aan de vereisten die zijn genoemd in de Regeling omgevingsrecht.

Uw aanvraag voldeed niet aan de indieningsvereisten als gesteld in de Regeling omgevingsrecht. Bij brief van 28-03-2023 bent u hiervan in kennis gesteld en bent u in de gelegenheid gesteld om uw aanvraag voor 25-04-2023 aan te vullen. U heeft de aanvraag aangevuld, waarna de aanvraag op 07-04-2023 ontvankelijk is verklaard. Het ontvankelijk verklaren van de aanvraag houdt in dat wij alle benodigde gegevens en bescheiden hebben ontvangen en de aanvraag inhoudelijk beoordeeld kan worden.

Procedure

Voor dit besluit is de reguliere procedure gevolgd, zoals is bepaald in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Uw aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht, de Regeling omgevingsrecht en het bestemmingsplan.

Aanhoudingen

Voor uw aanvraag geldt geen aanhoudingsgrond.

Verlengen beslistermijn

De beslistermijn voor uw aanvraag is verlengd. Dit houdt in dat wij nu uiterlijk 13-07-2023 een beslissing op uw aanvraag nemen.

Inhoudelijke overwegingen voor de activiteiten

Uitvoeren van een werk of een werkzaamheid

In artikel 2.1 lid 1 onder b van de Wabo is opgenomen dat het verboden is om zonder vergunning van het bevoegd gezag een werk of werkzaamheid uit te voeren. Op grond van dit artikel is een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van een werk of een werkzaamheid als dit in een ruimtelijk plan verplicht is gesteld.

Het ter plaatse geldende bestemmingsplan Verbrede reikwijdte Schiermonnikoog – Dorp” geeft het perceel de bestemming “Wonen” met de dubbelbestemming “Waarde – Beschermd dorpsgezicht” en “Waarde - Archeologie”.

Waarde – Beschermd dorpsgezicht

Het bestemmingsplan kent een vergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheid. Dit betekent dat voor de expliciet genoemde werken een omgevingsvergunning voor het “uitvoeren van een werk” aangevraagd moet worden. Voor de dubbelbestemming “Waarde Beschermd dorpsgezicht” wordt in artikel 32.4 onder a aangegeven dat een vergunning nodig is voor;

- het aanleggen, verbreden, verleggen of verharderen van wegen, paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, alsmede het wijzigen van de verhardingssoort,

Het bestemmingsplan geeft regels waaraan getoetst moet worden en in welke gevallen de vergunning mag worden verleend. In het bestemmingsplan staat:

Artikel 32. 4. 3.

De vergunning mag uitsluitend worden verleend, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het Beschermd Dorpsgezicht.

De gemeente hecht grote waarde aan het behoud en waar mogelijk verbetering van de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het beschermd dorpsgezicht op Schiermonnikoog. Wij hebben onderzocht of het uitgevoerde werk geen onevenredige afbreuk doet aan deze waarden.

Het werk ziet op het verwijderen van gewassen grindtegels in de tuin en deze te vervangen door kleinere grijze tegels in een raster met klinkers, tevens wordt een pad en een klein terras bij de tuindeuren aan de Voorstreek zijde aangebracht.

In de cultuurhistorische verkenning wordt niet expliciet ingegaan op het gebruik van bestratingsmateriaal. Dit heeft wel een wezenlijke invloed op de beleving van beschermd dorpsgezicht. Authentieke materialen en kleuren worden daarom voorgestaan.

In bijlage 3 bij de regels van het bestemmingplan is toegelicht waarom in 1969 een groot deel van de bebouwde kom van Schiermonnikoog is aangewezen als beschermd dorpsgezicht.

Bijlage 4 bij de regels van het bestemmingsplan omvat de cultuurhistorische verkenning. Dat is een nadere analyse van de ruimtelijke kwaliteiten van het gebied dat is aangewezen als beschermd dorpsgezicht. In de cultuurhistorische verkenning is opnieuw vastgelegd dat de zeer ruime en regelmatige aanleg van de bebouwing kenmerkend is voor het dorpsbeeld en dat het karakter van het dorpsbeeld verder sterk wordt bepaald door openbaar en particulier groen. Groen en beplanting in de publieke ruimte en in de particuliere tuinen is in belangrijke mate bepalend voor de beslotenheid van het dorpsbeeld.

Voor de aan te brengen bestrating is het uitgangspunt dat deze zoveel mogelijk voorkomen danwel beperkt moet worden. En dat de bestrating dient te passen bij de cultuurhistorische karakter van het beschermd dorpsgezicht.

Dit geldt vooral voor de overtuinen, maar ook voor het overige particulier groen. De tuin bij het hoofdgebouw is wel kleiner dan de overtuin en heeft door de bebouwing ook een andere ruimtelijke waarde. Bestrating bij het hoofdgebouw komt voor in de vorm van paden naar de woning, paden tussen de woningen door van streek naar streek en in de vorm van 'een plek om te zitten'. De oorspronkelijke materialen zijn gebakken klinker, schelpen of grind.

Door de jaren heen zijn ook grootschaliger materialen (tegels) toegepast. De huidige gewassen grindtegels passen niet bij de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het dorp. Het plan voorziet in een raster van klinkers met daarbinnen grijze tegels. Die voegen zich beter in het straatbeeld. De oppervlakte van de bestrating wordt wel enigszins uitgebreid. U wilt een plek maken om te zitten. Dit is voorstelbaar. De ruimte waar de bestrating wordt gelegd, hoort bij de woonfunctie.

Voor de beoordeling of er cultuurhistorische of ruimtelijke waarden worden aangetast hebben we eveneens advies gevraagd van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit Hus en hiem. In haar advies van 10-05-2023 met kenmerk W23SMN015-3 met de conclusie 'VOLDOET MITS' geeft zij aan dat het huidige plan verbeterd is ten opzichte van eerdere adviezen maar nog onvoldoende tegemoet komt aan de gewenste 'kleinschalige bestratingsmaterialen'. Zij is daarbij uitgegaan van dat een gebakken klinker uitgangspunt moet zijn voor de bestrating. Voorts geeft zij aan dat concrete richtlijnen voor toetsing ontbreken en dat die gewenst zijn.

Omdat concrete richtlijnen op dit punt ontbreken, hebben wij alleen getoetst of uw plan onevenredige afbreuk doet aan de cultuurhistorische en ruimtelijke waarden. Wij vinden van niet.

Waarde – Archeologie

De bestemming "Waarde – Archeologie" kent ook een aanlegstelsel. Dit betekent dat voor de expliciet genoemde werken een omgevingsvergunning voor het "aanleggen" aangevraagd moet worden. Voor deze bestemming wordt in artikel 31.3.1 onder a tot en met h aangegeven welke werken: onder het aanlegstelsel vallen, hier staat:

- a. het aanbrengen van diepwortelende beplanting of bomen over een groter oppervlak dan 50 m²;

- b. het rooien of vellen van houtopstanden over een groter oppervlak dan 50 m²;
- c. de aanleg van verhardingen met een groter oppervlak dan 50 m² en op een grotere diepte dan 0,35 m;
- d. het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden met een groter oppervlak dan 50 m² en op een grotere diepte dan 0,35 m;
- e. het graven, verbreden of dempen van sloten alsmede het aanleggen en intensiveren van drainage over of met een groter oppervlak dan 50 m² en op een grotere diepte dan 0,35 m;
- f. het in de grond brengen van voorwerpen over een groter oppervlak dan 50 m² en op een grotere diepte dan 0,35 m;
- g. het verrichten van graafwerkzaamheden over een groter oppervlak dan 50 m² en op een grotere diepte dan 0,35 m;
- h. het aanbrengen van ondergrondse of bovengrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur over een groter oppervlak dan 50 m² en op een grotere diepte dan 0,35 m.

Uit toetsing is gebleken dat het aangevraagde werk niet boven de gestelde diepte uitkomen. Het werk is daarom niet vergunningplichtig ter bescherming van archeologische waarden.

Bezwaar omgevingsvergunning:

Indien u het met dit besluit niet eens bent, kunt u hiertegen binnen zes weken vanaf de dag na de verzenddatum van deze brief bezwaar maken bij het college van burgemeester en wethouders. Uw bezwaarschrift moet in ieder geval voorzien zijn van uw naam en adres, de dagtekening (datum), een omschrijving van het betreffende besluit, de motivering en uw handtekening. Verdere algemene inlichtingen over het maken van bezwaar kunt u krijgen bij de secretaris van de commissie bezwaarschriften, telefoonnummer (0519) 555 526 (gemeente Ameland).

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan tevens een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. U kunt uw voorlopige voorziening ook digitaal aanvragen. Dat kan via website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Ook hiervoor hebt u uw DigiD-code nodig. Als u nog geen DigiD-code hebt, kunt u deze hier ook aanvragen. De voorzieningenrechter kan de werking van het besluit geheel of gedeeltelijk schorsen als hij van oordeel is dat er sprake is van een spoedeisend belang dat het treffen van een voorlopige voorziening rechtvaardigt.

Inwerkingtreding

Let op: u mag pas van de vergunning gebruik maken (lees: het uitvoeren bestrating) nadat de vergunning in werking is getreden. De vergunning treedt in principe in werking de dag nadat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is zes weken, gerekend vanaf 30-06-2023 (de dag na die waarop de beschikking aan u is verzonden).

Wanneer een bezwaarschrift tegen dit besluit wordt ingediend, schort dat de werking van het besluit niet op. Dit betekent dat u als vergunninghouder na afloop van de bezwaartermijn gebruik mag maken van de verleende vergunning.

Let wel, zolang er een bezwaarprocedure loopt, is het gebruik maken van de vergunning op eigen risico. Aan de hand van het bezwaarschrift zullen wij het besluit tot verlenen van de vergunning moeten heroverwegen. Het gevolg hiervan kan zijn dat het besluit tot het verlenen van de vergunning wordt gewijzigd of zelfs wordt ingetrokken.

En wordt er gedurende de bezwaartermijn een verzoek om voorlopige voorziening gedaan bij de rechter, dan mag u pas gebruik maken van de vergunning nadat de rechter op dat verzoek heeft beslist.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Schiermonnikoog,



L. Visser

ambtenaar bouw- en woningtoezicht,

Voorschriften behorend bij omgevingsvergunning (2023.0018) voor veranderen van de bestrating op de locatie: Voorstreek 18 op Schiermonnikoog.

Uitvoeren werk [art. 2.1.1.b]

1. De tegel hebben een afmeting van ten hoogste 50*50 cm .