

ONTWERPBESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN
HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Beslist bij dit besluit op de vergunningaanvraag van

30 juni 2023
Z/23/060588

Waterschap Noorderzijlvest
Watersysteem en Waterveiligheid
Team Vergunningen en Handhaving
Postbus 18
9700 AA Groningen
Telefoon: 050 – 304 8911
Fax: 050 – 304 8226
www.noorderzijlvest.nl

Waterschap NOORDERZIJLVEST



Inhoud

1.	Aanhef	3
2.	Besluit	3
3.	Voorschriften.....	4
3.1	Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam.....	4
3.1.1	Voorschriften van algemene aard.....	4
3.1.2	Voorschriften van bijzondere aard.....	5
3.2	Voorschrift voor meten, registreren en rapporteren.....	5
3.3	Voorschrift voor gebruik grond- en hulpstoffen.....	5
3.4	Voorschrift saneren verontreinigde waterbodemb.....	5
3.5	Voorschriften voor ongewone voorvallen	6
3.6	Logboek.....	6
3.7	Rechtsopvolging	6
4.	Regelgeving en beleid	7
5.	Beoordeling voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktelichaam	9
5.1	Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam.....	9
5.2	Overwegingen.....	9
5.3	Beoordeling lozing	10
6.	<i>Procedure</i>	11
7.	<i>Conclusie / Afsluitende overwegingen</i>	11
8.	<i>Ondertekening</i>	11
	Bijlage 1: Begripsbepalingen	12
	Bijlage 2: Lozingstekening	14

1. Aanhef

Het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 27 maart 2023 een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag betreft het lozen van spoelwater en mogelijk verontreinigd hemelwater (verder: afvalwater) afkomstig van een wasplaats met bodembeschermende voorziening. De lozing van het afvalwater afkomstig van Veenweg 46 te Haren vindt plaats op de Piccardttocht.

De aanvraag is ondertekend op 23 maart 2023. De ontvankelijke aanvraag is op 27 maart 2023 bij ons geregistreerd onder zaaknummer Z/23/060588. De aanvraag maakt deel uit van deze vergunning. Daarom zal in de overwegingen van deze vergunning alleen ingegaan worden op de hoofdlijnen van de aanvraag.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van Waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I:* De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2. lid 1 Wtw aan _____ te verlenen voor het lozen van afvalwater afkomstig van een wasplaats met bodembeschermende voorziening ter plaatse van Veenweg 46 te Haren, via een bezinkvoorziening en olie- en benzineafscheider in de Piccardttocht.
- II:* De aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning.
- III:* Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning

3. Voorschriften

3.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

3.1.1 Voorschriften van algemene aard

1. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat van het op haar naam staande lozingswerken geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.
2. Vergunninghouder dient een of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde. Vergunninghouder deelt binnen 1 maand na het van kracht worden van de vergunning aan het waterschap mee de naam (namen), adres(sen) en telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege haar is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.
3. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan het waterschap.
4. De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van het waterschap moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
5. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze watervergunning genoemde werken, dient de vergunninghouder ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens worden bijgevoegd. De vergunninghouder is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het waterschap gegeven, op te volgen.

3.1.2 Voorschriften van bijzondere aard

6. Het op de sloot te brengen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de in de onderstaande tabel genoemde afvalwaterstroom. Deze afvalwaterstroom mag uitsluitend via de bezinkvoorziening en olie- en benzineafscheider en het bijbehorende lozingspunt en monitoringspunt op de sloot worden gebracht.

Lozingspunt (L)	Soort afvalwaterstroom
L1 (zie bijlage 2)	Afvalwater afkomstig van de wasplaats

7. In het te lozen afvalwater afkomstig van de wasplaats, gemeten ter plaatse van het effluent van de olie- en benzineafscheider, mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet overschreden worden:

Stof / Parameter	Grenswaarde in enig steekmonster
Minerale oliën	20,0 mg/l
Onopgeloste stoffen	60,0 mg/l
Zuurgraad (pH)	6,5-9,0
Temperatuur (graden Celcius)	≤ 25

3.2 Voorschrift voor meten, registreren en rapporteren

8. Het te lozen afvalwater moet op elk moment kunnen worden onderworpen aan een steekbemonstering. Daartoe dient de afvalwaterstroom via aparte en doelmatig functionerende voorziening voor bemonstering worden geleid waarin representatieve bemonstering mogelijk is. Deze voorziening moet op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk.

3.3 Voorschrift voor gebruik grond- en hulpstoffen

9. Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:
- de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens de ABM toetsen en overlegt de gegevens schriftelijk aan het waterschap.
 - de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door het waterschap zijn goedgekeurd.

3.4 Voorschrift saneren verontreinigde waterbodem

10. Lokaal ernstig verontreinigd bodemsediment, ontstaan door het gebruik maken van deze vergunning, dient door vergunninghouder op eerste aanschrijving van ons bestuur te worden verwijderd. De wijze waarop dit geschiedt, behoeft de goedkeuring van het waterschap. Onder lokaal ernstig verontreinigd bodemsediment dient te worden verstaan: overschrijding van de interventiewaarden (water)bodem.

3.5 Voorschriften voor ongewone voorvallen

11. Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis:
 - a. niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
 - b. naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
 - c. nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan;treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk het waterschap in kennis stellen (050-3048911).
12. De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
13. Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan het waterschap gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

3.6 Logboek

14. De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - De analyseresultaten van alle bemonsteringen;
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater;
 - Onderhoudsrapportage van eventuele aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen en data waarop slibresten/afvalstoffen vanuit deze voorzieningen afgevoerd zijn naar erkende verwerker en de afgevoerde hoeveelheden.De vergunninghouder bewaart het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van het waterschap.

3.7 Rechtsopvolging

15. Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dient de rechtsopvolger, binnen vier weken na overdracht, mededeling te doen aan ons het waterschap.

4. Regelgeving en beleid

4.1 Waterkwaliteit

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Het waterkwaliteitsbeleid is verwoord in het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 (NWP). De beleidsuitgangspunten van het waterkwaliteitsbeleid zijn: het voorkomen dat concentraties van verontreinigende stoffen in grond- of oppervlaktewater toenemen (voorzorgsprincipe). Aanpak van de bron staat voorop; brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end of pipe maatregelen. De doelstellingen van het NWP zijn vormgegeven in Stroomgebiedbeheerplannen Rijn, Maas, Schelde en Eems 2022-2027 in het kader van de Kaderrichtlijn Water (KRW). Voor de deelgebieden in stroomgebied Eems heeft waterschap Noorderzijlvest de doelstellingen en normeringen verder uitgewerkt in KRW-factsheets en achtergronddocumenten voor de planperiode 2022-2027. Het doel van dit beleid is het behoud en/of verbeteren van de gewenste chemische- en ecologische waterkwaliteit van de KRW waterlichamen.

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 (verder Waterbeheerprogramma) van Waterschap Noorderzijlvest wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt. De primaire uitgangspunten van dit plan richten zich op het klimaatklaar blijven en een natuurlijker en duurzamer waterbeheer. Deze uitgangspunten zijn verder uitgewerkt in het Waterbeheerprogramma en de Blauwe Omgevingsvisie van Waterschap Noorderzijlvest. Andere speerpunten van het Waterbeheerprogramma zijn: voorkomen van droogte en verzilting, uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, het stimuleren van biodiversiteit en het winnen van grondstoffen en energie uit afvalwater.

IPPC-RIE en BREF

De IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties (gpbv-installaties, installaties zoals bedoeld in bijlage 1 van deze richtlijn). Als hulpmiddel voor het toepassen van de IPPC-richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld. Deze richtlijn is middels de wetwijziging van 1 december 2005 geheel omgezet in nationale wetgeving. Ingeval van Meerschap Paterswolde is geen sprake van een gpbv-installatie.

Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)

Voor een aantal bijzonder (milieu)gevaarlijke stoffen geldt de minimalisatieverplichting. Dat betekent dat voor deze stoffen het streven altijd gericht moet zijn op het niet vrijkomen (nul emissie).

Deze stoffen worden zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) genoemd. Zeer zorgwekkende stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen. Op internationaal niveau zijn er verschillende verdragen en wettelijke kaders met een soortgelijk doel. REACH, het OSPAR verdrag, de Kaderrichtlijn Water en het Verdrag van Stockholm hebben lijsten van stoffen waarvan het gebruik en/of de uitstoot moet worden verminderd.

De prioritair gevaarlijke stoffen onder de KRW zijn Zeer Zorgwekkende Stoffen en staan in Bijlage II van de Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU. Dat heeft gevolgen voor het verlenen van vergunningen voor emissies van installaties en processen die onder deze richtlijn vallen. Bij de vergunningverlening moet aandacht aan deze stoffen worden gegeven.

Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle ZZS. Ingeval van Meerschap Paterswolde is er bij deze lozing geen sprake van ZZS.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Het Activiteitenbesluit is op zowel de Wm als de Wtw gebaseerd. In de nieuwe systematiek geldt dat alle inrichtingen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, tenzij sprake is van een gpbv-installatie (beter bekend als de IPPC-bedrijven) genoemd in artikel 8.1 van de Wm. Via bijlage 1 van het Activiteitenbesluit worden de activiteiten genoemd die vergunningplichtig zijn. Het uitgangspunt is dat alle inrichtingen onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type-C bedrijven.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritaire stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De Europese Commissie heeft een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt (KRW lijst). De Commissie heeft ook milieukwaliteitsnormen vastgesteld voor deze stoffen.

Op de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) lijst staan de prioritair stoffen die een groot risico vormen in en via het watermilieu. De meest risicovolle stoffen op de lijst zijn aangemerkt als prioritair gevaarlijk. De Europese Commissie heeft bepaald dat de lidstaten beheersmaatregelen moeten treffen, gericht op:

- het stoppen van emissies (vrijkomen) van de prioritair gevaarlijke stoffen
- het verminderen van emissies (vrijkomen) van de prioritair stoffen.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wtw vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van BBT). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

5. Beoordeling voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktelichaam

5.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam

De lozing vindt plaats op de primaire watergang Piccardttocht. De Piccardttocht is onderdeel van KRW waterlichaam Paterswoldsemeer (NL34M114). In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van waterschap Noorderzijlvest is aan het oppervlaktewater Paterswoldsemeer (NL34M114) de status 'sterk veranderd' toegekend. De reden hiervoor is de menselijke invloed op de hydromorfologie van het oppervlaktewater door kanalisatie, normalisatie, stabilisatie geul en oeverversterking. Het Paterswoldsemeer heeft een belangrijke recreatieve functie en dient daarnaast een belangrijke waterhuishoudkundige functie ten aanzien van bescherming tegen overstroming en afwatering.

5.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem (waterkwaliteit)

De chemische waterkwaliteit en de hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- prioritair stoffen;
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Prioritair stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de levensgemeenschap in het oppervlaktewater. De ecologie-ondersteunende stoffen, stikstof en fosfaat, zijn stoffen die beperkend kunnen werken voor het bereiken van het ecologische doel.

5.3 Beoordeling lozing

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteiten niet vallen onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). De inrichting is niet genoemd in bijlage I van de richtlijn. Verdere toetsing aan de richtlijn blijft daarom achterwege.

De inrichting valt niet onder de categorie inrichtingen van bijlage I onderdeel B en onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (BOR). De inrichting is daarmee een zogenaamde type B. Op type B inrichtingen is het Activiteitenbesluit van toepassing. Dit betekent dat de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn.

Het afvalwater afkomstig van de wasplaats wordt via een bodembeschermende voorziening geloosd. Het afvalwater is mogelijk verontreinigd met minerale olie en wordt geloosd op de Piccardttocht. Het gehalte aan verontreinigende stoffen in het afvalwater wordt bepaald door o.a. de mate van verontreiniging van het voertuig, de wijze van reinigen en de voor de reiniging gebruikte hoeveelheid water. Het reinigen vindt grotendeels plaats met koud leidingwater. Het afvalwater wordt, alvorens op oppervlaktewater te worden geloosd, via een slibvangput, olieafscheider (met coalescentiefilter) en controlevoorziening geleid.

Lozing op de bodem is gezien de bodemgesteldheid (slechte doorlatendheid) geen optie. Het aanbrengen van een geschikte infiltratievoorziening (grind of zandbak) is binnen redelijk te achten kosten en gezien de beperkte ruimte geen reële optie. Voorts is door het ontbreken van riolering in de nabije omgeving, binnen redelijk te achten kosten, momenteel niet mogelijk om de lozing op het vuilwaterriool te laten plaatsvinden. De lozing van het afvalwater op oppervlaktewater wordt toegestaan tijdens de periode totdat lozing op de riolering mogelijk is.

Indien vergunninghouder voornemens is gebruik te maken van een reinigingsmiddel dient deze getoetst te worden volgens de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM). De ABM maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. Hiervoor dient de vergunninghouder de onder voorschrift 9 genoemde procedure te volgen. De indeling in waterbezwaarlijkheidsklassen geeft globaal richting aan de saneringsinspanning die mag worden verlangd bij lozing van betreffende stoffen of mengsels.

Voor deze lozing geldt de inspanningsverplichting en dit houdt in dat onafhankelijk van de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen in het oppervlaktewater een inspanning moet worden geleverd om de verontreiniging aan de bron te beperken. Voor de lozing afkomstig van de spoelplaats bestaat de inspanningsverplichting uit een saneringsinspanning volgens de best uitvoerbare techniek (BUT). Verwacht wordt dat minerale olie in relatief lage concentraties in afvalwater zal voorkomen en dat deze verontreiniging middels de zuiveringstechnische voorziening (olie- en benzineafscheider met coalescentiefilter) afdoende wordt teruggehouden.

Ter controle van de goede werking van de zuiveringsvoorzieningen alsmede een goed beheer en onderhoud van de aanwezige voorzieningen is een maximale lozingseis voor minerale olie van 20 mg/l en voor de onopgeloste bestanddelen 60 mg/l in enig steekmonster opgenomen. Na zuivering dient het afvalwater tevens te voldoen aan de waterkwaliteitsdoelstelling ten aanzien van zuurgraad (pH) in het kader van de algemeen fysische chemie zoals gesteld in de factsheet KRW behorende bij Stroomgebiedbeheerplannen 2022-2027. De pH is gebaseerd op het zomergemiddelde van de zuurgraad (pH) van het oppervlaktewater uit het Paterswoldsemeer. De hierboven vermelde lozingseisen worden landelijk gehanteerd bij lozingen op oppervlaktewaterlichamen voor vergelijkbare bedrijven.

Directe lozing op een oppervlaktewaterlichaam van afvalwaterstromen met meststoffen en ontsmettingsmiddelen beïnvloedt de kwaliteit en de functie van het oppervlaktewater nadelig. Zij kunnen niet worden toegestaan. Deze vergunning ziet alleen toe op het wassen van voertuigen waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen, meststoffen of ontsmettingsmiddelen zijn verspreid. In het kader van de vergunningverlening is getoetst of de lozing van vergunninghouder een nadelige invloed heeft op en/of een significante bijdrage levert aan het overschrijden van de geldende waterkwaliteitsdoelstelling. Gezien de omvang en samenstelling van de lozing zal, mits voldaan wordt aan de lozingsisen, de invloed van de lozing niet significant zijn. De doelstellingen van het waterbeheer en het waterbeheerprogramma Waterschap Noorderzijlvest 2022-2027 verzetten zich niet tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

6. Procedure

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het lozen van stoffen als de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval niet van toepassing.

7. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Wij zijn van oordeel dat deze lozing niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde vergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

8. Ondertekening

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest



Len van Rosmalen,
directeur Watersystemen en Waterveiligheid

Bijlage 1: Begripsbepalingen

<i>Vergunninghouder</i>	degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen.
<i>lozingspunt</i>	een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
<i>onopgeloste bestanddelen</i>	verzamelterm voor alle deeltjes die na filtratie achterblijven op een filter met een poriegrootte van 0,45 micrometer.
<i>concentratie</i>	het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in <i>mg/l</i> of andere eenheden.
<i>steekmonster</i>	een op enig moment genomen monster van het afvalwater.
<i>Oppervlaktewaterlichaam</i>	Samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
<i>meetpunt</i>	een controlepunt binnen de inrichting.
<i>ABM</i>	Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten.
<i>BBT</i>	best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
<i>emissie</i>	uitstoot of uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht.
<i>effluent</i>	het afvalwater zoals dat na behandeling in de afvalwaterzuiveringsinstallatie (awzi) op oppervlaktewater wordt geloosd.
<i>pH</i>	zuurgraad.

Prioritaire stoffen

Prioritaire stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de levensgemeenschap in het oppervlaktewater.

ZZS

Zeer zorgwekkende stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de bio cultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen. Dat betekent dat voor deze stoffen het streven altijd gericht moet zijn op het niet vrijkomen (nul emissie).

Bijlage 2: Lozingstekening



Figuur 1 - Bijlage 2: Rood omlijnde kader geeft de wasplaats weer, gele punt duidt de olie- en benzineafscheider aan en de zwarte lijn en het zwarte punt geven de afvoergoot respectievelijk het lozingspunt weer

Bijlage 3: Regels uit paragraaf 3.5.1.1. Ontwerp Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023

De volledige tekst van de Waterschapsverordening is te raadplegen via www.overheid.nl of via onze website www.noorderzijlvest.nl/bekendmakingen

§ 3.5.1.1 Afvalwater vanaf een agrarische wasplaats

Artikel 3.247 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het op grond van artikel 4.894, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, lozen van afvalwater vanaf een agrarische wasplaats in beperkingengebied I van een oppervlaktewaterlichaam.

Artikel 3.248 Specifieke zorgplicht

De algemene zorgplichten, bedoeld in artikel 1.13 en in artikel 1.16, die betrekking hebben op de activiteit, bedoeld in artikel 3.247, houden in elk geval in dat:

- a. alle mogelijke passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging van het oppervlaktewaterlichaam worden getroffen;
- b. visuele verontreiniging van het oppervlaktewater zoveel mogelijk wordt voorkomen;
- c. de aanwezige hoeveelheid gewasbeschermingsmiddelen in het te lozen afvalwater nihil is;
- d. de op een agrarische wasplaats te gebruiken wasmiddelen niet waterbezwaarlijk zijn;
- e. verslechtering van de fysisch-chemische waterkwaliteit wordt voorkomen;
- f. vermindering van de ecologische waarde van het watersysteem wordt voorkomen;
- g. verbetering van de fysisch-chemische en ecologische waterkwaliteit niet geremd wordt.

Artikel 3.249 Meldingsplicht

1 Dit artikel is van toepassing op de activiteit, bedoeld in artikel 3.247.

2 Voor de activiteit, bedoeld in het eerste lid, is een melding vereist.

3 De melding, bedoeld in het tweede lid, wordt uiterlijk 4 weken voor start van de activiteit ingediend via het Digitaal Stelsel Omgevingswet of schriftelijk aan het waterschap toegezonden.

4 Voor de activiteit, bedoeld in het eerste lid, geldt dat:

- a. alternatieve lozingsroutes voor het afvalwater of zuivering van het afvalwater zijn uitgesloten of redelijkerwijs onmogelijk;
- b. het te lozen afvalwater afkomstig is van een wasplaats waar werktuigen en voertuigen worden gewassen die niet in aanraking zijn geweest met gewasbeschermingsmiddelen;
- c. de beste beschikbare technieken worden toegepast;
- d. het afvalwater door een goed onderhouden en toegankelijke bemonsteringsvoorziening stroomt;
- e. het te lozen afvalwater, gemeten in de bemonsteringsvoorziening en ter plaatse van het lozingspunt, voldoet aan de grenswaarden van de in de tabel genoemde stoffen/parameters:

Tabel 1 - Tabel Stof/Parameter en grenswaarde

Stof/Parameter	Grenswaarde in enig steekmonster
Minerale oliën	20 mg/l
Onopgeloste stoffen	60 mg/l
Zuurgraad (pH)	6,5-9
Gewasbeschermingsmiddelen (totaal)	150 µg/l
Gewasbeschermingsmiddelen: Cypermethrin, Deltamethrin, Dichloorvos, Esfenvaleraat, Fenpropathrin, Fipronil, Imidacloprid, Lambdacyhalothrin, Methylpirimifos, Teflubenzuron	0,1 µg/l

f. mits biologisch afbreekbaar, het te lozen afvalwater geen wasmiddelen bevat die een emulgerende werking hebben;

g. ingeval het te lozen afvalwater overige stoffen of preparaten bevat, de activiteit enkel uitgevoerd wordt, wanneer kan worden aangetoond dat de aanwezigheid van die stoffen of preparaten in het afvalwater middels algemene regels of een omgevingsvergunning is toegestaan;

h. het lozingspunt inclusief bemonsteringsvoorziening te allen tijde toegankelijk zijn voor het waterschap;

i. ingeval de lozingsactiviteit wijzigt, de gewijzigde gegevens terstond worden verstrekt aan het waterschap.

Artikel 3.250 Specifieke meldingsvereisten

De melding, bedoeld in artikel 3.249, bevat in aanvulling op de meldingsvereisten, bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, tevens:

- a. een onderbouwing waarom alternatieve lozingsroutes of het zuiveren van het afvalwater zijn uitgesloten of redelijkerwijs onmogelijk worden geacht;
- b. de aard en omvang van de lozingsactiviteit in m³ per uur;
- c. een situatietekening, waarop de ligging van de inrichting ten opzichte van de omgeving is aangegeven en waarop de indeling en uitvoering van de wasplaats, waarbij de grenzen van het terrein van de inrichting, de ligging en de indeling van de gebouwen, de functie van de te onderscheiden ruimten en de ligging van de bedrijfsriolering, de plaats van het lozingspunt inclusief bemonsteringsvoorziening, in beeld is gebracht;
- d. informatie over de wasmiddelen die gebruikt worden;
- e. informatie over overige stoffen of preparaten die mogelijk in het afvalwater voorkomen en zo ja, een opgave van of er toestemming is voor het lozen van die stoffen of preparaten in het afvalwater;
- f. informatie over het type lozingsvoorziening;
- g. informatie over het type bemonsteringsvoorziening;
- h. ingeval van een wijziging van de inrichting van de agrarische wasplaats, het tijdstip waarop de inrichting of de verandering daarvan in werking treedt, dan wel de verandering van de werking daarvan verwezenlijkt zal zijn;
- i. indien van toepassing, de verwachte einddatum van de activiteit.

Artikel 3.251 Algeheel verbod

Het is verboden de activiteit, bedoeld in artikel 3.247, uit te voeren in beperkingengebied I van een oppervlaktewaterlichaam, dat door het waterschap is aangewezen:

- a. als oppervlaktewaterlichaam waar geen wateraanvoer mogelijk is;
- b. als ecologische kwetsbaar oppervlaktewaterlichaam.

Toelichting

Deze paragraaf bevat maatwerkregels in de zin van artikel 2.12 in samenhang met artikel 2.14 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor het lozen van afvalwater vanaf een agrarische wasplaats ter nadere concretisering van de regels die daarvoor gesteld zijn in het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze regels worden met name gesteld met het oog op het voorkomen van achteruitgang van de waterkwaliteit. Het afvalwater is afkomstig van een agrarische wasplaats voor het inwendig of uitwendig reinigen van werktuigen, voertuigen of apparatuur. Met gewasbeschermingsmiddelen wordt bedoeld de gewasbeschermingsmiddelen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, van Verordening (EG) nr. 1107/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en tot intrekking van de Richtlijnen 79/117/EEG en 91/414/EEG van de Raad (PbEU 2009, L 309). Gewasbeschermingsmiddelen beschermen gewassen tegen schadelijke organismen of bestrijden onkruid. Ze worden vooral in de landbouw zijn of worden gebruikt, maar ook in tuinen. Voorbeelden zijn herbiciden, fungiciden en insecticiden.

Het waterschap wil middels deze meldingsplicht en algemene regels het mogelijk maken voor inwoners van het beheergebied die een agrarische wasplaats hebben om, bij afwezigheid van alternatieve lozingsroutes, afvalwater, afkomstig van de wasplaats, te kunnen lozen op het oppervlaktewater zonder dat daarmee de waterkwaliteit verslechtert. Daarmee vervult het oppervlaktewater een maatschappelijke functie. Middels algemene regels geeft het waterschap de voorwaarden aan wanneer, ingeval alternatieve lozingsroutes niet aanwezig zijn, op het oppervlaktewater geloosd mag worden. De belangrijkste eisen die het waterschap hiervoor stelt, zijn de volgende: - het zuiveren of alternatieve lozingsroutes die het mogelijk maken het afvalwater vanaf een agrarische wasplaats te lozen, zoals het lozen op een vuilwaterriool of het gelijkmatige verspreiden van het afvalwater over landbouwgronden zijn uitgesloten ofwel redelijkerwijs onmogelijk om toe te passen; - het afvalwater, gemeten vanaf het lozingspunt, bevat ten hoogste 150 µg werkzame stof/liter gewasbeschermingsmiddelen; - in het afvalwater, gemeten vanaf het lozingspunt, mag voor de volgende gewasbeschermingsmiddelen, zijnde insecticiden, niet meer dan 0,1 µg/liter worden aangetroffen: Cypermethrin, Deltamethrin, Dichloorvos, Esfenvaleraat, Fenpropathrin, Fipronil, Imidacloprid, Lambda-cyhalothrin, Methylpirimifos en Teflubenzuron; - het lozen van het afvalwater kan enkel op een oppervlaktewaterlichaam waarnaar wateraanvoer mogelijk is en dat niet is aangewezen als ecologisch kwetsbaar.

Met deze eisen is het mogelijk dat de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam niet achteruit gaat en zijn de risico's kleiner op verontreiniging van ecologisch kwetsbare oppervlaktewateren (die direct of indirect in verbinding kunnen staan met het oppervlaktewater waarop geloosd wordt).

Aangezien er een hoeveelheid afvalwater wordt geloosd middels een lozingsvoorziening zijn ook de regels uit paragraaf 3.2.14 over het lozen van een hoeveelheid water per tijdseenheid van toepassing. Deze regels zijn ook van toepassing op het plaatsen van de lozings- en bemonsteringsvoorzieningen.

Artikel 3.249, vierde lid, onder a – meldingsplicht – alternatieve lozingsroutes

Er zijn drie routes voor wasplaatshouders om zich te doen van afvalwater:

1. opvangen en zuiveren voor hergebruik van het water, zodat lozing van afvalwater niet nodig is: er gelden dan geen regels voor lozingen, maar mogelijk zijn nog wel andere regels uit deze verordening van toepassing.
2. lozen op een vuilwaterriool: hiervoor stelt het waterschap geen regels.
3. lozen op de bodem bij de inrichting; hiervoor stelt het waterschap geen regels. Ingeval deze alternatieven niet kunnen worden toegepast, mag de initiatiefnemer onder de voorwaarden die het waterschap in deze paragraaf stelt het afvalwater lozen op het oppervlaktewater.

Artikel 3.249, vierde lid, onder b – meldingsplicht – geen werktuigen en voertuigen die in aanraking zijn geweest met gewasbeschermingsmiddelen

Op de wasplaats mogen geen werktuigen en voertuigen, zoals veldspuiten en mestverspreiders, worden gereinigd die (mogelijk) in aanraking zijn geweest met gewasbeschermingsmiddelen. Immers, het risico op verontreiniging van het oppervlaktewater neemt daarmee toe.

Artikel 3.249, vierde lid, onder e – meldingsplicht – ≤ 150 $\mu\text{g/liter}$ gewasbeschermingsmiddelen en $\leq 0,1$ $\mu\text{g/l}$ schadelijke insecticiden

Deze ondergrenzen van enerzijds een totaal aan verschillende voorkomende gewasbeschermingsmiddelen en anderzijds voor een aantal zeer schadelijke insecticiden wordt gesteld omdat een volledig gewasbeschermingsmiddelvrije wasplaats niet realistisch is. Gewasbeschermingsmiddelen kunnen zich hechten aan mobiele gronddeeltjes die door het berijden of bewerken van de bodem op, aan of onder het voer- en werktuig achterblijven. Afgelopen jaren is aangetoond dat wanneer de voorziening op een wasplaats wordt leeggemaakt en daarna goed gereinigd met een hogedrukreiniger, de belasting van gewasbeschermingsmiddelen tot onder de 150 μg werkzame stof/l wordt gereduceerd. Daarom is een voorlopige ondergrens aangehouden van 150 μg werkzame stof/l voor het totaal aanwezige gewasbeschermingsmiddelen in een monster. Voor Cypermethrin, Deltamethrin, Dichloorvos, Esfenvaleraat, Fenprothrin, Fipronil, Imidacloprid, Lambda-cyhalothrin, Methylpirimifos en Teflubenzuron geldt in het bijzonder echter een strengere norm. Hiervoor stelt het waterschap een ondergrens van 0,1 $\mu\text{g/l}$ per stof. Dit omdat deze insecticiden zeer schadelijk zijn voor het (aquatisch) (leef)milieu en/of zelfs verboden voor agrarisch gebruik. Deze middelen mogen daarom dus niet (substantieel) aantoonbaar zijn in het afvalwater, dat geloosd wordt vanaf een agrarische wasplaats. De meeste laboratoria zijn in staat om dergelijke stoffen tot een minimum concentratie van 0,1 $\mu\text{g/l}$ te detecteren. Vandaar dat de grenswaarde voor de hierboven genoemde insecticiden op deze waarde is vastgesteld.

Artikel 3.249, vierde lid, onder f – meldingsplicht – emulgerende werking van wasmiddelen

Deze regel heeft als gevolg dat de initiatiefnemer bij het wassen geen emulgerende wasmiddelen mag gebruiken, tenzij ze biologisch afbreekbaar zijn. De emulgerende werking van bepaalde wasmiddelen zorgt er namelijk voor dat de olie uit de olieafscheider, waarin het afvalwater op een wasplaats wordt opgevangen, (mee)geloosd kan worden op het oppervlaktewaterlichaam. Hierdoor zal een achteruitgang van de waterkwaliteit optreden en kan dit leiden tot negatieve effecten voor de in het oppervlaktewaterlichaam aanwezige flora en fauna, waardoor de waarde van het ecologische watersysteem zal verminderen.

Artikel 3.249, vierde lid, onder g – meldingsplicht – afvalwater dat overige stoffen en/of preparaten bevat
Indien de initiatiefnemer kennis heeft of het vermoeden heeft dat het afvalwater ook andere stoffen en/of preparaten bevat die mogelijk waterbezwaarlijk zijn, dan volgt hij de volgende procedure:

- hij schort de activiteit op of stelt de aanvang van de activiteit uit;
- hij laat de stoffen en preparaten volgens de meeste recente Algemene Beoordelingssystematiek toetsen en overlegt de gegevens aan het waterschap;
- afhankelijk van het type stoffen en/of preparaten gelden er algemene regels uit deze verordening, is het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing, dient de houder een aanvraag om een omgevingsvergunning in (vangnetvergunningplicht, op grond van artikel 3.7, van deze verordening) of volstaat een maatwerkvoorschrift in aanvulling of in afwijking van de in deze paragraaf opgenomen regels;
- de stoffen en/of preparaten mogen pas worden (mee)geloosd nadat is gebleken dat er toestemming is voor het lozen van deze stoffen.

Artikel 3.249, vierde lid, onder h – meldingsplicht – toegankelijke bemonsteringsvoorziening

Met deze uitvoeringsregel beoogt het waterschap dat de initiatiefnemer bij het lozingspunt een bemonsteringsvoorziening plaatst die te allen tijde in ieder geval voor het waterschap toegankelijk is. Dit betekent dat er bijvoorbeeld geen hekwerken geplaatst mogen worden, omdat het waterschap daarmee gehinderd zou worden in het bemonsteren van het afvalwater.

Artikel 3.251 – algeheel verbod – in ecologische kwetsbare oppervlaktewateren en wateren waarnaar geen aanvoer mogelijk is

Dit zijn de wateren die door het waterschap zijn aangewezen vanwege hun extra kwetsbaarheid voor activiteiten die een risico kunnen zijn voor een achteruitgang van de fysisch-chemische en ecologische waterkwaliteit. De lozingsactiviteit, bedoeld in deze paragraaf, is in deze wateren verboden.