



Mondriaan GGZ
John F. Kennedylaan 301
6419 XZ HEERLEN

Ons kenmerk D2023-06-003974
Zaaknummer 2022-066571
Bijlage(n) 0

Maastricht 28 juni 2023
Verzonden 28 juni 2023

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Mondriaan GGZ

Ontvangen op: 29 november 2022
Aangevuld op: 11 april 2023 en 26 mei 2023

Locatie activiteit(en): John F. Kennedylaan 301, Heerlen

Betreft: verduurzamen/renoveren van een gebouw
Zaaknummer: 2022-066571

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het verduurzamen/renoveren van een gebouw;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk verstoren van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2023 tot 16 oktober 2025;
6. dat dit besluit geldig is totdat aan alle verplichtingen inzake het treffen van compenserende maatregelen voortvloeiende uit deze ontheffing is voldaan;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 29 november 2022, aangevuld op 11 april 2023 en 26 mei 2023, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

XX XX XX

Plaatsvervangend waarnemend clustermanager, onderdeel vergunningen
Cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving

2. Procedure

Op 29 november 2022, aangevuld op 11 april 2023 en 26 mei 2023, heeft Eceau, daartoe gemachtigd door aanvrager, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: John F. Kennedylaan 301, Heerlen.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-066571.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming, 29 november 2022;

- QuickScan natuurwetgeving Mondriaan Heerlen, Faunaconsult, 14 juni 2022;
- Vleermuizenonderzoek t.b.v. het Mondriaan GGZ te Heerlen, Eceau, kenmerk HAE-1A0220615-a, 25 november 2022;
- Aanvullende gegevens gewijzigd plan, planning, ongeschikt maken verblijfplaatsen, vervangen kozijnen, foerageergebied/vliegroute en permanente voorzieningen, Eceau, kenmerk HAE-1ME230408, 8 april 2023 (ontvangen 11 april 2023);
- Activiteitenplan ter onderbouwing van de ontheffingsaanvraag voor de ontwikkeling aan het Mondriaan GGZ te Heerlen, Eceau, kenmerk HAE-10H220905-c, 25 mei 2023 (ontvangen 26 mei 2023);
- Machtiging.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 van de Awb op 13 maart 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 15 juni 2023 de aanvullende gegevens in te dienen.

Op 11 april 2023 en 26 mei 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerlen (berichtenbox)

kevin@haenenbouwmanagement.nl

info@ecEAU.nl

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is

verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Flora- en fauna activiteit

1. De ontheffing is verleend voor de periode van 1 september 2023 tot 16 oktober 2025.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied 'Mondriaan GGZ', gelegen aan de John F. Kennedylaan 301 in Heerlen, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.

6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. U meldt digitaal via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming.
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 5, pagina 9 t/m 13 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan, kenmerk HAE-10H220905-c, 25 mei 2023.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. Gebouw 2 met een kraam- en paarverblijfplaats van de Gewone dwergvleermuis wordt ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. De huidige kraamverblijfplaats van de Gewone dwergvleermuis in gebouw 1 (Wickraderheem) blijft behouden.
12. Er worden minimaal 6 maanden voorafgaand aan de start van het paarseizoen (uiterlijk half februari) en het ongeschikt maken/verwijderen van de huidige kraam- en paarverblijfplaats van de Gewone dwergvleermuis in gebouw 2 6 tijdelijke kraamkasten (VK SK 01, 02, 03 of vergelijkbaar) aangeboden, die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument Gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
13. Er worden tijdens de werkzaamheden en uiterlijk 1 mei 2025 nieuwe permanente verblijfsvoorzieningen gerealiseerd voor de Gewone dwergvleermuis in de vorm van 6 combi-inmetselkasten (IB VL 10 in combinatie met IB VL 09 of vergelijkbaar).
14. Tijdelijke vleesmuistorvoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd als is aangetoond dat ze niet in gebruik zijn genomen.
15. Bouwverlichting en nieuwe permanente verlichting zijn vleermuisvriendelijk en worden zodanig ingericht dat geen lichtverstrooiing plaatsvindt richting de aanwezige vleermuisverblijfplaatsen en groenstructuren in de directe omgeving.
16. De ontheffinghouder moet de einddatum, inclusief foto- en bewijsmateriaal, waarop de permanente voorzieningen voor de Gewone dwergvleermuis zijn gerealiseerd binnen vier

weken digitaal bij ons melden. U meldt digitaal via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming.

17. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
18. Bij overtreding van verboden voor een beschermde soort waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, moet bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing worden aangevraagd.
19. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil op de woon-/zorg-locatie voor Geestelijke Gezondheidszorg (GGZ) twee gebouwen verduurzamen en renoveren. Uiteindelijk is besloten om thans geen werkzaamheden uit te voeren aan gebouw 1 (Wickraderheem). Het plangebied bestaat derhalve alleen nog uit gebouw 2.

Het plangebied is gelegen aan de zuidwestelijke rand van Heerlen. Op het terrein van de woon-/zorg-locatie staan verschillende (grote) gebouwen. Tussen de gebouwen zijn verharde wegen en paden aanwezig die de gebouwen met elkaar verbinden. Rondom de gebouwen en tussen de verharding zijn op meerdere plaatsen grasvelden, struiken en groepjes bomen aanwezig.

In gebouw 2 is een kraamverblijfplaats (26 invliegende dieren) en een paarverblijfplaats (1 dier) van de Gewone dwergvleermuis vastgesteld die door de werkzaamheden worden vernield.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- na-isoleren dak en gevels van buitenaf;
- in pandige sloopwerkzaamheden, realisatie nieuwe in pandige inrichting en vervangen kozijnen;
- herinrichting, bestrating en overige revitalisatiewerkzaamheden aan het terrein.



Figuur 1: Het plangebied gebouw 2 Mondriaan Heerlen

Gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Alternatieve locatie/inrichting

Het project is locatie gebonden vanwege het verduurzamen/renoveren van een bestaand gebouw. De betreffende werkzaamheden kunnen niet op een andere locatie plaatsvinden of door middel van een andere inrichting.

Alternatieve planning/werkwijze

De verblijfplaatsen worden ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode door een ecologisch deskundige middels exclusion flaps om te voorkomen dat vleermuizen aanwezig zijn bij het uitvoeren van de renovatiewerkzaamheden aan het dak en de gevels met invloed op de spouw.

Er zijn voorafgaand aan de werkzaamheden tijdelijke alternatieve vleermuisvoorzieningen gerealiseerd waarbij rekening is gehouden met de gewenningsperiode.

Tijdens de werkzaamheden worden er nieuwe permanente maatwerkvoorzieningen gerealiseerd voor de Gewone dwergvleermuis.

Door de gekozen planning en werkwijze wordt schade aan de Gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het betreffende gebouw verkeert in een (zeer) slechte staat en voldoet niet meer aan de bouwkundige en technische eisen van deze tijd. De functionaliteit van het gebouw voldoet ook niet meer aan de eisen die worden gesteld aan de huidige zorgvisie.

Op de GGZ-locatie in Heerlen is de 'open opname' afdeling voor volwassenen en spoedzorg gehuisvest in een ander gebouw binnen het terrein. In dit gebouw zijn echter alleen faciliteiten die voorzien in de voorwaarden voor 'open opname' bedden. Daarnaast is er vanuit de zorginhoud behoefte aan het creëren van meer flexibel in te zetten bedden.

Een patiënt die in crisis geraakt en (tijdelijk) een gesloten deur heeft, moet in de huidige situatie per ambulance naar de locatie Vijverdal in Maastricht worden vervoerd. Dat is niet wenselijk, noch voor patiënt, noch voor diens familie en naasten.

Ook met het oog op de te verwachten grotere zorgzwaarte in de nabije toekomst is er behoefte aan een flexibele opname-unit dat wil zeggen met de mogelijkheid om de faciliteiten binnen de kamers op te schalen van een open setting naar een gesloten setting en vice versa. Verder zal er vanuit dit gebouw ondersteuning worden gegeven aan patiënten (ouderen), waarvoor een tijdelijke opschaling van zorg nodig is. Door het inrichten van een flexibele opname unit op de locatie kan ook in dit nu nog ontbrekend zorgaanbod worden voorzien.

De voorgenomen werkzaamheden zullen derhalve resulteren in verbeterde leef- en woonomstandigheden van zorgvragers, in een verhoogde kwaliteit van zorg die geleverd kan worden en leiden tot een duurzamere bebouwing met minder uitstoot van schadelijke gassen en stoffen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

De Gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het hele land aangetroffen. De Gewone dwergvleermuis komt vooral voor in de bebouwde omgeving, zowel in het stedelijke gebied als op het platteland (Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, BIJ12 versie 2017).

De staat van instandhouding wordt op landelijk niveau door de Zoogdiervereniging (2018) als onbekend aangemerkt.

Door het aanbrengen van tijdelijke en permanente alternatieve voorzieningen zijn er geen negatieve effecten te verwachten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis op zowel lokaal, regionaal en landelijk niveau. Door maatregelen te treffen in het kader van verlichting worden de ecologische functies van de directe omgeving niet aangetast, voor de verblijfslocaties binnen het plangebied wordt voorafgaand aan de werkzaamheden compensatie gerealiseerd. Het is derhalve te stellen dat er geen significant negatief effect op zowel de lokale staat van instandhouding alsmede de staat van instandhouding op grotere schaal zal zijn.

Het leefgebied wijzigt niet en er worden geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de Gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.