

Toelichtingsdocument bij 'Uitvoeringsprogramma 2023' Gemeente Stichtse Vecht

UVP 2023

Gemeente Stichtse Vecht

Nadere toelichting/ werkafspraken behorende bij UVP 2023

Dit document is een toelichting op (hetgeen is opgenomen in) het uitvoeringsprogramma 2023. Eventuele specifieke (werk)afspraken en/ of advisering vanuit de ODRU zijn opgenomen in dit document. Ook is bij bepaalde producten en diensten een inhoudelijke toelichting geven en is eventueel aangegeven of een overschrijding op voorhand wordt verwacht.

In 2023 houdt de ODRU rekening met het feit dat per 1 juli 2023 de Omgevingswet in gaat. Dit betekent dat onder andere een nieuwe taak op het gebied van (de wet bodembescherming) bodem (de zogenaamde plustaken) door de ODRU wordt uitgevoerd. Dit betreft (een onderdeel van) het product/ dienst: T 2.05- 3 en S 1.02-19. Deze WBB plusuren worden momenteel niet door uw gemeente ingekocht.

Welke impact de Omgevingswet heeft op de verschillende producten en diensten van de ODRU is nog niet duidelijk. Dit betekent dat we uitgaan van de, door de gemeente, ingekochte uren en met elkaar monitoren op het verloop van deze uren. Daar waar nodig zal bijtijds geschakeld worden op o.a. de inzet van de ODRU.

In het UVP traject is met u (ambtelijk) in opeenvolgende contract gesprekken het volgende besproken:

- welke producten en diensten u als gemeente van de ODRU vraagt (uitvraag);
- welke producten en diensten de ODRU aan u aanbiedt op basis van uw uitvraag, de wettelijke basistaken en welke kosten daaraan verbonden zijn;
- het advies van de ODRU omtrent wettelijke vereisten en verdere inhoudelijke aandachtspunten;
- welke gevolgen eventuele verschillen tussen a, b en c hebben en welke oplossingsrichtingen mogelijk zijn.

Het financiële kader van het UVP 2023 ziet er als volgt uit:

UVP 2023		Gemeente Stichtse		15.923 DVO	
De inhoudelijke toelichting van de producten en diensten staat beschreven in de PDC (producten en dienstencatalogus). Nadere werkafspraken zijn opgenomen in het bijbehorende Toelichtingendocument.					
TOTALEN		G	T	P	Totaal
UREN	OMSCHRIJVING URENSOORT				
B	Beleid, bestemmingsplannen en projecten	5.285	0	1.586	6.871
V	Vergunningverlening	2.750	307	300	3.357
T	Toezicht en Handhaving	5.675	205	832	6.712
S	Specifieke producten	1.028	0	124	1.152
D	Diensten en Informatieverstrekking	1.185	0	0	1.185
TOTAAL UREN		15.923	512	2.842	19.277
KOSTEN					
UVP	G/TIP-uren € 98,50 per uur	excl. NDC werkbudget			€ 1.898.784,50
		werkbudget NDC			€ 50.410

BELEID, BESTEMMINGSPLANNEN EN PROJECTEN

In 2023 zal de Omgevingswet in werking treden. Op dit moment weten we niet precies welk type adviesverzoeken we dan kunnen verwachten. Hierdoor weten we nog niet waar in het UVP (B203 en V303) de uren landen. Wel verwachten wij meer afstemmingsmomenten met de gemeente tijdens de eerste jaren na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De ROM adviseur schuift aan bij de omgevingstafels waarbij sprake is van een ruimtelijke afwijking. Deze uren vallen onder het betreffende project onder B203. De werkzaamheden voor de intaketafel vallen onder het product omgevingsmanager ROM (B102). Op dit moment weten wij niet of de begrote uren toereikend zijn.

B 3.02-1 VTH beleid (B)

Het VTH beleid is een taak vanuit het BOR, Art 7.2 lid 2 besluit omgevingsrecht, procescriteria.

De bestuursorganen, bedoeld in het eerste lid, die deelnemen in een omgevingsdienst dragen er gezamenlijk zorg voor dat een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de taken, bedoeld in artikel 7.1, eerste lid, wordt vastgesteld in een of meer documenten. Hierin wordt gemotiveerd aangegeven welke doelen de omgevingsdienst moet behalen bij de uitvoering en handhaving en welke activiteiten daartoe door de omgevingsdienst worden uitgevoerd en stemmen dit, indien nodig, gezamenlijk af met andere bestuursorganen en met de organen die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving. Het handhavingsbeleid wordt vastgesteld in overeenstemming met het Openbaar Ministerie.

Beleid, bestemmingsplannen en projecten	
Productcode en titel	Besproken punten/ gemaakt afspraken/ toelichting
B 101-1 Ondersteuning Milieu	Voorstel ODRU deze met 150 uur te verlagen op basis van gebruik afgelopen jaren. Is geworden minus 140 uur ten bate van 101-2.
B 101-2 Ondersteuning Duurzaamheid	De urenverlaging van Ondersteuning Milieu toegevoegd aan Ondersteuning Duurzaamheid, omdat Duurzaamheid speerpunt is van Wethouder en het project Energie armoede veel tijd vraagt.
B 102 Omgevingsmanager ROM	Hierin worden ook de uren van de omgevingstafel en intaketafel meegenomen.
B 302-1 Beleid Vergunning Verlening en Toezicht en Handhaving.	Zie bovenstaande toelichting.

VERGUNNINGVERLENING EN MELDINGEN

V.3 Omgevingsvergunning onderdeel milieu

Wat doen we? Waar doen we het voor?

Binnen dit product valt: omgevingsvergunning, revisievergunning, veranderingsvergunning en actualiseren vergunningen milieu. Het milieudeel van de omgevingsvergunning wordt ingekaderd en toetsbaar gemaakt. Zaken die van invloed zijn op de omgeving, zoals vervoersbewegingen, worden meetbaar gemaakt door er normen aan te hangen. Daardoor kunnen we hier ook op toezien. Zo wordt bij een agrarisch bedrijf de milieubelastende activiteit "houden van landbouwhuisdieren" onder andere getoetst aan een geurnorm. Waar doen we het voor? De milieubelastende activiteit beschikt over een actuele vergunning die een goede bedrijfsvoering mogelijk maakt zonder dat daarbij de omgeving en het milieu onnodig worden belast. Door het verminderen of beperken van de risico's van

milieubelastende activiteiten dragen wij bij aan het behoud van een veilige en duurzame woon- en leefomgeving.

V5.01 Informatieplicht en melding activiteit

Wat doen we? Waar doen we het voor?

Een ondernemer die een activiteit wil ondernemen of een verandering in een activiteit wil aanbrengen moet dit melden. De ODRU beoordeelt de melding op juistheid en volledigheid en mogelijke consequenties voor het milieu. Ook kan een informatieplicht aan de orde zijn. Waar doen we het voor? De milieubelastende activiteiten (die niet onder de vergunningplicht vallen) voldoen aan de wettelijke meldplicht en aan alle indieningsvereisten. De ODRU weet welke activiteiten er zijn en kan gericht toezien op het voldoen aan de vereiste en relevante aspecten, bijvoorbeeld voor energiebesparende maatregelen. Een ander concreet voorbeeld is het voldoen aan de regelgeving voor de horeca over het afvoeren van geur, kook- en bakdampen en vethoudend afvalwater. Hierdoor kan ook overlast voorkomen worden voor omwonenden (stankoverlast) en andere omliggende bedrijven (verstopping van het riool, stankoverlast). Ook met oog op input/advies voor de omgevingsplannen van gemeenten is het van belang dat de ODRU de gegevens over de milieubelastende activiteiten goed op orde heeft en kan ontsluiten.

V6.03 Maatwerkvoorschriften en gelijkwaardigheidsbesluit

Wat doen we? Waar doen we het voor?

Door maatwerkvoorschriften kan afhankelijk van de situatie, binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente en wet- en regelgeving, een strengere norm worden opgelegd of een soepelere norm. De omgeving is bepalend voor de extra ruimte die je kunt geven of het opleggen van een beperking. Een soepelere norm kan bijvoorbeeld aan de orde zijn op het gebied van geluid in een geluidsvolle omgeving waar de omgeving geen last van heeft. Een voorbeeld van strengere regelgeving is het opleggen van extra geluidwerende voorzieningen zodat het geluid naar de omgeving acceptabel is. Een gelijkwaardigheidsbesluit is een besluit over de vraag of andere maatregelen gelijkwaardig zijn aan de verplichte maatregelen. Het is een onderbouwde toestemming of afwijzing van een gelijkwaardige voorziening zodat het bedrijf weet met welke alternatieve maatregelen het kan voldoen aan de gestelde eisen zodat overlast en hinder aan het milieu wordt voorkomen. Zo kan er bijvoorbeeld een gelijkwaardigheidsbesluit worden genomen over een innovatief ventilatiesysteem. Waar doen we het voor? Een concrete op de situatie toegesneden doelmatige oplossing in die gevallen waar de 'standaard' voorschriften niet passend zijn. In het geval van een soepelere norm kan voor de betreffende activiteit economische ruimte ontstaan en zonder dat dit tot overlast leidt. Het opleggen van een beperking geeft meer bescherming voor de omgeving.

V6.04 Uitgangspuntendocument (UPD)

In dit document worden de eisen opgenomen voor onder andere het gebruik, onderhoud en periodieke inspectie van een brandveiligheidsinstallatie met een opslagvoorziening van meer dan 10.000 kilo/liter gevaarlijke stoffen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een vuurwerkopslag.

Vergunningverlening en meldingen	
Productcode en titel	Besproken punten/ gemaakt afspraken/ toelichting
V 3.03	In het document Gemeentelijke Nieuwe ontwikkelingen maart 2022 is geadviseerd 2000 uur op te nemen. In het UVP 2023 is in overleg G 1720 uur en P 300 uur opgenomen. Dit is inclusief de inventarisatie vergunning plichtige mba's (vallende onder G uren).
V 3.03 Advies	<i>Inventarisatie in 2023 voor actualisaties vergunningplichtige mba's</i>

	<p>Onder de Omgevingswet zijn geen inrichtingen meer te onderkennen, maar milieu belastende activiteiten (mba's). In vervolg op de exercitie in 2022 om deze mba's in kaart te brengen, vindt in 2023 een inventarisatie plaats welke van deze vergunningplichtige mba's geactualiseerd moeten worden. Het is noodzakelijk voor iedere vergunningplichtige mba in kaart te brengen of de vergunning actueel is onder de Omgevingswet of dat een actualisatie nodig is. Dit omdat voor de betreffende activiteiten mogelijk nieuwe regels gaan gelden op grond van omgevingsplan/bruidsschat, BAL, BKL of provinciale verordening. De inschatting van de benodigde eenmalige <u>215 projecturen</u> voor deze inventarisatie is gemaakt op basis van het huidige bedrijvenbestand van de gemeente. De werkzaamheden voor de actualisaties zijn opgenomen in de G kolom overige uren in de P zijn t.b.v. ROM advies.</p> <p>Op basis van de uitkomsten van deze inventarisatie gaat ODRU met de gemeenten in overleg over een programmatische aanpak voor het actualiseren voor 2024 en verdere jaren. Op deze manier kunnen we de actualisaties, en de daarmee gepaard gaande inzet, over een reeks van jaren goed verdelen. Deze inventarisatie en aanpak voor het programmatisch actualiseren ligt ook in lijn met de subdoelstellingen in de door de gemeente vastgestelde U&H strategie.</p>
V 3.03 Advies	<p>De ODRU is in gesprek met de gemeente in het streven om de enkelvoudige omgevingsvergunningen in mandaat te kunnen uitvoeren. Op dit moment heeft de ODRU hierin een adviestaak.</p> <p>Voor de meervoudige omgevingsvergunningen blijft de adviestaak van de ODRU van kracht.</p>
V 4.03 Toets sloopmelding: advies en asbest	<p>Dit product wordt gezien als basistaak en werd tot op heden niet door uw gemeente afgenomen. Het toezicht op sloop/ asbest (T 2.04 wordt wel ingekocht). Vanuit de post V 5.01 zijn de 297 T uren (vanuit UVP 2022) doorgeschoven naar deze post.</p> <p>Met de gemeente wordt het werkproces afgestemd.</p>
V 5.01 Melding MBA	<p>De T-uren opgenomen in het UVP 2022 zijn voor 2023 op 0 gezet en deze 297 T-uren zijn doorgeschoven naar de T-uren bij V4.03.</p>
V 6.03 Maatwerkvoorschrift en Gelijkwaardigheidsbesluit	<p>De ODRU voert deze basistaak in mandaat uit. De gemeente ontvangt een afschrift van het besluit.</p> <p>In overleg met ODRU de G-uren iets verlaagd naar 235 uur. De T-uren verlaagd naar 0. Deze kunnen eventueel ingezet worden voor BOR Sloopmeldingen.</p>
V 6.04 UPD	<p>De ODRU handelt het UPD in mandaat af. De gemeente ontvangt een afschrift van het besluit.</p> <p>In overleg met de ODRU de T- uren iets verhoogd van 0 naar 10 uur.</p>
V 6.05 Aanmeldnotitie m.e.r.	<p>ODRU handelt de aanmeldnotitie m.e.r. in mandaat af. De gemeente ontvangt een afschrift van de brief.</p>

TOEZICHT MILIEU

T2.05 Toezicht bodem: Wat houden de Wbb (plus)taken in

De gemeente neemt deze uren niet af in het UVP 2023. Indien de Omgevingswet in gaat gedurende 2023 wordt met de gemeente nadere afspraken gemaakt.

De Wbb-taak, waar wel financiering tegenover staat, houdt sec de apparaatskosten voor het afhandelen van de melding en het toezicht erop in. Deze zitten in het basistakenpakket.

De Wbb plustaken, zijn werkzaamheden die hiermee samenhangen, denk aan:

- Beantwoorden vragen bodemloket (vragen derden/makelaars/onderzoeksbureaus van de voormalige Wbb gevallen)
- Beheer bodeminformatie (inclusief bodemloket/geoportaal/BIS)
- Beoordelen bodemonderzoek (derden die graag willen weten wat hun rechten/plichten zijn, niet zijnde melding)
- Toezicht op illegale saneringen/graven in verontreinigde grond
- Beleidsadvisering en uitvoeringsvragen nav beleid. Dit valt met name in de beginperiode na inwerkingtreding Omgevingswet te verwachten.
- Afstemming met partijen als het gaat om grondwater.

Risico niet uitvoeren van Wbb-plus taak

- Gemeente voldoet niet aan informatieverplichting
- Initiatiefnemers krijgen benodigde informatie die noodzakelijk is voor een ontwikkeling niet, met als gevolg:
 - o gemeenten krijgen uiteindelijk bodemonderzoeken die incompleet zijn of niet voldoen, waardoor a) door omgevingsdiensten meer tijd nodig is voor de beoordeling, b) onderzoeken opnieuw moeten worden uitgevoerd (= extra kosten initiatiefnemer), c) bodemonderzoeken dubbel (en daarmee onnodig) worden uitgevoerd (extra kosten).
 - o meer toezicht nodig is, want zonder volledige bodeminformatie is er onvoldoende inzicht in de bodemkwaliteit en is de kans op het graven in vervuilde grond groter. Dit laatste heeft uiteindelijk ook een negatieve impact op de bescherming van het milieu. En het zorgt voor meer kosten aan zowel bevoegd gezag kant als kant van initiatiefnemer om alles te herstellen.

T2.06 Label C

Om de werkzaamheden te kunnen uitvoeren en de eerste kantoorpanden te gaan bezoeken en indien nodig aan te schrijven/te handhaven hebben we berekend hoeveel uur ODRU nodig heeft. Deel van deze uren krijgt de gemeente vanuit het Rijk via de meicirculaire.

De gevraagde uren zijn een raming gemaakt op basis van het aantal kantoren waar we nog geen label van hebben ontvangen of die niet voldoen aan tenminste label C.

Aangezien de uren vanuit het Rijk over meerdere jaren worden uitgekeerd, heeft ODRU ervoor gekozen om eerst toezicht te houden bij de grote (>5000m²) en de iets kleinere kantoren (1000-4999m²).

T 3.01 Ketentoezicht

Het houden van ketentoezicht is vastgelegd in AB notitie 30 oktober 2014 (overdracht provinciale taken). Taken worden voor alle gemeenten uitgevoerd, alle gemeenten nemen hetzelfde aantal uren af. Het is een wettelijke verplichting opgenomen vanuit het BOR cat. 11 en moet worden uitgevoerd door de omgevingsdienst.

T 3.03 HH samenwerking

De uren voor de handhavingssamenwerking zijn noodzakelijk voor de samenwerking tussen de verschillende partijen als OM, RUD, waterschappen, gemeenten en dergelijke en de ODRU. Deze uren zijn gelijk voor alle gemeenten, aangezien deze overleggen voor alle gemeenten, en dus niet specifiek voor een gemeente gevoerd worden. Uren noodzakelijk voor de samenwerking op een project per gemeente komen ten laste van deze gemeente.

Samenwerking met handhavingpartners is nodig voor een gelijk speelveld bij toezicht, minder regeldruk bij bedrijven en een betere kwaliteit van het toezicht. De intentie tot samenwerking wordt vaak vastgelegd in convenanten met de betreffende partners.

T 4.01 Strafrecht

Naast bestuurlijke handhaving is de inzet van strafrecht een instrument om naleving van wet –en regelgeving te bevorderen. Het betreft o.a. inzet van BOA's op domein 2, waarbij ingezet wordt op het optreden tegen milieuovertredingen.

De uitvoer van strafrecht is gekoppeld aan de uitvoering van de LHS.

Toezicht milieu	
Productcode en titel	Besproken punten/ gemaakt afspraken/ toelichting
T 2.05 Bodem	Toezicht op Bodem plustaken is niet opgenomen in het UVP 2023. Omdat nog onduidelijk is of de Omgevingswet in werking zal treden, heeft uw gemeente ervoor gekozen om geen extra uren hiervoor te reserveren.
T 2.04 Toezicht en handhaving sloop/asbest	De ODRU stelt voor de P-uren te verlagen van 450 naar 400. Dit op basis van de resultaten in 2022.
T 2.05-2 Lozingen	Wordt vaak binnen gemeenten uit rioleringenbudget betaald. Is dit binnen SV ook zo?
T 2.06-1 Toezicht Energielabel C-verplichting kantoren	<p>Vanaf 2023 dient er werkelijk toezicht gehouden te worden op het hebben van een Label C. Er komt geld vanuit het Rijk via de meicirculaire, maar de gemeente dienen ook mee te betalen. In 2022 zijn door de ODRU brieven gestuurd aan de bedrijven waarvan bekend is dat zij dienen te voldoen aan het label C.</p> <p>Om de werkzaamheden te kunnen uitvoeren en de eerste kantoorpanden te gaan bezoeken en indien nodig aan te schrijven hebben, heeft de ODRU berekend voor de gemeente Stichtse Vecht 150 uur nodig te hebben. Deel van deze uren krijgt de gemeente vanuit het Rijk via de meicirculaire. De ODRU heeft een raming gemaakt op basis van het aantal kantoren waarvan nog geen label is ontvangen of die niet voldoen aan tenminste label C.</p> <p>Aangezien de uren vanuit het Rijk over meerdere jaren worden uitgekeerd, heeft ODRU ervoor gekozen om eerst toezicht te houden bij de grote (>5000m²) en de iets kleinere kantoren (1000-4999m²). Binnen Stichtse Vecht is 1 groot kantoor dat nog niet voldoet en 14 wat kleinere.</p> <p>Het betreft hier 150 projecturen. Dit toezicht gaat namelijk een aantal jaar duren (minimaal 3 jaar), het doel is dat de bedrijven dan voldoen aan label C.</p>
T 3.01 Ketentoezicht	Zie algemene toelichting
T 3.03 Samenwerking met handhavingpartners	Zie algemene toelichting
T 3.02 Ondernijning	Geen belangstelling door de gemeente.

SPECIALISTISCHE DIENSTVERLENING

S 1.02-19 WBB plustaken

De gemeente neemt deze uren niet af in het UVP 2023. Indien de Omgevingswet in gaat gedurende 2023 wordt met de gemeente nadere afspraken gemaakt.

In dit product wordt uitvoering gegeven aan de gedecentraliseerde wettelijke taken afkomstig uit/samenhangend met de Wet Bodembescherming (Wbb). In tegenstelling tot de basistaken staat hier geen financiering tegen over vanuit het rijk. De raming van dit product is tot stond gekomen op basis van het document structurele kosten uit het NGO (specifiek tabel 8.1, onderdeel Wbb) verminderd met de verwachte subsidie van het rijk. De gemeente neemt deze taak niet af.

Specifieke producten	
Productcode en titel	Besproken punten/ gemaakt afspraken/ toelichting
S 102-1 Bodemtaken	Op voorzet van ODRU zijn de G-uren bodemtaken (102-1) verlaagd van 355 naar 200.
S 1.02-19 WBB plustaken	Dit betreffen WBB plustaken die naar de gemeenten komen vanuit de provincie. Dit hangt samen met de Omgevingswet. Omdat nog onduidelijk is of de Omgevingswet in werking zal treden, heeft de gemeente ervoor gekozen om geen extra uren te reserveren.
S 1.04 Asbest	Eind 2022 is het traject gestart gericht op de uitvoering van de basistaak irt sloopmeldingen (product V4.2 of V4.3). Dit traject loopt door in 2023. De beoogde uiterlijke ingangsdatum van de nieuwe afspraken en werkwijze is 1-1-2024.
S 1.07 Externe veiligheid	In 2022 heeft de ODRU ism RVO-werkgroep Omgevingsveiligheid een Plan van Aanpak opgesteld in de voorbereiding op de Omgevingswet. Vanuit dat plan volgt o.a. het opstellen van een regionaal beleidskader (zie regionale projecten) en het aanvullen van het REV (Register extern veiligheid). Vanuit de eindafrekening 2022 wordt 100 uur gereserveerd voor het opstellen van een plan van aanpak.
S 1.08 Geluid	Geluidsaneringsprojecten lopen nog. De inhoudelijke en financiële voortgang (deels gedekt door een subsidie) wordt apart (niet via UVP/T-raps) gerapporteerd (projectformulieren). Deze meerjarige projecten die gekoppeld zijn aan (nog niet definitief vastgestelde)subsidies zorgen voor een ondoorzichtig beeld bij de voortgangsrapportages van het UVP. Het heeft daarom de voorkeur deze meerjarige gesubsidieerde projecten apart te contracteren en te rapporteren.-
S 1.11 Lucht	Uren worden ingezet op Rekenmodellen, Verzoeken luchtinformatie en Monitoringstool Luchtkwaliteit.

DIENSTEN EN INFORMATIE VERSTREKKING

Diensten en informatieverstrekking	
Productcode en titel	Besproken punten/ gemaakt afspraken/ toelichting
D 1.02 Regionale uren	4 % van het DVO wordt ingezet voor regionale projecten, vaststelling via AB