

# **WEIGERINGSBESLUIT WATERVERGUNNING**

**Inzake het aanleggen van een zwembad ter plaatse van het adres Aan de Dijk  
30 te Herten, gemeente Roermond**

**Zaaknummer: 2023-Z6403**

**Datum: 20 juni 2023**

## Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie .....	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening .....	3
5	Aanvraag.....	4
5.1	Samenvatting aanvraag.....	4
5.2	Locatie .....	4
5.3	Vergunningplichtige handelingen .....	4
6	Toetsing aanvraag .....	5
6.1	Algemeen .....	5
6.2	Overwegingen .....	5
6.3	Conclusie toetsing .....	6
7	Procedure en rechtsbescherming .....	7
7.1	Procedure .....	7
7.1.1	Voornemen tot weigering .....	7
7.1.2	Ontvangen reactie op het voornemen tot weigering .....	7
7.2	Rechtsbescherming .....	7
8	Mededelingen .....	8
9	Bijlagen .....	9

**WEIGERINGSBESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET****1 Onderwerp aanvraag**

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 22 maart 2023 een aanvraag ontvangen van [gemachtigde] namens [aanvrager] om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanleggen en behouden van een zwembad binnen het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 77 nabij dijkpaal 77.043 ter plaatse van het adres Aan de Dijk 30 te Herten, gemeente Roermond. Voor het aanleggen van het zwembad binnen het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of de Keur Waterschap Limburg 2019 een vergunning vereist.

**2 Conclusie**

Het initiatief heeft een negatief effect op het behalen van de doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften kan niet gewaarborgd worden dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd. Daarom wordt de vergunningaanvraag geweigerd.

**3 Besluit**

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur de door [aanvrager] gevraagde vergunning voor het aanleggen en behouden van een zwembad binnen het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 77 nabij dijkpaal 77.043 ter plaatse van het adres Aan de Dijk 30 te Herten te weigeren.

**4 Ondertekening**

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,  
namens deze,

w.g.

W.A.A. Harberink  
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

## 5 Aanvraag

### 5.1 Samenvatting aanvraag

[Aanvrager] is voornemens om een zwembad aan te leggen in de achtertuin van de woning ter plaatse van het adres Aan de Dijk 30 te Herten. De afmetingen van het aangevraagde zwembad bedragen circa 5m x 3m x 1m (lengte x breedte x diepte ten opzichte van maaiveld).

### 5.2 Locatie

In het RD coördinatenstelsel bevindt de locatie zich op coördinaat: X = 19452 en Y = 354303. Het perceel is kadastraal bekend "Gemeente Herten (HTN02), sectie B, nummer 2276".



De locatie van het zwembad is gesitueerd binnen het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 77 nabij dijkpaal 77.043. Waterkering dijktraject 77 is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een harde waterkering (stalen damwand).

Het zwembad wordt gebouwd op een afstand van circa 1,60 meter uit de damwand.

### 5.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor het aanleggen van het zwembad (§ 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken-waterkering).

## 6 Toetsing aanvraag

### 6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

### 6.2 Overwegingen

#### Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering), en
- Beleidsregel 15: Aanleggen of uitbreiden van een bouwwerk binnen de kernzone van een waterkering of binnen het profiel van vrije ruimte behorend bij een waterkering, en
- Beheerplan waterkeringen 2017-2022.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

#### Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het

belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

#### *Beheer en onderhoud*

Op de betreffende locatie bestaat de waterkering onder andere uit een harde waterkering (stalen damwand). Het zwembad wordt gebouwd op een afstand van circa 1,60 meter uit de damwand. Net zoals een groene dijk moet ook een harde waterkering goed bereikbaar zijn. Inspectie in de normale en de hoogwatersituatie, uitvoeren van klein en groot onderhoud, toekomstige vervanging of versterking en het handelen in onvoorziene calamiteuze situaties moeten altijd geborgd zijn. Deze bereikbaarheidseisen hebben een duidelijke impact op het gebruik van de zone direct achter de waterkering (weerszijden).

Groot onderhoud, (gedeeltelijke) vervanging en handelingsperspectief bij calamiteiten vragen in principe aan weerszijden van de waterkering om een strook van 4 meter breed. Zo kan alle benodigd onderhoudsmaterieel ter plaatse komen en kunnen in geval van calamiteiten bijvoorbeeld ook bigbags worden geplaatst.

#### *Precedentwerking*

Op basis van de bovengenoemde overwegingen is het niet mogelijk om voor de aangevraagde activiteit een vergunning te verlenen. Daarnaast is tevens overwogen dat het verlenen van de vergunning een ongewenste precedentwerking heeft met het oog op mogelijke toekomstige andere aanvragen voor het aanleggen van zwembaden op deze locatie. Dit houdt in dat, in het kader van de rechtsgelijkheid, gelijksoortige situaties gelijk beoordeeld moeten worden. Het aanleggen van meerdere zwembaden binnen een strook van 4 meter breed langs de stalen damwand heeft een onwenselijk cumulatief negatief effect op de mogelijkheden voor het uitvoeren van groot onderhoud, (gedeeltelijke) vervanging en handelingsperspectief bij calamiteiten.

### **6.3 Conclusie toetsing**

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd. De conclusie hiervan is dat er geen medewerking wordt verleend aan het initiatief. De waterhuishoudkundige belangen kunnen onvoldoende beschermd worden door het opnemen van voorschriften. Voor de aangevraagde handeling kan daarom geen vergunning worden verleend.

## **7 Procedure en rechtsbescherming**

### **7.1 Procedure**

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 22 maart 2023 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2023-Z6403.

Op 15 mei 2023 is aan de aanvrager medegedeeld dat de beschikking niet binnen de termijn van 8 weken kon worden gegeven. De termijn voor het geven van een beschikking op de aanvraag is daarom op grond van artikel 4:14, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) verlengd tot en met 21 juni 2023. De e-mail aan de aanvrager is geregistreerd onder nummer WLDOC-1663486819-325861, de daarbij gevoegde ondertekende brief aan de aanvrager is geregistreerd onder nummer WLDOC-1663486819-325862.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

#### **7.1.1 Voornemen tot weigering**

Op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht is de aanvrager vooraf per brief (ons kenmerk WLDOC-1663486819-325336) in de gelegenheid gesteld om te reageren op het weigeringsbesluit. Deze brief is op 24 mei 2023 per email verzonden.

#### **7.1.2 Ontvangen reactie op het voornemen tot weigering**

Het waterschap heeft geen reacties ontvangen op het voornemen tot weigering.

### **7.2 Rechtsbescherming**

#### Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar [vergunningen@waterschaplimburg.nl](mailto:vergunningen@waterschaplimburg.nl).

## 8 Mededelingen

### *Voorkomen van schade*

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

### *Waterstaatkundig belang*

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

### *Overige beperkingen*

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

### *Adreswijziging en rechtsopvolging*

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.



2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

*Afschrift*

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- [gemachtigde]
- Gemeente Roermond,

## **9 Bijlagen**

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2023-Z6403

- Ontwerptekening 'zwembad Aan de Dijk 30 Oolderveste-Herten' d.d. 23 maart 2023 (Ons kenmerk WLD0C-1663486819-322273)