

BESLUIT

WATERVERGUNNING

**Het aanpassen van de primaire waterkering Venlo Zuid (dijktraject 68) tussen
dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo**

Zaaknummer: 2021-Z37954

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	5
5	Voorschriften.....	6
5.1	Voorschriften algemene aard.....	6
5.2	Specifieke voorschriften.....	9
6	Aanvraag.....	12
6.1	Samenvatting aanvraag.....	12
6.2	Locatie	12
6.3	Vergunningplichtige handelingen	13
6.4	Zorgplicht	14
7	Toetsing aanvraag	14
7.1	Algemeen	14
7.2	Overwegingen	15
7.3	Conclusie toetsing.....	17
8	Procedure en rechtsbescherming	18
8.1	Procedure.....	18
8.2	Behandeling van zienswijzen.....	18
8.3	Rechtsbescherming.....	18
9	Mededelingen	20
10	Bijlagen.....	20

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 23 december 2021 een aanvraag ontvangen van Ten Brinke Bouw B.V., Europaweg 146, 5707 CL te Helmond, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanpassen van de primaire waterkering Venlo Zuid (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo. Voor het aanpassen van een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of de Keur Waterschap Limburg 2019 een vergunning vereist, zie paragraaf 2.20.

De aanvraag is ingediend via het omgevingsloket online onder aanvraagnummer 6613295 en is geregistreerd onder zaaknummer 2021-Z37954.

De aanpassingen die gedaan moeten worden aan de waterkering Venlo Zuid hebben consequenties voor de legger van Waterschap Limburg. Voor een juiste bescherming van het waterkering is het wenselijk de legger aan te passen als gevolg van de geplande werkzaamheden. Het bijbehorende tot wijziging van de legger wordt separaat verleend onder zaaknummer 2022-Z5010.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Ten Brinke Bouw B.V., Europaweg 146, 5707 CL te Helmond, voor:
 - het aanpassen van de primaire waterkering Venlo Zuid (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § Uitvoeringsregel 2.20 Verleggen en reconstructie van een waterkering;

- het aanleggen, hebben en behouden van een damwand in de kernzone van de primaire waterkering Venlo Zuid (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering);
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - situatietekening damwand Centrum Venlo, dijktraject 68, dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo “Weerdtoren”, d.d. 15-07-2022, werknummer 18552, opdrachtgever Ten Brinke CoHof B.V., ons kenmerk : WLDOC-1663486819-310906, (bijlage 1);
 - Bouwkundige aanbevelingen van het rapportage van Inpijn Blokpoel ingenieurs, bijlage D, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-308622, (zie bijlage 2).
 - Constructieve gegevens: berekening damwand aan de Professor Gelissensingel te Venlo, d.d. 21 november 2022, documentnummer 2250275-BER-WDM-V01, ons kenmerknummer : WLDOC-1663486819-322741, (bijlage 3)
- d. het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (bijlage 4) en het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 5) deel uit te laten maken van deze vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

5.1 Voorschriften algemene aard

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start(overleg) en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder belegt tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De aan te passen, nieuw aan te leggen damwand en taluds van de waterkering zijn aangegeven op de bij deze vergunning behorende bijlage, genaamd :
 - situatietekening damwand Centrum Venlo, dijktraject 68, dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo "Weertoren", d.d. 15-07-2022, werknummer 18552, opdrachtgever Ten Brinke CoHof B.V., ons kenmerk : WLDOC-1663486819-310906 (bijlage 1);
 - Bouwkundige aanbevelingen van het rapportage van Inpijn Blokpoel ingenieurs, bijlage D, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-308622 (bijlage 2);
 - Constructieve gegevens: berekening damwand aan de Professor Gelissensingel te Venlo, d.d. 21 november 2022, documentnummer 2250275-BER-WDM-V01, ons kenmerknummer : WLDOC-1663486819-322741 (bijlage 3).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail

- (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
 6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
 7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.
 8. De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisie dient te worden uitgevoerd conform het tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden waterkeringen, versie 1.0, d.d. 17-12-2018 (bijlage 4) en het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 5) van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. De vergunninghouder verstrekt zo spoedig mogelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - a) de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b) de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c) andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewater van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d) de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
2. Zo spoedig mogelijk na een ongewoon voorval, verstrekt de vergunninghouder in overleg met het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg gegevens over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.

2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

5.2 Specifieke voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Waterschap Limburg 2019 vergunning is vereist

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. Het werk moet zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Vergunninghouder moet zorgen dat de waterkering te allen tijde bereikbaar is voor inspectie door het waterschap.
3. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van de werken of onderdelen daarvan, waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld met een daartoe geschikte, in lagen van maximaal 0,30 meter aan te brengen grond. Elke laag moet afzonderlijk verdicht worden.
4. De uitkomende grond moet in omgekeerde volgorde worden teruggelegd.
5. De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig hersteld worden, goed aansluitend op de bestaande bekleding/verharding.
6. Opgenomen graszoden moeten worden teruggelegd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 40 kg per hectare), zodat een erosie bestendige grasmat ontstaat. Indien de grasmat zich op een of meerdere locaties binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, dienen deze locaties op aanwijzing van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te worden doorgezaaid.
7. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
8. Tijdens de werkzaamheden moet het verkeer over de weg op de waterkering zodanig kunnen plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
9. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
10. Alle na-zakkingen of zettingen die door het werk ontstaan, moeten op aanwijzing van Waterschap Limburg worden hersteld.
11. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering.

12. Op de waterkering mag geen (bouw) materiaal en/of grond worden opgeslagen. Voor zover hier wel van gebruik wordt gemaakt dient hiervoor afstemming en toestemming te zijn verleend door het Waterschap.
13. Het huidige waterkerende vermogen (NAP hoogte van de kering) mag als gevolg van de werkzaamheden niet verminderen.

Voorschrift 10

Aanleggen damwand en aanpassen waterkering

1. Vóóordat de werkzaamheden met betrekking tot (o.a de fundatie) van het appartementencomplex en halfverdiepte parkeergarage mag starten, dient de damwand volledig te zijn aangebracht, een minimale waterkerende hoogte van 20.44 meter + NAP te hebben bereikt én aan de (waterkerende) functie te voldoen.
2. De werkzaamheden met betrekking tot de aanleg van de damwand dienen te worden uitgevoerd door een bedrijf met voldoende aantoonbare ervaring in vergelijkbare omstandigheden.
3. Het werkterrein dient zodanig droog en stabiel te zijn dat verantwoord kan worden gewerkt.
4. De ligging van kabels en leidingen dient in beeld te zijn gebracht.
5. De ondergrond dient vrij te zijn van obstakels en verstoringen die van invloed kunnen zijn op het aanbrengen van de damwand.
6. Het inbrengen van de damwand dient via een trillingvrije uitvoeringsmethode te worden ingebracht. Voorkomen moet worden dat schade optreedt aan belendingen en nabijgelegen bebouwing/infrastructuur.
7. Middelen zoals losboren, fluïderen en spuiten om de damwandelementen met minder weerstand en trillingen op diepte te brengen, mogen alleen worden ingezet na afstemming met de toezichthouder.
8. Eventuele taluds dienen voldoende flauw te worden ontgraven. In perioden met veel neerslag dienen taluds frequent te worden gecontroleerd en zo nodig te worden hersteld.
9. Het in te zetten materieel moet zijn afgestemd op de toegankelijkheid, de beschikbare werkruimte, de bodemopbouw en de omgeving.
10. Eventuele vrije ruimte tussen gording en damwand dient te worden uitgevuld.
11. De damwand dient zuiver verticaal en in één lijn komen te staan en dient zodanig te sluiten dat het te keren bodemmateriaal niet kan wegspoelen door de sloten. Wegspoeling van bodemmateriaal van de kerende zijde kan aanleiding geven tot een verzwakking van het grondlichaam.
12. Het toe te passen materiaal van de damwandplaten dient een minimale levensduur van 100 jaar te hebben en moet worden beschermd tegen corrosie. Een dergelijke bescherming kan bestaan uit een combinatie van kathoden en een coating.
13. Bij negatieve effecten op de stabiliteit van de kering als gevolg van de aanleg van de damwand kan het nodig zijn om de uitvoeringswijze aan te passen of maatregelen te nemen ter beperking van de invloed. Het Waterschap kan aanwijzingen geven en eventuele

benodigde aanpassingen in de constructie laten uitvoeren. Denk hierbij aan extra versterkingen, wijze van verankeringen.

14. De richtlijnen en adviezen benoemd in bijlage D van het bouwkundigrapport van Inpin Blokpoel dienen te worden gevolgd. (zie bijlage 2).
15. Vergunninghouder is eigenaar van de damwand en daarmee ook verantwoordelijk voor inspectie, reguliere- en grootonderhoud van de damwand.

Voorschrift 11

Afwerking en onderhoud

1. De taluds, de berm en eventuele onderhoudspaden van de nieuwe tracés dienen binnen één jaar na aanleg te zijn voorzien van een gesloten grasmat, voor zover dit niet in strijd is met het realiseren van het streefbeeld van de natuurvriendelijke oevers met (ruige) grasvegetatie. Eventuele uitspoelingen aan bodem of taluds dienen door de vergunninghouder te worden hersteld.
2. Het nieuwe profiel, alsmede de aansluitingen aan het oude profiel, dienen gedurende 3 jaar na definitieve oplevering door de vergunninghouder in stand te worden gehouden en zo nodig te worden uitgediept en/of hersteld (constructief onderhoud). De werken zijn definitief opgeleverd als aan de hand van de revisiegegevens controle heeft plaatsgevonden en de vergunninghouder hierover schriftelijk is geïnformeerd. Hierna berust het reguliere en constructieve onderhoud bij diegene zoals in de legger is vastgelegd of bij diens rechtverkrijgende.
3. Het onderhoud genoemd in het voorgaande lid dient zodanig te worden uitgevoerd dat zowel de waterkering als het oppervlaktewater volledig aan zijn waterhuishoudkundige functie kan blijven voldoen.
4. De nieuwe tracés, inclusief onderhoudspaden, dienen vrij van obstakels te worden opgeleverd.

Voorschrift 12

Natschade

Vergunninghouder betaalt aan het waterschap de door het waterschap op grond van artikel 7.14 van de Waterwet vergoede schade als gevolg van de uitvoering van de vergunde werken.

Voorschrift 13

Monitoringsplan

1. Ten minste 4 weken voor de start van de realisatie van de damwand wordt er een monitoringsplan ingediend via handhaving@waterschaplimburg.nl ;
2. Het monitoringsplan bevat ten minste:
 - a) Een beschrijving op welke wijze het functioneren van de kering wordt beoordeeld op vervorming, grond- en waterdichtheid;

- b) Een beschrijving hoe de omgevingsbeïnvloeding wordt getoetst aan een vooraf bepaalde inschatting;
- c) Een beschrijving hoe om te gaan met eventuele beïnvloeding.

Voorschrift 14

Doorvoeren door waterkering

1. Doorvoeren voor kabels en of leidingen door de nieuwe damwand worden alleen toegestaan wanneer is aangetoond dat er geen andere mogelijkheden zijn om de Weerdtoeren via een ander tracé te bereiken.
2. Doorvoeren door de waterkering kennen een vergunningplicht.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Ten Brinke Bouw B.V. is voornemens om de bestaande primaire waterkering (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo, deels te verleggen en verhogen.

De waterkering moet worden aangepast om een nieuwbouw appartementencomplex met half verdiepte parkeergarage te kunnen realiseren. De werkzaamheden met betrekking tot de waterkering zullen eerst worden uitgevoerd. Als de waterkering volledig aan zijn waterkerende functie voldoet en alle werkzaamheden met betrekking tot deze functie volledig zijn afgerond, pas daarna mag de bouw van het appartementencomplex starten.

Onderhavige vergunning is enkel voor de aanpassingen aan de waterkering. De Watervergunning voor het appartementencomplex en de parkeergarage zelf, zal in een tweede fase worden aangevraagd.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht op de primaire waterkering Venlo Zuid (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo. In het RD coördinatenstelsel bevindt de locatie zich nabij coördinaat: X = 208.968 en Y = 375.663. Kadastraal gezien wordt enkel perceel "Gemeente Venlo, sectie H, nummer 8762" aangedaan waarin de werkzaamheden worden verricht.



Waterkering dijktraject Venlo Zuid ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Venlo en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Op deze locatie variëren de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte in maatvoering. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanpassen van de primaire waterkering Venlo Zuid (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § Uitvoeringsregel 2.20 'Verleggen en reconstructie van een waterkering';
- het aanleggen, hebben en behouden van en damwand in de kernzone van de primaire waterkering Venlo Zuid (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § Uitvoeringsregel 2.5 'bouwwerken (waterkering)'.

6.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

Op het aanleggen aanpassen van een primaire waterkering is de algemene zorgplicht zoals bedoeld in artikel 3.1 van de keur altijd van toepassing op handelingen binnen het beheergebied van het waterschap.

Eveneens is de specifieke zorgplicht artikel 2.5.3 van toepassing op bouwwerken binnen de beschermingszonerings van een primaire waterkering. Een goede bereikbaarheid is van belang met het oog op enerzijds het (dagelijks) beheer van de waterkering en anderzijds op het zo nodig kunnen treffen van maatregelen en/of voorzieningen indien sprake is van een (dreigende) calamiteuze situatie.

In het kader van deze uitvoeringsregel houdt de zorgplicht in elk geval in dat:

- de stabiliteit en bereikbaarheid van de waterkering niet negatief beïnvloed mag worden.

De voorschriften in hoofdstuk 5 van deze vergunning dekken de bepalingen uit de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in § 2.20.3 en § 2.5.3.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de specifieke zorgplicht wordt voldaan.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019;
- § 2.20 Uitvoeringsregel Uitvoeringsregel 2.20 Verleggen en reconstructie van een waterkering,
- § 2.5 Uitvoeringsregel bouwwerken (waterkering);
- Beleidsregel 15. Aanleggen of uitbreiden van een bouwwerk binnen de kernzone van een waterkering of binnen het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering, en;
- Beleidsregel 27. Verleggen of reconstrueren van een waterkering.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

- nadelige effecten op kerende hoogte:
De waterkerende hoogte van het primaire waterkering Venlo Centrum, dijktraject 68, tussen dijkpaal 68.096 en 68.097, wordt verhoogd van +/- 19,6 meter +NAP, tot minimaal 20,44 +NAP. Er zijn voorschriften opgenomen waaraan men zich dient te houden tijdens de uitvoering die de waterkerende hoogte beschermen. Dit samen zal geen negatieve effecten hebben op de waterkerende hoogte.
- nadelige effecten op stabiliteit:
Het inbrengen van een damwandensysteem kan overlast en risico's met zich meebrengen voor de waterkering en de (bebouwde) omgeving. Daarom zullen de damwanddelen door toepassing van een trillingvrije bouwmethode worden aangebracht. Middelen zoals losboren, fluïderen en spuiten om de damwandelementen met minder weerstand en trillingen op diepte te brengen, mogen alleen worden ingezet als dit geen invloed op de waterkering heeft. Het inzetten van zwaar materieel moet zijn afgestemd op de bodemopbouw en de sterkte van de waterkering. Bij negatieve effecten op de stabiliteit van de kering als gevolg van de aanleg van de damwand kan Waterschap Limburg aanwijzingen geven en eventuele benodigde aanpassingen in de constructie laten uitvoeren. Door te houden aan de voorgeschreven werkwijze, de voorschriften van deze vergunning én het opvolgen van de aanbevelingen en adviezen die door Inpijn in kaart zijn gebracht (Zie bijlage 2), zullen de risico's en effecten met betrekking tot de stabiliteit van de waterkering beperkt zijn.
- stabiliteit en piping:
De damwand zal voldoende diep worden ingebracht en direct hierachter wordt er een parkeergarage met appartementencomplex gebouwd. Deze bouwwerken zorgen voor ruim voldoende tegendruk waardoor de kans op piping te verwaarlozen is.
- nadelige effecten op de erosiebestendigheid:
Nadat de damwand aangelegd is, zullen de taluds van de waterkering worden afgewerkt en ingezaaid met soortenrijk graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 40 kg per hectare), zodat er een dichte grasmat ontstaat. Indien de grasmat zich op een of meerdere locaties binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, dienen deze locaties op aanwijzing van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te worden doorgezaaid. Hierdoor is de kans op erosie niet significant aanwezig.
- mogelijke hinder voor efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie:
De vergunninghouder moet tijdens de uitvoering zorgen dat de waterkering te allen tijde bereikbaar is voor inspectie door het waterschap. Zie voorschrift 9, lid 2. Onderhoud aan de taluds van de waterkering zal tijdelijk door de vergunninghouder worden uitgevoerd. Na oplevering zullen de werkzaamheden met betrekking tot onderhoud weer door het

waterschap worden hervat. Zie voorschrift 11. Door het naleven van deze voorschriften wordt er weinig tot geen hinder verwacht.

- profiel van vrije ruimte voor toekomstige dijkverbetering:
Door de aanleg van de damwand en de kerende hoogte (Momenteel is de waterkerende hoogte +/- 19,6 meter +NAP, dit wordt verhoogd naar minimaal 20,44 +NAP), is de verwachting dat er de komende 100 jaar geen aanpassingen nodig zullen zijn. Hierdoor wordt er op korte termijn geen hinder met betrekking tot dijkverbeteringen verwacht.
- periode van uitvoeren van activiteiten:
In perioden van langdurige regen en of vorst dienen de werkzaamheden aan de waterkering te worden gestaakt.
- staat van onderhoud van vergund object, de damwand.
Het toe te passen materiaal en/of soort damwandplaat dient een minimale levensduur van 100 jaar te hebben en moet worden beschermd tegen corrosie. Een dergelijke bescherming kan bestaan uit een combinatie van kathoden en een coating. Door het toepassen van dergelijke coating zal de levensduur significant verlengd worden en zullen er op korte termijn geen negatieve effecten zijn op de staat van onderhoud. De vergunninghouder is eigenaar van de damwand en is daarmee ook verantwoordelijk voor het regelmatig plegen van inspectie, regulier- en grootonderhoud.

Belangenafweging

- Door de herinrichting van verandert de waterhuishoudkundige situatie van de primaire waterkering. Door de realisatie van onderhoudspaden verbetert de mogelijkheid tot het beheer van het oppervlaktewater. De plannen zijn door de gemeente afgestemd met de omgeving. Het meest kritische onderdeel in het functioneren van de waterhuishoudkundige situatie is het onderhoud aan de waterkering. Onderhoudsplichtige van de damwand zelf is de vergunninghouder. Om goed onderhoud uit te kunnen voeren is als voorschrift in de vergunning opgenomen dat er een onderhoudspad moet worden aangelegd (voorschrift 11).
- Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur van Waterschap Limburg worden beschermd.
- Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en het oppervlaktewater wordt gewaarborgd.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 23 december 2021 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2021-Z37954.

Op de voorbereiding van deze beschikking tot het verlenen van een vergunning is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van toepassing. De procedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Awb.

8.2 Behandeling van zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft met de bijbehorende stukken overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Awb van 25 april 2023 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen.

Op grond van de artikel 3:15, lid 1 van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende de periode van ter inzage legging, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Er zijn gedurende de ter inzage periode geen zienswijzen naar voren gebracht.

8.3 Rechtsbescherming

Ingevolge de Awb kan door belanghebbenden tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, beroep worden ingesteld bij de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Het betreft:

- belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden aan wie het redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht (bv: de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het beroep.

Voorts dient, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het beroep is gericht, te worden overgelegd aan de rechtbank.

Dit besluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld, gedurende de beroepstermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende beroepsschrift.

Voor de behandeling van een beroepsschrift/verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de rechtbank Limburg wijst u na de indiening van het beroepsschrift/verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

U kunt ook digitaal beroep of voorlopige voorzieningen instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar info@waterschaplimburg.nl.

Relatie met leggerwijzigingsbesluit

Dit besluit op een aanvraag voor een watervergunning is gekoppeld aan een besluit voor een leggerwijziging. In een watervergunning wordt aangegeven wat de voorwaarden zijn waaronder het waterstaatswerk is vergund. In een leggerwijzigingsbesluit wordt aangegeven hoe de zoneringen van de legger worden gewijzigd als gevolg van het vergunde waterstaatswerk. Deze zoneringen zijn bepalend voor de toepassing van de in de keur en uitvoeringsregels opgenomen verboden en plichten. Ze leveren een bijdrage aan de publiekrechtelijke bescherming van het watersysteem. Om de invloed van de wijziging inzichtelijk te maken, worden beide procedures gelijktijdig doorlopen.

Ondanks de relatie tussen deze twee besluiten is het, op grond van artikel 8:5 van de Awb en de bijbehorende Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak die is opgenomen in bijlage 2 van de Awb, alleen mogelijk om tegen de watervergunning beroep in te stellen. Alleen bij de wijziging van de

ligging van een waterbergingsgebied of beschermingszone staat het leggerwijzigingsbesluit open voor beroep.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2021-Z37954:

1. situatie tekening damwand Centrum Venlo, dijktraject 68, dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo "Weertoren", d.d. 15-07-2022, werknummer 18552, opdrachtgever Ten Brinke CoHof B.V., ons kenmerk : WLDOC-1663486819-310906;
2. Bouwkundige aanbevelingen van het rapportage van Inpijn Blokpoel ingenieurs, bijlage D, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-308622;

3. Constructieve gegevens: berekening damwand aan de Professor Gelissensingel te Venlo, d.d. 21 november 2022, documentnummer 2250275-BER-WDM-V01, ons kenmerknummer : WLDOC-1663486819-322741;
4. het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020;
5. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016.