

VERZONDEN 14 JUNI 2023

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **definitief** besluit positieve weigering
Zaaknummer : 324753/DMS324753
Aanvrager : [REDACTED]
Locatie : Mijzerdijk 12, Ursem

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

[REDACTED] exploiteert een melkrundveehouderij aan de Mijzerdijk 12 te Ursem en is voornemens de dieraantallen aan te passen binnen de bestaande stallen. In de beoogde situatie worden 67 stuks melk- en kalfkoeien (A 1.100) en 3 stuks vrouwelijk jongvee (A 3.100) gehouden. Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunningaanvraag betrekking op het gehele project.

A2. Besluit

Wij besluiten de aanvraag van [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, voor het exploiteren en wijzigen van een melkrundveehouderij aan de Mijzerdijk 12 te Ursem zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk: Rk8283xSfo51 d.d. 14 juni 2023 (bijlage 2) te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden zoals aangevraagd kunnen worden uitgevoerd zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Conform aanvraag heeft dit besluit betrekking op de volgende dieraantallen:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal dieren
	X	Y			
Stal 1	112 819,94	514 782,6	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A 1.100	67
			Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overig huisvestingssysteem	A 3.100	3

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze aanvraag is door ons ontvangen op 1 oktober 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.324753. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 6 oktober 2020.

Op 30 maart 2021 en 1 augustus 2022 hebben wij u de mogelijkheid gegeven om uw aanvraag aan te vullen. Op 20 april, 28 april, 19 mei, 22 juni 2021, 31 januari 2022 en 11 augustus 2022 hebben wij van u het verzoek om uitstel voor het aanleveren van aanvullende informatie ontvangen. De gevraagde gegevens zijn aangeleverd op 13 juli 2021, 17 maart 2022 en 24 oktober 2022.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (11 april 2023 tot en met 23 mei 2023) ter inzage gelegen en belanghebbende zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

A.4. Zienswijze

Er zijn geen zienswijzen over het ontwerpbesluit ingediend.

A.5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn enkele wijzigingen doorgevoerd.

In de ambtshalve AERIUS-verschilberekening, kenmerk RgMsK6ozY6n1 d.d. 2 maart 2023 en de ambtshalve AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk RhXUSMRgumzm d.d. 2 maart 2023 is voor de emissiebron van mobiele werktuigen voor Tractor 2 New Holland T485 een AdBlue verbruik van 1 liter per jaar gehanteerd. Het AdBlue verbruik van 1 liter per jaar is in dit geval niet realistisch en dient te worden gecorrigeerd. Op 14 juni 2023 is middels een ambtshalve wijziging in de AERIUS-berekeningen het verbruik van Tractor 2 New Holland T485 gecorrigeerd naar een worst-case-scenario zonder een AdBlue verbruik. De Stage klasse is gewijzigd van Stage-IV, 2014-2018, 56-75kW, diesel, SCR:ja naar Stage-IIIB, 2011-2013, 56-75kW, diesel, SCR:nee.

De AERIUS-verschilberekening, kenmerk RgMsK6ozY6n1 d.d. 2 maart 2023 en de AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk RhXUSMRgumzm d.d. 2 maart 2023 zijn hiermee vervangen door de AERIUS-verschilberekening, kenmerk: Rk8283xSfo51 d.d. 14 juni 2023 en de AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk: S3oUP1Ns8vNG d.d. 14 juni 2023.

Verder zijn er geen aanpassingen ten opzichte van de gebruikte AERIUS-berekeningen in het ontwerpbesluit doorgevoerd.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij er ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG, d.d. 1 oktober 2020;
- Handtekeningenformulier d.d. 1 oktober 2020;
- Melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet ontvangst door voormalige gemeente Wester Koggenland bevestigd en verzonden op 25 februari 1992;
- Stallijsten 1994,2000, 2004 en 2005, aangeleverd op: 1 oktober 2020;
- Stallijst – Historisch d.d. 1-1-1992 t/m 31-12-1992, aangeleverd op: 1 oktober 2020;
- Rundveestaat en veesaldokaart 1-1-2020 t/m 27-9-2020, aangeleverd op: 1 oktober 2020;
- Bouwtekeningen stal uit 1992, aangeleverd op: 1 oktober 2020;
- Staltekening 19 februari 1992, aangeleverd op: 13 juli 2021;
- AERIUS-verschilberekening referentiesituatie- beoogde situatie, kenmerk: RaRX3MBKQ57K d.d. 17 maart 2022;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk: RNTj9vyw75CB d.d. 17 maart 2022;
- Onderbouwing aanvraag Wnb, met aanvullende informatie, d.d. 13 juli 2021;
- Onderbouwing nieuwe AERIUS-berekening d.d. 17 maart 2022;
- Staltekening maart 1970, aangeleverd op: 24 oktober 2022;
- Ontwerptekening stal 10-6-1991, aangeleverd op: 24 oktober 2022;
- E-mail omtrent vloeistofopslag (foliebassin) van de [REDACTED], d.d. 24 oktober 2023;
- Ambtshalve onderbouwing gegevensinvoer, d.d. 23 februari 2023;
- Akkoord van de [REDACTED] op ambtshalve AERIUS-berekeningen, per e-mail van 3 maart 2023;

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder';
- Natura 2000 Beheerplan Eilandspolder 2016-2022.

Verder hebben wij ambtshalve aanvullende berekeningen uitgevoerd te weten:

- AERIUS-verschilberekening, kenmerk: Rk8283xSfo51 d.d. 14 juni 2023;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk: S3oUP1Ns8vNG d.d. 14 juni 2023.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH₃) invloed op meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' het dichtstbij is gelegen op ca. 3 kilometer afstand van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de melkrundveehouderij aan de Mijzerdijk 12 te Ursem, wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum. Om te bepalen welke referentiedata relevant zijn, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening (kenmerk: S3oUP1Ns8vNG d.d. 14 juni 2023) volgt dat er depositie plaatsvindt op meerdere Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedatums, waarbij 10 juni 1994 de vroegste referentiedatum betreft.

Voor de melkrundveehouderij aan de Mijzerdijk 12 te Ursem is een Melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet ingediend. De voormalige gemeente Wester Koggenland heeft de ontvangst van deze melding per brief bevestigd en verzonden op 25 februari 1992. Nadien zijn er geen andere meldingen ingediend dan wel milieutoestemmingen afgegeven. De melding Besluit melkrundveehouderijen Hinderwet d.d. 25 februari 1992 is voor alle Natura 2000-gebieden de referentiesituatie. Tabel 1 bevat een overzicht van de emissies in de referentiesituatie.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Stal	Diersoort	RAV-code/ BWL	Aantal		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
1	Rundvee; melk- en kalkkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	57		-	741,00
	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	33		-	145,20
Mobiele werktuigen			Brandstof- verbruik liter/jr.	Draaiuur/ jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Tractor 1 Fiat 7066, Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR:nee			900	150	27,8	0,0
Tractor 2 Zetor 6711, Stage- I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR:nee			900	150	27,8	0,0
Verkeersbewegingen			Aantal transport- bewegingen/ jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer			424		3,3	0,1
Zwaar vrachtverkeer			288			
Overige emissiebronnen					Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
CV-ketel					3,6	0,0
Totaal					62,4	886,3

Beoogde situatie

In de beoogde situatie wordt de samenstelling van het veebestand gewijzigd binnen de bestaande stallen. In tabel 2 is een overzicht van de emissies in de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 2: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	RAV-code/ BWL	Aantal			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
1	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	3			-	13,2
	Rundvee; melk- en kalkkoeien >2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	67			-	871,0
Mobiele werktuigen			Brandstof -verbruik liter/jr.	Draaiuur/ jr.	AdBlue verbruik (l/jr.)	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Tractor 1 Kubota ME 8200, Stage-II,2002- 2005,<=56kW, diesel, SCR:nee			700	100	-	21,5	0,0
Tractor 2 New Holland T485, Stage-IIIB,2011- 2013,56-75kW, diesel, SCR:nee			800	100	-	23,2	0,2
Tractor 3 Fiat 7066, Stage-I,<=2001,<=56kW, diesel, SCR:nee			600	100	-	18,5	0,0
Verkeersbewegingen			Aantal transport-bewegingen/ jaar			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer			318			3,0	0,1
Zwaar vrachtverkeer			264				
Overige emissiebronnen						Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
CV-ketel						3,6	0,0
Totaal						69,8	884,5

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr. onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000 gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie, waarvoor een toestemming aanwezig is op de referentiesituatie op 10 juni 1994. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen. Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk: Rk8283xSfo51 d.d. 14 juni 2023, blijkt dat na intern salderen geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon sprake is van een toename van stikstofdepositie.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED] gelegen aan de Mijzerdijk 12 te Ursem, voor het exploiteren en het wijzigen van de melkveehouderij, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek. Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het beleid verandert, of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer de werkzaamheden op een andere wijze worden uitgevoerd dan in de aanvraag en de aanvullende informatie is aangegeven, dient opnieuw door de vergunninghouder getoetst te worden of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen, kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom, dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmaking.nl

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen.



Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

1. Schermafbeelding depositie op habitattypen AERIUS-verschilberekening (kenmerk: Rk8283xSfo51 d.d. 14 juni 2023)
2. AERIUS-verschilberekening (kenmerk: Rk8283xSfo51 d.d. 14 juni 2023)

Kopie aan:

- Gemeente Koggenland
- Afdeling Toezicht en Handhaving (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

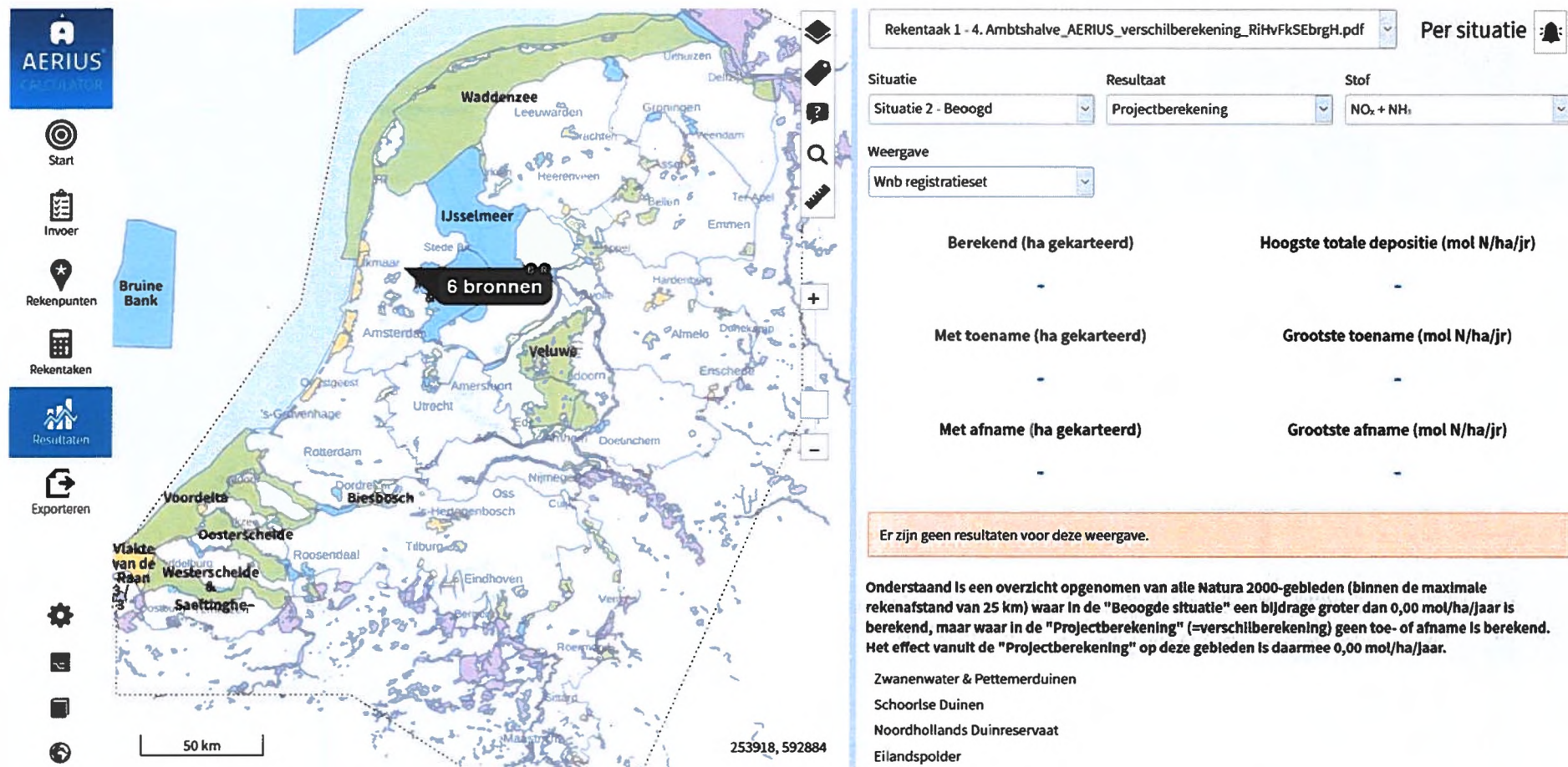
Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage 1: Schermafbeelding depositie op habitattypen AERIUS-verschilberekening (kenmerk: Rk8283xSfo51 d.d. 14 juni 2023)



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)