



VERZONDEN 19 JAN 2023

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht

Onderwerp	Vergunning IOV	Datum	17 januari 2023
Zaaknummer	Z2022-00000402	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D2023-00000305	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	23 december 2022	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	Voorschriften Kaart planlocatie		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van Flux partners B.V. namens Deens Dregging B.V. om een vergunning in het kader van artikel 1.6 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht (hierna: IOV) aan Deens Dregging B.V. te verlenen voor het aanleggen en hebben van één tijdelijk baggerdepot en het tijdelijk dempen van watergangen op de locatie Zandpad 20 in Nieuwersluis.

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de IOV, besluiten wij:

- de in het kader van artikel 1.6 van de IOV aangevraagde vergunning te verlenen.

Omschrijving van de aanvraag

Op 29 augustus 2022 hebben wij een aanvraag om een ontheffing van artikel 2.34 en 3.64 van de IOV ontvangen voor het, ten behoeve van het baggeren van de Loosdrechtse Plassen, aanleggen en hebben van één tijdelijk baggerdepot en het tijdelijk dempen van watergangen op de locatie Zandpad 20 in Nieuwersluis, kadastraal bekend gemeente Stichtse Vecht, sectie D, onder andere nummer 738 (hierna: planlocatie).

Op 23 december 2022 hebben wij een aanvraag ontvangen om, voor hetzelfde initiatief en dezelfde planlocatie als de op 29 augustus 2022 aangevraagde ontheffing, een vergunning te verlenen op grond van artikel 1.6 van de IOV.

De op de planlocatie gelegen watergangen die gedurende de aanwezigheid van het baggerdepot gedempt zullen zijn, worden in oude staat hersteld na het ontmantelen van het baggerdepot. De kades van het baggerdepot zullen niet meer dan 1,1 meter hoog zijn en het baggerdepot wordt niet meer dan drie jaar na oprichting ontmanteld.

II. Procedure

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van Afdeling 4.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is op 23 december 2022 ontvangen.

Op 29 augustus 2022 hebben wij een aanvraag om een ontheffing van artikel 2.34 en 3.64 van de IOV ontvangen. Vervolgens hebben wij op 24 november 2022 een voornemen tot afwijzen verstuurd, naar aanleiding waarvan op 23 december 2022 door aanvrager een zienswijze is ingediend waarin verzocht is om, in plaats van een ontheffing van artikel 2.34 en 3.64 van de IOV, een vergunning te verlenen middels de hardheidsclausule van artikel 1.6 van de IOV.

III. Toetsingskader IOV

De planlocatie ligt in de toepassingsgebieden "Gebied landschappelijke waarden" en "Gebied dempen oppervlaktewaterlichamen" van de IOV. Deze toepassingsgebieden zijn aangegeven op ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl (Plan: Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht - Artikel 3.64 Ontheffing storten, ophogen en egaliseren en Artikel 2.34 - Ontheffing dempen).

Op grond van de hardheidsclausule van artikel 1.6 van de IOV, kunnen Gedeputeerde Staten op basis van een integrale afweging van provinciale belangen met een vergunning afwijken van andere regels dan instructieregels, als dit nodig is voor het realiseren van een project of plan dat onevenredig wordt belemmerd door deze regels, tenzij de wet zich daartegen verzet. Gedeputeerde Staten kunnen aan de vergunning voorschriften verbinden als dit noodzakelijk is vanwege de betrokken provinciale belangen.

IV. Toetsing IOV artikel 2.34 en artikel 3.64

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden die wij vanuit de IOV beschermen.

Landschappelijke waarden

Landschappelijk gezien zijn de ingrepen zoals aangevraagd passend in het landschap van het Groene Hart, deelgebieden Oude stroomrug en Opstreckende ontginning. Er worden geen watergangen permanent gedempt zodat het verkavelingspatroon niet permanent wordt aangetast. De ophoging tot plaatselijk niet meer dan 1,1 meter is niet geheel passend in het (open) landschap. Deze ophoging is echter tijdelijk, waardoor de ter plaatse aanwezige openheid slechts tijdelijk wordt aangetast. Na drie jaar worden de kades afgevlakt en zal de ophoging niet meer dan 5 tot 10 centimeter bedragen. Tussen de percelen komt reeds een natuurlijke hoogtevariatie voor. Deze variatie zal met niet meer dan 10 centimeter ophoging niet zichtbaar vergroot worden.

De op de planlocatie aanwezige landschappelijke waarden worden niet onaanvaardbaar aangetast door de aangevraagde werkzaamheden.

Cultuurhistorische waarden

De planlocatie ligt binnen de Nieuwe Hollandse Waterlinie in een inudatiekom. Na de ontmanteling van het baggerdepot zou de ophoging niet meer dan 10 centimeter bedragen. Dit tast de inudeerbaarheid van de planlocatie niet aan. De planlocatie bevindt zich ook nabij de historische buitenplaats Hunthum. Vanwege de tijdelijke aard van het baggerdepot en het terugbrengen van de watergangen na de werkzaamheden worden de cultuurhistorische waarden van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en van de historische buitenplaats Hunthum niet onaanvaardbaar aangetast.

De op de planlocatie aanwezige cultuurhistorische waarden worden niet onaanvaardbaar aangetast door de aangevraagde werkzaamheden.

Archeologische waarden

De op de planlocatie aanwezige archeologische waarden worden niet onaanvaardbaar aangetast door de aangevraagde werkzaamheden.

Natuurwetenschappelijke waarden

De planlocatie bevindt zich binnen een vanuit de provincie Utrecht beschermd ganzenrustgebied en door de aanleg en aanwezigheid van het baggerdepot is de planlocatie voor een periode van ruim 3 jaar niet beschikbaar als foerageergebied voor ganzen. De sectie Ganzenrustgebieden (paragraaf 3.3.4.2) van het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017 benoemt het uitsmeren van bagger expliciet als niet toegestane activiteit.

"We zien als provincie er op toe dat de rust- en foerageerfunctie van het gebied niet wordt aangetast en geen sprake is van opzettelijk verontrusten en of het wegnemen van de foerageerfunctie door het wegnemen van het beschikbare gras, door het bijvoorbeeld opspuiten of uitsmeren van bagger of andere materialen, waarbij onderstaande handelingen zijn toegestaan:

I. normale agrarische en waterschap werkzaamheden:

- *Rollen, slepen, bemesten (uitrijden), greppelen, evenals op akkerbouwpercelen de daarop gangbare landbouwwerkzaamheden;*
- *Oogsten van akkerbouwgewassen (grassnijden valt daar niet onder);*
- *Normaal regulier onderhoud van watergangen, walkanten, dammen, dijken, duikers en drainagesystemen;*
- *Baggeren van watergangen, mits de bagger(specie) niet verder dan 10 meter gemeten uit de slootkant wordt gelegd of uitgesmeerd."*

Voorts geeft artikel 6.45, onder b, van de IOV aan dat het verboden is in Ganzenrustgebied de foerageerfunctie van het gebied opzettelijk teniet te doen.

De op de planlocatie aanwezige natuurwetenschappelijke waarden worden onaanvaardbaar aangetast door de aangevraagde werkzaamheden. Ontheffing van artikel 2.34 en 3.64 is zodoende niet mogelijk.

V. Toetsing IOV artikel 1.6

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de hardheidsclausule van artikel 1.6 van de IOV.

In de op 23 december 2022 ingediende zienswijze is uiteengezet welke grote maatschappelijke belangen spelen binnen het Gebiedsakkoord Oostelijke Vechtplassen.

Maatschappelijke belangen van het project

Het doel van het gebiedsakkoord is het gebied revitaliseren op het vlak van natuur, water en recreatie. Het baggeren van de Oostelijke Vechtplassen, waar het op de planlocatie aangevraagde baggerdepot onderdeel van uitmaakt, is het grootste project binnen het gebiedsakkoord. Wanneer dit project geen doorgang kan vinden, brengt dit de uitvoering van andere projecten binnen het gebiedsakkoord in gevaar met als ultieme risico dat het gebiedsakkoord klap en niet meer door gaat.

Het baggeren van de Oostelijke Vechtplassen is van belang om de bevaarbaarheid van de plassen te verbeteren. Dit is van belang voor onder andere de veiligheid en watersportrecreatie in het gebied.

Het water in de Oostelijke Vechtplassen is momenteel troebel door opwervend bagger en slibdeeltjes. Zonlicht kan slechts beperkt doordringen in het water en waterplanten en diverse vissoorten kunnen zich hierdoor slecht ontwikkelen. Het baggeren zal het opwervend baggerslib beperken, waardoor het water meer helder kan worden. Dit komt ten goede van de ontwikkeling van natuurlijke habitats. Op deze wijze draagt het baggeren van de plassen bij aan het verbeteren van waterkwaliteit, en daarmee indirect op de verbetering van de habitat van genoemde flora en fauna.

Mitigerende en compenserende maatregelen ten behoeve van ganzenrust

Binnen de aangewezen ganzenrustgebieden zijn reguliere lichte agrarische werkzaamheden mogelijk in periode van 1 november tot en met 1 april, omdat deze de ganzenrust niet verstoren. In de zienswijze is onderbouwd dat de werkzaamheden die plaatsvinden bij het baggerdepot qua grote en verstorende werking vergelijkbaar zijn met reguliere agrarisch werkzaamheden vanwege de opzet van het depot met pijpleidingen voor de aanvoer van de bagger in plaats van transport met vrachtwagens. Het op de planlocatie toe te passen materieel is vergelijkbaar met een trekker. Daarnaast zullen de werkzaamheden in de meest kwetsbare periode (1 maart tot en met 1 april) zo veel mogelijk beperkt worden. De verstoring binnen het ganzenrustgebied wordt hierdoor tot een minimum beperkt.

Ter compensatie van het door de aanwezigheid van het baggerdepot tijdelijk niet beschikbare areaal als foerageergebied wordt gezocht naar gronden met gelijke kwaliteit van gras aansluitend aan het ganzenrustgebied. Er wordt hierbij gezocht in zowel de provincie Noord-Holland als Utrecht.

VI. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat, ondanks dat een rechtstreekse ontheffing van artikel 2.34 en 3.64 van de IOV niet mogelijk is en artikel 6.45 van de IOV geen ontheffingsmogelijkheid kent, er middels de hardheidclausule van artikel 1.6 van de IOV onder voorschriften vergunning verleend kan worden voor de aangevraagde werkzaamheden.

Een integrale afweging van provinciale belangen wijst namelijk uit dat het realiseren van het aangevraagde project onevenredig wordt belemmerd door de desbetreffende regels.

De aan de vergunning verbonden voorschriften zijn bedoeld om de effecten op het ganzenrustgebied te verminderen, en betreffen onder meer een verplichting voor het realiseren van tijdelijke compenserende gronden voor het nu verloren areaal aan ganzenrustgebied. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 van deze vergunning.

VII. Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking.

De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. Wij raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening of via de printversie van dit formulier. U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl (zoekterm "Bezwaar tegen beslissing provincie").
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift

Maakt u geen gebruik van het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening, maar van de printversie van het formulier of van een zelfgeschreven bezwaarschrift? Onderteken deze dan met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank.

Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast de bezwaarprocedure. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan.

U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben.

Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:
Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

VIII. Overleg en informatie

Er kan vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar onze website www.provincie-utrecht.nl.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2589111.

IX. Verzending

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op www.officiëlebekeendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

Bijlage 1: Voorschriften

Wij hebben aan deze vergunning de volgende voorschriften verbonden:

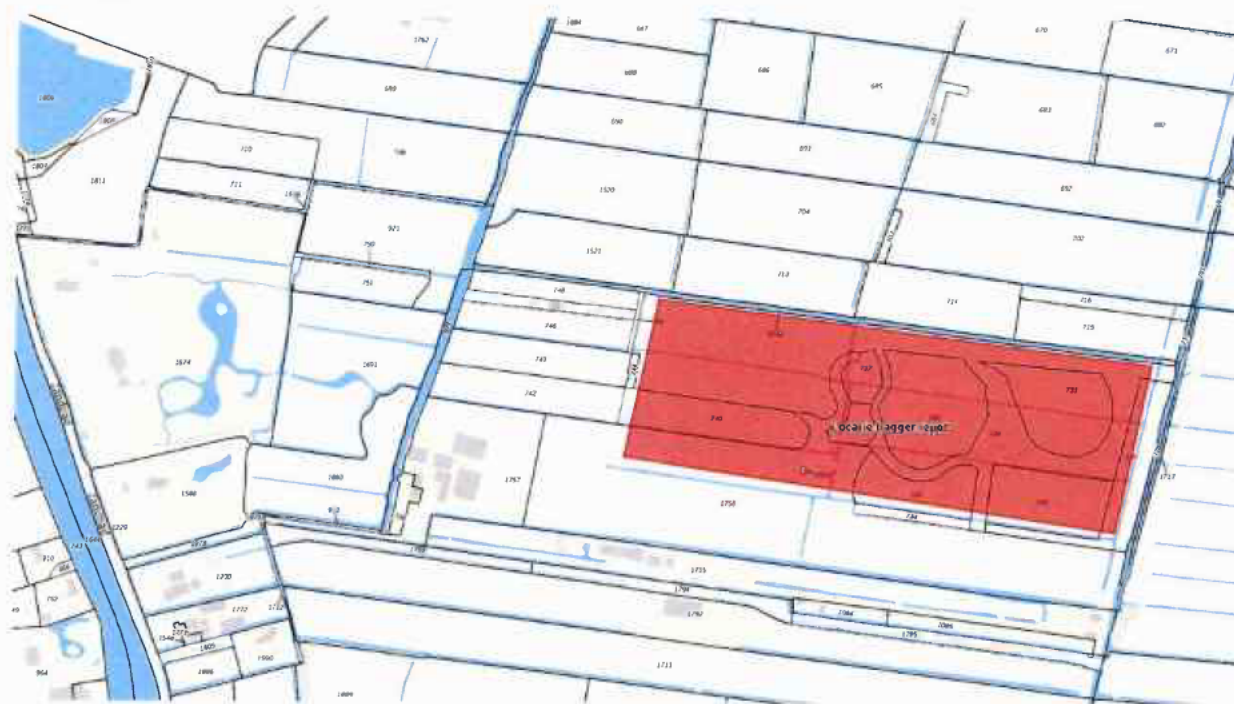
Baggerdepot

1. Bij de voorschriften horen de kaarten van de planlocatie in bijlage 2 van deze beschikking met daarop de tijdelijk te dempen watergangen en het baggerdepot. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van die kaart. Het rode kader markeert de locatie van het baggerdepot (kaart 1). De kades van het baggerdepot moeten zich ten minste 1 meter vanaf de omliggende watergangen bevinden. De locaties van de tijdelijk gedempte sloten bevinden zich in het rode kader (kaart 2).
2. De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat de werkzame personen op de planlocatie op de hoogte zijn van de inhoud van deze vergunning. Voordat zij de werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig geïnstrueerd zijn dat de door hen uitgevoerde werkzaamheden niet in strijd zijn met de voorschriften die integraal onderdeel uitmaken van deze vergunning.
3. Alle aanwijzingen en opdrachten van de bevoegde ambtenaren moeten strikt opgevolgd worden.
4. Voor de ontmanteling van het baggerdepot moet u het formulier 'Start werkzaamheden Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht' volledig invullen en opsturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl.
5. Na de ontmanteling van het baggerdepot moet u binnen twee weken het formulier 'Eind werkzaamheden Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht' volledig invullen en opsturen naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl.
6. De kades mogen niet meer dan 1,1 meter hoog zijn ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld. Het NAP mag daarmee niet hoger komen te liggen dan -0,02 NAP. De kades mogen na oprichting niet meer dan drie jaar aanwezig zijn.
7. Gerijpte baggerspecie moet bij ontmanteling gelijkmatig verspreid worden over de planlocatie, waarna de planlocatie niet meer dan 10 centimeter hoger mag komen te liggen ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld. Het NAP mag daarmee niet hoger komen te liggen dan -1,02 NAP. De randen van de opgehoogde grond dienen geleidelijk afgewerkt te zijn.
8. Na afvlakken, inzakken en egaliseren van het baggerdepot moet het betrokken perceel zoveel mogelijk in de oorspronkelijke vorm en hoogteligging hersteld worden. Daarbij moet de gerijpte en uitgevlakte baggerspecie op ten minste 1 meter afstand van de oever van alle omliggende watergangen blijven.
9. Het baggerdepot dient ontmanteld te zijn voor september 2025 waarbij het terrein opnieuw ingezaaid dient te worden, zodat er voor de ganzenwinterrust van 1 november 2025 tot 1 april 2026 weer gras aanwezig is.
10. De watergangen binnen het baggerdepot moeten bij het opheffen van het depot teruggebracht worden op dezelfde locatie en met dezelfde afmetingen als voor het baggerdepot werd aangelegd en aanwezig was. Watergang 1 en 2: 550 m lang, bovenbreedte ca. 3 m, bodembreedte ca. 1 m en diepte ca. 1m. Watergang 3: 150 m lang, bovenbreedte ca. 4,5 m, bodembreedte ca. 2 m en diepte ca. 1m (bijlage 2, kaart 2)

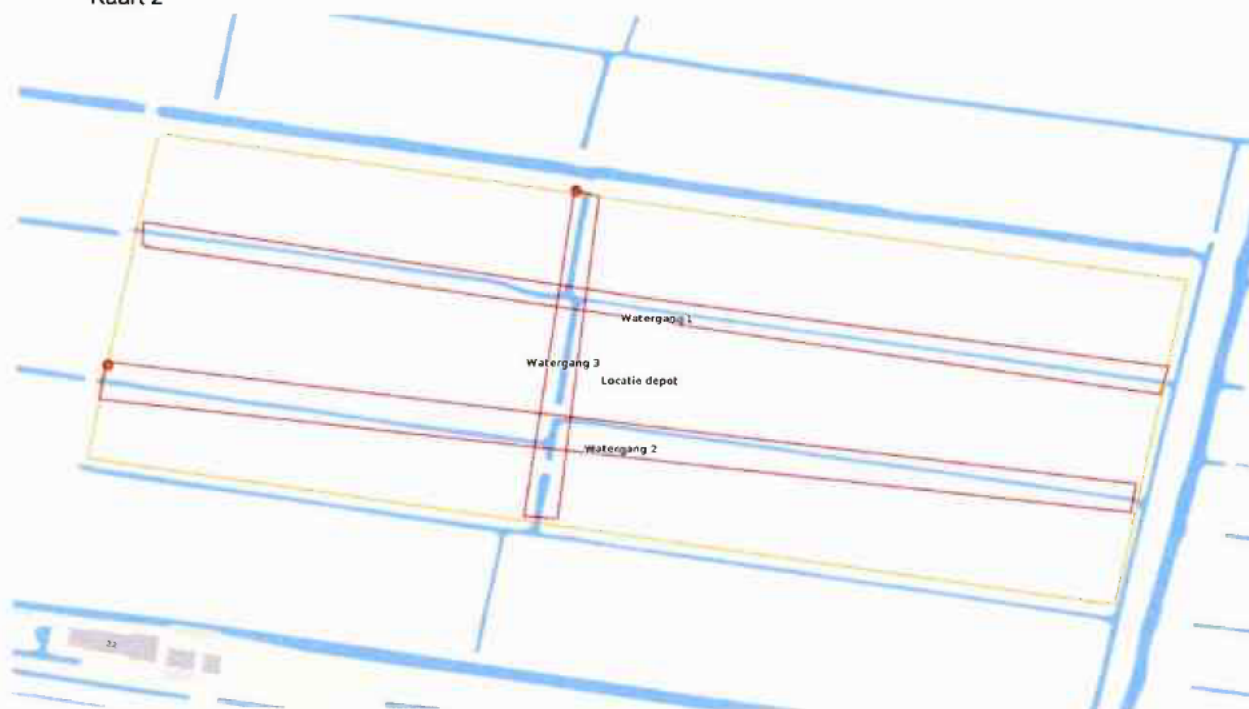
Ganzenrustgebied

11. De planlocatie dient na ontmanteling van het baggerdepot weer geschikt te zijn als ganzenrustgebied voor de ganzenrustperiode van 1 november 2025 tot 1 april 2026. Hierbij dient ook de foerageerfunctie van het gebied hersteld te zijn.
12. Na de ontmanteling van het depot dient tijdig hoogwaardig gras (zoals Engels raaigras of bloemrijk grasland) ingezaaid te worden, zodat er voor de winterrust weer voldoende gras beschikbaar is.
13. Gedurende de periode dat het baggerdepot aanwezig is, zal in de periode van de ganzenrust (1 november tot en met 1 april) alleen met materieel op de planlocatie gewerkt worden dat vergelijkbaar is met werktuigen die gebruikt worden voor normale agrarische werkzaamheden, zoals deze mogen plaatsvinden conform de paragraaf Ganzenrustgebieden (paragraaf 3.3.4.2) van het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017. Hieronder vallen een kleine graafmachine voor het keren van de bagger en een trekker.
14. Gedurende de periode dat het depot aanwezig is, zullen er in de maand maart (de meest kwetsbare periode) alleen activiteiten met materieel plaatsvinden op en om het baggerdepot en de pijpleiding(en) voor het keren van de bagger en niet uitstelbare werkzaamheden aan pijpleidingen. Dit mag alleen plaatsvinden met materieel zoals omschreven in voorschrift 13.

Bijlage 2: Kaarten planlocatie
Kaart 1



Kaart 2



De kades van het baggerdepot moeten zich ten minste 1 meter vanaf de omliggende watergangen bevinden.

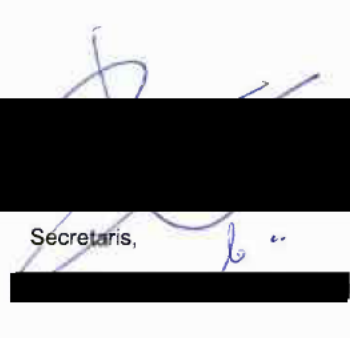
Wij verzenden deze beschikking aan Flux partners B.V. en een afschrift van deze beschikking aan:

- Deens Dregging B.V.;
- Provincie Noord-Holland;
- Waterschap Amstel Gooi en Vecht;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente Stichtse Vecht.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,


Voorzitter,


Secretaris,