

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG ontwerpbesluit
Zaaknummer : OMG-008406/DMS423636
Aanvrager : Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland
Locatie : Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel'

VERZONDEN - 8 JUNI 2023**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1 Onderwerp aanvraag**

U heeft een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor gecoördineerd ganzenbeheer in het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' aangevraagd. U bent voornemens om meerdere vormen van populatiebeheer van de grauwe gans (*Anser anser*), brandgans (*Branta leucopsis*), grote Canadese gans (*Branta canadensis*), kleinste Canadese gans (*Branta hutchinsii minima*) en Nijlgans (*Alopochen aegyptiaca*), inclusief verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen in al hun verschijningsvormen, uit te voeren in het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel'. Deze activiteiten zijn beschreven in uw Faunabeheerplan Ganzen Noord-Holland 2021-2024¹, dat op 13 juli 2021 door ons College is goedgekeurd. De activiteiten, die u via het door u zogenoemde gecoördineerde beheer in het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' uit gaat voeren, vinden plaats op basis van de door ons College afgegeven provinciale ontheffing voor het populatiebeheer van bovengenoemde ganzensoorten² en de door ons College afgegeven provinciale opdracht Nijlgans³.

De activiteiten die u ten behoeve van ganzenbeheer gaat uitvoeren zijn weergegeven in tabel 1. Het populatiebeheer van de ganzen⁴ betreft koppelafschot (doden van broedparen van 1 februari tot en met 31 maart), voorjaarsafschot (doden van ganzen van 1 maart tot en met 30 april), nazomerafschot (doden van lokale populaties ganzen van 1 augustus tot en met 30 september), en de ruivangsten (vangen en doden van ruiende ganzen met gebruik van CO₂ van 1 mei tot en met 31 juli). Een nadere beschrijving van de activiteiten heeft u beschreven op pagina 19-25 van de door u aangeleverde Passende Beoordeling (hierna: PB, zie bijlage 1 bij dit besluit). Nestbehandeling wordt in uw PB wel als activiteit beschreven, maar is geen onderdeel van uw aanvraag en wordt daarom niet getoetst.

¹ Op uw website te vinden op <https://fbenoordholland.nl/bibliotheek>

² De ontheffing met kenmerk OD.357591, d.d. 1 februari 2022, geldig tot en met 31 januari 2024

³ De opdracht met kenmerk 1151887/1151928, d.d. 10 december 2018, geldig tot en met 30 november 2024

⁴ Het populatiebeheer van ganzen ziet uitsluitend op de in de vergunning zogenoemde standganzen, welke ganzen betreffen die jaarrond in Nederland verblijven en in Nederland broeden

Tabel 1. Ganzenbeheeractiviteiten, weergegeven per type, periode, tijd en soort. Soort: grauwe gans (1), brandgans (2), Canadese gans (groot en klein) (3), nijlgans (4) en verwilderde gedomesticeerde en hybride ganzen (5) in al hun hun verschijningsvormen. Gebaseerd op bron: "Passende Beoordeling gecoördineerd beheer ganzen Duinen en Lage Land Texel", met referentienummer NL23-648800269-39897, d.d. 7 maart 2023, overgenomen van tabel 3-1 p. 19.

#	Maatregel	Periode	Restricties	Soort
1	Koppel- voorjaarsafschot	1 februari t/m 30 april	1 uur voor zonsondergang tot 1 uur na zonsondergang	1,2,3,4,5
2	Nazomerafschot	1 augustus t/m 30 september	1 uur voor zonsondergang tot 1 uur na zonsondergang	2,3,4,5
3	Ruivangsten	1 mei t/m 31 juli	Overdag	1,2,3,5

Om op locatie te komen zal het Natura 2000-gebied te voet en met voertuigen en/of vaartuigen worden betreden. U betreedt bij de uitvoering van de activiteiten geen kwetsbare habitattypen. Bij het gebruik van boten vaart u met een snelheid van maximaal 5 km/u, wat lager is dan de maximale toegestane vaarsnelheid in het gebied, zodat golfslag en aantasting van drijvende en/of onderwatervegetatie wordt voorkomen. U voert ook afschot uit vanaf/vanuit deze boten.

Ruivangsten worden uitgevoerd door te voet op het land, of met meerdere boten te water rustig ruiende ganzen op te drijven richting een op het land opgebouwde vangkraal. Na de vangst worden ganzen in een container geleid waar ze worden gedood met behulp van CO₂.

Koppelaafschot, voorjaarsafschot en nazomerafschot wordt uitgevoerd door maximaal twee jagers met geweer, die gelijktijdig en gezamenlijk actief zijn en de volgende middelen inzetten:

- Hagelgeweer (kaliber 12);
- Kogelgeweer (maximaal kaliber .243);
- Geluiddemper;
- Hond.

Voor de uitvoering van koppelaafschot, voorjaarsafschot en nazomerafschot verdeelt u het Natura 2000-gebied in twee deelgebieden. Deze deelgebieden heeft u op kaartmateriaal weergegeven in figuur 3-1 op p. 21 van de PB (zie bijlage 1 bij dit besluit). Per deelgebied wordt er maximaal twee dagen per week uitgevoerd, zodat er vijf dagen in de week in elk deelgebied geen verstoring optreedt. In totaal wordt er dus, verspreid over de twee deelgebieden, maximaal vier dagen per week uitgevoerd in het Natura 2000-gebied. Hierbij wordt er altijd maar in één deelgebied tegelijkertijd uitgevoerd, zodat er te allen tijde rust kan worden gegarandeerd in de andere deelgebieden. Per uitvoeringsdag zijn maximaal twee uitvoerders actief, die gezamenlijk optrekken en dus beide altijd maar in één deelgebied aanwezig zijn. Per uitvoeringsdag worden maximaal 115 schoten genomen. U gebruikt daarnaast geluiddempers, om zo akoestische verstoring te minimaliseren. De voordelen van deze compartimentering over twee deelgebieden licht u toe in uw PB op pagina 20 en 30-31. De voordelen van het gebruik van een geluiddemper licht u in detail toe in uw PB op pagina 27-30. De hond wordt uitsluitend gebruikt om gewonde of gedode dieren te apporteren. De voordelen bij het gebruik van apporterende honden en de effecten daarvan op het Natura 2000-gebied licht u toe in uw PB op pagina 31-32.

De uitvoering van de activiteiten is in handen van een door u zogenoemd 'Gecoördineerd Beheerteam', wat onder de algehele coördinatie van de Faunabeheereenheid Noord-Holland (hierna: FBE) staat. U stemt de uitvoering van de activiteiten af met een ter zake ecologisch deskundige⁵.

⁵ Onder een ecologisch deskundige verstaan wij een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied; en/of hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens uw aanvraag om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor gecoördineerd ganzenbeheer in het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' in te willigen en de vergunning te verlenen. De beschrijving van het project in de aanvraag en eventuele bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning.

Het besluit treedt op de datum van verzending in werking en is geldig tot en met 30 november 2024.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze aanvraag is door ons ontvangen op 16 maart 2023 en geregistreerd onder kenmerk OMG-008406/DMS423636.

A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

A.5 Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

<P.M.>

B. VOORSCHRIFTEN EN BEPERKINGEN

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

- U als vergunninghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde activiteiten werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van activiteiten die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
- Alle door of namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
- Indien bij de uitvoering van de vergunde handelingen incidenten plaatsvinden waardoor onbedoeld schade aan het Natura 2000-gebied optreedt, waaronder ook het vrijkomen van schadelijke stoffen valt, dient hiervan onverwijld melding te worden gemaakt aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via postbus@odnhn.nl, onder overlegging van alle relevante gegevens.
- De uitvoering van de activiteiten dient te worden afgestemd met een ter zake ecologisch deskundige⁶. U dient van deze afstemming documentatie bij te houden waaruit duidelijk blijkt welke uitkomsten, afspraken of overige relevante informatie uit deze afstemming zijn gevormd.
- De documentatie zoals opgenomen in voorschrift 4 dient jaarlijks voor 1 februari van het betreffende kalenderjaar te worden verzonden naar het bevoegd gezag: postbus@odnhn.nl onder vermelding van het zaaknummer OMG-008406/DMS423636.
- Vergunde activiteiten mogen in de periode van twee uur voor hoogwater tot twee uur na hoogwater⁷ niet worden uitgevoerd binnen de zonering van de hoogwatervluchtplaatsen zoals weergegeven in de figuren 7-1, 7-2 en 7-3 op p. 137-139 van de PB.

⁶ Onder een ecologisch deskundige verstaan wij een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

⁷ Het betreft het hoogwatertijdstip gebaseerd op de astronomische getijgegevens bij Oudeschild, weergegeven op de website van Rijkswaterstaat op <https://www.rijkswaterstaat.nl/water/waterdata-en-waterberichtgeving/waterdata/getij>

Voorschriften habitattypen en -soorten

- Betreding van de habitattypen H2190 (A t/m D) Vochtige duinvalleien en H7210 Galigaanmoerassen, zoals weergegeven in figuur 5-25 op p. 99 van de PB (zie bijlage 1 bij dit besluit) dienen bij de uitvoering van de vergunde activiteiten zoveel mogelijk worden gemeden.
- Golfslag en aantasting van drijvende en/of onderwatervegetatie en verstoring van soorten dient zoveel mogelijk te worden voorkomen. Boten dienen zich daarom met een snelheid van maximaal 5 km/u door het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' te verplaatsen.
- De groeilocaties van de groenknolorchis, zoals weergegeven in figuur 5-26 van de PB (zie bijlage 1 bij dit besluit) mogen bij de uitvoering van de vergunde activiteiten niet worden betreden.

Voorschriften afschot

- Koppel- en voorjaarsafschot (februari t/m april) wordt niet uitgevoerd in de verstoringsvrije zones van de broedlocaties van de soorten dwergstern, roerdomp, lepelaar, eider, bruine kiekendief, blauwe kiekendief, kluut, bontbekplevier, kleine mantelmeeuw, velduil en tapuit, zoals weergegeven in figuur 7-1 op pagina 137 van de PB.
- Tijdens de uitvoering van koppel- en voorjaarsafschot (februari t/m april) moet bij een zichtwaarneming van de dwergstern, roerdomp, lepelaar, eider, bruine kiekendief, blauwe kiekendief, kluut, bontbekplevier, kleine mantelmeeuw, velduil of tapuit te allen tijde een afstand van 300 meter van de vogel worden aangehouden.
- Nazomerafschot (augustus t/m september) wordt niet uitgevoerd in de verstoringsvrije zones van de lepelaar, bontbekplevier en dwergstern, zoals weergegeven in figuur 7-3 op p. 139 van de PB.
- Bij afschot dient te allen tijde gebruik gemaakt te worden van een geluiddemper.
- Uitvoering van afschot dient maximaal op 2 dagen per week plaats te vinden per deelgebied⁸.
- Er zijn bij afschot maximaal twee uitvoerders actief per deelgebied⁸ en deze dienen gezamenlijk op te treden.
- Uitvoering van afschot vindt per dag slechts in één deelgebied plaats⁸.
- Er worden per dag per deelgebied⁸ maximaal 115 schoten genomen.
- Koppel- voorjaars- en nazomerafschot (februari t/m april en augustus t/m september) wordt niet uitgevoerd vanaf de Waddenzeedijk, noch buitendijks hiervan.

Voorschriften ruivangsten

- Ruivangsten (mei t/m juli) worden niet uitgevoerd in de verstoringsvrije zones van de lepelaar, eider, kluut, bontbekplevier, kleine mantelmeeuw, bruine kiekendief, blauwe kiekendief, en dwergstern, zoals weergegeven in figuur 7-2 op p. 138 van de PB.
- Bij uitvoering van ruivangsten dienen rietkragen van meer dan 3 meter breed en rietvelden niet te worden betreden. Dit om verstoring van roerdompen te voorkomen.
- Ruivangsten worden maximaal 3 dagen per jaar uitgevoerd.
- Er wordt niet meer dan 1 ruivangst tegelijkertijd op hetzelfde tijdstip uitgevoerd. Dit om te allen tijde voldoende rust te garanderen in het andere deelgebied⁸.
- Het opdrijven van ganzen naar de vangkraal wordt door maximaal 8 personen uitgevoerd.

Wij wijzen u erop dat als u activiteiten niet conform de aanvraag en de voornoemde voorschriften en beperkingen uitvoert u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de activiteiten ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

⁸ De deelgebieden zijn op kaartmateriaal weergegeven in figuur 3-1 op p. 21 van de PB, en zijn terug te vinden bijlage 1 bij dit besluit.

C. OVERWEGINGEN

C.1 Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid, van de Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of activiteiten, tenzij anders bepaald, waar het project of de activiteit wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Beschermde gebieden

De aanvraag is gedaan voor het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel'. Het Natura 2000-gebied is aangewezen als Habitatrichtlijngebied en Vogelrichtlijngebied. Daarnaast heeft de aanvraag betrekking op de Natura 2000-gebieden 'Waddenzee' en 'Noordzeekustzone'.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

C.2 Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten op het Natura 2000-gebied;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten;
4. noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Uw aanvraag van 16 maart 2023;
- Het rapport "Passende Beoordeling gecoördineerd beheer ganzen Duinen en Lage Land Texel", met referentienummer NL23-648800269-39897, d.d. 7 maart 2023 (hierna: PB, zie bijlage 1 bij dit besluit).

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Het definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L);
- Het Natura 2000-beheerplan Duinen en Lage Land Texel 2016, dat bij besluit van 22 maart 2022 door de Gedeputeerde Staten van Noord-Holland is verlengd met zes jaar⁹;
- De ontheffing met kenmerk OD.357591, d.d. 1 februari 2022;
- De opdracht met kenmerk 1151887/1151928, d.d. 10 december 2018.

Identificeren mogelijke negatieve effecten

De mogelijke effecten van de voorgenomen ganzenbeheeractiviteiten zijn te onderscheiden in twee groepen die een vergelijkbaar type verstoring genereren:

1. Beheer middels afschot (koppelafschot, voorjaarsafschot en nazomerafschot);
2. Beheer middels ruivangsten;

⁹ Zie <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2022-32121.html>

Mogelijke effecten die gepaard gaan met de voorgenomen ganzenbeheeractiviteiten in het Natura 2000-gebied zijn:

1. Geluidsverstoring door afschot;
2. Optische verstoring door de aanwezigheid van uitvoerders en honden;
3. Mechanische verstoring door betreding van uitvoerders en honden.
4. Externe werking op de naastgelegen Natura 2000-gebieden 'Waddenzee' en 'Noordzeekustzone';
5. Stikstofdepositie.

Een uitgebreide uitwerking van de afbakening van mogelijke effecten heeft u beschreven op p. 27-35 van de PB (zie bijlage 1 bij dit besluit).

Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid, van de Wnb passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke activiteiten en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen.

Voor het relevante Natura 2000-gebied is het beheerplan vastgesteld. Wij hebben het beheerplan bij deze aanvraag betrokken. Uit het beheerplan volgt dat de in uw aanvraag beschreven activiteiten met betrekking tot het faunabeheer van ganzen niet als vergunningvrij bestempeld kunnen worden. Uit het Natura 2000-beheerplan blijkt wel dat populatiebeheer van ganzen in het Natura 2000-gebied wordt onderschreven, vanwege de negatieve effecten van de aantallen ganzen op natuurwaarden, met name in de vochtige duinvalleien en duinplassen (eutrofiëring en begrazing) en de graslanden van het Lage Land (begrazing).

Effecten op habitattypen

Het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' is aangewezen voor een groot aantal verschillende habitattypen¹⁰. Op p. 91-100 van de PB (zie bijlage 1 bij dit besluit) licht u de conditie van deze habitattypen nader toe. U bespreekt daar tevens de effecten van de activiteiten op deze habitattypen. De conclusie van uw effectbeoordeling is dat de betreding van de habitattypen vochtige duinvalleien (H1290) en galigaanmoerassen (H7210) moet worden vermeden. Faunabeheer wordt in deze habitattypen dus niet uitgevoerd en de habitats worden niet door mensen betreden. Als een geschoten gans onverhoopt toch in een van deze habitattypen terechtkomt, zal de gans uitsluitend door een apporterende hond worden opgehaald, wat tot minder betreding leidt dan bij betreding van een mens. Op deze wijze worden significante negatieve effecten op deze habitattypen voorkomen. Significante negatieve effecten van de activiteiten op alle andere habitattypen zijn volgens uw effectbeoordeling op voorhand uit te sluiten. Het treffen van mitigerende maatregelen is voor de overige habitattypen daarom niet nodig.

¹⁰ Zie www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland/duinen-en-lage-land-texel/duinen-en-lage-land-texel-doelstelling voor een overzicht van de habitattypen

Effecten op habitatsoorten

Het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' is aangewezen voor de noordse woelmuis (H1340), grijze zeehond (H1364) en groenknolorchis (H1903). Op p. 101-105 bespreekt u per habitatsoort in detail wat de belangrijkste waarden en ontwikkelingen van elke soort zijn, waar knelpunten zijn te verwachten, en wat de mogelijke effecten van de activiteiten zijn op deze soorten.

Significante negatieve effecten op de noordse woelmuis zijn volgens uw effectbeoordeling op voorhand uit te sluiten. U treft daarom geen aanvullende mitigerende maatregelen voor deze soort.

Om significante negatieve effecten op de grijze zeehond te voorkomen lost u geen schoten vanaf de Waddenzeedijk. Op deze wijze wordt geluidsverstoring voorkomen. Aan de Noordzezijde van Texel treft u geen aanvullende mitigerende maatregelen, omdat de duinen een afschermd werking hebben en daarmee mogelijke optische verstoring en geluidsverstoring blokkeren. Met inachtneming van de mitigerende maatregelen zijn significante negatieve effecten op de grijze zeehond volgens u uitgesloten.

Om significante negatieve effecten op de groenknolorchis te voorkomen betreft u bij de uitvoering van de activiteiten niet de bekende groeilocaties van deze plant, zoals weergegeven in figuur 5-26 op p. 103 van de PB. U stemt de groeilocaties van deze plant, die een pioniersoort is, jaarlijks voorafgaand aan de uitvoering van het faunabeheer af met een ter zake deskundige ecoloog. Door betreding te voorkomen zijn significante negatieve effecten op groenknolorchis volgens u uitgesloten.

Effecten op broedvogels

Het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' is aangewezen voor de broedvogels roerdomp (A021), lepelaar (A034), eider (A063), bruine kiekendief (A081), blauwe kiekendief (A082), kluut (A132), bontbekplevier (A137), kleine mantelmeeuw (A183), dwergstern (A195), velduil (A222), roodborsttapuit (A276) en tapuit (A277). Op p. 36-90 van de PB (zie bijlage 1 bij dit besluit) bespreekt u in detail wat de belangrijkste waarden en ontwikkelingen van elke soort zijn, waar knelpunten zijn te verwachten, en wat de mogelijke effecten van de activiteiten zijn op deze soorten. Aangezien de meeste mitigerende maatregelen die u treft gelijk zijn voor de verschillende aangewezen broedvogels volstaat hier een overzicht van alle maatregelen. Voor een specifieke toelichting van de maatregelen per soort zie p. 36-90 van de PB (zie bijlage 1 bij dit besluit). Uit uw effectbeoordeling blijkt dat voor alle broedvogels, met uitzondering van de roodborsttapuit, mitigerende maatregelen noodzakelijk zijn om significante effecten op de instandhoudingsdoelen van deze soorten te kunnen uitsluiten.

Bij de uitvoering van afschot (koppel-, en voorjaarsafschot in februari-april en nazomerafschot in augustus-september) worden belangrijke broed- en leefgebieden van vogelsoorten vermeden, waarbij een verstoringsvrije zone van minimaal 300 meter wordt gehanteerd. De plekken waar afschot wel en niet kan worden uitgevoerd zijn weergegeven in de figuren 7-1 en 7-3 op p. 137 en p. 139 van de PB. De plekken waar in het voorjaar afschot niet kan worden uitgevoerd verschillen van de plekken waar in de nazomer afschot niet kan worden uitgevoerd. Dit heeft onder meer te maken met de variatie in broedperiode en -locatie van de verschillende vogelsoorten, en de functies die specifieke gebieden in verschillende perioden hebben voor de vogelsoorten. Los van de plekken die op de kaarten zijn weergegeven en waar afschot niet wordt uitgevoerd, wordt ook gereageerd op daadwerkelijke zichtwaarnemingen gedurende het afschot in het voorjaar, ongeacht waar deze waarnemingen zich bevinden. Bij de uitvoering van uw activiteiten wordt bij een zichtwaarneming van een soort tenminste een afstand van 300 meter tot de betreffende soort in achtgenomen. Door het toepassen van dergelijke verstoringsvrije zones, in combinatie met de al eerder besproken compartimentering, het gebruik van geluiddempers en een maximum aantal schoten, zijn significante negatieve effecten als gevolg van afschot uitgesloten.

Bij de uitvoering van ruivangsten (mei-juli) heeft u ook een verstoringsvrije zone aangewezen, weergegeven in figuur 7-2 op p. 138 van de PB (zie bijlage 1 bij het besluit). Op deze wijze worden de belangrijkste broed- en leefgebieden van soorten in die periode vermeden, waarbij een zone van minimaal 100 meter wordt gehanteerd. U betreedt geen brede rietkragen, voert de ruivangsten maximaal 3 dagen en met maximaal 8 personen uit in het Natura 2000-gebied. Door het toepassen van deze mitigerende maatregelen zijn significante effecten als gevolg van ruivangsten volgens u uitgesloten.

Voor de roodborsttapuit zijn, los van de compartimentering en de andere algemene maatregelen die altijd worden toegepast, geen aanvullende mitigerende maatregelen nodig. Uit uw effectbeoordeling blijkt dat negatieve significante effecten op de roodborsttapuit kunnen worden uitgesloten.

Externe werking Natura 2000-gebieden 'Noordzeekustzone' en 'Waddenzee'

Vanwege de korte afstand van het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' tot de Natura 2000-gebieden 'Noordzeekustzone' en 'Waddenzee' kunnen de activiteiten ook een effect hebben op de instandhoudingsdoelen van deze aangrenzende gebieden. De twee gebieden zijn aangewezen voor diverse broed- en niet-broedvogels, habitattypen en habitatsoorten waar instandhoudingsdoelen voor zijn geformuleerd.

In uw PB beschrijft u op p. 33-34 de externe werking die zou kunnen optreden op de twee andere Natura 2000-gebieden. Het gaat hier om de verstoring van hoogwatervluchtplaatsen (hierna: HVP), waar wadvogels tijdens hoogwater op overtijen. Tijdens laagwater foerageren wadvogels op de dan drooggevalen wadplaten rondom Texel. Het gebruik van HVP's is dus afhankelijk van het getij, en worden enkel tijdens hoogwater in deze functie gebruikt. U geeft aan dat er grofweg een periode van twee uur voor tot twee uur na hoogwater kan worden genomen als periode waarin HVP's van cruciaal belang zijn voor de wadvogels.

In het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' en in de nabijheid daarvan bevinden zich enkele belangrijke HVP's die worden gebruikt door verschillende aangewezen doelsoorten van de andere twee Natura 2000-gebieden. Deze gebieden heeft u weergegeven in figuur 4-2 op p. 34 van uw PB, en uitgesplitst voor een aantal specifieke soorten in figuur 5-38 op p. 126-127 van uw PB. Om significante negatieve effecten van de activiteiten op deze HVP's te voorkomen voert u vanaf twee uur voor hoogwater tot twee uur na hoogwater geen activiteiten uit binnen deze HVP's, inclusief een bufferzone van 300 meter daaromheen. Deze zones zijn weergegeven in de figuren 7-1, 7-2 en 7-3 op p. 137-139 van de PB.

Wanneer het hoogwater is, verschilt per plaats. Rijkswaterstaat houdt voor verschillende locaties bij wanneer het hoogwater is¹¹. Rondom Texel wordt er één locatie bijgehouden aan de Noordzeezijde van het eiland, genaamd 'Texel Noordzee'. Een andere locatie ligt in de Waddenzee, genaamd 'Oudeschild'. Het moment van hoogwater verschilt tussen deze twee locaties. Wij kiezen ervoor om uit te gaan van het hoogwatermoment van de locatie 'Oudeschild', omdat uit de door u aangeleverde kaarten blijkt dat er meer HVP's aan de Waddenzeezijde zijn dan aan de Noordzeezijde. Een nauwkeurige aanduiding van de door u genoemde tijden rond de HVP's aan de Waddenzeezijde is dan ook het meest nodig.

Cumulatieve effecten

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben. Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant effect zou kunnen leiden.

Samenvattend is uw conclusie dat ook in combinatie met andere plannen en projecten significant negatieve effecten van het ganzenbeheer op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden Duinen en Lage land Texel, Waddenzee en Noordzeekustzone, zijn uit te sluiten.

¹¹ Zie hiervoor: <https://www.rijkswaterstaat.nl/water/waterdata-en-waterberichtgeving/waterdata/getij>

Maatregelen die eventuele schade beperken

Om negatieve effecten op doelsoorten en habitattypen te voorkomen neemt u maatregelen, zoals voorgaand al is benoemd. Samenvattend neemt u de volgende maatregelen:

- U stemt de uitvoering van de activiteiten jaarlijks voorafgaand aan de uitvoering af met een ter zake ecologisch deskundige. Zo kunt u rekening blijven houden met nieuwe ontwikkelingen in het gebied;
- U vaart met boten maximaal 5 km/u om golfslag en aantasting van drijvende en/of onderwatervegetatie te voorkomen;
- U betreedt de kwetsbare habitattypen vochtige duinvalleien en galigaanmoerassen niet;
- Bij ruivangsten voorkomt u betreding van rietkragen om verstoring van (broedende) vogels aldaar te voorkomen;
- U voert maximaal 3 dagen per jaar ruivangsten uit, waarbij u met maximaal 8 personen de ganzen opdrijft.
- De verschillende activiteiten (koppel-, voorjaars- en nazomerafschot en ruivangsten) voert u niet uit in verstoringvrije zones rondom belangrijk broedlocaties en hoogwatervluchtplaatsen van vogels en de belangrijke groeilocaties van de groenknolorchis;
- Bij de uitvoering van koppel- en voorjaarsafschot houdt u bij zichtwaarnemingen van vogels minimaal 300 meter afstand om verstoring te voorkomen;
- Bij afschot gebruikt u te allen tijde een geluiddemper;
- Uitvoering van afschot voert u maximaal op 2 dagen per week uit per deelgebied.
- Bij afschot zijn maximaal twee uitvoerders actief per deelgebied en deze treden gezamenlijk op.
- Uitvoering van afschot vindt per dag slechts in één deelgebied plaats.
- Er worden per dag per deelgebied maximaal 115 schoten genomen.

C.3 Conclusie

Omdat er door toepassing van voornoemde maatregelen geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel', en er gelet op externe werking ook geen sprake is van significante negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden 'Noordzeekustzone' en 'Waddenzee' is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig. Op basis van het voorgaande is het mogelijk om een vergunning te verlenen voor gecoördineerd ganzenbeheer in het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' aan de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland te Haarlem.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage:

- Passende Beoordeling Gecoördineerd beheer ganzen Duinen en Lage Land Texel, met referentienummer NL23-648800269-39897, d.d. 7 maart 2023.

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN