

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2023-00004781
OLO-nummer	7654281
Aanvrager	Kunstenlab, Stichting IJsselbiënnale
Aangevraagde activiteiten	Tijdelijke kunstwerk i.v.m. IJsselbiënnale en tijdelijk gebruik voormalig magazijngebouw als expositieruimte IJsselcentraleweg 6 Zwolle Het betreft een aanvraag voor het bouwen en het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan
Locatie	IJsselcentraleweg 6 Zwolle
Datum ontvangst aanvraag	13 maart 2023
Datum Beschikking	8 juni 2023

00 IJsselland
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle
088 525 10 50
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

KVK 68066805
BTW NL857287722B01
IBAN NL23 BNGH 028 5172 956
BIC BNGHNL2G

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 13 maart 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend door Stichting IJsselbiënnale bij de gemeente Zwolle. Het betreft het realiseren van een tijdelijke kunstwerk i.v.m. IJsselbiënnale en het tijdelijke gebruik van het voormalige magazijngebouw als expositieruimte. Deze veranderingen op deze locatie duurt tot uiterlijk 1 oktober 2023 op het terrein waar de voormalige energiecentrale Harculo stond. Deze energiecentrale is in 2019 grotendeels gesloopt. Hier staan nog enkele gebouwen echter niet meer functioneel ondersteunend aan energieopwekking. Op dit moment loopt de intrekkingprocedure in het kader van de Wabo voor de vergunningplichtige onderdelen van de centrale Harculo en is Gedeputeerde Staten van Overijssel nog het bevoegde gezag voor de Wabo-activiteiten die plaatsvinden op dit terrein. De aanvraag is door de gemeente doorgezet naar de Provincie.

De aanvraag voor het tijdelijke kunstwerk en gebruik voormalig magazijngebouw als expositieruimte is geregistreerd onder OLO-nummer 7654281, zaaknummer Z2023-00004781.

De aanvraag betreft de Wabo-activiteiten *Bouwen en Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening*.

II. Besluit

Gedeputeerde Staten van Overijssel besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de aangevraagde tijdelijke kunstwerk i.v.m. IJsselbiënnale en het tijdelijke gebruik van het voormalige magazijngebouw als expositieruimte aan de IJsselcentraleweg 6 in Zwolle een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) te verlenen

Deze vergunning expireert tot 1 oktober 2023.

Aan de verlening van deze activiteit zijn naast de direct werkende voorschriften uit wet- en regelgeving voorschriften verbonden zoals vermeld in bijlage 1.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

Ontvangst datum	Omschrijving	Document nr.
13 maart 2023	aanvraag omgevingsvergunning OLO - 7654281	D2023-00068767
13 maart 2023	Situatie magazijngebouw en kunstwerk Harculo	D2023-00086103
13 maart 2023	Tek_overzichtstekening kunstwerk_D.O._Beckett	D2023-00068767

- Documenten ter informatie:

Hanzethemajaar_2023_Natuurtoets_Harculo_definitief- 184077308286418

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

Deze beschikking is verzonden aan de aanvrager.
Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- Provincie Overijssel,
Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening
Postbus 10078, 8000 GB Zwolle
- Gemeente Zwolle, postbus 10007, 8000 GA Zwolle

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl.

De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	4
INHOUDSOPGAVE	5
OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....	6
1. PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	7
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	7
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE EN BEVOEGD GEZAG.....	7
1.4. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	8
1.5. PROCEDURE.....	8
1.6. ADVIEZEN.....	8
2. OVERWEGINGEN ‘BOUWEN’ EN ‘HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING’	9
ADVIES VAN DE GEMEENTE ZWOLLE	9
2.1. INLEIDING	9
2.2. BESTEMMINGSPLAN ‘BUITENGEBIED - IJSSELZONE, WINDESHEIM’	9
2.3. WELSTANDEISEN	10
2.4. WET NATUURBESCHERMING	10
2.5. CONCLUSIE	10
BIJLAGE 1	11

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 13 maart 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend door Stichting IJsselbiënnale bij de gemeente Zwolle die is doorgestuurd naar de provincie Overijssel.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het betreft het realiseren van een tijdelijke kunstwerk i.v.m. IJsselbiënnale en het tijdelijke gebruik van het voormalige magazijngebouw als expositieruimte op het terrein IJsselcentraleweg 6 in Zwolle.

Deze veranderingen op deze locatie duurt tot uiterlijk 1 oktober 2023 op het terrein waar de voormalige energiecentrale Harculo stond. Op dit moment loopt de intrekingsprocedure van de omgevingsvergunningplichtige onderdelen voor de activiteit milieu van de energiecentrale Harculo.

De aanvraag voor het tijdelijke kunstwerk en gebruik voormalig magazijngebouw als expositieruimte is geregistreerd onder OLO-nummer 7654281, zaaknummer Z2023-00004781. De aanvraag betreft de Wabo-activiteiten Bouwen en Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

1.3. Huidige vergunnings situatie en bevoegd gezag

Voor de energiecentrale Harculo zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- Revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend met kenmerk 2008/0151996. Projectnummer 464/R2/V met de
- veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor het solo in bedrijf houden van de gasturbine kenmerk 201/009295 projectnummer 464/V3/V
- Op 21 juni 2011 kenmerk 2001/0058049 is er ambtshalve een vergunning verleend voor de aanpassing van NOx-emissiegrenswaarde

Er loopt een gedeeltelijke intrekingsprocedure van deze vergunning waarvoor Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd gezag is. Dit intrekingsverzoek heeft betrekking op de vergunningplichtige milieubelastende activiteiten in relatie tot de Wet milieubeheer van de energiecentrale. Enkele functies die vallen onder de directe regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer blijven behouden. Het portiergebouw met NSA en dienstengebouw/kantoor blijven bestaan evenals het niet meer voor energie-opwekking functionele koelwaterinlaatgebouw. Hier wordt naar alternatieve vormen van gebruik voor gezocht (exporuimte). Dit zijn de milieuactiviteiten die vallen onder de direct werkende regels van het Activiteitenbesluit. Ook het zonnepanelenveld wordt behouden evenals het dienstengebouw, magazijngebouw en de resten van de hyschal. Dit intrekingsbesluit is gepubliceerd op 3 mei 2023. De beroepstermijn verloopt op 15 juni 2023. Met

het inwerking treden van dat besluit worden Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle bevoegde gezag voor de Wabo activiteiten.

1.4. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor de beoordeling.

1.5. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo.

1.6. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, evenals de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan gemeente Zwolle gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij onderstaand advies ontvangen:

Gemeente Zwolle

Op 17 mei 2023 hebben wij per mail een advies van de gemeente Zwolle ontvangen waarin zij aangeeft positief te adviseren over de aanvraag.

Het advies van de gemeente Zwolle is overgenomen en verwerkt in deze beschikking.

2. OVERWEGINGEN ‘BOUWEN’ EN ‘HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING’

ADVIES VAN DE GEMEENTE ZWOLLE

2.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Er is bij de toetsing van deze activiteiten gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving:

- artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, waarin staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning deze activiteit uit te voeren
- Bestemmingsplan ‘Buitengebied - IJsselzone, Windesheim’, bestemming ‘Bedrijf – Nutsvoorziening’
- Artikel 4, lid 11, bijlage II Besluit omgevingsrecht (kruimelregeling), hierin staan categorieën genoemd om af te wijken van het bestemmingsplan
- Artikel 2.12, lid 1 sub a onder 1° van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht, om af te wijken van het bestemmingsplan
- Artikel 2.12, lid 1 sub a onder 2° van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht, om af te wijken van het bestemmingsplan

2.2. Bestemmingsplan ‘Buitengebied - IJsselzone, Windesheim’

Dit project is strijdig met de bestemmings-omschrijving van artikel 8.1, omdat het gewenste tijdelijke gebruik van het magazijngebouw als expositieruimte en de plaatsing van een voorziening voor beeldende kunst niet is toegestaan binnen de bestemming “Bedrijf – Nutsvoorziening”.

Ruimtelijke afweging

- *De ontwikkelvisie voor Harculo voorziet in een nieuw woongebied met een aantrekkelijke mix van functies. Naast het wonen, worden er functies beoogd als ateliers, expositieruimte, horeca, leisure en eventueel kleinschalige kantoren. De combinatie van oud industrieel erfgoed en nieuwe functies zorgen voor een aantrekkelijke plek aan de IJssel, die tot nu toe onvoldoende beleefd kon worden in Zwolle. Om in deze voorbereidende fase van de gebiedsontwikkeling al de gewenste dynamiek te creëren, wordt in het kader van placemaking, meegewerkt aan tijdelijke initiatieven die passen in het eindbeeld van de ontwikkelvisie. De expositie en het kunstwerk van de IJsselbiennale zorgen voor een mooie dynamiek, zodat deze nog onbekende en aantrekkelijke locatie nu al in beeld komt bij de inwoners en bezoekers van de stad. In de strategische positionering van de stad wil Zwolle graag meer kenniswerkers en pioniers trekken. Ook wil de stad graag young potentials trekken en vasthouden. Het horeca*

concept, in combinatie met de beoogde exposities en activiteiten vormen een mooie trekker voor die doelgroep. Het is immers een van de weinige rauwe industriële plekken in Zwolle, wat deze doelgroep aanspreekt.

2.3. Welstandeisen

Het project is niet getoetst aan 'redelijke eisen van welstand', omdat het gaat om een tijdelijk bouwwerk.

2.4. Wet natuurbescherming

Het onderzoek -*Hanzethemajaar 2023* Natuurtoets- opgesteld door Arcadis, is bij de aanvraag omgevingsvergunning ter informatie bijgevoegd en beschouwd effecten van die evenementen op de Natura 2000 gebieden. Uit dat onderzoek blijkt dat de depositie van stikstofverbindingen afkomstig van dit gehele project in de aanleg- en gebruiksfase 0,00 mol per hectare per jaar is op de Natura 2000 gebieden. Er wordt daarbij uitgegaan van stikstofemissie van vervoersbewegingen die kunnen optreden in de gebruiksfase ten gevolge van bezoekers van de evenementen). Deze Aeriusberekening van 2022 - versie 2022.1 is geverifieerd. Een toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming is op dit onderdeel niet nodig aangezien geen depositie op de Natura 2000 volgens de actuele Aerius berekening verwacht wordt. Voor de uitvoer van de evenementen (niet Wabo-gerelateerde activiteiten) dient een andere procedure gevolgd te worden waarvoor de bevoegdheid ligt bij de Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle.

2.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk en voor het handelen in strijd met ruimtelijke regels, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

BIJLAGE 1

VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN

Bij de omgevingsvergunning met zaaknummer Z2023-00004781 horen de onderstaande voorschriften en aandachtspunten:

<i>Deel</i>	<i>Uitvoering</i>
Uitvoering volgens de voorschriften	Het (bouw)plan moet u uitvoeren volgens de voorschriften.
Terugbrengen oorspronkelijke staat	Vanaf 1 oktober 2023 dienen de hier vergunde Wabo-activiteiten op gestaakt te worden, de tijdelijke bouwwerken te worden verwijderd en het terrein in oorspronkelijke staat te worden gebracht.
Schade openbare ruimte	Mogelijke schade door (bouw)werkzaamheden aan gemeentelijke eigendommen (zoals openbare wegen) wordt door de gemeente hersteld. De vergunninghouder betaalt de kosten.
Gebruiksvergunning	Aantal personen in het magazijngebouw is minder dan 50 gelijktijdig.