



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit Ontgrondingenwet

Ontgroning fase 1.1 Binnendijks bedrijventerrein
Port of Urk in Urk



Aanvrager:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Urk
Singel 9
8321 GT Urk

Projectnaam:

Port of Urk

Locatie:

Bedrijventerrein Port of Urk

Onderwerp:

Besluit Ontgrondingenwet

Datum aanvraag:

10 juni 2022

Kenmerk OFGV:

Z2022-008357/D2023-173800

Besluit Ontgrondingen vergunning

Onderwerp

Op 10 juni 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Urk een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor een ontgroning ten behoeve van de aanleg van fase 1.1 van binnendijks bedrijventerrein Port of Urk. Het terrein wordt omgevormd van agrarische percelen en boerenerven naar een bedrijventerrein. De ontgrondingwerkzaamheden betreffen het bouwrijp maken, de aanleg van waterpartijen en de aanleg van drainage.

Besluit

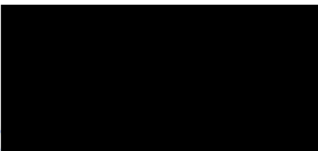
Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsplan Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving, de vergunningaanvraag d.d. 27 oktober 2021 van burgemeester en wethouders van de gemeente Urk, besluit ik:

- Aan burgemeester en wethouders van de gemeente Urk, Singel 9, 8321 GT in Urk, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de volgende kadastrale percelen: gemeente Urk, sectie D, nummers 2141, 2142, 2143, 2151, 2154, 2155, 2165 en 2166;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 1 juni 2025. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 maart 2025. De werkzaamheden mogen pas aanvangen na inwerkingtreding van de vergunning.

Ondertekening

Hoogachtend,

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,




Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 08-06-2023

Procedure informatie

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Tegen dit besluit kan binnen een termijn van zes weken beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA
Den Haag

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffie recht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van beroep en een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoud

1.	Inleiding	6
2.	Procedure	9
3.	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	9
3.1.	De ontgronding.....	10
3.2.	Voorziening oppervlaktedelfstoffen.....	10
3.3.	Waterhuishoudkundige aspecten.....	11
3.4.	Natuurwaarden/Ecologie.....	12
3.5.	Archeologische, landschappelijke-, cultuurhistorische- en aardkundige_waarden	15
3.6.	Algemeen Milieubeleid	16
3.7.	Bodemverontreinigingen	17
3.8.	Ruimtelijk beleid	17
3.9.	Privaatrechtelijke situatie	18
3.10.	Effecten voor omwonenden	18
4.	Milieueffectrapportage	19
5.	Eindconclusie:	20

Bijlage 1. Vergunningvoorschriften

1. Inleiding

Op 10 juni 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Urk een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor een ontgroning ten behoeve van de aanleg van fase 1.1 van bedrijventerrein Port of Urk.

De aanvraag betreft de aanleg van fase 1.1 van binnendijs bedrijventerrein Port of Urk. Het terrein wordt omgevormd van agrarische percelen en boerenerven naar een bedrijventerrein. De ontgrondingwerkzaamheden betreffen het bouwrijp maken, de aanleg van waterpartijen en de aanleg van drainage.

Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- Bijlage 0 Aanvraagformulier ontgrondingenwet;
- Bijlage 1 Situatietekening;
- Bijlage 2 Kadastrale kaarten en tekeningen;
- Bijlage 3 2 instemmingsverklaringen;
- Bijlage 4 Tekening 'Basiskaart' van Arcadis met datum 31-05-2022 met tekeningnummer BDBt-ARC-SI-00-M2-CE-DO-0011;
- Bijlage 5 Tekeningen hoogtemeting:
- Bijlage 5.1 'Hoogtemeting Port of Urk te Urk, dwarsprofielen, 1 t/m 23';
- Bijlage 5.2 'Hoogtemeting Port of Urk te Urk, dwarsprofielen, 24 t/m 42';
- Bijlage 5.3 'Hoogtemeting Port of Urk te Urk, dwarsprofielen, 43 t/m 52';
- Bijlage 5.4 'Inmeting Port of Urk te Urk, gemeten situatie en profielen, blad 1 van 2';
- Bijlage 5.5 'Inmeting Port of Urk te Urk, gemeten situatie en profielen, blad 1 van 2';
- Bijlage 6 Situatietekeningen voorbelasting:
- Bijlage 6.1 'Situatietekening, Voorbelasting, BDBT_ARC_SI_VB_M2_CE_DO_0100';
- Bijlage 6.2 'Situatietekening, Bouwrijp maken, BDBT_ARC_SI_BR_M2_CE_DO_0200, bladen 1 t/m 3';
- Bijlage 6.3 'Situatietekening Ondergrondse infra, BDBT_ARC_SI_BR_M2_CE_DO_0220, bladen 1 t/m 3';
- Bijlage 6.4 'Dwarsprofielen, Voorbelasting, BDBT_ARC_SI_BR_DP_CE_DO_0110';
- Bijlage 6.5 'Dwarsprofielen, Bouwrijp maken, BDBT_ARC_SI_BR_DP_CE_DO_0210';
- Bijlage 6.6 'Opruimtekening, Voorbelasting, BDBT_ARC_SI_BR_M2_CE_DO_0230';
- Bijlage 7.1 Vooronderzoek Zuidermeerdijk Domineesweg te Tollebeek van BodemVisie van 29 november 2019;
- Bijlage 7.2 Partijkeuring grond, wegberm Zuidermeerweg thv nr.51 te Urk, deelpartij boven- en ondergrond;
- Bijlage 7.3 Resultaten grondonderzoek, uitbreiding bedrijventerrein, Urk Zuid;
- Bijlage 7.4 Analyseresultaten grondwater;
- Bijlage 7.5 Verkennend bodemonderzoek, percelen akkerland achter Zuidermeer 57 te Nagele;
- Bijlage 7.6 Verkennend bodemonderzoek 'Port of Urk perceel 2159' aan de domineesweg te Urk;
- Bijlage 7.7 Verkennend bodemonderzoek 'Port of Urk perceel 2166' aan de domineesweg te Urk;
- Bijlage 8 Grondbalans fase 1.1;
- Bijlage 9 Waterhuishouding- en rioleringsplan, binnendijs bedrijventerrein Urk, gemeente Urk, 31 mei 2022;
- Bijlage 10.1 Opbarst-advies Bedrijventerrein Urk;
- Bijlage 10.2 Verwerking aanvullend onderzoek Bedrijventerrein Urk;
- Bijlage 10.3 Voorbelasting Bedrijventerrein Urk;
- Bijlage 11.1 'Archeologie bureauonderzoek binnendijs bedrijventerrein te Urk' van Econsultancy, 5 februari 2020 en rapportnummer 11053.001;

- Bijlage 11.2 'Binnendijks bedrijventerrein (gemeente Urk), Inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek' van ADC ArcheoProjecten 4 februari 2022 en rapportnummer 5483;
- Bijlage 11.3 'Binnendijks bedrijventerrein, fase 1, gemeente Urk, Inventariserend veldonderzoek in de vorm van een aanvullend en karterend booronderzoek' van ADC ArcheoProjecten', 10 mei 2022 en rapportnummer 5797;
- Bijlage 11.4 Programma van Eisen, Domineesweg Urk, Port of Urk met nummer 22-015;
- Bijlage 11.5 'Binnendijks bedrijventerrein, fase 1, gemeente Urk, Inventariserend veldonderzoek in de vorm van een waarderend booronderzoek' van ADC ArcheoProjecten, 20 mei 2022, met rapportnummer 5802 (versie 1/3);
- Bijlage 11.6 'Plangebied Zeeheldenwijk, Urk, gemeente Urk, zettingsonderzoek' van ADCArcheoProjecten van 24-05-2022 met rapportnummer 4230829;
- Bijlage 12.1 'Bedrijventerrein Port of Urk, onderzoek stikstofdepositie' van Tauw, 3 juni 2022 met rapportnummer R001-1286663BRA-V01;
- Bijlage 12.2 'Beschermd soorten bij binnendijks bedrijventerrein Urk' van Landschapsbeheer Flevoland, februari 2019;
- Bijlage 12.3 'Quickscan plangebied bedrijventerrein Urk, domineesweg 27, Zuidermeerweg 49 en 51 en bomerij Zuidermeerweg – Zuidermeertocht' van Landschapsbeheer Flevoland, februari 2020;
- Bijlage 12.4 'eDNA-onderzoek naar de waterspitsmuis, Domineesweg Urk' van Landschapsbeheer Flevoland, januari 2020;
- Bijlage 12.5 'Nader onderzoek Binnendijks bedrijventerrein Urk, Domineesweg en Zuidermeerweg' van Landschapsbeheer Flevoland, 20 november 2020;
- Bijlage 12.6 'Huis- en boerenwal bij erven Domineesweg en Zuidermeerweg Urk' van Landschapsbeheer Flevoland, 11 augustus 2021;
- Bijlage 12.7 Natuurtoets bestemmingsplan binnendijks bedrijventerrein Urk, toetsing aan de wet natuurbescherming van Tauw, 13 oktober 2020;
- Bijlage 13 'MER ontgrondingsvergunning, bedrijventerrein Port of Urk, gemeente Urk' van Arcadis, 1 juni 2022.

Aanvullende gegevens:

- Notitie van Landschapsbeheer Flevoland, 15 september 2022;
- 'Port of Urk, activiteitenplan' van Landschapsbeheer Flevoland, september 2022;
- Aeriusberekening gebruiksfase en aanlegfase.

Het te ontgronden gebied ligt in de gemeente Urk. Het plangebied ligt ten zuiden van de Domineesweg/Bedrijventerrein Zwolsehoek, ten noorden van een perceel landbouwgrond, ten oosten het IJsselmeer en de Zuidermeerdijk en ten westen van de Zuidermeerweg. Het plangebied betreffen agrarische percelen.

Het te ontgraven gebied betreft meerdere percelen en is kadastraal bekend als gemeente Urk, sectie D, nummers 2141, 2142, 2143, 2151, 2154, 2155, 2165 en 2166.

De X-Y-coördinaten van het perceel waar de ontgraving plaats vindt zijn:

1: x= 17600.710 y= 517360.871



Figuur 1 Ligging van het projectgebied.

Doel ontgroning

Het doel van de ontgroning is het nu agrarisch gebied om te vormen naar een bedrijventerrein. De gemeente Urk gaat fase 1 van het bestemmingsplan Port of Urk - Binnendijs bedrijventerrein in de komende jaren ontwikkelen. Deze aanvraag om een ontgrondingsvergunning heeft betrekking op een deel van fase 1: Fase 1.1.

De ontgroning zal plaatsvinden vanaf het moment dat de ontgrondingsvergunning in werking is getreden. Er kan tot uiterlijk 1 maart 2025 gegraven worden. De vergunning is geldig tot 1 juni 2025.

De realisatie van Fase 1.1 omvat het voorbelasten en bouwrijp maken van het gebied. Dit betreft dus het aanbrengen van zand en klei op percelen en de realisatie van de bouwwegen en nutsvoorzieningen. Ook worden verschillende waterpartijen gegraven in verband met een goede ontwatering en de watercompensatie voor het realiseren van extra verhard oppervlak. Ten behoeve van het voorbelasten en bouwrijp maken van deze fase moeten ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd. De grond is ter plekke niet draagkrachtig genoeg, waardoor infra en percelen gaan zakken wanneer er verharding wordt aangebracht of het maaiveldniveau wordt verhoogd. Voor de funderingen van wegen en het aanbrengen van kabels en leidingen zijn zandcunetten benodigd.

Het totaal te ontgronden gebied kent een oppervlakte van 109.287 m². In totaal wordt er 273.911 m³ grond ontgraven waarvan 170.136 m³ klei en 103.775 m³ veen. De maximale ontgrondingsdiepte bedraagt 4,55 meter beneden maaiveld. De vrijkomende oppervlaktedelfstoffen worden binnen het plangebied van Port of Urk of binnen het gebied van de Zeeheldenwijk verwerkt.

Er wordt zand voor een zandbed en menggranulaat per as aangevoerd voor de opbouw van de fundering van de wegen en het voorbelasten van percelen en openbare infra. Het merendeel (120.000 m³) van het benodigde zand wordt vanuit het gerealiseerde zanddepot van het naastgelegen plangebied Zeeheldenwijk aangevoerd. Het resterende deel wordt per as aangevoerd. Het zand is afkomstig uit het IJsselmeer, waar het door een baggerschip is opgezogen. Het zand is afkomstig uit reeds vergunde zandwinputten.

De totaal benodigde hoeveelheid zand is:

- 226.904 m³ in het geval de gehele waterbodem opbarst en dus verzwaard moet worden.
- 104.802 m³ in het geval de waterbodems geheel niet opbarsten.

De uit te voeren ontgroning is in de Omgevingsverordening Flevoland niet vrijgesteld van de vergunningplicht die geldt op grond van artikel 3 Ontgrondingenwet. De ontgroning valt niet onder de vergunningsvrije gevallen volgens artikel 14.4, eerste en tweede lid, onder a. t/m g. van de Omgevingsverordening Flevoland. Als gevolg van de omvang en diepte van de ontgroning is er sprake van een vergunningplicht.

2. Procedure

Op deze aanvraag is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing, de zogenaamde uitgebreide procedure.

Er wordt in totaal 273.911 m³ grond ontgraven (170.136 m³ klei en 103.775 m³ veen) ontgraven. Dit is meer dan de in artikel 14.9 'Eenvoudige vergunningprocedure' genoemde 20.000 m³ van de Omgevingsverordening Flevoland. Om deze reden wordt de uitgebreide vergunningprocedure van afdeling 3.4 Awb gevolgd.

Op 10 juni 2022 is een ontvangstbevestiging verzonden met kenmerk Z2022-008357/D2022-175478. De aanvraag is op 10 juni 2022 aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs, de provinciaal ecooloog en archeoloog, het Waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Urk toegezonden.

Op 4 augustus 2022 (Z2022-008357/D2022-192980) is verzocht om de aanvraag aan te vullen. De aanvullende en gewijzigde stukken zijn voor advies voorgelegd aan de betreffende adviseurs. De ingekomen adviezen zijn verwerkt in dit besluit.

Het college van burgemeester en wethouders van Urk is op grond van artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van 13 april 2023 tot en met 25 mei 2023 in het gemeentehuis van de gemeente Urk en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

3. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

In de Ontgrondingenwet wordt bepaald dat besluiten op een aanvraag om een ontgrondingsvergunning worden genomen op basis van een afweging van alle bij de ontgroning betrokken belangen.

Daarbij wordt tevens uitgegaan van Het Omgevingsplan Flevoland (Omgevingsplan), de Omgevingsverordening Flevoland en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving (Beleidsregel vergunningverlening).

3.1. De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire, functionele ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor het realiseren van een bedrijventerrein. De vrijkomende oppervlakte-delfstoffen worden binnen het plangebied van Port of Urk of binnen het gebied van de Zeeheldenwijk verwerkt. Daarnaast wordt zand voor een zandbed en menggranulaat per as aangevoerd voor de opbouw van de fundering van de wegen en het voorbelasten van percelen en openbare infra. De ontgroning is dan ook niet gericht op het winnen van oppervlakte-delfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan het Omgevingsplan.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst.

Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlakte-delfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische landschappelijke-, cultuurhistorische- en aardkundige waarden;
- Algemeen milieubeleid;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Ruimtelijk beleid;
- Milieueffectrapportage;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Effecten voor omwonenden.

3.2. Voorziening oppervlakte-delfstoffen

In het Omgevingsplan wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakte-delfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totaal te ontgronden gebied heeft een oppervlakte van 109.287 m². Er zal tot een diepte van maximaal 4.55 m-mv. worden ontgraven. Deze diepten worden enkel gerealiseerd ten behoeve van de aanleg van kabels en leidingen. In totaal zal er voor de ontwikkeling 273.911 m³ grond ontgraven (170.136 m³ klei en 103.775 m³ veen) worden. De vrijkomende oppervlakte-delfstoffen worden binnen het plangebied van Port of Urk of binnen het gebied van de Zeeheldenwijk verwerkt en worden daarmee niet aangemerkt als een hoogwaardige oppervlakte-delfstof. De ontgroning is aldus niet gericht op het winnen van oppervlakte-delfstoffen.

Toepassen van vrijkomende grond

Als vrijkomende grond binnen hetzelfde (plan)gebied wordt toegepast hoeft er geen melding Besluit bodemkwaliteit (hierna: Bbk) te worden gedaan. Daarmee hoeft het zand ook niet op PFAS te worden onderzocht.

Mocht de grond toch nog worden opgeslagen dan is een melding op grond van het Bbk nodig. Zie hiervoor de website <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>.

De gemeente waar de grond wordt toegepast, is in het kader van het Bbk het bevoegde gezag. In dat geval kan het mogelijk zijn dat de grond ook moet worden onderzocht op PFAS. Voor de aanvoer van eventueel extra benodigde zand moet ook een melding Bbk worden gedaan.

Conclusie

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

3.3. Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de gegevens uit het aanvraagformulier onder 4.1 t/m 4.3 en het rapport "Waterhuishouding- en rioleringsplan, binnendijks bedrijventerrein Urk, gemeente Urk" van 31 mei 2022 en het MER gebruikt.

De locatie van de geplande ontgrondingswerkzaamheden kent volgens het aanvraagformulier een maaiveldhoogte van -4,45 meter NAP. De opgegeven hoogte komt overeen met de raadpleging uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). Er wordt tot maximaal 4,55 m-mv. ontgraven. Het oppervlaktewaterpeil in het gebied wordt beheerd met peilgebied "Lage Afdeling" en kent volgens het Waterschap Zuiderzeeland een zomer- en winterpeil van -5,70 meter NAP.

Dit betekent dat ter plaatse van de watergangen en de sleuven de ontgroning tot in het grondwater reikt. De ontgroningen die dieper gaan dan de grondwaterstand kunnen invloed hebben op de geohydrologie. De ontgravingen van de bovengrond en het (ophoog)zand van de voorbelasting zullen om deze reden geen effect hebben. Deze gaan tot maximaal een diepte van 0,85 m-mv en reiken daarmee niet tot in de grondwaterstand.

De graafwerkzaamheden die mogelijk wel effect kunnen hebben op de geohydrologie zijn de ontgravingen ten behoeve van de aanleg van de watergangen en de sleuven voor kabels en leidingen. Hiervoor zal tot maximaal 4,55 m-mv. worden gegraven. Tijdens de graafwerkzaamheden voor de aanleg van de rioolsleuven zal kortstondig gebruik worden gemaakt van bemaling voor het drooghouden van de putbodem. Voor deze bemaling en eventuele lozing zal een melding bij het Waterschap moeten worden gedaan.

De graafwerkzaamheden voor de realisatie van het bedrijventerrein onder de grondwaterstand heeft mogelijk gevolgen voor het watersysteem ter plaatse. Daarom heeft de initiatiefnemer een watervergunning nodig. Het Waterschap Zuiderzeeland deelt desgevraagd in haar advies van 2 juni 2022 mee dat voor de ontgrondingswerkzaamheden, de initiatiefnemer een aanvraag voor een vergunning in het kader van de Waterwet en de Keur heeft ingediend. De effecten van de ontgroningen worden in deze watervergunning van het Waterschap afgewogen. De waterbelangen borgt het Waterschap in deze watervergunning. Daarom geeft het Waterschap voor dit onderwerp verder geen nader aanvullend advies op de aanvraag Ontgroningenwet.

Om het mogelijke opbarstrisico als gevolg van het ontgraven van nieuwe watergangen in beeld te brengen zijn opbarstberekeringen gemaakt. Deze berekeningen zijn bij de aanvraag gevoegd. Op basis van deze opbarstberekeringen is onderzocht of opbarsten een risico vormt en/of er maatregelen noodzakelijk zijn om opbarsten van de ondoorlatende deklaag te voorkomen. De resultaten van dit onderzoek zijn neergelegd in de bij de aanvraag gevoegde "Opbarst-Advies | Bedrijventerrein Urk, gemeente Urk" van Arcadis, met documentnummer D10033469 en datum 9-6-2022.

In overleg met het waterschap is de volgende werkwijze afgesproken voor het ontgraven: Bij het ontgraven van nieuw open water wordt waar nodig het waterpeil zodanig opgezet (tot de maximale stijghoogte van ca. -4,80 NAP) dat opbarsten van de bodem tijdens de uitvoering wordt voorkomen (Door de tegendruk van het water). Vervolgens wordt het waterpeil weer verlaagd tot het toekomstige streefpeil en wordt gekeken of de bodem intact blijft. Om in dit proces maximale controle te hebben over het opbarstproces worden extra peilbuizen bij de ontgraving geplaatst. Wanneer in de peilbuizen een plotselinge stijging van het water zichtbaar is, kan worden aangenomen dat er opbarsting gaat optreden. Waar nodig wordt vervolgens een afdichtende en verzwarende kleilaag aangebracht in de permanente situatie. Aanbrengen van een extra laag vindt plaats in overleg en op aanwijzing van het waterschap.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat er met bovengenoemde werkwijze en eventueel te nemen maatregelen geen opbarstrisico aan de orde zijn bij de aanleg van de watergangen.

Conclusie

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten van vernatting en verdroging te verwachten zijn buiten het projectgebied. De waterhuishoudkundige functies zullen door de ontgroning niet worden aangetast, dan wel zullen worden geborgd in de waterwetvergunning van het Waterschap.

3.4. Natuurwaarden/Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen (houtopstanden) in één wet geregeld, de Wnb. Deze wet vervangt drie oude wetten, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet.

Een belangrijk onderdeel van de nieuwe wet is dat de provincie een aantal taken op het gebied van natuurbescherming overneemt van het Rijk. De provincie is ook voor het grootste deel verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de Wnb.

Dit betekent dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Ontheffingen en vergunningen voor bijvoorbeeld werkzaamheden in of vlakbij natuurgebieden of het beschermen van bepaalde diersoorten, moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Gebiedsbescherming/Natura 2000

Het plangebied waar de ontgronding plaatsvindt ligt niet in een Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied 'IJsselmeer' is gelegen op circa 75 meter afstand van het plangebied. Het natura 2000-gebied 'Ketelmeer & Vossemeer' is gelegen op ongeveer 3 kilometer van het plangebied.

De werkzaamheden in het plangebied resulteren niet in een oppervlakteverlies van deze Natura 2000-gebieden, evenmin veroorzaakt het versnippering voor aangewezen soorten, verontreiniging en verdroging. Ondanks de ligging van het plangebied ten opzichte van de Natura 2000-gebieden zijn negatieve effecten van geluid en beweging op de instandhoudingsdoelstellingen niet te verwachten.

De werkzaamheden leiden niet tot verstoring door verlichting en door mechanische effecten.

De ontgrondingsactiviteiten kunnen gepaard gaan met emissie van stikstof. Deze emissie kan zich over een afstand van meerdere kilometers verplaatsen en zodoende van invloed zijn op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden of andere Natura 2000-gebieden. Alleen storingsfactoren met een reikwijdte van meer dan 3 kilometer kunnen hier tot effecten leiden. Alle relevante storingsfactoren zijn in de toetsing beschouwd. Om effecten als gevolg van stikstofdepositie te bepalen is een berekening gemaakt met AERIUS Calculator. Hieruit blijkt dat effecten in de aanlegfase uitgesloten zijn wanneer deze verspreid over drie jaar wordt uitgevoerd. Er is in beide fasen geen sprake van een projectbijdrage hoger dan 0,00 mol/ha/jaar op stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden. Ook als gevolg van de andere storingsfactoren, optische verstoring, verstoring door licht en geluid, zal geen sprake zijn van negatieve effecten op Natura 2000-gebied IJsselmeer. Hierdoor is het gebieds-beschermingsbelang voldoende afgewogen en is de beoogde ontwikkeling mogelijk.

Soortenbescherming/Flora en fauna

Bij de aanvraag is het rapport 'Natuurtoets bestemmingsplan binnendijsks bedrijventerrein Urk, toetsing aan de Wet Natuurbescherming' van Tauw, d.d. 13 oktober 2020 gevoegd. Tevens zijn de effecten op de soorten opgenomen in het MER.

Uit de natuurtoets blijkt dat de beoogde ontwikkeling mogelijk strijdig is met de Wnb vanwege het mogelijk voorkomen van beschermde soorten. Het gaat hierbij om:

- Rust- en verblijfplaatsen van steenmarter en boommarter
- Verblijfplaatsen van gebouw- en boombewonende vleermuizen
- Jaarrond beschermde nesten van ooievaar, buizerd, havik, sperwer, boomvalk, ransuil, roek, kerkuil, steenuil, gierzwaluw en huismus
- Tijdens het broedseizoen beschermde vogelnesten
- Leefgebied van rugstreeppad
- Leefgebied van de waterspitsmuis
- Zorgplicht

Waterspitsmuis

Bij de aanvraag is het aanvullende onderzoek 'eDNA-onderzoek naar de waterspitsmuis, Domineesweg Urk' van Landschapsbeheer Flevoland d.d. januari 2020 gevoegd. Op basis van dit onderzoek kan de aanwezigheid van de waterspitsmuis uitgesloten worden. Er is daarmee geen reden meer om rekening te houden met de eventuele aanwezigheid van de waterspitsmuis. Er is geconcludeerd dat de soort niet in het gebied voorkomt. Er is daarmee ook geen ontheffing Wet natuurbescherming voor deze soort nodig.

Op 15 september 2022 heeft de gemeente Urk aanvullende informatie ingediend. Dit betreft een notitie van Landschapsbeheer Flevoland waarin wordt aangegeven dat voor de rugstreeppad, huismus, gewone dwergvleermuis, boerenwaluw, huiswaluw, kerkuil en kleine marterachtigen een ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten, wordt aangevraagd. Een activiteitenplan ('Port of Urk, activiteitenplan' van Landschapsbeheer Flevoland, d.d. september 2022) voor deze soorten is door Landschapsbeheer Flevoland opgesteld en ingediend op 28 september 2022. Wij kunnen instemmen met het ingediende activiteitenplan.

Rugstreeppad

Er is geen nader onderzoek verricht naar de rugstreeppad, omdat duidelijk is dat de soort nu niet voorkomt gezien het huidige agrarische gebruik en het ontbreken van geschikt voortplantingswater. De verwachting is wel dat de soort zich zal gaan vestigen door de toegenomen dynamiek, die hoort bij bouwactiviteiten. Vooruitlopend op de vestiging van deze soort wordt een activiteitenplan ontwikkeld voor de rugstreeppad en worden mitigerende maatregelen getroffen zoals het aanleggen van een rugstreeppaddenleefgebied. De mitigerende maatregelen zijn omschreven in het activiteitenplan.

Gierzwaluw

Tijdens diverse veldbezoeken zijn nooit gierzwaluwen gezien. Indien de soort zou voorkomen in het plangebied zou de gierzwaluw vanwege de momenten waarop ecologen van Landschapsbeheer in het veld waren moeten zijn waargenomen. De aanwezigheid van de gierzwaluw wordt daarmee uitgesloten. Nader onderzoek en een ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten, is niet nodig voor de gierzwaluw.

Otter

De otter komt voor in het gebied rondom het toekomstige bedrijventerrein (Zuidermeertocht). Binnen het plangebied zelf komt de otter niet voor. De ontwikkeling van het bedrijventerrein heeft daarmee geen effect op de otter.

In het toekomstige bedrijventerrein komt ruimte voor water. Deze aan te leggen watergang watert mogelijk af op de Zuidermeertocht. Het aanleggen van een otterplank is aan te bevelen, maar niet verplicht.

Ruige dwergvleermuis

In de plannen tot dusver wordt al rekening gehouden met de vliegroute van de ruige dwergvleermuis. Maatregelen, zoals bijvoorbeeld het beperken van licht, zijn opgenomen in het activiteitenplan. Tevens zal er een ontheffing Wet natuurbescherming aangevraagd worden voor de vliegroute van de ruige dwergvleermuis.

Laatvlieger en ruige dwergvleermuis

Buiten het plangebied liggen verblijfplaatsen van beschermde soorten, waarop de ontwikkeling geen effect heeft. Daarmee blijven de aanwezige verblijfplaatsen in hun huidige vorm behouden en is er geen ontheffing Wet natuurbescherming nodig voor deze soorten.

Broedende vogels

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met broedende vogels. Deze mogen nooit dusdanig verstoord worden dat het broedsucces in gevaar komt.

Het is aan te bevelen te werken onder ecologische begeleiding zodat verstoring voorkomen wordt.

Zorgplicht

De zorgplicht is ten alle tijde van toepassing en geldt ook voor niet beschermde flora en fauna. De zorgplicht houdt in dat de werkzaamheden die nadelig kunnen zijn voor dieren en planten, in redelijkheid zo veel mogelijk worden nagelaten of maatregelen worden genomen om onnodige schade aan dieren en planten te voorkomen. Deze maatregelen worden opgesteld in een ecologisch werkprotocol. Ook worden aan deze vergunning voorwaarden verbonden dat ten alle tijden rekening dient te worden gehouden met de algehele zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het IJsselmeer behoort tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Doordat het plangebied grenst aan het NNN zijn effecten beschouwd. De mogelijke effecten op dit gebied zijn ook getoetst vanuit het beschermingskader Natura 2000, waar een zwaarder beschermingsregime op rust dan het NNN. Om die reden zijn op het IJsselmeer ook als NNN-gebied geen effecten te verwachten. Ook op overige NNN-gebieden in de omgeving zijn geen negatieve effecten te verwachten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling.

Conclusie

Voor wat betreft de soorten, de ecologische- en de natuurwaarden zullen er geen nadelige effecten voor de omgeving optreden, mits aan de voorschriften van deze vergunning en de zorgplicht wordt voldaan.

3.5. Archeologische, landschappelijke-, cultuurhistorische- en aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in het Omgevingsprogramma (2019), de Omgevingsverordening (2022), de Beleidsregel Archeologie en ruimtelijke ordening (2008) en in het Erfgoedprogramma 'Erfgoed van de toekomst' (2020). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArk'en), Archeologische aandachtgebieden inclusief de terreinen van de Archeologische Monumentenkaart (AMK) en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

In het projectgebied bevindt zich AMK-terrein 15796, een terrein van hoge archeologisch waarde met bewoningssporen uit de periode Mesolithicum – Neolithicum.

De toekomstige aanleg van het Binnendijks bedrijventerrein leidt tot verstoring van de bodem, waarbij aanwezige archeologische resten verloren kunnen gaan. In het betreffende bestemmingsplan (Port of Urk - Binnendijks bedrijventerrein, vastgesteld 2021-02-18) heeft het plangebied een dubbelbestemming Waarde-Archeologie 8.

Er is in het bestemmingsplan één vindplaats bekend van een scheepswrak uit de 18^e eeuw. Het betreft terrein 12539 op de AMK, met een hoge archeologische waardering. Dit terrein bevindt zich ten zuidoosten van het te ontgronden gebied.

Omdat bij de geplande ontwikkeling de vrijstellingsgrenzen overschreden worden, is archeologisch onderzoek verplicht gesteld. Op basis van de uitgevoerde archeologische bureau-, (aanvullend) verkennende en karterende booronderzoeken zijn binnen de fase 1.1 zes zones geselecteerd die nader archeologisch onderzocht dienden te worden om tot een goede waardering te kunnen komen. Er is een waarderend onderzoek in de vorm van avegaarboringen uitgevoerd.

Tevens is een proefsleuvenonderzoek ter hoogte van het AMK-terrein 15796 uitgevoerd. Om de clusters binnen fase 1.1 te kunnen waarderen is een pollenanalyse uitgevoerd ten behoeve van de landschappelijke reconstructie en zijn 14C-dateringen van archeologische indicatoren en bodemprofielen genomen.

Het 'Programma van Eisen, Zuidermeerweg, Domineesweg en IJsselmeerdijk, Urk, Binnendijks Bedrijventerrein (BdBT) ook wel Port of Urk, versie 05-03-2020' (RAAP, PvE 22-054) is in het kader van de aanvraag van de ontgrondingenvergunning opgesteld. Binnen de kaders van de planontwikkeling en -realisatie zijn de verschillende behoudsmaatregelen nog niet vastgesteld. Vindplaatsen kunnen eventueel nog worden ingepast (behoud in situ) of (deels) worden onderzocht (behoud ex situ). Het PvE schetst dan ook enkel de inhoudelijke, procesmatige en wettelijke kaders. De concrete uitwerking van het veldonderzoek voor de vindplaatsen die niet ingepast kunnen worden binnen de bouwplannen, zal worden beschreven in het Plan van Aanpak. Per vindplaats dient een apart Plan van Aanpak te worden opgesteld, met daarin minimaal het puttenplan, de fasering, technische uitwerking van de vraagstellingen in dit PvE, eventuele aanpassingen op basis van het bemalingsplan en beargumenteerde afwijkingen op het PvE door voortschrijdend inzicht. Als tussentijdse resultaten aanleiding geven voor fundamentele afwijkingen op het PvE, dan zullen die door middel van een oplegmemo worden bepaald (na overeenstemming met alle betrokken partijen) en als addendum op dit PvE worden toegevoegd.

De archeologische belangen worden hiermee voldoende gewaarborgd en de potentieel nadelige effecten kunnen, voordat met de ontgroning een aanvang wordt gemaakt, worden weggenomen.

Vervolgonderzoeken moeten uitgevoerd volgens pve en voor alle elk deelgebied / vindplaats moet een pva worden opgesteld

Het 'Programma van Eisen, IVO-waardering scheepswrakken Plangebied Zeeheldenwijk te Urk, gemeente Urk' (The Missing Link, PvE 2460 d.d. 07-09-2021) is van toepassing voor het geval er scheepswrakken worden aangetroffen.

Algemeen:

Mochten bij de uitvoering van de graafwerkzaamheden toch archeologische resten of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan is conform artikel 5.10 en 5.11 Erfgoedwet aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht. Er is hieromtrent een voorschrift aan deze vergunning verbonden. Het protocol 'Ontgroning t.b.b de aanleg van het Binnendijks Bedrijventerrein (Port of Urk) te Urk, Protocol Archeologische Toevalsvondsten, versie 3.1' (The Missing Link, 07-09-2022) is daarop van toepassing.

Conclusie

De voorgenomen bodemingrepen kunnen worden uitgevoerd, mits wordt voldaan aan de voorschriften van deze vergunning.

3.6. Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland (OVFL) genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgronding op dit betreffende perceel wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

De voorgenomen ontgronding voldoet aan het milieubeleid. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

3.7. Bodemverontreinigingen

Bij de aanvraag om een ontgrondingsvergunning en als onderdeel van de MER is een bodemonderzoek gevoegd. Na aanleiding van het uitgevoerde onderzoek op de locatie kan geconcludeerd worden dat er geen bodemverontreiniging aanwezig is welke een belemmering zou kunnen vormen bij de voorgenomen plannen. De achtergrondwaarde overschrijdingen aan kwik, zink, PAK, som drins en minerale olie in de grond en streefwaarde overschrijdingen aan barium en molybdeen in het grondwater hebben geen actuele risico's in zich die een belemmering zouden kunnen vormen. Opgemerkt wordt dat eventueel vrijkomende grond (bijv. bij graafwerkzaamheden), bij afvoer hiervan, niet vrij toepasbaar is. Hergebruik van deze grond is aan bepaalde, door de gemeente gestelde, voorwaarden gebonden. De grond kan echter zonder voorwaarden hergebruikt worden in een dezelfde bodemlaag op het eigen terrein.

Tijdens de terreininspectie is geen vermoeden ontstaan met betrekking tot het voorkomen van asbestverdacht en/ of asbesthoudend materiaal. Er heeft dan ook geen onderzoek naar het voorkomen van asbest conform NEN-5707+C2:2017 plaatsgevonden.

Het huidige gebruik heeft geen grondverontreiniging veroorzaakt welke nader onderzoek noodzakelijk maakt. Gesteld kan worden dat met onderhavig verkennend bodemonderzoek de actuele bodemkwaliteit voldoende is vastgelegd.

Niet gesprongen explosieven

Het plangebied is voorafgaand aan de uitvoeringswerkzaamheden onderzocht op NGE's. AVG Explosieven Opsporing Nederland verklaart dat met de gebruikte onderzoeksmethode, verder geen verdachte objecten zijnesignaleerd in het onderzochte gebied. De geplande werkzaamheden kunnen veilig uitgevoerd worden. Het effect op de ontgrondingen als gevolg van NGE's wordt om bovengenoemde reden neutraal beoordeeld.

Conclusie

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder belemmeringen worden uitgevoerd. Er is echter nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied wordt aangetroffen. Daarom zijn er voorschriften in deze vergunning opgenomen voor het melden van eventueel onverwacht aanwezige verontreinigingen.

3.8. Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van Urk heeft naar aanleiding van het toesturen van de aanvraag om een ontgrondingsvergunning met bijbehorende MER, per brief van 6 juli 2022, laten weten dat de gemeente voornemens is planologische medewerking te verlenen aan de betreffende aanvraag om een ontgrondingsvergunning.

De gemeente laat hierin weten dat de gemeenteraad het bestemmingsplan Port of Urk heeft vastgesteld in februari 2021 en dat deze inmiddels onherroepelijk is. De ontgrondingswerkzaamheden zijn noodzakelijk voor het verwezenlijken van de bestemmingen zoals opgenomen in het bestemmingsplan Port of Urk. De aanvraag ontgrondingen binnen fase 1.1 is getoetst aan het bestemmingsplan Port of Urk en daaruit blijkt dat de beoogde ontgrondingswerkzaamheden in overeenstemming zijn met het bestemmingsplan. De gemeente verleent planologische medewerking aan de ontgrondingswerkzaamheden binnen fase 1.1.

Op dit perceel is het bestemmingsplan 'Port of Urk – Binnendijks bedrijventerrein' van toepassing. De aangewezen gronden hebben de bestemmingen 'bedrijventerrein' en 'water'. Volgens het advies past de gevraagde ontgrondingsvergunning binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan. Gezien het vorenstaande is er geen belemmering voor het inrichten van het gebied zoals dit wordt aangevraagd binnen de ontgrondingsvergunning.

Conclusie

De gevraagde ontgroning past binnen het geldende bestemmingsplan. De planologische situatie vormt daarmee geen belemmering voor het uitvoeren van de ontgroning.

3.9. Privaatrechtelijke situatie

In de bijlagen bij de aanvraag is een overzicht van de kadastrale percelen gegeven waar wordt ontgrond. Dit betreft het perceel kadastraal bekend gemeente Urk, sectie D, nummers 2141, 2142, 2143, 2151, 2154, 2155, 2165 en 2166.

In de kadastrale uittreksels is te zien dat het te ontgraven perceel in eigendom is van de aanvrager zelf, de gemeente Urk. Er zijn geen gebruikers ofwel pachters op het perceel aanwezig.

Conclusie

De percelen waar de ontgrondingswerkzaamheden plaatsvinden, zijn in eigendom van de aanvrager. Gelet hierop is er geen belemmering voor het uitvoeren van de ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden.

3.10. Effecten voor omwonenden

De ontgroning is gelegen buiten de bebouwde kom van Urk. Er bevinden zich geen omwonenden in de directe omgeving van de werkzaamheden, dan wel is er sprake van geringe bewoning.

De ontgroning zal bij uitvoering voor enige geluidsoverlast kunnen zorgen. Tijdens de werkzaamheden zijn machines in het gebied aanwezig om de grond te ontgraven. Deze machines produceren geluid. Geluid en beweging die met werkzaamheden gepaard gaan, reiken enkele honderden meters ver. De aannemer bepaalt hoe het werk wordt uitgevoerd en hoe eventuele geluidhinder voor de omgeving wordt geminimaliseerd. Hierin dient hij zich aan geldende wet- en regelgeving te conformeren.

Tijdens de aanlegfase zijn er zowel transportbewegingen voor de afvoer van afgegraven grond en materieel als van het personeel dat wordt ingezet. Naar verwachting neemt het verkeer van en naar het plangebied licht toe, maar levert de toename van verkeer geen grote nadelige effecten op. De overlast zal beperkt zijn vanwege de geringe bewoning in het gebied en de relatief korte uitvoeringstermijn. Daarnaast is er op het industrieterrein sowieso sprake van zwaarder vrachtverkeer.

Verder sluit de afvoerroute vrij snel aan op de N532 en de A6. Het verkeer vanuit de ontgronding gaat dan direct over in het heersende verkeersbeeld.

Verdere effecten van de ontgrondingswerkzaamheden voor omwonenden zijn niet te verwachten.

Conclusie

Er zijn tijdelijk geringe effecten voor omwonenden te verwachten. Deze vormen echter geen belemmering voor het uitvoeren van de ontgronding.

4. Milieueffectrapportage

Volgens de Wet milieubeheer (Wm) en het Besluit milieueffectrapportage moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Hiermee wordt bereikt dat er voldoende milieu-informatie beschikbaar is voordat milieurelevante besluiten (zoals een ontgrondings- of omgevingsvergunning) genomen kunnen worden die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Zo kan schade aan het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven voor welke activiteiten het opstellen van een m.e.r. verplicht is en voor welke activiteiten beoordeeld moet worden of het opstellen van een m.e.r. noodzakelijk is (m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten). In het Besluit m.e.r. is opgesomd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn in de zogenoemde C- en D-lijst. Het project Port of Urk heeft een m.e.r.-plicht vanwege categorie C16.1.

Bij de aanvraag om een ontgrondingsvergunning is een m.e.r. gevoegd: 'MER ontgrondingsvergunning, Bedrijventerrein Port of Urk, Gemeente Urk' opgesteld door Arcadis met datum 1 juni 2022. Hierin zijn de kenmerken van het project beschreven, de uitvoeringsalternatieven, de kenmerken van het potentiële effect van het project, de eventueel te nemen mitigerende maatregelen en de effectbeoordeling en conclusie.

Het milieueffectrapport dient tevens ter ondersteuning van de aanvraag voor de ontgrondingsvergunning voor fase 1 project Port of Urk.

Om de realisatie van het binnendijks bedrijventerrein Port of Urk mogelijk te maken dient het plangebied voorbelast en bouwrijp gemaakt te worden. De voorgenomen ontgrondingsactiviteiten bestaan uit het ontgraven van een deel van het plangebied ten behoeve van de aanleg van de hoofdinfrastructuur van het bedrijventerrein en ten behoeve van de realisering van water. Om te kunnen bouwen op het bedrijventerrein dient de grond eerst te worden verstevigd door deze op te hogen met zand (voorbelasting). Hierbij wordt niet alleen grond aangebracht, er wordt ook ontgraven.

In het MER wordt geconcludeerd dat in fase 1 alleen sprake zal zijn van effecten voor de aspecten water (zowel positief als negatief), natuur (negatief), landschap (negatief) en cultuurhistorie (negatief).

Op basis van de effectbeoordeling is in het MER per aspect beschouwd of er mitigerende of compenserende maatregelen nodig zijn en zo ja welke dat kunnen zijn.

De mitigerende maatregelen die voor natuur (als onderdeel van de ontheffingen) benodigd zijn, zijn voldoende om de negatieve effecten op verstoring van beschermde soorten te beperken. Ondanks deze maatregelen blijft sprake van een negatief effect, namelijk (lichte) verstoring van soorten en leefgebied.

De negatieve effecten op de grondwatertoestand als gevolg van de ontgroningen kunnen op meerdere manieren gemitigeerd worden. Toepassing van maatregelen leidt tot een neutrale effectbeoordeling. Archeologische waarden kunnen worden beschermd door de bodem waarin deze waarden zich bevinden onaangetast te laten (behoud in situ). De bodemverstorende ingrepen en grondzetting kunnen eventueel aanwezige archeologische waarden verstoren. Door middel van plaanpassing (in het stedenbouwkundig plan) kan dit worden voorkomen. Hierdoor blijft het archeologisch niveau onaangetast in de bodem. Indien plaanpassing (dus behoud in situ) niet mogelijk is, is slechts het documenteren van de te vernietigen waarden een optie (behoud ex situ). Sommige effecten zijn niet (verder) te mitigeren. De aantasting van cultuurhistorische elementen (de verkavelingsstructuur) kan in de voorgenomen activiteiten niet gemitigeerd worden.

Conclusie

Er zullen zich ten aanzien van de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen en indien deze optreden kunnen ze worden ondervangen met mitigerende maatregelen.

5. Eindconclusie:

Gezien het Omgevingsplan, de Beleidsregel vergunningverlening, de Omgevingsverordening Flevoland en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen. Tevens blijkt uit de opgestelde MER dat als gevolg van de voorgenomen activiteit zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen.

Bijlage 1

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor de ontgrondingswerkzaamheden voor het realiseren van natuur en extensieve recreatie in de gemeente Almere.

Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgronding	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder van de vergunning	: Gemeente Urk Singel 9 8321 GT Urk
Schadelijke stoffen	: stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

1. Vergunningvoorschriften

1 De ontgronding

- 1.1 De ontgrondingswerkzaamheden die voortvloeien uit dit besluit moeten zijn afgerond vóór 1 maart 2025.
- 1.2 De ontgrondingen moeten worden uitgevoerd volgens de bij de aanvraag gevoegde en bij dit besluit behorende tekeningen:
 - 'Basiskaart' van Arcadis met datum 31-05-2022 met tekeningnummer BDBt-ARC-SI-00-M2-CE-DO-0011;
 - 'Hoogtemeting Port of Urk te Urk, dwarsprofielen, 1 t/m 23';
 - 'Hoogtemeting Port of Urk te Urk, dwarsprofielen, 24 t/m 42';
 - 'Hoogtemeting Port of Urk te Urk, dwarsprofielen, 43 t/m 52';
 - 'Inmeting Port of Urk te Urk, gemeten situatie en profielen, blad 1 van 2';
 - 'Inmeting Port of Urk te Urk, gemeten situatie en profielen, blad 1 van 2';
 - 'Situatietekening, Voorbelasting, BDBT_ARC_SI_VB_M2_CE_DO_0100';
 - 'Situatietekening, Bouwrijp maken, BDBT_ARC_SI_BR_M2_CE_DO_0200, bladen 1 t/m 3';
 - 'Situatietekening Ondergrondse infra, BDBT_ARC_SI_BR_M2_CE_DO_0220, bladen 1 t/m 3';
 - 'Dwarsprofielen, Voorbelasting, BDBT_ARC_SI_BR_DP_CE_DO_0110';

- 'Dwarsprofielen, Bouwrijp maken, BDBT_ARC_SI_BR_DP_CE_DO_0210';
- 'Opruimtekening, Voorbelasting, BDBT_ARC_SI_BR_M2_CE_DO_0230'.

Het is verboden om te ontgronden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen zoals aangegeven op voornoemde tekeningen.

- 1.3 Er mag op een oppervlakte van 109.287 m², in totaal maximaal 273.911 m³ grond worden ontgraven, bestaande uit 170.136 m³ klei en 103.775 m³ veen.
- 1.4 De houder van de vergunning dient degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte te brengen van de gestelde voorschriften.
- 1.5 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 1.6 De vergunninghouder moet op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen verstrekken.
- 1.7 De vergunninghouder moet op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak onbelemmerd uit te voeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 1.8 De houder van de vergunning is verplicht om tenminste 10 werkdagen voorafgaande aan de start van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl ter attentie van Toezicht en Handhaving, onder vermelding van ontgronding Port of Urk met zaaknummer Z2022-008357. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon, een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden afgevoerd en de veiligheidsmaatregelen uitvoering werkzaamheden en grondtransporten te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

Voer de werken vervolgens uit volgens dit werkplan. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

2 Algemeen Milieu

- 2.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 2.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.

- 2.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 2.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 2.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30:2019 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 2.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 2.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachten-telefoon: (0320) 265400.

3 Ecologie

- 3.1 De zorgplicht en de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming dienen in acht te worden genomen.
- 3.2 De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd met inachtneming van het activiteitenplan ('Port of Urk, activiteitenplan' van Landschapsbeheer Flevoland, d.d. september 2022).
- 3.3 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd volgens de maatregelen die voldoen aan de van toepassing zijnde normen van een op te stellen ecologisch werkprotocol. Er moet vervolgens conform dit ecologisch werkprotocol worden gewerkt. Het werkprotocol moet onderdeel zijn van het in te dienen werkplan.
- 3.4 Het is verboden om gedurende de realisatiefase, tijdens de kwetsbare periode van april tot en met oktober, tussen één uur voor zonsondergang en één uur na zonsopgang, (bouw)verlichting toe te passen.
- 3.5 Indien in de gebruiksfase verlichting wordt aangebracht ten behoeve van het fietspad, dient deze dusdanig te worden ingericht dat deze geen verstorend effect heeft op de vleermuizen.
- 3.6 Er moet in de nieuwe situatie zorggedragen worden voor voldoende dekking ten behoeve van de kleine marterachtigen. De inrichtingsaspecten moeten als onderdeel van het werkplan worden aangegeven.

4 Archeologische waarden

- 4.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 4.2 Alvorens met de ontgroning te kunnen starten, moeten de archeologische opgravingen van de niet in de bouwplannen in te passen archeologische vindplaatsen volledig zijn afgerond. Het archeologisch onderzoek wordt uitgevoerd op basis van RAAP PvE 22-054 'Programma van Eisen, Zuidermeerweg, Domineesweg en IJsselmeerdijk, Urk, Binnendijks Bedrijventerrein (BdBT) ook wel Port of Urk, versie 05-03-2020'.
- 4.3 De concrete uitwerking van elke archeologische opgraving wordt in een Plan van Aanpak beschreven. Per vindplaats dient een apart Plan van Aanpak te worden opgesteld, met daarin minimaal het puttenplan, de fasering, technische uitwerking van de vraagstellingen zoals geformuleerd in PvE 22-054, eventuele aanpassingen op basis van het bemalingsplan en beargumenteerde afwijkingen op PvE 22-054 door voortschrijdend inzicht.
- 4.4 Als tussentijdse resultaten aanleiding geven voor fundamentele afwijkingen op PvE 22-054, zullen deze na overeenstemming met de betrokken overheden door middel van een oplegmemo worden bepaald en als addendum aan PvE 22-054 worden toegevoegd. De archeologische belangen worden hiermee voldoende gewaarborgd en de potentieel nadelige effecten worden weggenomen, voordat met de ontgroning een aanvang wordt gemaakt.
- 4.5 Bij het aantreffen van scheepswrakken is 'Programma van Eisen, IVO-waardering scheepswrakken Plangebied Zeeheldenwijk te Urk, gemeente Urk' (The Missing Link, PvE 2460 d.d. 07-09-2021) van toepassing.
- 4.6 Bij het aantreffen van archeologische toevalsvondsten (Erfgoedwet artikel 5.10 en 5.11) is het protocol 'Ontgroning t.b.v. de aanleg van het Binnendijks Bedrijventerrein (Port of Urk) te Urk, Protocol Archeologische Toevalsvondsten, versie 3.1' (The Missing Link, 07-09-2022) van toepassing.
- 4.7 Van de nog op te stellen PvA's en PvE's dient een afschrift te worden gestuurd naar: info@ofgv.nl ter attentie van Toezicht en Handhaving, onder vermelding van ontgroning Port of Urk met zaaknummer Z2022-008357.

5 Uitzonderlijke omstandigheden

- 5.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongevoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
 - a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;

- d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
- e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
- f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.