



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Robo Gascentrale B.V.
Datum besluit : 8 juni 2023
Onderwerp : Verandering van de omgevingsvergunning
Gemeente / locatie : Nijkerk/Gildenstraat 20 Nijkerk
OLO-nummer : 6995173
Zaaknummer : W.Z22.107912.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 7 oktober 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Robo Gascentrale B.V.. Het betreft het veranderen van enkele activiteiten binnen de inrichting. De aanvraag heeft betrekking op de activiteit 'milieu'. De aanvraag gaat over de inrichting gelegen aan de Gildenstraat 20 te Nijkerk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z22.107912.01.

II. Besluit

Wij besluiten,

- gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aan Robo Gascentrale B.V. een (omgevings)vergunning:
 - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het:
 - afvullen van gasflessen middels een mobiele vulinstallatie vanuit de ingeterpte tank;
 - Ontgassen van tanks en afvangen van restgassen in een ISO-container van 18,5 m³ ten behoeve van inspectie en onderhoud van de tanks en ingassen na goedkeuring;
 - Parkeren van nog slechts 1 gevulde tankwagen van maximaal 30m³ naast de tankwagen van 60m³ ;
 - Vervangen van de laad-/losslangen voor een vaste laad- en losarm;
 - Toevoegen van de werkplaats van Verboom aan de inrichting van Robogas.
- Voorschriften aan dit besluit te verbinden als beschreven in hoofdstuk 1 Externe veiligheid.
- Voorschrift 4.7 van ons besluit d.d. 22 november 2018 (kenmerk: W.Z18.102592.074) in te trekken.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via officielebekendmakingen.nl.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO 6995173 en/of zaaknummer W.Z22.107912.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 13 juni 2023.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 6995173. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

VOORSCHRIFTEN

1	EXTERNE VEILIGHEID	5
1.1	AFVULLEN GASFLESSEN.....	5
1.2	ONTGASSEN EN INGASSEN VAN TANKS.....	5
1.3	PARKEREN VAN TANKWAGENS	5
1.4	WERKVOORRAAD.....	6

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	7
1.1.	PROJECTBESCHRIJVING	7
1.2.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	7
1.3.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	7
1.4.	VERGUNNINGPLICHT	8
1.5.	BEVOEGD GEZAG.....	8
1.6.	BESTEMMINGSPLAN	8
1.7.	PROCEDURE	8
1.8.	ADVIEZEN	8
2.	WET NATUURBESCHERMING.....	9
3.	TOETSINGSKADER MILIEU	9
3.1.	BESCHRIJVING VAN DE VERANDERING.....	9
3.2.	TOETSING VERANDERING	9
3.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	9
3.4.	MILIEUEFFECTRAPPORTAGE (MER)	10
4.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	10
4.1.	TOETSINGSKADER.....	10
4.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	10
4.3.	CONCLUSIE	11
5.	EXTERNE VEILIGHEID	11
5.1.	SITUATIESCHETS.....	11
5.2.	BEOORDELING PLAATSGEBONDEN RISICO EN GROEPSRISICO	11
5.3.	TOETS BELEID EXTERNE VEILIGHEID	13
5.4.	AFVULLEN GASFLESSEN.....	15
5.5.	ONTGASSEN EN INGASSEN VAN TANKS.....	15
5.6.	VERVANGEN LAAD- EN LOSSLANGEN	15
5.7.	PARKEREN VAN TANKWAGENS	15
5.8.	WERKPLAATS	16
5.9.	CONCLUSIE EXTERNE VEILIGHEID.....	16

VOORSCHRIFTEN

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Afvullen gasflessen

1.1.1

Het afvullen van gasflessen via een mobiele vulinstallatie moet voldoen aan de volgende paragrafen van de PGS16: 2021:

- 8.1 en 8.2;
- 8.3.2 en 8.3.3;
- 8.4.1 (M152 tot en met M160), 8.4.3 tot en met 8.4.8;
- 8.5 en 8.6.

1.2 Ontgassen en ingassen van tanks

1.2.1

Het ingassen van een tank moet plaatsvinden overeenkomstig bijlage H van de PGS: 19: 2021 met uitzondering van regels 3.4, 3.7, 4, 5 en 6.

Toelichting: Omdat tanks vrijwel dagelijks worden ingegast is melding bij bevoegd gezag conform regel 3.4 niet nodig. Ook is daar niet nodig de controlelijst conform regel 3.7 te gebruiken. Omdat tanks alleen luchtvrij worden gemaakt zijn de regels 4, 5 en 6 niet van toepassing. Binnen de inrichting is een werkinstructie aanwezig voor het ingassen van tanks.

1.2.2

Robogas moet beschikken over een specifieke procedure voor:

- het drukloos en gasvrij maken van (onderdelen van) LPG-installaties en
- het in bedrijf stellen van nieuwe of gasvrij gemaakte (onderdelen van) LPG-installaties.

1.2.3

Het ontgassen van tanks vindt plaats overeenkomstig bijlage I van de PGS19: 2021 met uitzondering van regels 3.3, 3.6, 5, 6.2, 8 en 9.

Toelichting: Omdat tanks vrijwel dagelijks worden ontgast is melding bij bevoegd gezag conform regel 3.3 niet nodig. Ook is daar niet nodig de controlelijst conform regel 3.6 te gebruiken. Het gasvrij maken van een tank conform regel 8 en 9 wordt gedaan door ventileren van de tank. Met een LEL meter (gasdetectie) wordt gemeten of de tank gasvrij is. Tanks tot en met 8 m³ worden niet gespoeld met een inert gas of gevuld met water. Binnen de inrichting is een werkinstructie aanwezig voor het ontgast van tanks.

1.3 Parkeren van tankwagens

1.3.1

Binnen de inrichtingsgrens mogen op een vaste opstelplaats de volgende tankwagens worden geparkeerd:

- één tankwagen met propaan van 30 m³ (maximale vullingsgraad 85%);
- één lege tankwagen van 60 m³ (maximale vullingsgraad 15 %).

1.3.2

De afstand tussen de geparkeerde vrachtwagens onderling moet 7,5 meter zijn en 5 meter tot de inrichtingsgrens.

1.4 Werkvoorraad

1.4.1

Onder een werkvoorraad verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen wordt verstaan: de voorraad verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die ten behoeve van de bedrijfsvoering/productie in een productieruimte/werkruimte of per procesinstallatie of afvulinstallatie is opgesteld.

- de werkvoorraad moet strikt noodzakelijk zijn;
- per gevaarlijke stof mag (voor iedere werkvoorraad) ten hoogste één aangebroken verpakkingseenheid aanwezig zijn, plus één reserve. Indien een dagvoorraad uit meer dan één verpakkingseenheid bestaat, dan mag er een dagvoorraad staan plus één reserve verpakkingseenheid;
- de werkvoorraad mag zich niet bevinden in een rijroute van vorkheftrucks of andere transportmiddelen;
- de werkvoorraad mag het vluchten niet belemmeren;
- gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen die als werkvoorraad in een productie- of werkruimte of nabij een procesinstallatie aanwezig zijn, moeten worden bewaard in deugdelijke verpakking, die bestand is tegen de desbetreffende gevaarlijke stof;
- indien de werkvoorraad bestaat uit een hoeveelheid van meer dan 50 l dan moet de verpakking zijn geplaatst boven een lekbak of een gelijkwaardige voorziening. Hiervan kan worden afgeweken als (het desbetreffende deel van) de vloer van de desbetreffende productie/werkruimte ten minste vloeistofkerend is. Voor brandbare vloeistoffen is echter altijd een lekbak of een andere gelijkwaardige voorziening vereist.

Toelichting: De werkvoorraad moet zodanig zijn dat de productie normaal doorgang kan vinden. Het is echter niet de bedoeling dat meerdere niet-geopende eenheden onnodig dagenlang of zelfs wekenlang in een werkruimte of dergelijke verblijven. Dan is er sprake van 'verkapte opslag'. Deze eenheden behoren dan te worden bewaard in een opslagruimte. Waar exact de grens ligt, is moeilijk aan te geven. Het is aan het bedrijf om aannemelijk te maken dat de verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen binnen een redelijke tijd daadwerkelijk zullen worden gebruikt in het productieproces. De werkvoorraad hoeft niet aan het eind van iedere dag te worden overgebracht naar een opslagruimte (en vice versa aan het begin van een werkdag): de risico's van transport zijn groter dan van de stationaire werkvoorraad

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Robo Gascentrale B.V. (verder: Robogas) heeft een omgevingsvergunning voor op- en overslag van vloeibaar LPG en distributie van camping-gas en industriële gassen. Robogas levert op landelijke schaal propaan aan particulieren, bouw & industrie, agrariërs en recreatie. Er wordt propaan geleverd in gasflessen voor de kleinverbruikers en in grote tanks voor het verbruik in bulk.

Robogas vraagt de hierna volgende activiteiten aan:

1. Afvullen van gasflessen middels een mobiele vulinstallatie vanuit de ingeterpte tank;
2. ontgassen van tanks en afvangen van restgassen in een ISO-container van 18,5 m3 ten behoeve van inspectie en onderhoud van de tanks en ingassen na goedkeuring;
3. Parkeren van nog slechts 1 gevulde tankwagen van maximaal 30m3 naast de tankwagen van 60m³ ;
4. Vervangen van de laad-/losslangen voor een vaste laad- en losarm;
5. Toevoegen van de werkplaats van Verboom aan de inrichting van Robogas (onderhoudswerkzaamheden). In deze werkplaats vinden dezelfde activiteiten plaats als reeds vergund. (incidentele kleine reparaties aan gaskachels en af en toe het fitten van gasslangen).

1.2. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraag vergunningaanvraag behandelen WABO ODRN
- Toelichting op de aanvraag V1.0
- Terreintekening 087 MR01 12-09-2022 rev7
- Kennisgeving art 6 BRZO 2015 V1.0
- Kwantitatieve risicoanalyse QRA V5.0

Aanvullingen 4 maart 2023

- Begeleidiendebrief "Verzoek aanvullende gegevens aanvraag";
- 2302295JOW-01 Berekening effect stikstofdepositie Robogas inclusief bijlage;
- 221212 definitief Gespreksverslag-Van Rootselaar-8dec22;
- 230302-Uitgaande-brief-Veegplan Rootselaar RoboGas
- tekening milieuvergunning en van perceel 2427 20230213 0001;
- kadaster Tankbouw en Robogas 20230213 0001;
- kadastrale kaart ROBO 20230206 0001.

1.3. Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	22 november 2018	W.Z18.102592.07	Revisievergunning voor de bestaande inrichting.

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorie is van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1 onder a	Inrichting waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft.
2.1a	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand.
2.7e	Inrichting voor de opslag van propaan of propeen in een opslagtank met een inhoud van meer dan 13.000 liter.
2.7f	Inrichting voor de opslag van propaan of propeen waarbij het gas, behoudens voor het leegmaken voor verplaatsing van het reservoir, niet uitsluitend in de gasfase aan een reservoir wordt onttrokken.
2.7.i	Inrichting voor de opslag van andere gassen dan propaan, propeen, zuurstof, vergistinggas, kooldioxide, lucht, argon, helium of stikstof in één of meer opslagtanks.

De inrichting is vergunningplichtig, omdat de activiteiten worden genoemd in categorie 2.7, aanhef onder e, f en i, onderdeel C, van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo 2015) van toepassing.

1.5. Bevoegd gezag

Provincie Gelderland is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

1.6. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan "Bestemmingsplan bedrijventerrein 1" geldt. De aangevraagde verandering heeft alleen effect op het aspect Externe veiligheid, zodat aan dit item is getoetst.

De inrichting is gelegen in het aangewezen gebied waar een Bevi inrichting is toegestaan. Binnen dit gebied is een veiligheidszone-bevi vastgesteld. De aanvraag is niet strijdig met het bestemmingsplan. Voor verdere motivering zie hoofdstuk 2 Externe veiligheid.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.8. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de

artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nijkerk;
- Waterschap Vallei en Veluwe;
- Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland Midden;
- Inspectie leefomgeving en transport.

Naar aanleiding hiervan hebben wij adviezen ontvangen van de gemeente Nijkerk en de Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland Midden.

Het advies van de gemeente Nijkerk heeft betrekking op het bestemmingsplan. Het advies van de Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland Midden heeft betrekking op brand- en externe veiligheid.

2. WET NATUURBESCHERMING

Wij hebben getoetst of er een wijziging optreedt in gevolge de Wet natuurbescherming en of de eerder verleende vergunning moet worden aangepast.

Deze wijziging heeft geen effect op de stikstofdepositie, zodat de vigerende vergunning niet hoeft te worden aangepast.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Beschrijving van de verandering

Robogas is voornemens om de volgende wijziging door te voeren:

- Afvullen van gasflessen middels een mobiele vulinstallatie vanuit de ingeterpte tank;
- Ontgassen van tanks en afvangen van restgassen in een ISO-container van 18,5 m³ ten behoeve van inspectie en onderhoud van de tanks en ingassen na goedkeuring;
- Parkeren van nog slechts 1 gevulde tankwagen van maximaal 30m³ naast de tankwagen van 60m³;
- Vervangen van de laad-/losslangen voor een vaste laad- en losarm;
- Toevoegen van de werkplaats van Verboom aan de inrichting van Robogas.

Deze gevraagde wijzigingen hebben mogelijk effect op externe veiligheid. De overige aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning wordt daarom alleen aandacht besteed aan het aspect externe veiligheid. Voor het overige wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 22 november 2018 (kenmerk: W.Z18.102592.07).

3.2. Toetsing verandering

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. De nu aangevraagde activiteiten vallen niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

3.4. Milieueffectrapportage (mer)

Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Het initiatief heeft geen betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de RIE. Robogas valt niet onder de RIE.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op grond van artikel 9.2 van de ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Op- en Overslag bulkgoederen (juli 2006);
- BREF Energie Efficiëntie (februari 2009).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de:

- Publicatierichtlijn 16: "LPG: Afleverinstallaties, vulinstallaties en skid-installaties, versie 1.0 (augustus 2021)" (verder PGS16: 2021).
- PGS 19: Propaan – Opslag." Versie 1.0, september 2021 (verder: PGS19: 2021).

De PGS 16 en 19 zijn nog niet aangewezen in de bijlage van de Mor. Bij het in werkingtreding van de omgevingswet worden deze PGS' en gezien als BBT.

Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende hoofdstuk.

4.3. Conclusie

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. EXTERNE VEILIGHEID

5.1. Situatieschets

Robogas betreft een op- en overslagdepot voor vloeibaar propaan en is een distributiebedrijf voor industriële gassen. Dit houdt in dat er propaan wordt aangevoerd per tankauto en opgeslagen in een ingeterpte tank met een inhoud van 250 m³. Vanuit deze tank worden tankauto's gevuld om de klanten te voorzien van propaan. Daarnaast wordt propaan, butaan en industriële gassen in gasflessen aangevoerd per vrachtauto, opgeslagen en weer per vrachtauto afgevoerd naar klanten in de regio.

De gevraagde wijzigingen hebben betrekking op het vullen van gasflessen, ontgassen van tanks en afvangen van de restgassen in een ISO-container. Tevens vindt er een wijziging plaats van de hoeveelheid geparkeerde tankwagens. Nu mogen de volgende tankwagens worden geparkeerd:

- één tankwagen met propaan 20 m³;
- twee tankwagens met propaan van 30 m³;
- één lege tankwagen van 63 m³.

In de gewijzigde situatie wordt dit:

- één tankwagen met propaan van 30 m³;
- één lege tankwagen van 63 m³.

Als laatste worden de aanwezige laad- en losslangen vervangen door een vaste laad- en losarm.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Door de aangevraagde wijziging moet het plaatsgebonden risico en groepsrisico opnieuw worden beoordeeld.

5.2. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Algemeen

Het externe-veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde

Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (dat wil zeggen een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Bevi. In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

5.2.1. Beoordeling plaatsgebonden risico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR 10^{-6} en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 4.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR 10^{-6} (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Grenswaarde Bevi

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} komt buiten de inrichting. In het bestemmingsplan is een zogenaamde veiligheidszone Bevi vastgesteld. Deze mag door nieuwe activiteiten niet worden vergroot tenzij het college van burgemeester en wethouders anders bepaalt. De in 2018 berekende contour is opnieuw berekend met de nieuwe versie van Safeti. Doordat het rekenmodel Safeti is aangepast (nieuwere versie dan de eerder beoordeelde QRA) aan nieuwe inzichten is de in 2018 berekende en vergunde contour iets kleiner geworden. Ondanks dat de door Robogas aangevraagde wijzigingen de PR 10^{-6} contour iets groter is heeft deze wijziging geen effect op de in het bestemmingsplan vastgelegde veiligheidszone Bevi. De berekende contour blijft hierbinnen. Binnen de PR 10^{-6} contour komen geen kwetsbare objecten voor. In het bestemmingsplan is geborgd dat er geen kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} contour mogelijk zijn.

Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van het Bevi.

Richtwaarde Bevi

In de vigerende vergunning d.d. 22 november 2018 (kenmerk: W.Z18.102592.07) is besloten dat afgeweken mag worden van de richtwaarde uit het Bevi. Met de aangevraagde wijziging zijn de risicocontouren iets gewijzigd, zodat opnieuw moet worden beoordeeld of afgeweken moet worden.

Binnen de gewijzigde risicocontour zijn geen extra beperkt kwetsbare objecten komen te liggen en is de situatie feitelijk niet anders dan vergund. Er geldt nog steeds dat de aanwezige installaties bij Robogas voldoen aan de PGS 18: LPG: Depots (butaan, propaan en hun mengsels) versie 1.0 (december 2013). Robogas heeft daarmee voldoende maatregelen getroffen om het restrisico zoveel mogelijk te beperken, waarmee ook de beperkt kwetsbare objecten voldoende beschermd worden. Voor de nieuw aangevraagde activiteiten geldt dat de geldende richtlijnen in dit besluit wordt voorgeschreven. Er hoeft niet opnieuw een besluit te worden genomen dat mag worden afgeweken van de richtwaarde.

5.3. Toets beleid externe veiligheid

Provinciale beleidsvisie

De provincie Gelderland wil vanuit provinciaal belang haar burgers beschermen tegen omgevingsveiligheidsrisico's. Zij conformeert zich hierbij aan landelijk beleid (Bevi).

Gemeentelijke beleidsvisie

De gemeente Nijkerk heeft in november 2010 de Nota EV gemeente Nijkerk vastgesteld. In het beleid is de ambitie vastgelegd voor nieuwe situaties, waarbij gesteld wordt dat overschrijding van het PR 10^{-6} voor beperkt kwetsbare objecten niet acceptabel is en voor toename van het groepsrisico geldt dat het beleid aangeeft dat dit niet wenselijk is. Als laatste geeft het beleid aan dat een overschrijding van het groepsrisico alleen wordt toegestaan op zogenaamde Bevi-bedrijfenterreinen.

Op het bedrijfenterrein Arkervaat waar Robogas is gelegen zijn in principe geen Bevi-inrichtingen toegestaan, maar bestaat een uitzonderingsmogelijkheid voor een speciaal aangewezen inrichting. In het beleid (Nota EV gemeente Nijkerk) en het bestemmingsplan wordt Robogas aangewezen als toegestane Bevi-inrichting. Om deze reden interpreteren wij het beleid van de gemeente zoals het geldt voor bedrijven op Bevi-terreinen.

De uitvoering van activiteiten bij Robogas zijn eerder getoetst in de vigerende vergunning van 2018. Met het besluit van 2018 is toegestaan dat het plaatsgebonden risico PR 10^{-6} voor beperkt kwetsbaar wordt overschreden. Door de aangevraagde activiteiten wijzigt de feitelijke situatie niet. Er ligt hetzelfde beperkt kwetsbaar object binnen de PR 10^{-6} contour dan eerder is vergund. Doordat redelijkerwijs door Robogas geen extra maatregelen getroffen kunnen worden en dat dezelfde objecten binnen de PR 10^{-6} contour liggen, blijft het een acceptabel risico.

Conclusie

Er hoeft niet opnieuw te worden afgeweken van de richtwaarde Bevi.

5.3.1. Beoordeling groepsrisico

Het groepsrisico is gewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie.

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- c) de verandering van het groepsrisico;
- d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna: Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument. Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt overschreden. Door wijziging van het invloedsgebied door het stallen van minder geparkeerde vrachtauto's en wijziging van de versie van Safeti is het

invloedsgebied iets kleiner geworden. Hierdoor is de overschrijding van de oriëntatiewaarde minder groot bij de aangevraagde verandering. Door verandering van het groepsrisico wordt deze opnieuw beoordeeld. In de vigerende vergunning is al een overschrijding van het groepsrisico vergund. De omgeving is nu niet wezenlijk veranderd, waardoor de motivatie ook niet afwijkt van de eerdere beoordeling.

Bij onze overwegingen hebben wij voor de beoordeling van het groepsrisico de punten a tot en met f betrokken.

a. De dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting

Voor deze situatie is het invloedsgebied circa 300 meter van de inrichting. Het partycentrum Hart van Holland is net met een punt in het invloedsgebied gelegen. Binnen de locatie zijn niet altijd mensen aanwezig en deze zijn in principe zelfredzaam. Verder zijn er binnen dit gebied alleen mensen aanwezig die werkzaam zijn bij de nabijgelegen bedrijven.

b. De vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde

De waarde van het groepsrisico overschrijdt de oriëntatiewaarde. Het provinciale beleid geeft geen (rekenkundig) plafond aan de maximale hoogte van het groepsrisico. Dit wordt per situatie bekeken of er kan worden afgeweken. Wel moet de inrichtinghouder BBT toepassen. Robogas heeft voldoende maatregelen getroffen om aan BBT te voldoen dit wordt, waar nodig, per onderdeel gemotiveerd.

Het gemeentelijk beleid geeft aan dat zij op een aangewezen inrichting op een industrieterrein, als we het vergelijken met Bevi-terreinen, een overschrijding van de oriëntatiewaarde toestaat als het groepsrisico is beperkt door alle maatregelen die mogelijk zijn ook uit te voeren. Robogas heeft geen extra maatregelen genomen dan die vereist zijn volgens de van toepassing zijnde PGS-richtlijnen. Daarmee wordt voldaan aan BBT.

De mogelijkheden voor de rampenbestrijding door de hulpdiensten zijn beperkt en een daadwerkelijke BLEVE zal al snel leiden tot een hulpvraag die de mogelijkheden van de hulpverleningsdiensten overstijgt. Een fakkelbrand zal vanwege de beperktere afstanden redelijk tot goed beheersbaar zijn en ligt binnen de mogelijkheden van de hulpverleningsdiensten.

c. De verandering van het groepsrisico

Het groepsrisico is gewijzigd ten opzichte van de eerdere vergunning. In de vergunde situatie ligt het groepsrisico een factor 3,7 boven de oriënterende waarde en de aangevraagde situatie een factor 2,3. De oriëntatie waarde wordt overschreden. De wijziging heeft deels te maken met wijzigen van de activiteiten, maar ook met het gebruik van de nieuwe versie van Safeti. Door deze factoren valt het groepsrisico iets gunstiger uit, maar blijft nog wel boven de oriëntatiewaarde.

d. Maatregelen om het (groeps)risico te beperken

Indien wordt voldaan aan de voorgeschreven maatregelen uit de vigerende PGS-en, zijn er redelijkerwijs geen maatregelen te treffen om het (groeps)risico verder te beperken.

e. Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp

Belangrijke aspecten bij rampenbestrijding zijn:

- aanwezige voorzieningen (bijvoorbeeld blusinstallatie);
- kwetsbaarheid van "vitale" infrastructuur (elektriciteit, gas, drinkwater);
- rampenbestrijdingsplan;
- mogelijkheid tot beperking van de gevolgen van de ramp (bijvoorbeeld bluswatercapaciteit);
- communicatie over dreigende ramp en berichtgeving;
- ontruiming en evacuatie;
- afzetting rampgebied;

- aan- en afrijdroutes.

Door de aanwezigheid van blusinstallaties, de ligging, waardoor ontruiming en evacuatie, maar ook afzetting en bereikbaarheid voldoende mogelijk is, menen wij dat Robogas in voldoende mate de externe-veiligheidsrisico's kan beperken en dat deze risico's acceptabel zijn.

f. De zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied

Zelfredzaamheid is het vermogen om jezelf en/of anderen in veiligheid te brengen bij de dreiging van, of het bestaan van, een gevaarlijke situatie. Zelfredzaamheid is een factor om rekening mee te houden bij de weging van het groepsrisico. Er is echter geen normstelling vastgelegd.

De aanwezige personen in de directe omgeving vallen niet onder groepen, die minder zelfredzaam zijn.

Conclusie

Het groepsrisico is aanvaardbaar.

5.4. Afvullen gasflessen

Aangevraagd wordt het afvullen van gasflessen via een mobiele vulinstallatie vanuit de al aanwezige ingeterpte tank. De maatregelen die gelden voor vulinstallaties staan beschreven in: PGS16: LPG: "Afleverinstallaties, vulinstallaties en skid-installaties", versie 1.0 augustus 2021. De van toepassing zijnde voorschriften worden aan dit besluit verbonden.

5.5. Ontgassen en ingassen van tanks

Aangevraagd is om lege en ongereinigde tanks te mogen ontgassen. De resten die zich in tanks bevinden worden overgepompt naar een daartoe opgestelde ISO-container van 18,5 m³. De damp die wordt afgevangen is voor eigen gebruik en het bezinksel blijft achter in de ISO-container. Wanneer de tanks weer goedgekeurd zijn of een nieuwe tank beschikbaar is, dan wordt deze ingegast. Het gaat in dit geval over propaan. De maatregelen die gelden voor het ontgassen staan beschreven in: PGS19: "Propaan – Opslag (Richtlijn voor de veilige opslag van propaan, propeen en butaan en mengsels daarvan)", versie 1.0 september 2021. De van toepassing zijnde voorschriften worden aan dit besluit verbonden.

De door het ont- en ingassen vrijkomende dampen worden opgevangen in een ISO-container. Doordat de ISO-container als opslagvoorziening wordt gebruikt beschouwen wij de ISO-container als bovengrondse tank. De opslag van propaan (meer dan 0,15 m³) is geregeld in PGS 19: Propaan – Opslag." Versie 1.0, september 2021. De van toepassing zijnde voorschriften uit deze PGS-richtlijn worden aan dit besluit verbonden.

5.6. Vervangen laad- en losslangen

De laad- en losslangen worden vervangen door vast opgestelde laad- en losarm. Dit heeft een positief effect op de risicocontouren. Het onderhoud en dergelijke is al geregeld in de vigerende vergunning, zodat aan dit besluit geen extra voorschriften worden verbonden.

5.7. Parkeren van tankwagens

In de bestaande situatie mag Robogas op een vaste opstelplaats een aantal tankwagens opstellen. Van deze parkeerplaatsen komen er twee te vervallen. De overgebleven plaatsen zijn bestemd voor de tankwagen van 60 m³ en een tankwagen van maximaal 30 m³. Bij het parkeren is de kleinste vrachtwagen gevuld met 30 m³ en de grootste met maximaal 1.000 kg propaan. Het bestaande voorschrift 4.7 van de vigerende vergunning d.d. 22 november 2018 (W.Z18.102592.07) zal worden aangepast.

5.8. Werkplaats

Binnen de inrichting is een werkplaats aanwezig met twee lasapparaten (met gascilinders), 2 propaangasflessen van 10.5 kg. Verder is er een doosje met 30 campingazblikjes voor de soldeerbranders. Ook worden er lood-zuur accu's voor beton-rijpheidscomputers geladen.

De aanwezige gevaarlijke stoffen geldt als werkvoorraad. Hiervoor wordt een voorschrift opgenomen als in de publicatie richtlijn voor de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage.

5.9. Conclusie Externe Veiligheid

Het restrisico met betrekking tot externe veiligheid is toelaatbaar ondanks overschrijding van de oriënterende waarde. Er zijn voldoende maatregelen getroffen en de installaties voldoen aan BBT. Er wordt voldaan aan de normering voor het groepsrisico (zowel volgens Bevi, Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Nijkerk als de Provinciale externe-veiligheidsbeleidsvisie). Gegeven bovenstaande overwegingen is het restrisico acceptabel.