

VERZONDEN 31 MEI 2023

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt Ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : 357852/DMS357852
Aanvrager : Zaandriehoek Ontwikkel C.V., Rijssen
Locatie : Zaandriehoek, tussen de Zaan, Merckenrif en Bruynvisweg, te Wormer
gemeente Wormerland

A. Ontwerpbesluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Ontwerpbesluit
3. Procedureel
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

Zaandriehoek Ontwikkel C.V. heeft het voornemen om in het gebied tussen de Zaan en de straten Merckenrif en Bruynvisweg 228 woningen te ontwikkelen. Daarnaast worden voor dit plan noodzakelijke parkeervoorzieningen, openbaar groen en infrastructuur aangelegd.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning Wnb verleend voor het project tussen de Zaan en de straten Merckenrif en Bruynvisweg te Wormer.

2. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Zaandriehoek Ontwikkel C.V. om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het bouwen en in gebruik hebben van 228 woningen op de locatie Zaandriehoek (tussen Zaan, Merckenrif en Bruynvisweg) te Wormer zoals weergegeven in de AERIUS-berekening met kenmerk RbPACWbChTjt (7 februari 2023) (bijlage 1) te **weigeren**. Uit de beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

1. Alle woningen worden niet aangesloten op een gasnet.
2. Tijdens de aanlegfase worden STAGE V klasse werktuigen (conform tabel 1; met uitzondering van een bulldozer met STAGE IV klasse), alsmede elektrische werktuigen, toegepast.
3. Tijdens de aanlegfase worden bij de werktuigen die diesel gebruiken NoNO_x filters toegepast, waar noodzakelijk vanuit AERIUS-berekening.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 12 november 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.357852. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 6 december 2021.

Op 12 januari 2022, 7 april 2022, 29 november 2022, 7 maart 2023 en 20 april 2023 hebben wij verzocht om aanvullende gegevens. De gevraagde gegevens zijn door de aanvrager ingediend op 2 februari 2022, 23 november 2022, 7 februari 2023, 8 februari 2023, 23 februari 2023, 21 maart 2023 en 20 april 2023.

Aanvankelijk was de aanvraag ingediend als SSRS aanvraag. Aangezien spoedig bleek dat in het SSRS onvoldoende ruimte beschikbaar was om dit project mogelijk te maken, is door aanvrager de mogelijkheden van intern en vervolgens van extern salderen onderzocht. In beide gevallen bleken de mogelijkheden ontoereikend om te kunnen salderen.

Op 23 februari 2023 zijn nieuwe AERIUS-berekeningen overlegd, waarin voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen stikstofdepositie optreedt op beschermde Natura 2000-gebieden. Dit komt onder meer door de toepassing van NoNO_x filters in de aanlegfase. Op 20 april 2023 is nog wel gevraagd naar de aandrijving van elektrische werktuigen. Het bleek dat er geen gebruik wordt gemaakt van aggregaten.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Pos tbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming, Dreef Beheer B.V., 12 november 2021;
- Tekening stedenbouwkundig plan, ingediend 2 februari 2022, AWG Architecten;
- Quicksan Wet natuurbescherming, IDDS Ruimte en Ontwikkeling B.V., ingediend 2 februari 2022.
- Stikstofdepositie realisatie woningen Zaandriehoek Wormer, IDDS Ruimte en Ontwikkeling B.V., ingediend 23 november 2022;
- Stikstofdepositie realisatie woningen Zaandriehoek Wormer, aangepast rapport, IDDS Ruimte en Ontwikkeling B.V., ingediend 23 februari 2023;
- AERIUS-berekening beoogde situatie 2028 kenmerk RbPACWbChTjt (07 februari 2023);
- AERIUS-berekening aanlegfase 2024 kenmerk RvaamYmf41kn (08 februari 2023);
- AERIUS-berekening aanlegfase 2025 kenmerk RYZxZgjuArtZ (08 februari 2023);
- AERIUS-berekening aanlegfase 2026 kenmerk RmKKtLRa2Qzk (07 februari 2023);
- AERIUS-berekening aanlegfase 2027 kenmerk Rh6NQEYycamC (07 februari 2023);

- Factsheet NoNO_x 150; NoNO_x 200; en NoNO_x 500, ingediend 23 februari 2023.
- Nadere uitleg NoNO_x filtersysteem, ingediend 21 maart 2023.
- Uitleg omtrent aggregaat/aandrijving elektrische werktuigen aanlegfase, per mail ingediend 20 april 2023.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan' (Min E&L);
- CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernormen' (nr. 381);

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan', dat op circa 250 meter van de locatie Zaandriehoek is gelegen.

Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermistende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

De bouwlocatie ligt buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied; daarom is habitatverlies op voorhand uitgesloten. Effecten van verstoring in de gebruiksfase en de aanlegfase door trillingen, geluid en licht zijn op voorhand uit te sluiten aangezien 'Polder Westzaan' alleen een Habitatrichtlijngebied is, en tussen het plangebied en de dichtstbijzijnde grens nog woningen plus het station van Wormerveer liggen. Daardoor gaan de trillingen, geluid en lichthinder die gepaard gaan met de aanlegfase op in de achtergrondwaarde. Tevens leiden de beoogde ingrepen niet tot ingrepen in het grondwater, waardoor hydrologische effecten tevens worden uitgesloten. Aan de noordoostkant ligt het Natura 2000-gebied 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder'. Ook hier geldt dat er geen stikstofdepositie is (aanleg- en gebruiksfase), en er bebouwing ligt tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied. Zodoende zijn ook hier eventuele effecten vanwege licht, geluid en trillingen uitgesloten, omdat ze wegvallen in de reeds aanwezige achtergrondwaarden voor deze factoren. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De bouwfase zal ongeveer vier jaar in beslag nemen. In deze fase is er sprake van stikstofemissie als gevolg van de inzet van mobiele werktuigen en de verkeersbewegingen ten behoeve van de bouwactiviteiten. Door de initiatiefnemer is een overzicht gemaakt van het in te zetten materieel en de verwachte transportbewegingen tijdens de aanlegfase. Om tot een maatgevend jaar te komen, is voor de laatste twee aanlegjaren tevens een gebruiksfase verondersteld. In 2024 start de aanlegfase, die tot en met 2027 duurt. Vanaf 2026 zijn de eerste woningen gereed, en ook al in gebruik. In 2026 en 2027 is er dus sprake van een gecombineerde aanleg- en gebruiksfase. Tabel 1 bevat een weergave van de stikstofemissies in de aanlegfase, in het maatgevende jaar; het betreft het jaar 2027. De 12 aaneengesloten maanden met de hoogste emissie zijn als maatgevend jaar beschouwd, dit loopt van 1 november 2026 tot en met 30 oktober 2027. Dit is de periode met de grootste stikstofemissies. Er wordt uitsluitend gebruik gemaakt van machines die vanaf 2019 zijn gebouwd (minimaal STAGE-klasse V; alleen een bulldozer is van STAGE IV). Daarnaast is verondersteld dat, waar noodzakelijk vanuit AERIUS-berekeningen, voor werktuigen die diesel gebruiken een NoNO_x filter wordt toegepast. De toepassing van NoNO_x filters leidt tot een emissiereductie van 90%. Tevens is een aantal werktuigen elektrisch aangedreven, zodat daar geen emissies bij vrij komen. De emissie van NO_x is in kg/jr, die van NH₃ in gram/jaar aangegeven.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de aanlegfase (maatgevend jaar 2027)

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de aanlegfase (maandgevend jaar 2027)

Mobiele werktuigen	Brandstofverbruik l/jr		Draaiuren (u/jr)	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (g/jr)
	Diesel	AdBlue			
Hijskraan (STAGE-klasse V, 75-560 kW)	300	21	250	1,5	72
Mobiele kraan (STAGE-klasse V, 75-560 kW)	120	8	100	0,8	28,8
Graafmachine (STAGE-klasse V, 75-560 kW)	128	8	160	1,3	30,7
Bulldozer (STAGE-klasse IV, 56-75 kW)	128	8	160	1,3	30,7
Trilplaat (STAGE-klasse V, <= 56 kW)	75	0	35	1,7	0
Verkeer	Aantal verkeersbewegingen aanlegfase en gebruiksfase gereed zijnde woningen			Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Licht verkeer van- en naar projectlocatie (bouw)	6526/jr (1% file)			0,9	31,5 g
Zwaar verkeer van- en naar projectlocatie (bouw)	750/jr (1% file)				
Licht verkeer van- en naar projectlocatie (gebruiksfase-deel)	1070,5/etmaal (1% file)			16,6	1,0 kg

De totale emissie in het maatgevende jaar van de aanlegfase bedraagt 24,1 kg NO_x/jr en 1,2 kg NH₃/jr (AERIUS-berekening aanlegfase 2027 met kenmerk Rh6NQEYycamC (7 februari 2023)).

Beoogde situatie

In de beoogde situatie worden de stikstofemissies veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking.

Woningen

De 228 nieuwe woningen worden gasloos aangelegd. Voor het overige worden parkeervoorzieningen, openbaar groen en infrastructuur aangelegd.

Verkeersbewegingen

De verkeersgeneratie van de 228 nieuwe woningen is bepaald aan de hand van de kencijfers voor stedelijkheidsgraad 'sterk stedelijk' en categorie 'rest bebouwde kom' uit CROW-publicatie 381 ('Toekomstbestendig parkeren'). Dit verkeer, dat bestaat uit 1370,5 voertuigbewegingen licht verkeer per etmaal, is gemodelleerd tot aan de Mercuriusweg nabij de Zaanbrug. Er zijn twee routes vanuit het plangebied inbegrepen in de modellering, namelijk een zuidelijke en een noordelijke route, die beide uitkomen op de Mercuriusweg. Vanaf daar wordt het verkeer geacht te zijn opgegaan in het heersende verkeersbeeld.

De te bouwen woningen zijn als volgt ingedeeld. Er worden 97 huurappartementen midden/goedkoop ontwikkeld (met 4 verkeersbewegingen per woning per etmaal), 99 woningen koop tussen/hoek (met 7,5 verkeersbewegingen per woning per etmaal), en 32 koopappartementen duur (eveneens met 7,5 verkeersbewegingen per woning per etmaal). Dit leidt dus gezamenlijk tot 1370,5 verkeersbewegingen, alle betreffen licht verkeer.

Tabel 2 bevat een weergave van de stikstofemissies in de beoogde situatie.

Tabel 3: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Verkeer	Aantal verkeersbewegingen	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Licht verkeer van- en naar projectlocatie	1370,5/etmaal	26,6	1,7

De totale emissie in de beoogde situatie bedraagt 26,6 kg NO_x/jr en 1,7 kg NH₃/jr (AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RbPACWbChTjt (7 februari 2023)).

2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Zaandriehoek Ontwikkel C.V. omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u het project en de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

Wij willen u voornamelijk wijzen op H3 Wnb: Soorten van de Wnb en de nadere zorgplichtvereisten. Voor meer informatie zie:

www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Soortenbescherming. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage:

1. AERIUS-berekening beoogde situatie kenmerk RbPACWbChTjt (7 februari 2023).
2. AERIUS-berekening maatgevende jaar aanlegfase kenmerk Rh6NQEYycamC (7 februari 2023).
3. Schermopnamen resultaten van berekeningen kenmerken RbPACWbChTjt en Rh6NQEYycamC.

Kopie aan: Gemeente Wormerland
ODNHN Afd. Toezicht en Handhaving
Dreef Beheer B.V., Beverwijk

Bijlage 3. Schermopnamen resultaten van AERIUS-berekeningen kenmerken Rh6NQEYcamC (aanlegfase maatgevend jaar 2027) en RbPACWbChTjt (gebruiksfase 2028);



