

Stichting Koninklijk Nederlands Instituut voor Zeeonderzoek (NIOZ)
T.a.v. ■■■■■■■■■■
Landsdiep 4
1797 SZ DEN HOORN

VERZONDEN 25 MEI 2023

Zaaknummer : OMG-005917/DMS419369
Behandelaar : de ■■■■■■■■■■
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing onderzoek
Locatie : Kelderhuispolder, Gemeente Texel

Geachte ■■■■■■■■■■,

Op 27 december 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het project 'Demografisch meeuwenonderzoek Kelderhuispolder Texel'. Het doel van het onderzoek is om de sterke achteruitgang van de zilvermeeuw en de stabilisering van de populatie van de kleine mantelmeeuw, door demografische metingen en voedsel-ecologisch onderzoek, te kunnen begrijpen. De werkzaamheden en activiteiten zijn: nestmonitoring, kleurringen en ringen, telemetrische bepalingen, kleurring-aflezingen en verzameling voedselmonsters. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, NIOZ, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk doden of vangen van exemplaren van de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*).
- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*).
- artikel 3.1, lid 3 van de Wnb, voor zover het betreft het rapen en onder zich hebben van eieren van de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*).
- artikel 3.4, lid 1, onder a van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het gebruik van een niet-selectief middel, vangkooi op de zilvermeeuw (*Larus argentatus*) en de kleine mantelmeeuw (*Larus fuscus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2027. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-005917/DMS419369.

Besluit

Wij besluiten om

1. Op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan NIOZ ontheffing te verlenen van:
 - artikel 3.1, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vangen van exemplaren van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw.
 - artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw.
 - artikel 3.1, lid 3 van de Wnb, voor zover het betreft het rapen en onder zich hebben van eieren van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw.
 - artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw.
 - Artikel 3.2, lid 6 van de Wnb, voor zover het betreft het onder zich hebben of vervoeren van exemplaren van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw.
2. Op grond van artikel 3.4 lid 2 van de Wnb aan NIOZ ontheffing te verlenen van:
 - artikel 3.4, lid 1, sub a onder 2, van de Wnb voor wat betreft het gebruik van een niet-selectief middel, vangkooi op de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw.
3. Op grond van artikel 3.25 lid 4 onder a van de Wnb aan NIOZ ontheffing te verlenen van:
 - artikel 3.24 lid 2 van de Wnb in relatie tot artikel 3.10 letter c en e van het Besluit natuurbescherming voor zover het betreft het zich buiten gebouwen bevinden met vallen en met vangkooien die niet geschikt en bestemd zijn voor het vervangen van verwilderde katten en verwilderde duiven binnen de bebouwde kom.

ten behoeve van het onderzoek 'Demografisch meeuwenonderzoek Kelderhuispolder Texel'. Het doel van het onderzoek is om de sterke achteruitgang van de zilvermeeuw en de stabilisering van de populatie van de kleine mantelmeeuw, door demografische metingen en voedsel-ecologisch onderzoek, te kunnen begrijpen. Het onderzoek wordt uitgevoerd binnen de Kelderhuispolder te Gemeente Texel.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw, ten behoeve van onderzoek, voor de hierboven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de onderzoekshandelingen die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die ten behoeve van het demografische en voedsel-ecologische onderzoek van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw worden verricht.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van het onderzoek andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de onderzoekshandelingen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de onderzoekshandelingen niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van het onderzoek dient een afschrift van deze ontheffing op de onderzoekslocatie aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.

8. Het onderzoek en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de onderzoekslocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de onderzoekshandelingen in het veld de start te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. Voor de binnen de ontheffing aangevraagde handelingen gelden de volgende kaders (per voortplantingsseizoen):
 - a. Maximaal 100 broedende individuen van de zilvermeeuw mogen worden gevangen met een vangkooi;
 - b. Maximaal 100 opgroeiende individuen van de zilvermeeuw mogen worden gevangen lopend in het veld;
 - c. Maximaal 100 individuen van de kleine mantelmeeuw mogen worden gevangen met een vangkooi;
 - d. Maximaal 100 opgroeiende individuen van de kleine mantelmeeuw mogen worden gevangen lopend in het veld;
 - e. Maximaal 200 nesten mogen worden gemonitord, gelijk verdeeld over de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw.
12. De ontheffinghouder is verplicht de gevangen exemplaren van de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw zo snel mogelijk nadat alle handelingen zijn verricht in vrijheid te stellen op of in de buurt van de plaats waar deze zijn gevangen.
13. Het vangen van exemplaren van de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw dient zorgvuldig te gebeuren waarbij zo veel als mogelijk voorkomen wordt dat exemplaren gewond raken. Wanneer er door het beoogde veldonderzoek een exemplaar gewond raakt dient zorgvuldig afgewogen te worden bij welke handeling het individu en de eventuele jongen het meest bij gebaat zijn. De handeling dient, geclusterd per jaar, aan het eind van ieder jaar aan de omgevingsdienst Noord-Holland Noord terug gekoppeld te worden via postbus@odnhn.nl of Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, onder vermelding van het zaaknummer.
14. Bij het gebruik van vangmiddelen moeten deze onder continu toezicht staan en bij vangsten direct geleegd worden. Het is niet toegestaan de vangmiddelen onbeheerd achter te laten.
15. De ontheffinghouder dient gevangen vogels die niet onder dit besluit vallen direct vrij te laten op de vanglocatie.
16. De ontheffinghouder dient bij het onderzoek naar eieren, waarbij eieren definitief worden weggenomen, minimaal de helft van het aantal eieren in het nest te laten liggen of gebruik te maken van dummy-eieren.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederlands bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied; en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

17. De ontheffinghouder dient jaarlijks een verslag uit te brengen aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord over de wijze waarop er van de ontheffing gebruik is gemaakt met daarin opgenomen:
- mate van verstoring op de broedkolonie van de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw die door het veldonderzoek is opgetreden;
 - de aantallen (per soort) gevangen vogels, ook de bijvangsten;
 - datum, tijd, locatie, methode van de vangacties;
 - het aantal gewonde of overleden vogels;
- Het verslag van het voorgaande jaar dient in de maand januari verstuurd te worden naar postbus@odnhn.nl onder vermelding van het zaaknummer.
18. Indien de ontheffinghouder een ander dan een vaste medewerker machtigt, dan dient de ontheffinghouder een kopie van de verleende machtiging te zenden aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via postbus@odnhn.nl of Postbus 2095, [REDACTED] Hoorn, onder vermelding van het zaaknummer. De machtiging vermeldt in ieder geval de volgende gegevens:
- Volledige naam, adres, woonplaats en geboortedatum van degene aan wie de machtiging is verleend;
 - Soort(en) en eventuele aantallen waarvoor de machtiging geldt;
 - Kwalificaties met betrekking tot deskundigheid op het gebied van beschermde soorten;
 - De handelingen die mogen worden verricht;
 - Plaats(en) waar de handelingen mogen worden verricht;
 - Periode waarvoor de machtiging geldt;
 - Naam en handtekening van de ontheffinghouder;
 - Het nummer van de ontheffing die aan de ontheffinghouder is verleend
19. Gemachtigden dragen bij het verrichten van de handelingen, waarvoor de ontheffing verleend is, de machtiging bij zich. Deze machtiging dient te zijn gehecht aan een kopie van deze ontheffing. Gemachtigden dienen de machtiging op eerste vordering te tonen aan een bevoegd controleur of opsporingsambtenaar.
20. Bij constatering of verdenking van vogelgriep in of in de nabije omgeving van de broedkolonie dient het vogelgriep protocol (2022)² gehanteerd te worden waarbij onder andere de hygiënemaatregelen³, opgesteld door het NVWA, in acht wordt genomen.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2027.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Het NIOZ verricht sinds 2006 demografisch onderzoek naar de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw. Het onderzoek is gesitueerd in de Kelderhuispolder op de gemeente Texel, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Om de vogelsoorten te kunnen onderzoeken en de wetenschappelijke vraagstukken te kunnen beantwoorden is het onvermijdelijk de vogels te storen en te vangen met vangkooien. Ontheffing voor dit onderzoek verliep eerder via de RVO en is daarna op 11 april 2018 via de OD-NHN verleend met zaaknummer RUD.241638. Later is deze ontheffing verlengd op 15 april 2020 met zaaknummer OD.300628. Deze ontheffing is op 31 december 2022 verlopen. Op 22 december 2022 is door u een aanvraag ingediend voor continuering van het onderzoek.

² [eindadvies-opruimen-karkassen-boerenland-201127 \(wur.nl\)](https://www.eindadvies-opruimen-karkassen-boerenland-201127-wur.nl)

³ <https://www.nvwa.nl/onderwerpen/vogelgriep-preventie-en-bestrijding/documenten/dier/dierziekten/vogelgriep/protocollen/handleiding-voor-het-opruimen-van-dood-gevonden-wilde-watervogels>

Het doel van het onderzoek

Het doel van dit langdurige onderzoek is om een verdere inschatting te krijgen over de oorzaak van de significante afname van de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw in het Waddengebied en de ontwikkeling te blijven monitoren. Hiervoor is naar uw zeggen een volledig demografisch en voedsel ecologisch onderzoek vereist. Binnen dit onderzoek wordt gekeken naar de broedresultaten, rekrutering en waar de belangrijkste voedselgebieden zijn gesitueerd. Uit de resultaten van de afgelopen jaren is gebleken dat de broedresultaten van de zilvermeeuw matig zijn, maar vooral de lage jaarlijkse overleving van jonge dieren (juvenielen) waardoor de populatie is gestabiliseerd en op termijn verder zal teruglopen. De overleving is in verhouding tot andere langlevende zeevogelsoorten erg laag, met als gevolg dat er onvoldoende rekrutering in de kolonie is, met vergrijzing van de populatie tot gevolg. Daarnaast is gebleken dat het broedsucces van de kleine mantelmeeuw negatief wordt beïnvloed door kannibalisme wat vermoedelijk wordt gestimuleerd door structureel voedseltekort. Uit uw aanvraag blijkt dat de krimpende vissersvloot en restricties bij het overboord gooien van bijvangst bijdraagt aan het voedseltekort. Ook voor de kleine mantelmeeuw geldt dat de rekrutering laag is. Vermoedelijk keren daardoor steeds meer individuen niet terug naar hun geboortegronden. Het demografisch en voedsel ecologisch onderzoek draagt naast bovenstaande redenen ook bij aan kennis over verschillende individuele strategieën met betrekking tot migratie en foerageren. Binnen de 'Working group of seabird ecology' (WGSE) worden deze gegevens onder andere gecombineerd en vergeleken met andere studies van andere soorten (zee)vogels, andere landen en met andere gegevens zoals visstanden en visserijtrend. Demografisch en voedsel ecologisch onderzoek vormt naar uw zeggen derhalve een hoeksteen voor wetenschappelijke analyses.

De onderzoeksmethoden

Nestmonitoring

In totaal worden maximaal 200 nesten per seizoen gemonitord. Dat wil zeggen dat het nest gemarkeerd wordt en met driedaagse bezoeken wordt gecontroleerd op de ontwikkeling in het nest zoals wanneer de eieren uitkomen en vervolgens de groei van de jongen.

Kleurringen en ringen

Vangst van broedende en/of opgroeiende jonge vogels wordt gedaan met behulp van vangkooien of in het geval van opgroeiende jongen lopend in het veld. Bij het gebruik van vangkooien voor broedende meeuwen wordt gebruik gemaakt van dummy-eieren om het legsel te beschermen of wordt het legsel afgedekt. Bij het vangen wordt standaard biometrisch onderzoek gedaan en wordt het individu van een kleurring voorzien. Bij broedende vogels wordt eventueel een logger geplaatst voor telemetrisch onderzoek. Per seizoen worden maximaal 200 broedende vogels gevangen en maximaal 200 opgroeiende vogels gevangen. Dit is afhankelijk van vangst-, weer-, en verstoringomstandigheden.

Telemetrie

Telemetrische bepalingen met behulp van GPS loggers die bij vangst van individuen worden geplaatst. De verwijdering van de logger wordt gedaan bij een terugvangactie bij terugkomst in de kolonie (na één of twee jaar). Een vergunning vanuit de Wet dierproeven is hiervoor, naar uw zeggen, reeds verleend.

Kleurring-aflezingen

Met behulp van een telescoop (op voldoende afstand en dus zonder verstoring) worden ringen afgelezen en gemonitord.

Verzameling voedselmonsters

Braakballen worden verzameld voor onderzoek langs nestranden en op plaatsen waar meeuwen rusten.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw zijn beschermde vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Voorts is het krachtens artikel 3.2, zesde lid verboden, anders dan voor verkoop, vogels, delen of uit deze vogels verkregen producten, onder zich te hebben of te vervoeren, tenzij deze vogels, delen of producten aantoonbaar overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn gedood of gevangen, onderscheidenlijk verkregen.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlinders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw vallen buiten het broedseizoen niet onder de definitie van het begrip nesten in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Dit type wordt niet weer in gebruik genomen en is dus buiten het broedseizoen niet van belang voor de instandhouding van soorten. Derhalve is ontheffing hiervoor niet aan de orde.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Om meer inzicht te krijgen in oorzaak van de achteruitgaande populaties van de zilvermeeuw en de kleine mantelmeeuw is naar uw mening een continuering van het, in 2006 opgestarte, demografisch en voedslecologisch onderzoek noodzakelijk. Met de, in de aanvraag, voorgestelde methoden worden individuen van de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw gevangen (maximaal 200 individuen per soort per seizoen) met een vangkooi om te voorzien van een logger of kleurring. Deze onderzoeksmethode verkrijgt exclusieve informatie over het gedrag van de soort. Een andere methode zou niet voorzien in dezelfde gegevens. Naar uw zeggen wordt de methode dusdanig uitgevoerd met een zo min mogelijk effect op verstoring van de kolonie. Zo zijn de werkteams per bezoek zo klein mogelijk en worden de bezoeken geconcentreerd op één plaats van de kolonie. Tevens zal het bezoek zo kort mogelijk worden gehouden. Door een controlegroep in de kolonie met rust te laten wordt in de gaten gehouden of de toegedane verstoring significante gevolgen heeft op het broedsucces van de kolonie.

Een alternatief voor het uitvoeren van het onderzoek is om het veldwerk achterwege te laten of gedeeltelijk te doen. Echter, met het niet uitvoeren of gedeeltelijk uitvoeren van de werkzaamheden wordt geen volledig beeld verkregen van de populatiedynamica van de soorten. Tevens zal dan geen bijdrage worden geleverd aan een effectievere soortbescherming. Wij zijn van mening dat de door u beschreven werkzaamheden als meest bevredigende oplossing kunnen worden gezien.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande onderzoekswerkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt.

De continuering van het demografische onderzoek conform onderhavige aanvraag, is naar uw zeggen noodzakelijk om inzicht te krijgen in de factoren die populatiedynamische processen bepalen van de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw. In verband met de negatieve broedtrend van beide soorten is monitoring van gegevens zoals broedsucces, kuikengroei, uitvliegssucces, overleving en rekrutering van vitaal belang voor de soort en de bescherming daarvan. Voor de kleine mantelmeeuw geldt ook dat deze gegevens belangrijk zijn voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen die zijn bepaald voor het natura 2000-gebied 'Lage land Texel'. De monitoringsresultaten uit het onderzoek zijn tevens relevant om antwoord te krijgen op vraagstukken zoals het effect op populaties van zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw door externe factoren als windmolenparken op zee en vogelgriep. Tenslotte is het onderzoek van belang om te begrijpen waarom de kleine mantelmeeuw en de zilvermeeuw (in mindere mate) zich meer en meer in het binnenland vestigen met een toenemende mate van overlast ten gevolg. De resultaten uit het onderzoek kunnen mogelijk een bijdrage leveren in het achterhalen van de oorzaak van deze verschuiving en het bedenken van maatregelen/oplossingen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

zilvermeeuw

De algemene staat van instandhouding van de zilvermeeuw wordt door Sovon als 'matig ongunstig' omschreven waarbij de verspreiding als gunstig, de populatie als matig ongunstig en zowel het leefgebied als de toekomst als gunstig aangemerkt⁴.

In de eerste helft van de 20^e eeuw was Nederland tot maximaal 25.000 broedparen rijk die tot 1985 doorgroeide tot maximaal 90.000 broedparen. In met name de duinstreek is de broedvogel vervolgens enorm afgenomen door predatie van de vos en verminderd voedselaanbod in verband met afdekken van vuilstorten. De broedvogeltrend heeft vanaf 1990 een significante afname van meer dan 5% per jaar. Uit uw gegevens blijkt dat de populatie van de zilvermeeuw op Texel niet hersteld in verband met, de mogelijke oorzaak, een matig broedsucces en een vermoedelijk slechte overleving van de juvenielen.

kleine mantelmeeuw

De algemene staat van instandhouding van de kleine mantelmeeuw wordt door Sovon als gunstig omschreven. De broedvogeltrend is vanaf 1990 tot 2010 significant toegenomen tot maximaal 100.000 broedparen, maar in de laatste 12 jaar is de soort als broedvogel in een negatieve trend beland met een significante afname⁵. Het Waddengebied (50%) en het Deltagebied (47%) zijn de belangrijkste broedgebieden voor deze soort. Uit uw gegevens blijkt dat een mogelijke oorzaak voor de negatieve trend in het aantal broedgevallen te wijten is aan een hoge mate van kannibalisme. De oorzaak hiervoor is naar uw zeggen een structureel gevolg van voedsel tekort door een krimpende vissersvloot en restricties bij het overboord gooien van bijvangst.

Door het beoogde veldwerk ten behoeve van het onderzoek is er sprake van negatieve korte termijn effecten op de individuen/kolonie in verband met het optreden van verstoring. Om negatieve effecten op beide soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan demografisch meeuwenonderzoek Kelderhuispolder Texel' van 21 december 2022.

Zo worden de werkzaamheden zo gepland dat verstoring tot een minimum wordt beperkt en dat de broedresultaten daarmee niet negatief worden beïnvloed. Dit wordt getoetst aan een deel van de broedkolonie die met rust wordt gelaten (controlegroep). Het toepassen van instrumenten (loggers) aan individuen heeft mogelijk een iets verhoogde mortaliteit ten gevolg. Door het aantal instrumenten beperkt te houden en de individuen goed te volgen, en in te grijpen bij ongemak, wordt gestreefd dit zo beperkt mogelijk te houden. Daarnaast heeft het doel van het onderzoek een positief lange termijn effect gezien de opgedane kennis gebruikt kan worden ten gunste van de bescherming van de zilvermeeuw en kleine mantelmeeuw.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

⁴ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/5920>

⁵ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/5910>

Vogelgriep

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden en alert te zijn op eventuele besmetting van vogelgriep. Bij constatering of verdenkingen van vogelgriep in of in de nabije omgeving van de broedkolonie dient, in verband met het risico van het beoogde onderzoek op het verder verspreiden van dit hoog pathogene virus, het vogeltrekstation protocol (2022) geraadpleegd worden. Dit houdt in dat bij constatering of verdenking van een uitbraak van de vogelgriep in of in nabijheid van de broedkolonie kritisch heroverwogen moet worden welke handelingen verantwoord kunnen blijven plaatsvinden en zonnodig kan een (tijdelijke) afschaling of afbreking van het onderzoek gewenst zijn. Wanneer er conform het vogeltrekstation protocol veldbezoeken plaats blijven vinden dienen alle handelingen strikt conform het hygiëneprotocol van de NVWA uitgevoerd te worden.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als het onderzoek niet conform de aanvraag wordt uitgevoerd, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om het volledige onderzoek, waarop de ontheffing betrekking heeft, af te ronden, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het onderzoek.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] [REDACTED] via 088 102 1300 of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
naam [REDACTED]

Afdeling Bestuursrecht en Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage: • Bijlage 1: onderzoeksgebied

Kopie aan: • Afdeling Toezicht en Handhaving OD-NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

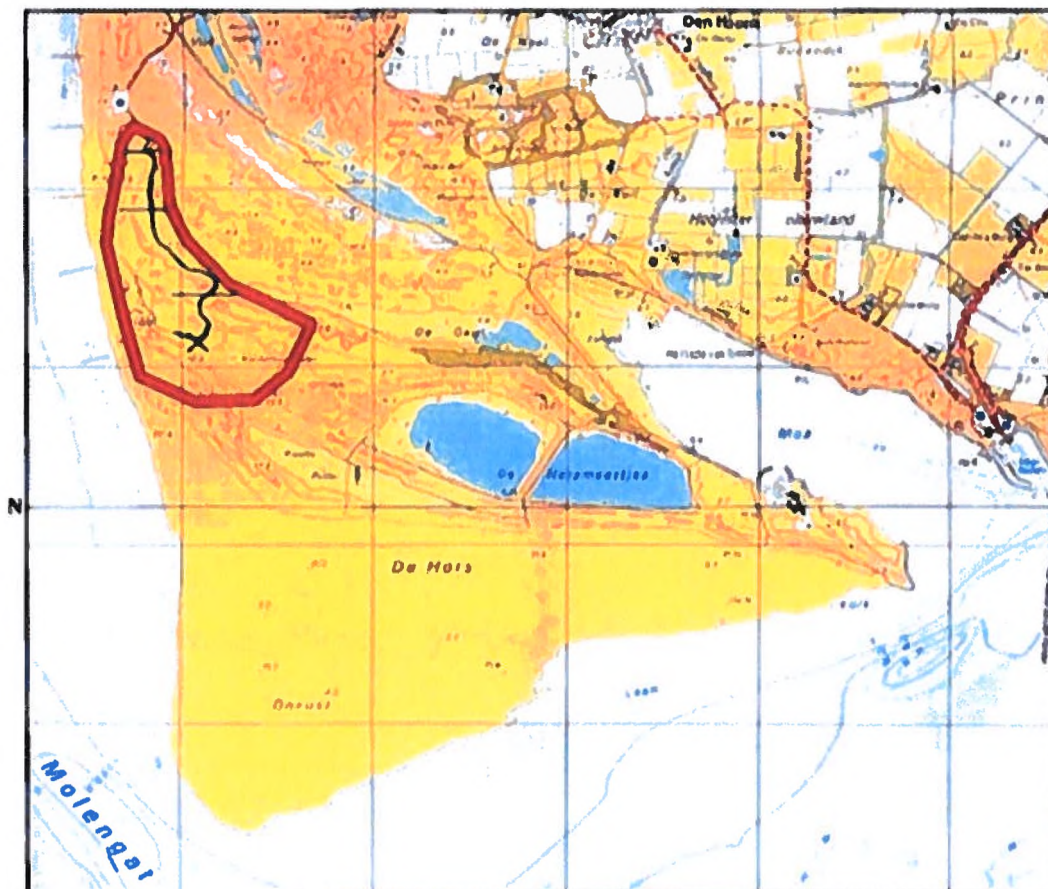
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Locatie plangebied



Planlocatie (Kelderhuispolder) bevindt zich binnen het rood gearceerde gebied.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (adresgegevens)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)