

Ontwerpbesluit vergunningaanvraag intern salderen

Datum
1 juni 2023

Zaaknummer
2023-007326

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming, positieve
weigering vergunningaanvraag

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 13

Locatie
Park Reehorst Zuid

Gemeente
Ede

Activiteit
Wijziging /aanvulling vergunning 2014-010674 tbv
herontwikkeling gebied voor woningbouw en lichte industrie

Beste meneer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag om een wijziging van de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor de locatie Reehorst Zuid te Ede

Op 19 november 2014 is een definitief besluit om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming voor bovengenoemde locatie verleend voor de woningbouwactiviteiten in het plan. In het besluit is opgenomen dat er ruimte voor de stikstof emissie is gereserveerd voor de overige plannen in het gebied, die op dat moment onvoldoende concreet waren.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

1 juni 2023

Zaaknummer

2023-007326

Blad

2 van 13

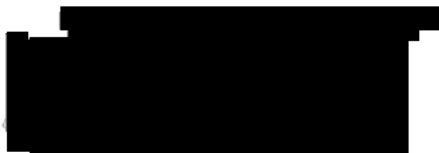
De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Bijlage 3 bevat een kaart van de projectlocatie.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [Gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03925477, 03925465, 03925466, 03925468, 03925469, 03925470, 03925472, 03925473, 03925474, 03925475, 03925476, 03925477, 03933299, 03933303, 03933306, 03933311, 03933315, 03933317, 03933320, 03933324, 03933330, 03933334, 03933339

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Beoogde situatie
 - Voor de bouwfase:
 - Geerweg 15-19: Aeries berekening met kenmerk RsEfUXseWy4S.
 - Voor de gebruiksfase:
 - Geerweg 9: Aeries berekening met kenmerk: RjYi7jksuxPf (01 mei 2023)
 - Geerweg 15: Aeries berekening met kenmerk: RSQUxjT2THAN (01 mei 2023)
 - Geerweg 17: Aeries berekening met kenmerk RiQPipeuMaTX (01 mei 2023)
 - Geerweg 19: Aeries berekening met kenmerk RR9LwKmE8tsv (01 mei 2023)
 - Verschilberekening
 - Gebruiksfase: Aeries berekening met kenmerk Rc8zaLyFCEMJ (01 mei 2023)
 - Aanlegfase: Aeries berekening met kenmerk RymLPfEcctsU (01 mei 2023)
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie

BIJLAGE 1 TOELICHTING

1 Inleiding

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het aanleggen en gebruiken van de kavels aan de Geerweg 15-17 en 19 en het gebruiken van Geerweg 9 te Ede, deze bevinden zich in het plangebied “Park Rehorst Zuid” te Ede. Dit park kent verschillende functies, zoals woningbouw, lichte industrie, indoor sport en een zorgcentrum.

Voor de woningbouwactiviteiten is op 19 november 2014 een vergunning verleend, met zaaknummer 2014-002643. In het besluit is opgenomen dat er ruimte voor de stikstof emissie is gereserveerd voor de overige plannen in het gebied, die op dat moment onvoldoende concreet waren. Een deel van bovengenoemde activiteiten zijn al gerealiseerd, o.a. door andere initiatiefnemers. De laatste percelen worden door aanvrager op korte termijn ontwikkeld. Door de aanvraag van de wijziging van genoemde vergunning toetsen we of de aangevraagde activiteit past binnen de referentievergunning.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 16 mei 2023 hebben wij uw aanvraag voor een wijziging van een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. Vervolgens zijn er (mede door beschadigde documenten) aanvullingen op de aanvraag ontvangen. De aanvraag was op 22 mei 2023 ontvankelijk.

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd.

Voor de bouwfase:

Geerweg 15-19: Aeries berekening met kenmerk RsEfUXseWy4S.

Voor de gebruiksfase:

Geerweg 9: Aeries berekening met kenmerk: RjYi7jksuxPf (01 mei 2023)

Geerweg 15: Aeries berekening met kenmerk: RSQUxjT2THAN (01 mei 2023)

Geerweg 17: Aeries berekening met kenmerk RiQPipeuMaTX (01 mei 2023)

Geerweg 19: Aeries berekening met kenmerk RR9LwKmE8tsv (01 mei 2023)

Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.

4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2023-007326.
5. Meld de start van de werkzaamheden minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat: 2023-007326.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen vergunningplicht

Als er delen van Natura 2000-gebieden zijn waar de totale depositie boven de kritische depositie grenswaarde ligt en het project zorgt voor een toename van stikstofdepositie ($> 0,00 \text{ mol N/ha/j}$), zijn significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen dus op voorhand moeten beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000

gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

-

4.2 25 km afstandsbegrenzing

Naar aanleiding van het rapport van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof is besloten de stikstofdeposities te berekenen tot een afstand van 25 km vanaf de projectlocatie. Dit is vastgelegd in de kamerbrief van 9 juli 2021 met kenmerk DGS / 21173346. In deze brief zijn de vervolgacties beschreven naar aanleiding van het eindrapport 'Meer meten, robuuster berekenen' van het Adviescollege Meten en Berekenen Stikstof van 15 juni 2020.

In de kamerbrief is aangegeven dat op basis van recente jurisprudentie de volgende juridische randvoorwaarden gelden voor het vaststellen van een afbakening voor stikstofdepositie van verschillende emissiebronnen:

- Er is technisch modelmatig onderbouwd (balans tussen volledigheid en precisie van stikstofberekeningen) dat een berekende projectbijdrage voorbij een afbakening niet meer redelijkerwijs toerekenbaar is aan een project, en
- Binnen die afbakening treft de initiatiefnemer van een project voor zover nodig maatregelen ten behoeve van de mitigatie van de stikstofdepositie, en
- Er is verzekerd dat, waar nodig, passende maatregelen getroffen worden om een verslechtering van stikstofgevoelige habitats (in Natura 2000-gebieden) als gevolg van de totale stikstofdepositie, dat wil zeggen inclusief die buiten de gehanteerde projectafbakening, te voorkomen.

In AERIUS Calculator is ervoor gekozen om een rekenafstand van 25 km in te programmeren voor elke bron die wordt ingevoerd. Vanwege de keuze om een rekenafstand van 25 km per bron te programmeren betekent dit in de praktijk dat er rekeneffecten kunnen ontstaan in AERIUS op het moment dat een bron of enkele bronnen iets verschuiven in de aangevraagde situatie. Deze rekeneffecten treden op aan de rand van 25 km afstand van de verschoven bronnen. AERIUS geeft dan aan dat er een toename is van stikstofdepositie op enkele of een grotere groep van hexagonen. Van de berekende stikstofdepositietoenames op ongeveer 25 km afstand dient te worden bepaald of deze worden veroorzaakt door AERIUS rekeneffecten. Dit doen wij door te bepalen of deze hexagonen binnen 25 km afstand van de projectgrens liggen. In de kamerbrief is

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

immers aangegeven dat de effecten van het project moeten worden bepaald tot 25 km afstand en niet de effecten van individuele stikstofbronnen.

4.3 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

5 Beoordeling

5.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

5.2 Effecten stikstof

5.2.1 Vaststellen van de referentiesituatie

De natuurvergunning met zaaknummer 2014-010674 dd. 19 november 2014, die met dit besluit wordt gewijzigd vormt de referentiesituatie. Deze vergunning dient als uitgangspunt van de bepaling van de beschikbare stikstof. Immers in deze vergunning is vastgelegd dat de stikstofdepositie die na verlenen van de vergunning voor woningbouw overblijft, beschikbaar blijft voor toekomstige vestiging van bedrijven op de ontwikkellocaties.

In dit wijzigingsverzoek zal om deze reden bepaald moeten worden of en in welke mate stikstof ruimte beschikbaar is voor de gevraagde activiteiten.

Omdat destijds gebruik is gemaakt van een, op dit moment niet toegestaan, verouderd rekenmodel (OPS Pro) vormen de activiteiten zoals weergegeven in de in de vergunning 2014-010674 eveneens in dit besluit de referentiesituatie. Deze zijn weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 referentiesituatie

Bron	Activiteiten per dag
Reehorsterweg 29	10 vrachtwagenbewegingen 10 personenauto bewegingen 1 kraan en/of shovel gedurende 4 uur
Zandlaan 14	35 vrachtwagen bewegingen 1 kraan en/of shovel gedurende 12 uur 2 heftrucks (diesel) gedurende 3,5 uur Proefdraaien wegenbouwmachines
Reehorsterweg 21	Niet te herleiden. Buiten beschouwing gelaten

De woningbouwactiviteiten zoals vergund in bovengenoemde referentievergunning, worden vanwege een éénduidige berekening in de beoogde situatie meegenomen evenals de reeds gerealiseerde overige activiteiten binnen het plan “Park Reehorst Zuid”. De (verkeers) activiteiten die niet in beheer zijn bij aanvrager, heeft aanvrager gebaseerd op informatie van de betreffende eigenaar of betreffende omgevingsvergunningen. Deze activiteiten zijn om een zo’n goed mogelijk beeld te geven ook in de berekening van de beoogde situatie meegenomen. Deze wordt weergegeven in onderstaande tabellen 2 en 3.

Datum
1 juni 2023

Zaaknummer
2023-007326

Blad
9 van 13

5.2.2 Beoogde situatie

Onderstaande tabel 2 geeft de situatie in het plangebied “Park Rehorst Zuid” te Ede weer. Deze tabel is een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening voor de beoogde situatie (bijlage 2).

Tabel 2. Beoogde situatie plan gebied

Locatie Doel /inrichting	Activiteiten / dag in gebruiksfase	Status / onderbouwing activiteiten	Rechtspersoon
Woningen: Reehorsterweg 19 a- 21 c, Eshofweg 2 - 80, Diedenweg 34 – 90	517 L verkeer o MZW verkeer o ZW verkeer	In gebruik; Activiteiten opgenomen in natuurvergunning: 2014-010674	Particulier
All safe verhuur opslagruimte Zandlaan 14	10 L verkeer 2 MZW verkeer 2 ZW verkeer	In gebruik Verkeeractiviteiten obv parkeerbalans omgevingsvergunning met kenmerk 2018W1716	Allsafe Group BV
Jump XL – indoor- trampolinepark Geerweg 9	Inschatting 30 L verkeer o MZW verkeer o ZW verkeer	In gebruik Activiteiten aangevraagd	Bruil Beleggings- maatschappij Ede BV
Box Ede – verhuur garageboxen Geerweg 13	26 L verkeer 2 MZW verkeer 2 ZW verkeer	In gebruik Verkeersactiviteiten gebaseerd op informatie eigenaar.	VvE Verzamel- gebouw van opslagunits Box Ede te Ede
Geerweg 5-7 Zorgcentrum	134 L verkeer 2 MZW verkeer 2 ZW verkeer	In gebruik Aerius berekening bij omgevingsvergunning: RkZsrn9B1Xc9 (24 januari 2021)	Oren 116 BV
Bedrijfshal Geerweg 15	50 L verkeer 10 MZW verkeer 10 ZW verkeer	Aangevraagd: aanleg*) en gebruik	Galvani Ede BV
Sporthal Geerweg 17	100 L verkeer o MZW verkeer o ZW verkeer	Aangevraagd: aanleg*) en gebruik	Galvani Ede BV
Sporthal Geerweg 19	80 L verkeer o MZW verkeer o ZW verkeer	Aangevraagd: aanleg*) en gebruik	Galvani Ede BV

*) weergave activiteiten ten behoeve van aanleg in tabel 3

Datum

1 juni 2023

Zaaknummer

2023-007326

Blad

10 van 13

In deze berekening zijn de activiteiten voor de locatie is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie situatie zoals deze wordt beoogd in de gebruiksfase terug te vinden.

Onderstaande tabel 3 geeft de activiteiten weer van de aanlegfase voor de kavels Geerweg 15, 17 en 19. Deze activiteiten in combinatie met de genoemde activiteiten in de gebruiksfase in tabel 2 (exclusief de locatie Geerweg 15-19) zijn een samenvatting van situatie 2 uit de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening voor de aanlegfase (bijlage 2). In deze berekeningen is eveneens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie in de aanlegfase terug te vinden.

Tabel 3. aangevraagde situatie aanleg fase Geerweg 15 - 19

Werktuig	Brandstof	Vermogen (kw)	Stageklasse	Draaiuren	Verkeer hvh
Graafmachine	Diesel	200	IV	72	
Dumper	Diesel	215	IV	72	
Trilplaten	Diesel	5,4	III	24	
Betonstorter	Diesel	278	IV	48	
Hijskraan	Diesel	150	IV	120	
Hoogwerker	Diesel	116	IV	120	
Verreiker	Diesel	116	V	40	
Voertuigen					
Lichtverkeer					360
Middel Zwaar Verkeer					240
Zwaar Verkeer					120

5.2.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Door middel van intern salderen met de referentiesituatie komt de depositie uit op 0,00 mol/ha/j of lager. Dit geldt voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

5.3 Overige gebiedseffecten

De afstand van de nog te realiseren bouwactiviteiten aan de Geerweg 15, 17 en 19 te Ede tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Veluwe is 370 m. Tussen de locatie waar de bouwwerkzaamheden zijn gepland en de grens van het Natura 2000-gebied zijn wegen, woningbouw en overige lichte industriële activiteiten aanwezig. De bouwactiviteiten zullen om deze reden niet tot een extra verstoring van met name licht en trillingen veroorzaken.

5.3.1 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij hebben op basis van deze beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden.

4.4 Conclusie

Het verzoek om wijziging van de vergunning 2014-002643, door invulling te geven aan de benoemde stikstofruimte leidt niet tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie, ten opzichte van de referentiesituatie. De wijziging van de vergunning kan worden verleend.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

1 juni 2023

Zaaknummer

2023-007326

Blad

12 van 13

BIJLAGE 2

- AERIUS-berekeningen
 - Beoogde situatie
 - Voor de bouwfase:
 - Geerweg 15-19: Aeries berekening met kenmerk RsEfUXseWy4S.
 - Voor de gebruiksfase:
 - Geerweg 9: Aeries berekening met kenmerk: RjYi7jksuxPf (01 mei 2023)
 - Geerweg 15: Aeries berekening met kenmerk: RSQUxjT2THAN (01 mei 2023)
 - Geerweg 17: Aeries berekening met kenmerk RiQPipeuMaTX (01 mei 2023)
 - Geerweg 19: Aeries berekening met kenmerk RR9LwKmE8tsv (01 mei 2023)
 - Verschilberekening
 - Gebruiksfase: Aeries berekening met kenmerk Rc8zaLyFCEMJ (01 mei 2023)
 - Bouwfase fase: Aeries berekening met kenmerk RymLPfEcctsU (01 mei 2023)

Datum

1 juni 2023

Zaaknummer

2023-007326

Blad

13 van 13

BIJLAGE 3

Kaart projectlocatie

