



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : FrieslandCampina Nederland B.V.
Datum besluit : 26 mei 2023
Onderwerp : Vervangen noodstroomaggregaat
Gemeente / locatie : Bronckhorst / Toldijkseweg 21, Steenderen
OLO-nummer : 7333847
Zaaknummer : W.Z22.108693.01
Activiteiten : Bouwen en milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

FrieslandCampina Nederland B.V. heeft op 10 november 2022 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het vervangen van een noodstroomaggregaat op de Toldijkseweg 21 in Steenderen (OLO 7333847). De aanvraag bestaat uit het verwijderen van het bestaande noodstroomaggregaat en het plaatsen van een nieuwe noodstroomaggregaat op het terrein. Deze aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z22.108693.01.

Besluit

Gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen voor het:

- Bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Aan deze activiteiten zijn de in hoofdstuk 1 gestelde voorschriften verbonden
- Veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. in samenhang met artikel 3.10 derde lid Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

En tevens dat de gewaarmerkte stukken genoemd in hoofdstuk 5 van dit besluit deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

Inwerkingtreden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland, t.a.v. Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk 'Bezwaarschrift' vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland www.gelderland.nl, onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer 026 - 359 9999.

1. VOORSCHRIFT BOUWEN

- 1.1.1 Het bouwwerk geen gebouw zijnde dient geplaatst te worden op een deugdelijke en voldoende draagkrachtige ondergrond. Door middel van trekproeven dient men dit te controleren. Verder dient het bouwwerk in staat te zijn de erop werkende krachten af te dragen c.q. in te leiden in de draagkrachtige grondlagen.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Gegevens aanvrager

FrieslandCampina Nederland B.V. heeft op 10 november 2022 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend voor de locatie Toldijkseweg 21 in Steenderen (OLO 7333847).

2.2. Projectbeschrijving

De aanvraag betreft het vervangen van het noodstroomaggregaat bestaande uit:

- het verwijderen van het bestaande noodstroomaggregaat;
- het plaatsen van een nieuwe noodstroomaggregaat op het terrein.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a.);
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e. in samenhang met artikel 3.10 derde lid).

2.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn de onderstaande vergunningen verleend en meldingen geaccepteerd:

Vergunning	Datum	Kenmerk	Omschrijving
Revisievergunning	27 mei 1997	97/023NA	Ontvangen en bewerken van melk ten behoeve van de productie van kaas, wei, room en boerenwei met een maximale verwerkingscapaciteit van 330 miljoen kg melk en een productiecapaciteit van 35.000 ton kaas
Veranderingsvergunning	11 juni 2002	/	Plaatsen van een bovengrondse opslagtank met 20 m ³ natronloog en 20 m ³ salpeterzuur; Plaatsen een buffertank met flotatie-unit ten behoeve van het afvalwater; Afkoppelen van het hemelwater van het vuilwaterriool en aansluiten op het oppervlaktewater.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	9 december 2003	S/203/2138	Plaatsen van een kaasbehandelingsmachine
Veranderingsvergunning	11 oktober 2005	BWM 05/030	Veranderen van de opslag van logen, zuren en oxiderend stoffen in emballage: van één opslagvoorziening binnen naar 3 opslagvoorzieningen buiten met een maximale opslag van 2.900 kg zuren, 6.600 kg logen en 500 kg oxiderende stoffen; Plaatsen van een tank voor de opslag zoutzuuropslag (10 m ³); Plaatsen van twee tanks (40 m) voor het bufferen van water; Realiseren van een emballagehal voor de opslag van vaste goederen voor het verpakken van kaas.
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	14 februari 2006	BM06/009	Plaatsen van een tijdelijke kantine en uitbreiden van kantoorruimte
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	20 juni 2007	BM07/037	Plaatsen van apparatuur voor het bereiden van chloordioxide voor het reinigen van bronwater en doseren hiervan aan het proceswater

Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	9 juni 2009	BM 09/026	Plaatsen van apparatuur voor het zuiveren van bronwater, het plaatsen van een kantoor voor de kaasopslag- en inpakafdeling en een kantine en het realiseren van een tijdelijke opslag van technische materialen en kaasvaten
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	5 november 2010	2010-2526-819	Plaatsen van 2 tanks voor de opslag van water, plaatsen van een tank voor de opslag van wei en plaatsen van een tank voor de opslag van Calciumchloride
Melding Activiteitenbesluit	31 januari 2016	2016W0017 2168975	Plaatsen van een ammoniakkoelinstallatie (60 kg)
Melding Activiteitenbesluit	22 juni 2017	2017MA0401 Aw80tq5qjoq	Tijdelijk (max. 1 jaar) plaatsen van een kantoorruimte
Veranderingsvergunning	15 maart 2018	2017-1923 2017WU0086	Plaatsen van twee IBC's (à 1.000 liter) met mierenzuur
Melding Activiteitenbesluit	15 maart 2019	2019MA0342 A6kjlh06548	Vervangen van een oude emballageloods door een nieuwe expeditieruimte voor opslag van emballage en gereed product
Milieuneutraal veranderen en maatwerk bodem	12 november 2019	2019-1961 W.Z19.107656. 01	Plaatsen van twee melktanks

2.4. Vergunningplicht

De activiteiten van deze locatie zijn genoemd in Bijlage I, categorie 6.4 onder c van de Richtlijn industriële emissies, waardoor er sprake is van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Daarbij worden er activiteiten uitgevoerd als genoemd in categorie 4.4 onder c van het Bor. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

2.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning (artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Bor). De activiteiten van deze inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 van het Bor.

2.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 december 2022 en 10 maart 2023 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 5 mei 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Op 23 maart 2023 en 5 mei 2023 heeft de aanvrager schriftelijk ingestemd om de beslistermijn op te schorten, als bedoeld in artikel 4:15, tweede lid, onder a van de Awb.

2.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij de aanvraag digitaal gepubliceerd op 16 november 2022 overeenkomstig met artikel 3.8 Wabo.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn met zes weken te verlengen als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennisgegeven (22 december 2022).

2.8. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.3 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Bronckhorst en waterschap Rijn en IJssel voorgelegd. Het advies van de gemeente hebben wij meegenomen in de besluitvorming. Het waterschap heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

3. TOETSINGSKADER BOUWEN

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10, eerste lid, Wabo. In gevallen als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onder c, Wabo (de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10, eerste lid, Wabo genoemde toetsingscriteria.

3.1. Bouwbesluit

Artikel 2.10 eerste lid onder a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.2. Bouwverordening

Artikel 2.10 eerste lid onder b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet. Er is getoetst aan de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017 (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.3. Bestemmingsplan

Artikel 2.10 eerste lid onder c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1 derde lid of 4.3 derde lid van de Wet ruimtelijke ordening. Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Bronckhorst'.

Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.4. Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10 eerste lid onder d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft,

met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a eerste lid onder a van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Het plan is op 24 januari 2023 door de welstandscommissie van de gemeente Bronckhorst beoordeeld op redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst. Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen redenen zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen redenen om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.5. Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 eerste lid onder a Wabo): er is geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

De goedgekeurde stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de goedgekeurde documenten treft u in de dossierlijst aan.

3.6. Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (artikel 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Bor):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de

houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.

3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Algemene zorgplicht

Op grond van de Wet Natuurbescherming is er altijd een zorgplicht van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen.

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting. Een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt (artikel 2.14, vijfde lid in samenhang met artikel 3.10, derde lid Wabo):

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2. Toetsing gevolgen voor milieu

Met betrekking tot de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Bodem

Het noodstroomaggregaat werkt op diesel. Dit is een bodembedreigende activiteit.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het onderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Voor het vastleggen van de nulsituatie is het volgende bodemonderzoek ingediend: Nulsituatie onderzoek door Tauw B.V., kenmerk: R018-1272482JWV-V02-rlk-NL, d.d. 4 mei 2023. Dit onderzoek is getoetst aan Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Aangeleverde nulsituatie bodemonderzoek is als voldoende beoordeeld.

Andere aspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er ook voor alle andere milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

4.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.4. Toetsing milieueffectrapport

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat hiervoor geen m.e.r. rapport nodig is. De aangevraagde activiteit komt niet voor op bijlage C of D van het Besluit m.e.r. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

4.5. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen aanvullende voorschriften voor het onderdeel milieu nodig.

5. DOSSIERLIJST

Gewaarmerkte stukken

Wij merken op dat alle gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, constructieberekeningen en tekeningen, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk worden doorgegeven.

Document	Datum	Onderwerp
D221166605	10-11-2022	Aanvraagformulier
D221166602	10-11-2022	B1 Inrichtingstekening
D221166603	10-11-2022	B2 Productspecificaties noodstroomaggregaat
D230122972	02-02-2023	B3 Kenmerken noodstroomaggregaat
D230221808	03-03-2023	B6 Stikstofdepositie aanlegfase
D230227136	10-11-2022	Aerius-berekening