

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2023-00004929
OLO-nummer	7676259
Aanvrager	N. Sickmann
Aangevraagde activiteiten	Tijdelijke horecavoorzieningen IJsselcentraleweg 6 Zwolle Het betreft een aanvraag voor het bouwen en het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan
Locatie	IJsselcentraleweg 6 Zwolle
Datum ontvangst aanvraag	21 maart 2023
Datum Beschikking	24 mei 2023

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 21 maart 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend door dhr. N. Sickmann bij de gemeente Zwolle. Het betreft een tijdelijke horecavoorziening op het terrein IJsselcentraleweg 6 in Zwolle. Deze tijdelijke horecavoorzieningen faciliteert diverse evenementen op het terrein waar de voormalige energiecentrale Harculo stond. Deze energiecentrale is in 2019 grotendeels gesloopt. Hier staan nog enkele dienstengebouwen echter niet meer functioneel ondersteunend aan energieopwekking. Op dit moment loopt de intrekkingprocedure in het kader van de Wabo voor de vergunningplichtige onderdelen van de centrale Harculo en zijn Gedeputeerde Staten van Overijssel nog het bevoegde gezag voor de Wabo-activiteiten die plaatsvinden op dit terrein. De aanvraag is door de gemeente doorgezet naar de Provincie.

De aanvraag voor de tijdelijke horeca is geregistreerd onder OLO-nummer 7676259, zaaknummer Z2023-00004929.

Er is een aanvraag verricht voor de Wabo-activiteit *Werk of werkzaamheden uitvoeren*. Voor de gevraagde activiteit is geen toestemming nodig voor de activiteit *Werk of werkzaamheden uitvoeren* zoals genoemd onder artikel 2.1 lid b van de Wabo.

De aanvraag is aangevuld voor de Wabo-activiteiten *Bouwen* en het *Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*. Tevens is er een melding Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

II. Besluit

Gedeputeerde Staten van Overijssel besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de aangevraagde tijdelijke horecavoorziening aan de IJsselcentraleweg 6 in Zwolle een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het oprichten van een tijdelijke horecavoorziening.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) te verlenen de tijdelijke horecavoorziening.

Deze vergunning expireert tot 1 november 2023.

Aan de verlening van deze activiteit zijn naast de direct werkende voorschriften uit wet- en regelgeving voorschriften verbonden zoals vermeld in bijlage 1.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

Ontvangstdatum	Omschrijving	Document nr.
21 april 2023	Nieuwe situatietekening Harculo, Bijlage bij Re_ overzicht terrein na vondst teunisbloem	081538055432274
21 maart 2023	aanvraag omgevingsvergunning-uitvoeren werkzaamheden	363469030226063
21 maart 2023	afbeeldingen - vergunningaanvraag (aangepaste versie - blad 8 verviel)	478725453568726
21 maart 2023	tek_terreinoverzicht (aangepaste versie - blad 2 verviel)	524516896293192
11 mei 2023	formulier bouw en afwijkend gebruik	966518213669082
21 maart 2023	tek_Dienstengebouw_bestaande_toestand_B1	021027156806849

- Documenten ter informatie:

21 maart 2023 - Hanzethemajaar_2023_Natuurtoets_Harculo_definitief- 356209901952784

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

Deze beschikking wordt verzonden aan de aanvrager.
Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- Provincie Overijssel,
Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening
Postbus 10078, 8000 GB Zwolle
- Gemeente Zwolle, postbus 10007, 8000 GA Zwolle

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl.

De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	4
INHOUDSOPGAVE	5
OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....	6
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	7
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	7
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	7
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE EN BEVOEGD GEZAG.....	7
1.4. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	8
1.5. PROCEDURE.....	8
1.6. ADVIEZEN.....	8
2. OVERWEGINGEN ‘BOUWEN’ EN ‘HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING’	9
ADVIES VAN DE GEMEENTE ZWOLLE	9
2.1. INLEIDING	9
2.2. BESTEMMINGSPLAN ‘BUITENGEBIED - IJSSELZONE, WINDESHEIM’	9
2.3. WELSTANDEISEN	9
2.4. OVERIGE ASPECTEN BOUW	10
2.5. WET NATUURBESCHERMING	10
2.6. EMISSIES.....	10
2.7. CONCLUSIE	10
BIJLAGE 1	11

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 21 maart 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend door dhr. N.Sickmann bij de gemeente Zwolle die is doorgezet naar de Provincie Overijssel.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het betreft een tijdelijke horecavoorziening op het terrein IJsselcentraleweg 6 in Zwolle. Deze tijdelijke horecavoorzieningen faciliteert diverse evenementen op het terrein waar de voormalige energiecentrale Harculo stond.

Op dit moment loopt de intrekingsprocedure van de omgevingsvergunningplichtige onderdelen voor de activiteit milieu van de energiecentrale Harculo.

Voor de tijdelijke horecafaciliteiten is een aanvraag verricht voor de Activiteit *Werk of werkzaamheden uitvoeren*. Voor de aangevraagde activiteit is geen toestemming nodig voor de Wabo-activiteit *Werk of werkzaamheden uitvoeren* zoals genoemd onder artikel 2.1 lid b van de Wabo. De aanvraag is aangevuld voor de Wabo-activiteiten *Bouwen* en het *Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*. Tevens is er een melding Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend. De afronding van de melding Activiteitenbesluit verloopt via een separate procedure.

De aanvraag is beperkt tot het oprichten van een tijdelijke horeca voorziening voor onder andere diverse evenementen (zoals IJsselbiënnale). Voor het vaststellen van de positie van de faciliteit is door de gemeente Zwolle afstemming gezocht met de provincie Overijssel in het kader van de natuurtoets. Dit heeft geleid tot een aanpassing van de inrichting van het terrein voor de horeca.

De uitvoer van de evenementen volgt een separate procedure waarvoor de bevoegdheid ligt bij de Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle. Daarvoor heeft een toetsing plaatsgevonden aan de Wet natuurbescherming. Het onderzoek *Hanzethemajaar 2023* Natuurtoets opgesteld door Arcadis is bij de aanvraag omgevingsvergunning ter informatie bijgevoegd. Het aspecten van de beoordeling van de evenementen ligt buiten de scope van de beoordeling in het kader van deze aangevraagde tijdelijke horecafaciliteiten.

1.3. Huidige vergunnings situatie en bevoegd gezag

Voor de energiecentrale Harculo zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- Revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend met kenmerk 2008/0151996. Projectnummer 464/R2/V met de
- veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor het solo in bedrijf houden van de gasturbine kenmerk 201/009295 projectnummer 464/V3/V
- Op 21 juni 2011 kenmerk 2001/0058049 is er ambtshalve een vergunning verleend voor de aanpassing van NOx-emissiegrenswaarde

Er loopt een gedeeltelijke intrekingsprocedure van deze vergunning waarvoor Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd gezag is. Dit intrekingsverzoek heeft betrekking op de vergunningplichtige milieubelastende activiteiten in relatie tot de Wet milieubeheer van de energiecentrale. Enkele functies die vallen onder de directe regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer blijven behouden. Het portiergebouw met NSA en dienstengebouw/kantoor blijven bestaan evenals het niet meer voor energie-opwekking functionele koelwaterinlaatgebouw. Hier

wordt naar alternatieve vormen van gebruik voor gezocht (exporuimte). Dit zijn de milieufactiviteiten die vallen onder de direct werkende regels van het Activiteitenbesluit. Ook het zonnepanelenveld wordt behouden. Dit intrekingsbesluit is gepubliceerd op 3 mei 2023. De beroepstermijn verloopt op 15 juni 2023. Met het inwerking treden van dat besluit worden Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle bevoegde gezag voor de Wabo activiteiten.

1.4. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens en onlosmakelijk aan het project verbonden activiteiten hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Ook ontbrak een (volledige) melding Activiteitenbesluit milieubeheer als aangehaakt onderdeel bij (volledigheidstoets) bij de activiteit Bouwen.

De aanvullingen zijn op 12 mei 2023 ontvangen (datum van stukken voor een volledige melding Activiteitenbesluit)

1.5. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo.

1.6. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, evenals de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan gemeente Zwolle gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij onderstaand advies ontvangen:

Gemeente Zwolle

Op 17 mei 2023 hebben wij per mail een advies van de gemeente Zwolle ontvangen waarin zij aangeeft positief te adviseren over de aanvraag.

Het advies van de gemeente Zwolle is overgenomen en verwerkt in deze beschikking.

2. OVERWEGINGEN 'BOUWEN' EN 'HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING'

ADVIES VAN DE GEMEENTE ZWOLLE

2.1. Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Er is bij de toetsing van deze activiteiten gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving

- artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo,
- Bestemmingsplan 'Buitengebied - IJsselzone, Windesheim', bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening'
- Artikel 4, lid 11, bijlage II Besluit omgevingsrecht (kruimelregeling)
- Artikel 2.12, lid 1 sub a onder 1° van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht
- Artikel 2.12, lid 1 sub a onder 2° van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht

2.2. Bestemmingsplan 'Buitengebied - IJsselzone, Windesheim'

De tijdelijke horecafaciliteit is strijdig met de bestemmings-omschrijving van artikel 8.1, omdat het gewenste tijdelijke gebruik voor (ondersteunende) horeca niet is toegestaan binnen de bestemming "Bedrijf – Nutsvoorziening".

Daarnaast is dit plan in strijd met de bouwregel zoals omschreven in artikel 51.2 waarin is bepaald dat op de gronden zoals bedoeld in artikel 51.1 niet mag worden gebouwd.

Wanneer een project niet voldoet aan het bestemmingsplan wordt dit getoetst aan (landelijke) regels om af te wijken van het bestemmingsplan.

Ruimtelijke afweging

- o Zwolle wil graag meer belevenis rond de IJssel. Daarom is in de ontwikkelvisie Harculo opgenomen dat er ook voorzieningen zoals horeca geprogrammeerd worden. Dit plan geeft hier alvast tijdelijke invulling aan. Met deze ontwikkelvisie heeft participatie in de buurt plaatsgevonden, waardoor men op de hoogte is van de horecaplannen.
- o De gemeenteraad heeft bij de besluitvorming rond de horecavisie gevraagd om meer horeca aan het water.
- o In de strategische positionering van de stad wil Zwolle graag meer kenniswerkers en pioniers trekken. Ook wil de stad graag young potentials trekken en vasthouden. Het horeca concept, in combinatie met de beoogde exposities en activiteiten vormen een mooie trekker voor die doelgroep. Het is immers een van de weinige rauwe industriële plekken in Zwolle, wat deze doelgroep aanspreekt.

Advies Waterschap

Op 1 mei 2023 heeft de gemeente Zwolle het volgende advies ontvangen van het Waterschap.

De plannen bevinden zich in de beschermingszone deel B van de primaire waterkering. De plannen vallen onder onze Algemene Regel 9. Bouwen van een gebouw. Hiervoor geldt een meldingsplicht. Deze melding is inmiddels gedaan door de aanvrager. Er is geen bezwaren tegen de plannen op de aangegeven locatie.

2.3. Welstandeisen

Het project is niet getoetst aan 'redelijke eisen van welstand', omdat het gaat om een tijdelijk bouwwerk.

2.4. Overige aspecten Bouw

Het project is getoetst aan de bouwregelgeving en voldoet hieraan. Voor de horecavoorziening is een melding Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

2.5. Wet natuurbescherming

De positionering van de faciliteit is aangepast wegens de aangetroffen teunisbloem. De gemeente Zwolle heeft hiervoor afstemming gezocht met de Provincie in het kader van de natuurtoets.

Het onderzoek *-Hanzethemajaar 2023 Natuurtoets-* opgesteld door Arcadis, is bij de aanvraag omgevingsvergunning ter informatie bijgevoegd en beschouwd effecten van die evenementen op de Natura 2000 gebieden. Uit dat onderzoek blijkt dat de depositie van stikstofverbindingen afkomstig van dit project in de aanleg- en gebruiksfase 0,00 mol per hectare per jaar is op de Natura 2000 gebieden. Er wordt daarbij uitgegaan van stikstofemissie van vervoersbewegingen die kunnen optreden in de gebruiksfase ten gevolge van bezoekers van de evenementen (bij de oprichting wordt geen stikstofemissie verwacht). Deze Aerius berekening van 2022 - versie 2021.2 is geverifieerd met de actuele Aeriusversie 2022.1. Een toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming is op dit onderdeel niet nodig aangezien geen depositie op de Natura 2000 volgens de actuele Aerius berekening verwacht wordt.

2.6. Emissies

In de basis worden emissies voor de onderwerpen geluid, water, licht, lucht, geur beperkt door de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. Voor de activiteiten die vallen onder evenementen waarvoor een evenementenvergunning nodig is zullen daarin de diverse milieucompartimenten beschreven moeten worden. Voor de uitvoer van de evenementen (niet Wabo-gerelateerde activiteiten) dient een andere procedure gevolgd te worden waarvoor de bevoegdheid ligt bij de Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle.

2.7. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk en voor het handelen in strijd met ruimtelijke regels, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

BIJLAGE 1

VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN

Bij de omgevingsvergunning met zaaknummer Z2023-00004929 horen de onderstaande voorschriften en aandachtspunten. Wij vragen u om dit goed door te lezen. Hierin staan aandachtspunten en acties die u moet doen voor, tijdens en na de werkzaamheden.

1. Algemene voorschriften

<i>Nr.</i>	<i>Deel</i>	<i>Uitvoering</i>
1.	Uitvoering volgens de voorschriften	Het (bouw)plan moet u uitvoeren volgens de voorschriften.
2.	Terugbrengen oorspronkelijke staat	Na 31 oktober 2023 dienen de hier vergunde Wabo-activiteiten op de locatie gestaakt te worden, de bouwwerken te worden verwijderd en het terrein in oorspronkelijke staat te worden gebracht.
3.	Schade openbare ruimte	Mogelijke schade door (bouw)werkzaamheden aan gemeentelijke eigendommen (zoals openbare wegen) wordt door de gemeente hersteld. De vergunninghouder betaalt de kosten.