

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2023-00005393
OLO-nummer	7805455
Aanvrager	R.A. Westerhuis
Aangevraagde activiteiten	Tijdelijke expositieruimte in koelwatergebouw van voormalige energiecentrale Harculo Het betreft een aanvraag voor het Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
Locatie	IJsselcentraleweg 6 Zwolle
Datum ontvangst aanvraag	16 mei 2023
Datum Beschikking	24 mei 2023

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 16 mei 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend door dhr. Westerhuis bij de gemeente Zwolle. Het betreft een tijdelijke afwijkend gebruik als expositieruimte van het koelwatergebouw van de voormalige energiecentrale Harculo op het terrein IJsselcentraleweg 6 in Zwolle. Deze energiecentrale is in 2019 grotendeels gesloopt. Hier staan nog enkele dienstengebouwen echter niet meer functioneel ondersteunend aan energieopwekking. Op dit moment loopt de intrekingsprocedure in het kader van de Wabo voor de vergunningplichtige onderdelen van de centrale Harculo en is Gedeputeerde Staten van Overijssel nog het bevoegde gezag voor de Wabo-activiteiten die plaatsvinden op dit terrein. De aanvraag is door de gemeente doorgezet naar de Provincie.

De aanvraag voor het tijdelijke gebruik van de het koelwatergebouw als expositieruimte is geregistreerd onder OLO-nummer 7805455, zaaknummer Z2023-00005393.

Er is een aanvraag verricht voor de Activiteit *Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening*

II. Besluit

Gedeputeerde Staten van Overijssel besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de aangevraagde tijdelijke expositieruimte in het koelwatergebouw van de voormalige energiecentrale aan de IJsselcentraleweg 6 in Zwolle een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) te verlenen.

Deze vergunning expireert tot 1 november 2023.

Aan de verlening van deze activiteit zijn naast de direct werkende voorschriften uit wet- en regelgeving voorschriften verbonden zoals vermeld in bijlage 1.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

<i>Nr.</i>	<i>Ontvangstdatum</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Document nr.</i>
1.	16 mei 2023	aanvraagformulier omgevingsvergunning_ ontheffing	
2.	16 mei 2023	publiceerbareaanvraag_ontheffing	
3.	16 mei 2023	Gebruik_Koelwatergebouw	
4.	16 mei 2023	Harculo_tekeningen	
5.	23 mei 2023	Situatie	

- Documenten ter informatie:

21 maart 2023 - Hanzethemajaar_2023_Natuurtoets_Harculo_definitief- 356209901952784

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD-IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

Deze beschikking wordt verzonden aan de aanvrager.
Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- Provincie Overijssel,
Eenheid Publieke Dienstverlening – team Vergunningverlening
Postbus 10078, 8000 GB Zwolle
- Gemeente Zwolle, postbus 10007, 8000 GA Zwolle

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl.

De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na bekendmaking kan bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat de werking van deze beschikking wordt geschorst, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	4
INHOUDSOPGAVE.....	5
OVERWEGINGEN ALGEMEEN	6
1. PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1. PROJECTBESCHRIJVING	7
1.2. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE EN BEVOEGD GEZAG	7
1.3. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	7
1.4. PROCEDURE	7
1.5. ADVIEZEN	7
2. OVERWEGINGEN ‘HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING’	9
ADVIES VAN DE GEMEENTE ZWOLLE	9
2.1. BEOORDELING	9
2.2. BESTEMMINGSPLAN ‘BUITENGEBIED - IJSSELZONE, WINDESHEIM’	9
2.3. WET NATUURBESCHERMING	9
2.4. EMISSIONS	10
BIJLAGE 1	11

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Projectbeschrijving

Op 16 mei 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend door dhr. Westerhuis bij de gemeente Zwolle die is doorgezet naar de Provincie Overijssel.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
Het betreft een tijdelijke expositieruimte in het bestaande koelwatergebouw van de voormalige energiecentrale Harculo op het terrein IJsselcentraleweg 6 in Zwolle. Op dit moment loopt de intrekingsprocedure van de omgevingsvergunningplichtige onderdelen voor de activiteit milieu van de energiecentrale Harculo.

De aanvraag is ingediend voor de Wabo-activiteit *Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*.

Het onderzoek *Hanzethemajaar 2023* Natuurtoets opgesteld door Arcadis is bij de aanvraag omgevingsvergunning ter informatie bijgevoegd.

1.2. Huidige vergunnings situatie en bevoegd gezag

Voor de energiecentrale Harculo zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- Revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend met kenmerk 2008/0151996. Projectnummer 464/R2/V met de
- veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor het solo in bedrijf houden van de gasturbine kenmerk 201/009295 projectnummer 464/V3/V
- Op 21 juni 2011 kenmerk 2001/0058049 is er ambtshalve een vergunning verleend voor de aanpassing van NOx-emissiegrenswaarde

Er loopt een gedeeltelijke intrekingsprocedure van deze vergunning waarvoor Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd gezag is. Dit intrekingsverzoek heeft betrekking op de vergunningplichtige milieubelastende activiteiten in relatie tot de Wet milieubeheer van de energiecentrale. Enkele functies die vallen onder de directe regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer blijven behouden. Het portiergebouw met NSA en dienstengebouw/kantoor blijven bestaan evenals het niet meer voor energie-opwekking functionele koelwaterinlaatgebouw. Hier wordt naar alternatieve vormen van gebruik voor gezocht (exporuimte). Dit intrekingsbesluit is gepubliceerd op 3 mei 2023. De beroepstermijn verloopt op 15 juni 2023. Met het inwerking treden van dat besluit worden Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle bevoegde gezag voor de Wabo activiteiten.

1.3. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens heeft de aanvrager deze aangevuld.

1.4. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

1.5. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, evenals de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan gemeente Zwolle gezonden.

Naar aanleiding hiervan hebben wij onderstaand advies ontvangen:

Gemeente Zwolle

Op 23 mei 2023 hebben wij per mail een advies van de gemeente Zwolle ontvangen waarin zij aangeeft positief te adviseren over de aanvraag.

Het advies van de gemeente Zwolle is overgenomen en verwerkt in deze beschikking.

2. OVERWEGINGEN 'HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING'

ADVIES VAN DE GEMEENTE ZWOLLE

2.1. Beoordeling

Bij de beoordeling is gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving:

- artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo
- Bestemmingsplan 'Buitengebied - IJsselzone, Windesheim', bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening'
- Artikel 4, lid 9, bijlage II Besluit omgevingsrecht (kruimelregeling)
- Artikel 2.12, lid 1 sub a onder 2° van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht

2.2. Bestemmingsplan 'Buitengebied - IJsselzone, Windesheim'

Dit project is strijdig met de bestemmings-omschrijving van artikel 8.1, omdat het gewenste tijdelijke gebruik van het koelwatergebouw als expositieruimte niet is toegestaan binnen de bestemming "Bedrijf – Nutsvoorziening".

Wanneer een project niet voldoet aan het bestemmingsplan, toetsen wij het project aan (landelijke) regels om af te wijken van het bestemmingsplan.

Afwijken van het bestemmingsplan

Er wordt ingestemd met het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan. Dit doen wij op grond van de volgende afweging:

Zwolle wil graag meer belevenis rond de IJssel. De stad heeft tot nu toe haast met de rug naar de IJssel gestaan. Daarom is de gevraagde activiteit passend in de ontwikkelvisie Harculo. Dit plan geeft hier alvast tijdelijke invulling aan. Met deze ontwikkelvisie heeft participatie in de buurt plaatsgevonden, waardoor men op de hoogte is van de plannen, waar ook exposities onderdeel van uitmaken. In de strategische positionering van de stad wil Zwolle graag meer kenniswerkers en pioniers trekken. Ook wil de stad graag young potentials trekken en vasthouden. De combinatie van expositie, horeca en ateliers vormen een mooie trekker voor die doelgroep. Het is immers een van de weinige rauwe industriële plekken in Zwolle, wat deze doelgroep aanspreekt. Goed dat deze plek op deze manier bezoekbaar en beleefbaar wordt gemaakt.

2.3. Wet natuurbescherming

Het onderzoek *-Hanzethemajaar 2023* Natuurtoets- opgesteld door Arcadis, is bij de aanvraag omgevingsvergunning ter informatie bijgevoegd en beschouwd effecten van die evenementen op de Natura 2000 gebieden. Uit dat onderzoek blijkt dat de depositie van stikstofverbindingen afkomstig van dit project in de aanleg- en gebruiksfase 0,00 mol per hectare per jaar is op de Natura 2000 gebieden. Er wordt daarbij uitgegaan van stikstofemissie van vervoersbewegingen die kunnen optreden in de gebruiksfase ten gevolge van bezoekers van de evenementen (bij de oprichting wordt geen stikstofemissie verwacht). Deze Aerius berekening van 2022 - versie 2021.2 is geverifieerd met de actuele Aeriusversie 2022.1. Een toestemming in het kader van de Wet natuurbescherming is op dit onderdeel niet nodig aangezien geen depositie op de Natura 2000 volgens de actuele Aerius berekening verwacht wordt. Deze afweging heeft plaatsgevonden bij de inrichting van de tijdelijke horeca Zaaknummer Z2023-00005153.

2.4. Emissies

Omdat de activiteiten in het gebouw plaatsvinden worden er geen significante emissie naar gevoelige objecten verwacht

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

BIJLAGE 1

VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN

Bij de omgevingsvergunning met zaaknummer Z2023-00005393 horen de onderstaande voorschriften en aandachtspunten. Wij vragen u om dit goed door te lezen. Hierin staan aandachtspunten en acties die u moet doen voor, tijdens en na de werkzaamheden.

1. Algemene voorschriften

Nr.	Deel	Uitvoering
1.	Uitvoering volgens de voorschriften	Het (bouw)plan moet u uitvoeren volgens de voorschriften.
2.	Terugbrengen oorspronkelijke staat	Na 31 oktober 2023 dienen de activiteiten met betrekking tot de expositie op de locatie gestaakt te worden en het terrein in oorspronkelijke staat te worden gebracht.
3.	Schade openbare ruimte	Mogelijke schade door (bouw)werkzaamheden aan gemeentelijke eigendommen (zoals openbare wegen) wordt door de gemeente hersteld. De vergunninghouder betaalt de kosten.