



Ons kenmerk DOC-00486213
Bijlage(n) 3

Maastricht 25 mei 2023
Verzonden 26 mei 2023

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Weigering

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Pluimveebedrijf te Nederweert-Eind

Zaaknummer: 2023-023387



1. Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 14 april 2023 namens XXX een aanvraag als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag voorziet in het wijzigen van een pluimveebedrijf gelegen aan de Kruisstraat 129, 6034 RJ Nederweert-Eind te. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2023-023387.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming alsmede onze overwegingen zoals vermeld onder hoofdstuk 3 van dit besluit, besluiten wij:

1. de namens XXX, Kruisstraat 129, 6034 RJ, te Nederweert-Eind aangevraagde vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming te weigeren, vanwege het ontbreken van een vergunningplicht, voor het wijzigen op basis van intern salderen van een pluimveebedrijf, aan de Kruisstraat 129, 6034 RJ, te Nederweert-Eind, gelegen in of nabij de Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in bijlage 1 en 2 bij deze beschikking.

—

Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

—

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.



Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de wijziging van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Bergs Advies B.V. Leveroyseweg 9a, 6093 NE Heythuysen, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nederweert, Postbus 2728, 6030 AA Nederweert, ter kennisname;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 32, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname;

Inspraak en rechtsbescherming

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende zes weken voor eenieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk, mondeling en per e-mail zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.



2. Procedurele aspecten en beoordelingskader

2.1. Vergunningaanvraag en ontvankelijkheid

Op 14 april 2023 hebben wij van Bergs Advies B.V., namens XXX te Nederweert-Eind, een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor het wijzigen van een inrichting voor het houden van leghennen. Er wordt een OF-OF situatie aangevraagd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. Op 2 mei 2023 en 4 mei 2023 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2023-023387.

Wij zijn van oordeel dat de voorliggende aanvraag voldoende informatie bevat voor een zorgvuldige beoordeling daarvan.

2.2. Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een (wijziging van een) vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.limburg.nl).

2.3. Bevoegd gezag

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en buiten Nederland.

2.4. Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan evenzeer aan de orde zijn.

2.5. Beoordelingskader

2.5.1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.



Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ (hierna: Afdeling) blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een initiatief dat stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een overbelast Natura 2000-gebied, vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Behoudens ongewijzigde voorzetting op basis van een verleende omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of verleende Wnb-vergunning, is bij het oprichten, uitbreiden of wijzigen van het project of andere handelingen van voornoemde situaties een Wnb-vergunning noodzakelijk. Uit jurisprudentie van de Afdeling² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling onder andere vastgesteld dat voor intern salderen, waarbij geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op een of meer stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden ten opzichte van de geldende referentiesituatie, niet langer een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is vereist.⁴ Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen en waarbij geen sprake is van potentieel significante overige effecten, anders dan stikstofdepositie, op één of meer Natura 2000-gebieden.

2.5.2. Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019

Ons college heeft de 'Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019' (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Aangezien de Afdeling op 20 januari 2021 heeft uitgesproken dat intern salderen sinds 1 januari 2020 niet langer vergunningplichtig is op basis van artikel 2.7 van de Wnb, hebben wij in Provinciaal Blad Limburg 2021, nummer 1558, kennis gegeven van ons besluit dat bij de afhandeling van aanvragen die zijn en worden ingediend op basis van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, de bepalingen uit de Beleidsregel over intern salderen buiten toepassing worden gelaten.

2.5.3. Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante (buitenlandse) toetsingskader.

¹ O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrunderveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

⁴ Uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.



3. Overwegingen

3.1. Aangevraagde situatie

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een pluimveebedrijf te Nederweert-Eind. Er wordt vergunning gevraagd voor de situatie als weergegeven in tabel 1. Er zijn mogelijk significant negatieve effecten te verwachten als gevolg van de uitstoot van stikstof en de daaruit voortvloeiende stikstofdepositie op de hiervoor aangeduide gebieden. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring. Overige effecten worden, gelet op de gegevens in de aanvraag, de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten.

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
1	Legkippen	E2.5.6	35.840	0,03	1075,20
2	Legkippen	E2.5.6	38.400	0,03	1152,00
3	Legkippen	E2.11.1	68.000	0,09	6120,00
4	Lucht uit composterings-unit	E6.3	142.240	0,005	711,20
Totaal					9058,40

Tabel 1 aangevraagde situatie te Kruisstraat 129, Nederweert-Eind

Bron	Type	Emissie (kg NO _x / jaar)	Emissie (kg NO ₂ / jaar)	Emissie (kg NH ₃ / jaar)
4	Wonen en Werken	3,60		
5	Mobiele werktuigen	67,00	0,50	
	Verkeersnetwerk	9,90	2,90	0,30
Totaal		80,50	3,40	0,30

Tabel 2 aangevraagde situatie te Kruisstraat 129, Nederweert-Eind

Of:

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
1	Legkippen	E2.5.6		35.840	0,03	1075,20
2	Legkippen	E2.5.6		38.400	0,03	1152,00
4	Lucht uit composterings-unit	E6.3		74.240	0,005	371,20
Totaal						2.598,40

Tabel 3 aangevraagde situatie te Kruisstraat 129, Nederweert-Eind



Bron	Type	Emissie (kg NO _x / jaar)	Emissie (kg NO ₂ / jaar)	Emissie (kg NH ₃ / jaar)
4	Wonen en Werken	3,60		
5	Mobiele werktuigen	67,00	0,50	
	Verkeersnetwerk	10,40	3,00	0,40
	Totaal	81,00	3,50	0,40

Tabel 4 aangevraagde situatie te Kruisstraat 129, Nederweert-Eind

3.2. Referentiesituatie

3.2.1. Verleende natuurvergunning

Op 17 maart 2016, kenmerk 2016/19519 hebben wij aan XXX een vergunning ingevolge artikel 16/19d, eerste lid, van de Nbw 1998 verleend voor het uitbreiden en exploiteren van een pluimveebedrijf gelegen aan de Kruisstraat 129 te Nederweert-Eind. In onderstaande tabel 5 is de situatie weergegeven, zoals door ons vergund en (zo nodig) aangepast aan de huidige ammoniakemissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij.

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
1	Legkippen	E2.5.6		35.840	4480,00	1075,20
2	Legkippen	E2.5.6		38.400	4800,00	1152,00
3	Legkippen	E2.5.5		94.750	11843,80	2842,50
N	Legkippen	E2.11.2.1		73.000	9125,00	4015,00
	Droogtunnel geperforeerde banden	E6.4.1		73.000	0,00	146,00
	Lucht uit composterings-unit	E6.3		168.990	0,00	845,00
					Totaal	10.075,65

Tabel 5 referentiesituatie Kruisstraat 129 te Nederweert-Eind

Bron	Type	Emissie (kg NO _x / jaar)	Emissie (kg NO ₂ / jaar)	Emissie (kg NH ₃ / jaar)
4	Wonen en Werken	3,60		
5	Mobiele werktuigen	67,00	0,50	
	Verkeersnetwerk	11,30	3,30	0,40
	Totaal	81,90	3,80	0,40

Tabel 6 referentiesituatie Kruisstraat 129 te Nederweert-Eind



3.3. Beoordeling stikstofeffecten Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken Nederlandse Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het wijzigen van een bestaande activiteit, waarvoor eerder toestemming ingevolge exploiteren van een pluimveebedrijf is verleend. Meer in het bijzonder bestaat op grond van exploiteren van een pluimveebedrijf toestemming voor het veroorzaken van de stikstofdepositie die, met inachtneming van voornoemde wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, voortvloeit uit een ammoniak- en/of stikstofemissie van in totaal 10.075,65 kg NH_3 / jaar.

Vanwege de aanvrager is een met behulp van AERIUS Calculator gemaakte project)berekening overgelegd (zie bijlage 1 en 2), welke inzicht verschaft in de stikstofdepositie die door de aangevraagde activiteit na wijziging wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden. Uit deze berekening blijkt dat de aangevraagde activiteit zelf niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie.

Uit de analyse van de hexagonen waar alle bronnen zijn meegenomen blijkt dat de berekende depositiebijdrage overal gelijk blijft of een afname vertoont en berekende toenames alleen voorkomen op hexagonen waar na analyse via AERIUS (bijlage 3) blijkt dat sprake is van randeffecten intern salderen. De aangevraagde activiteit zelf leidt niet tot een toename van stikstofdepositie op enig Nederlands Natura 2000-gebied ten opzichte van de geldende (laagst toegestane) referentiesituatie, zijnde de verleende vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming 1998 van 17 maart 2016. Gelet op het voornoemde kunnen de berekende toenames van stikstofdepositie op de hexagonen, waarbij sprake is van een randeffect intern salderen, in werkelijkheid worden uitgesloten, omdat in de zone van overlap van hexagonen overal een reducerende dan wel gelijkblijvende depositie te zien is. Gelet hierop is is een potentieel significant negatief effect als gevolg van stikstofdepositie op enig Nederlands Natura 2000-gebied op voorhand uitgesloten en is een passende beoordeling vanwege de berekende depositietoename derhalve niet nodig.

Uit de aanvraag blijkt voorts dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

3.4. Conclusie

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling een aantal uitspraken gedaan die gevolgen hebben voor de uitvoering van de Wnb. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Uit de uitspraak blijkt onder andere dat voor intern salderen, waarbij geen sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie, niet langer een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is vereist. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen. Dit is bij de huidige aanvraag aan de orde.

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat de aangevraagde activiteit geen (significant) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Natura 2000-gebieden.



Gelet hierop is voor de aangevraagde activiteit geen sprake van een vergunningplicht op basis van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb en dient bijgevolg de aangevraagde wijziging van de bij besluit van 17 maart 2016, kenmerk 2016/19519, zaaknummer 2012-0929 verleende vergunning te worden geweigerd.



Bijlage 1: AERIUS-projectberekening (Optie 1)



Bijlage 2: AERIUS-projectberekening (Optie 2)



Bijlage 3: Bijlage projectberekening (hulpmiddel beoordeling hexagonen met mogelijk randeffect)