

Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Gemeente Ede
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 9022
6710 HK EDE

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99

Blad
1 van 22

Locatie
Weversteeg ongenummerd en Sportlaan 5 en 6 te Otterlo

Gemeente
Ede

Activiteit
Sloop en bouw van woningen en dorpshuis

Beste [REDACTED]

Op 7 juli 2022 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming voor de percelen 2120, 2121 en 2435, sectie B, kadastrale gemeente Otterlo, gelegen aan de Weversteeg en de locaties Sportlaan 5 & 6, 6731 BD te Otterlo (kadastrale gemeente Otterlo, sectie B, perceelnummers 1854 en 1856). Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit over deze aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
2 van 22

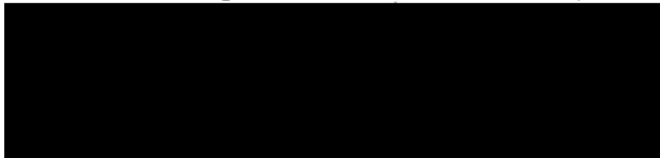
De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting en voorschriften op ons besluit. De AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. Bijlage 3 bevat een kaart van de projectlocatie. Neem alle bijlagen goed door.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [Gelderland.nl](http:// Gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenberg
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03739481, 03739482, 03739483, 03739484, 03739485, 03739486, 03739488, 03739492,
03739499, 03739500, 03739501, 03739502, 03739503, 03751954, 03751961

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Worst-case benadering verschilberekening voor de aanleg- en gebruiksfase met salderingssituatie (kenmerk RxzKFFsPaPjo d.d. 28 maart 2023)
 - Beoogde situatie (kenmerk RqfKL1wVA4PM d.d. 9 februari 2023)
- Bijlage 3 – Kaarten projectlocatie
- Bijlage 4 – Mitigerende maatregelen
- Bijlage 5 – GIS-analyse

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
3 van 22

BIJLAGE 1 TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag gaat om de bouw van maximaal 63 woningen en een multifunctioneel dorps huis op de voormalige sportvelden aan de Weversteeg in Otterlo. Op de locatie Weversteeg worden eerst de voorzieningen behorend bij de voormalige sportvelden verwijderd/gesloopt (o.a. parkeerterrein en kleedkamers). Tevens vormt het slopen en verplaatsen van nutsvoorzieningen op de locatie Weversteeg onderdeel van het project. Daarnaast worden er maximaal 12 woningen aan de Sportlaan gebouwd ter vervanging van het bestaande dorps huis en gymzaal (zie bijlage 2). Het bestaande dorps huis en gymzaal zullen eerst worden gesloopt. De nieuwbouwwoningen worden niet aangesloten op het gasnet.

2 Procedure

Op 7 juli 2022 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 14 december 2022, 15 februari 2023, 21 maart 2023 en 24 april 2023.

Bij deze aanvraag is sprake van extern salderen. U neemt gedeeltelijk stikstofruimte over van bedrijven op de onderstaand locatie(s):

- Houtkampweg 7, 6731 AV te Otterlo

Voor deze locatie is op 11 juli 2022 een vergunningsaanvraag Wnb ingediend voor het omvormen van een agrarisch bedrijf naar een recreatiebedrijf. Het heeft zaaknummer 2022-010399.

De natuurvergunningen die bij deze overdracht van stikstofruimte betrokken zijn hangen met elkaar samen. Als één van deze vergunningen of wijziging of intrekking van vergunningen niet onherroepelijk wordt, hetzij doordat de aanvraag wordt ingetrokken, hetzij doordat een beroep tegen een van de besluiten om de vergunning te verlenen gegrond wordt verklaard, vervallen alle betrokken besluiten die bij de overdracht van stikstofruimte zijn betrokken.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
4 van 22

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Op 12 oktober 2022 is een ontheffing met zaaknummer 2022-011656 verleend voor het opzettelijk beschadigen en vernielen van voortplantings- en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk storen van vleermuizen door de herinrichting van het voormalig sportterrein aan de Weversteeg te Otterlo. In 2018 is een ecologisch onderzoek naar vleermuizen in de te slopen bebouwing aan de Sportlaan uitgevoerd en in 2021 is het onderzoek geactualiseerd. Er zijn geen verblijfplaatsen van vleermuizen vastgesteld. Indien de betreffende gebouwen pas na 2024 ongeschikt gemaakt worden of geheel gesloopt worden dient wederom een actualisatie van het ecologisch onderzoek plaats te vinden en indien negatieve effecten op beschermde soorten niet uitgesloten kunnen worden, dient een ontheffing bij ons aangevraagd te worden.

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant. Er worden voor het voorgenomen project geen bomen gekapt die vallen onder het onderdeel Houtopstanden van de Wet natuurbescherming.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken RxzKFFsPaPjo en RqfKL1wVA4PM moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
5. Deze vergunning mag pas gebruikt worden op het moment dat dit besluit en alle samenhangende besluiten onherroepelijk zijn geworden. Het betreft de volgende besluiten:
 - Gedeeltelijke intrekkingbesluit Wnb saldogever (zaaknummer 2022-010399) en gewijzigde/ingetrokken milieutoestemmingen op de locatie Houtkampweg 7-9 te Otterlo.

Datum

25 mei 2023

Zaaknummer

2022-010288

Blad

5 van 22

6. Het project waarvoor deze vergunning is verleend moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn aangevangen.
7. De vergunning geldt voor het project op de kaart van bijlage 3 en voor de uitvoering van bijbehorende mitigerende maatregelen zoals opgenomen in bijlage 4 bij dit besluit. Er mogen geen werkzaamheden buiten deze locatie en werkwegen plaatsvinden. Ook mogen er geen materiaal en materieel buiten deze locatie worden opgeslagen.
8. De grove sloop- en bouwwerkzaamheden (zwaar sloopwerk en eventuele heiwerkzaamheden welke veel herrie maken) moeten plaatsvinden in de periode september tot en met maart (buiten het broedseizoen van vogels). Een deskundige¹ op het gebied van vogels dient te bepalen welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
9. Er mag alleen gewerkt worden tussen zonsopgang en zonsondergang.
10. De mitigerende maatregelen zoals opgenomen in bijlage 1 van de passende beoordeling bij de aanvraag (Econsultancy, 21 maart 2023, kenmerk 15468.003) en zoals opgenomen in bijlage 4 in dit besluit worden binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit uitgevoerd.
11. Meld de start van de werkzaamheden minimaal vier weken voor de startdatum bij provincie Gelderland, via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.
12. Is de activiteit klaar? Meld dit binnen twee weken aan provincie Gelderland via post@gelderland.nl. Vermeld het zaaknummer dat bovenaan de brief staat.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen vergunningplicht

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist. Wij beschouwen de AERIUS-verschilberekening (beoogde situatie versus de referentiesituatie en salderingssituatie) als passende beoordeling.

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
6 van 22

Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4.2 Gelderse beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie en de salderingssituatie worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentie- of salderingssituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De maximale emissiewaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) vormen een plafond bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentie- en salderingssituatie. In de referentie- en salderingssituatie mogen dus geen hogere emissiefactoren zijn toegepast dan de maximale emissiefactoren die op grond van het besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren per dierplaats per jaar zijn toegestaan.

5 Beoordeling

5.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf depositie van stikstof plaats vindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden.

5.2 Effecten stikstof

U maakt in uw aanvraag gebruik van extern salderen. Gelet op de maatregelen die getroffen worden in de verschillende Natura 2000-gebieden op basis van de daarvoor geldende beheerplannen, de afspraken die GS van Gelderland hebben gemaakt met diverse partijen in de Uitvoeringsagenda 2021-2025, het beleid dat Provinciale Staten van Gelderland hiervoor hebben vastgesteld (PS2021-747) en de landelijk aanpak, verankerd in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering, het Programma stikstofreductie en natuurverbetering en de daarin opgenomen reductiemaatregelen, brengt de overdracht van stikstofruimte van saldogevers (na aftrek van 30%)

Datum

25 mei 2023

Zaaknummer

2022-010288

Blad

7 van 22

in een nieuwe vergunning geen nadelige gevolgen voor de natuur met zich mee. De voortgang van de uitvoering van de Uitvoeringsagenda en het bijbehorende beleid wordt door GS bijgehouden en inzichtelijk gemaakt in een voortgangsrapportage, zodat inzichtelijk is wat is bereikt, wat nog dient te gebeuren en of dit volgens plan verloopt. Op grond van voornoemde maatregelen geldt dat voldoende andere maatregelen worden getroffen om de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden te realiseren, te behouden en verslechtering te voorkomen. Gebruik maken van de stikstofruimte van saldogever is dan ook niet in strijd met de bepalingen van de Wet natuurbescherming en de Habitat- en Vogelrichtlijn.

Uit onderhavige aanvraag blijkt dat voor wat betreft de in te zetten externe saldering voor de saldo-ontvangende activiteit na het afroompercentage van 30% een deel van de overgedragen stikstofruimte onbenut gelaten wordt en deze ook niet ingezet wordt voor andere stikstof emitterende activiteiten. Door de externe saldering op deze wijze in te zetten en daarbij behalve afroming met 30% het merendeel van de beschikbare stikstofruimte onbenut te laten, zal verslechtering van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden verminderd worden.

De beoogde activiteiten gaan plaatsvinden op een locatie waarop geen natuur- of milieutoestemming met stikstofemissie veroorzakende activiteiten rust. Er is daarom geen referentie. De AERIUS-berekening waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevat daarom alleen een salderingssituatie en een beoogde situatie. In deze paragraaf geven wij van de salderingssituatie aan hoe wij deze hebben vastgesteld en beschrijven wij van zowel de salderings- als de beoogde situatie de stikstofbronnen. Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven de aangevraagde vergunning te verlenen.

5.2.1 Salderingssituatie

De salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-verschilberekening (bijlage 2) omvat de over te dragen activiteiten van één saldogever. In deze paragraaf verantwoorden wij deze gegevens.

De beleidsregels schrijven voor dat de stikstofruimte van de saldogevers voor 70% mag worden gebruikt ten behoeve van externe saldering. De beleidsregels schrijven voor dat u dit moet berekenen door 30% te korten op de depositie van de stikstofbronnen. Dit hebt u gedaan door voor de salderingssituatie in AERIUS een afroomfactor van 0,3 toe te passen.

Houtkampweg 7, 6731 AV te Otterlo

Voor de inrichting aan de Houtkampweg 7 te Otterlo is op 23 juli 2013 een vergunning Natuurbeschermingswet 1998 met zaaknummer 2013-006360 verleend. Deze natuurvergunning geldt als salderingssituatie.

Tabel 1 is een samenvatting van de salderingssituatie in de bijgevoegde AERIUS-berekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden en is de afroming van 30% correct toegepast.

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
8 van 22

Tabel 1: salderingssituatie, Houtkampweg 7, 6731 AV te Otterlo

Stal	Diersoort/omschrijving	RAV-code/ BWL²	Aantal
G	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A 1.100*	113
K	Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, overige huisvestingssystemen niet-batterijhuisvesting volièrehuisvesting	E 2.100	350
L	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A 3.100	18
L	Vleeskalveren tot circa 8 maanden, overige huisvestingssystemen	A 4.100	10
L	Vleesstieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie), overige huisvestingssystemen	A 6.100	10

*beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar (PAS 2015.08-02) waarvoor een emissiereductie van 5% geldt.

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland wordt de vergunde capaciteit alleen in de salderingssituatie meegenomen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit is een asbestinventarisatierapport aangeleverd. Uit dit asbestinventarisatierapport is met behulp van foto's gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht en in gebruik zijn.

De beleidsregels salderen in Gelderland schrijven ook voor dat de salderingssituatie moet worden gecorrigeerd voor het Besluit emissiearme huisvesting (Beh). We hebben de referentiesituatie getoetst aan het Beh. De stalsystemen toegepast in de vergunde situatie voldoen aan de maximaal toegestane emissiefactoren volgens het Beh.

De waarden in de salderingssituatie van de AERIUS-berekening wijken af van de waarden in de referentievergunning. Dat is omdat de emissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) in de tussentijd aangepast zijn. Er wordt in AERIUS altijd gerekend met de meest recente emissiefactoren. Wij gaan uit van de vergunde aantallen dieren en rekenen met de huidige inzichten over ammoniakuitstoot.

² Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
9 van 22

5.2.2 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde beoogde en tijdelijke situatie weer voor de Weversteeg ongenummerd en Sportpark 5 & 6 te Otterlo. Voor de stikstofberekening is naast de gebruiksfase ook de aanlegfase opgenomen.

Het project duurt 3 jaar, waarbij in het eerste jaar de grootste toename van stikstofdepositie is berekend (zie tabel 2: 11,47 mol N/ha/j in jaar 1). Bij de berekeningen is het rekenjaar 2023 gehanteerd. Dit is een worstcase-uitgangspunt, omdat de emissiefactoren van het wegverkeer in latere jaren lager liggen. Omdat de fasering worst-case is, biedt het ruimte om eventueel bouwactiviteiten in jaar 1 te verplaatsen naar latere jaren.

Tabel 2: stikstofdepositie aangevraagde situatie per jaar

Jaar 1	Jaar 2	Jaar 3
Realisatiefase: - Locatie Sporthal - Locatie dorps huis - Locatie Weversteeg sloop en opruimen terrein - Locatie Weversteeg Grondgebonden woningen	Realisatiefase: - Locatie Weversteeg appartementen en MFD - Locatie Onderlangs natuurcompensatie	
Gebruiksfase - Locatie Sporthal - Locatie dorps huis - Locatie Weversteeg Grondgebonden woningen	Gebruiksfase - Locatie Sporthal - Locatie dorps huis - Locatie Weversteeg Grondgebonden woningen - Locatie Weversteeg appartementen en MFD-woningen	Gebruiksfase - Locatie Sporthal - Locatie dorps huis - Locatie Weversteeg Grondgebonden woningen - Locatie Weversteeg appartementen en MFD-woningen
11,47 mol N/ha/j	7,02 mol N/ha/j	0,68 mol N/ha/j

Tabel 3 is een samenvatting van de beoogde situatie en de aanlegfase van het aangevraagde woningbouwproject uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (kenmerk RqfKL1wVA4PM d.d. 9 februari 2023). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
10 van 22

Tabel 3: aangevraagde situatie (aanleg- en gebruiksfase)

Bron	omschrijving	Aantal
2, 5, 8, 12	Mobiele werktuigen ten behoeve van de sloop- en bouwfase	Diverse*
1, 4, 7, 13	Verkeersgeneratie aanlegfase door transport van materiaal en personeel	22.216 lichte motorvoertuigen 3.937 zware motorvoertuigen
3, 6, 9, 10, 11	Verkeersgeneratie gebruiksfase door bewoning van de woningen en bezoek van het dorpshuis	1.208 lichte motorvoertuigen per dag

* zie p. 18-27 van 'Extern salderen woningbouw Otterlo' (Sweco, 15 februari 2023).

5.2.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Met behulp van AERIUS Calculator dient vastgesteld te worden of door middel van extern salderen er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, waarbij de afname van depositie afkomstig van de saldogever met 30% afgeroomd moet worden. De gebruikelijke werkwijze is om de activiteit waar de saldogever mee doorgaat in de referentiesituatie te houden en de activiteiten waar deze mee stopt naar de salderingssituatie over te hevelen, en voor de salderingssituatie te rekenen met een afrotingsfactor van 0,3. Dat is in dit geval niet mogelijk, omdat de aard van de activiteiten van de saldogever wijzigt. Een oplossing van dit probleem zou kunnen zijn om de oude situatie op een andere manier te verdelen over de referentiesituatie en de salderingssituatie, zodanig dat de activiteiten in de salderingssituatie evenveel stikstof uitstoten als de activiteiten van de saldogever in de beoogde situatie. Omdat de saldogever in de nieuwe situatie meer NO_x zal uitstoten dan in de oude situatie en NO_x zich op een andere manier verspreidt dan NH₃, kan deze oplossing geen garantie bieden dat er geen hexagonen zullen zijn waar AERIUS Calculator een toename van depositie berekent. Daarom is gekozen voor een derde methode, waarin niet gerekend wordt met een salderingssituatie, maar waarbij men uitgaat van de door AERIUS Calculator berekende depositie. Hierbij is voor iedere hexagoon berekend of de depositietoename van de saldo-ontvanger gecompenseerd wordt door 70% van de afname van depositie van de saldogever. Uit deze analyse blijkt dat dit voor alle betrokken hexagonen in stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden het geval is. De resultaten van de GIS-analyse is als bijlage 5 bij het besluit opgenomen.

Bovendien hebben wij een worst-case berekening gemaakt, waarin alle emissiebronnen van de saldogever in de salderingssituatie staan. De afrotingsfactor van 0,3 wordt dan niet toegepast op de afname van depositie van de saldogever, maar op de volledige depositie van de saldogever. Daardoor is de afroting groter dan door de beleidsregels is voorgeschreven en blijft er dus minder stikstofruimte over voor de saldo-ontvanger dan conform de beleidsregels. In deze AERIUS-verschilberekening (kenmerk RxzKFFsPaPjo d.d. 28 maart 2023) is naast de gebruiksfase van de saldo-ontvanger ook die van de saldogever in de beoogde situatie opgenomen. Deze betreffen de emissiebronnen 1 tot en met 10. Uit deze berekening blijkt dat er ook worst-case voldoende

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
11 van 22

stikstofruimte beschikbaar is om beide projecten te realiseren. Deze worst-case berekening is als bijlage 2 bij het besluit opgenomen.

Uit het GML-bestand van de AERIUS-verschilberekening blijkt dat de totale stikstofdepositie in de referentiesituatie 30.521 mol N/jaar betreft en na afroaming met 30% op 21.364 mol N/jaar uitkomt. De totale stikstofvracht van zowel de saldo-gever als -ontvanger in de beoogde situatie is 4.698 mol N/jaar wat een factor 5 kleiner is dan er aan stikstofruimte benut kan worden. Door de externe saldering op deze wijze in te zetten en daarbij behalve afroaming met 30% het merendeel van de beschikbare stikstofruimte onbenut te laten, zal verslechtering van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden verminderd worden.

5.3 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

5.4 Overige effecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Veluwe is 10 m.

5.4.1 In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Habitattypen

H2310 - Stuifzandheiden met struikhei

H9120 - Beuken-eikenbossen met hulst

H9190 - Oude eikenbossen

Habitatrichtlijnsorten

H1083 - Vliegend hert

H1096 – Beekprik

H1163 – Rivierdonderpad

H1318 – Meervleermuis

H1831 - Drijvende waterweegbree

Broedvogels

A072 – Wespandief

A224 – Nachtzwaluw

A233 – Draaihals

A236 - Zwarte specht

A246 – Boomleeuwerik

A255 - Duinpieper

A276 - Roodborsttapuit

A277 – Tapuit

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
12 van 22

A338 - Grauwe klauwier

5.4.2 In de aanvraag beschreven relevante factoren

Verstoring door geluid

Tijdens de aanlegfase wordt gebruik gemaakt van zwaar materiaal, wat geluidsoverlast tot gevolg kan hebben. Deze toename in (hard) geluid kan beschermde soorten verstoren in hun natuurlijk gedrag.

Verstoring door trilling

Tijdens de aanlegfase wordt gebruik gemaakt van zwaar materiaal, wat tijdens het gebruik aanzienlijke trillingen kan veroorzaken. Deze trillingen kunnen beschermde soorten verstoren in hun natuurlijk gedrag.

Optische verstoring

Optische effecten worden verwacht door een toename van het aantal wandelaars, waaronder wandelaars met hond. Daarnaast kunnen fietstochten worden ondernomen.

Verstoring door mechanische effecten

Het dorp Otterlo heeft in de huidige situatie 630 huishoudens. Dit zal maximaal met 75 (12 %) toenemen. Door een toename van het aantal wandelaars zal het gebied meer betreden worden. Nieuwe bewoners zullen zich bij wandelingen vanuit het plangebied vooral richten op de Zanding. Voor een langere wandeling zal een toegangkaart tot het Nationale Park de Hoge Veluwe nodig zijn. Dit houdt in dat er weinig vrijblijvende mogelijkheden zijn om wandelingen van meer dan 5 kilometer uit te voeren vanuit het toekomstig woongebied, tenzij men eerst door het dorp in zuidwestelijke richting, over de provinciale weg, langs enkele vakantieparken, naar het Otterlose buurtbos loopt. Er is duidelijk sprake van een kwetsbare situatie. De kwetsbaarheid ontstaat onder andere doordat er al sprake is van een vrij grote recreatiedruk.

Verandering in populatiedynamiek

Door de toename van bewoners zal er hoogstwaarschijnlijk een toename in loslopende huiskatten plaatsvinden. Als gevolg van de huiskatten die in de omgeving van hun huizen jagen heeft dit een onnatuurlijke verhoging van de predatiedruk als gevolg.

5.4.3 In de passende beoordeling beschreven significante effecten van de gevraagde activiteiten

Verstoring door geluid

Deze zijn enkel in de aanlegfase aan de orde en kunnen daarmee geen gevolgen hebben voor de instandhoudingsdoelen, immers het heeft geen permanent gevolg voor het leefgebied van een soort.

Datum

25 mei 2023

Zaaknummer

2022-010288

Blad

13 van 22

Voor het effect van geluid geldt dat de bekende territoria van aangewezen broedvogels zich op een afstand van meer dan 500 meter van de planlocatie bevinden. Het betreft enkel nachtzwaluw, boomleeuwerik en roodborsttapuit. In deze fase van de planvorming zijn er nog geen berekeningen van de geluidsemisatie bekend. Echter de geluidsemisatie van de aanlegfase zal in beginsel getoetst moeten worden aan artikel 8.3 Bouwbesluit, dus op basis van dagwaarden. De verwachting is dat hier, ter plaatse van omliggende woningen aan wordt voldaan. Als aan deze randvoorwaarde wordt voldaan is ook de verwachting dat de bouwactiviteiten normaliter niet zullen leiden tot 24-uursgemiddelde waarden van meer dan 47 dB(A) ter plaatse van bekende broedgevallen, op meer dan 500 meter afstand. Voor de broedvogels op het open terrein van de Zanding zullen er daarom geen effecten optreden, de tussenliggende bospercelen zullen grotendeels de geluidsbelasting bufferen.

De zwarte specht en de wespindief zijn als broedvogel alleen in de beboste terreindelen te verwachten. Voor de zwarte specht geldt dat binnen 500 meter van de planlocatie geen geschikt broedhabitat aanwezig is. Het betreft gemengde opstanden, zonder beuken of andere bomen met voldoende stamomtrek voor hollen van de soort. Door SOVON Vogelonderzoek is in januari 2022 op verzoek van de gemeente Ede het bosperceel ten oosten van het plangebied specifiek onderzocht op nesten van zwarte specht en wespindief. De resultaten van zijn onderzoek zijn per mail gerapporteerd. Uit het onderzoek blijkt dat er geen nesten van zwarte specht aanwezig zijn en dat er geen nesten zijn aangetroffen die door een wespindief in gebruik zouden kunnen zijn. Verstoring door geluid is voor deze soorten daarom uit te sluiten.

Verstoring door trilling

Deze zijn enkel in de aanlegfase aan de orde en kunnen daarmee geen gevolgen hebben voor de instandhoudingsdoelen, immers het heeft geen permanent gevolg voor het leefgebied van een soort. Voor het effect van trilling geldt dat geen van aangewezen soorten die in de omgeving van het plangebied voorkomen gevoelig zijn voor trilling. Voor zover er al sprake zou zijn van het optreden van trillingen die tot in het Natura 2000-gebied doordringen zou dit zonder gevolgen voor de instandhoudingsdoelen zijn. Overigens wordt op voorhand niet verwacht dat bij droge zandgronden trillingen als gevolg van werkzaamheden ver doordringen.

Optische verstoring

Door een toename van de huidige verstoring als gevolg van de planvorming (een gemiddelde toename van het aantal huishoudens in het dorp Otterlo met 12%) zijn negatieve gevolgen voor aangewezen grondbroedende soorten niet uit te sluiten. De staat van instandhouding van deze soorten, behalve van boomleeuwerik, is op de Veluwe echter gunstig, zodat significant negatieve gevolgen naar verwachting uitblijven. Voor boomleeuwerik kan maximaal 1 nestlocatie in het geding komen. Voor de wespindief geldt dat er geen gevolgen zijn voor de nestlocaties, maar dat het foerageergebied voor een klein deel wordt verstoord. De staat van instandhouding van de soort is hierdoor niet in het geding. De zwarte specht zal in de huidige situatie in het gebied met toenemende verstoring niet tot weinig foerageren. Gelet op de achteruitgang van de staat van

Datum

25 mei 2023

Zaaknummer

2022-010288

Blad

14 van 22

instandhouding op de Veluwe is voor deze soort eerder een risico op een significant negatief effect op de staat van instandhouding. Het betreft echter een soort met een groot leefgebied, waardoor er maximaal 1 territorium in het geding kan zijn.

Verstoring door mechanische effecten

De mechanische effecten hebben deels een overlap met optische effecten. Ten aanzien van mechanische effecten gaat het bij het habitatype stuifzandheiden met struikheide om de gevolgen van betreding voor de typische soorten zoals stuikheide, de aanwezige korstmossen en soorten die verblijfplaatsen hebben in de vegetatie en in de bodem, zoals hagedissen, zandbijen en dergelijke. Het habitatype is gevoelig voor de gevolgen van betreding, maar kan een zekere mate van betreding goed verdagen, omdat dit ook kan zorgen voor het plaatselijk open houden van zandige terreindelen. Dit wordt bevestigd door onderzoek naar de nutriëntenhuishouding. Kleinschalig “gerommel” in de bodem kan bijdragen aan de toevoer van vers zand. Het toestaan van erosie bij de stuifzandwal heeft ook gunstige effecten, omdat dit de motor is van de lokale dynamiek.

Uit het beheerplan van de provincie Gelderland blijkt dat de staat van instandhouding van het habitatype op de Veluwe ongunstig is en dat deze in de 2e of 3e planperiode wordt bereikt. Negatieve effecten kunnen daardoor al snel tot significant negatieve gevolgen leiden, aangezien het instandhoudingsdoel moeilijk te behalen valt bij een verdere afname van de kwaliteit op de oppervlakte.

Het habitatype Oude Eikenbossen en Eiken-beukenbossen met hulst is ook gevoelig voor mechanische effecten. Het gaat daarbij om verstoring van de bosbodem, bijvoorbeeld door inzet van zware machines in de bosbouw of overbegrazing door de wilddruk op de Veluwe. Op voorhand kan echter worden gesteld dat negatieve effecten zijn uit te sluiten. Het betreft een relatief smalle strook met bos die ten opzichte van de Zanding hoog is gelegen en een snipper van 1 ha Eiken-beukenbos met hulst. Voor wandelaars, al dan niet met hond, vormt de strook bos vanwege de hoge ligging geen logisch onderdeel van een wandeltocht. Bovendien is het bos dermate smal en klein dat het betreden buiten de bestaande paden geen rol van betekenis speelt.

Verandering in populatiedynamiek

Door de verwachte toename van het aantal katten zal de predatiedruk op reptielen in de Zanding slechts beperkt toenemen. Slechts een deel van de nieuwe katten zal als buitenkat gehouden worden en van deze dieren zal een deel actief jagen. Daarnaast zal De Zanding als territorium door maximaal enkele katten verdedigd worden. Schattingen over het aantal slachtoffers dat een kat gemiddeld maakt lopen uiteen tussen de 18 en 40 dieren per jaar.

Om het effect te kwantificeren zullen aannames gemaakt moeten worden over het aandeel buitenkat versus binnenkat en het aandeel dat op een afstand van meer dan 500 meter vanaf de woning jaagt. Als driekwart van de katten als buitenkat wordt gehouden zullen er 12 katten bijkomen ten opzichte van het huidige aantal van 160 katten dat op grond van het bestaande aantal van 190 huishoudens in Otterlo mag worden verwacht. Als van deze 12 katten er 4 de afstand tot de

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
15 van 22

Zanding overbruggen en zich voor 50% specialiseren op het vangen van zandhagedissen (50% van de tijd, zijnde overdag), dan worden er jaarlijks 40 zandhagedissen gevangen. Op de gehele Zanding (60 ha) betreft dit naar schatting 0.67 % van het totale aantal zandhagedissen, uitgaande van gegevens van de Kennemerduinen met dichtheden van 8 – 15 exemplaren per hectare en een totale populatie van rond de 20.000 exemplaren (BIJ12).

Op basis van deze argumenten wordt verwacht dat negatieve effecten als gevolg van verandering in populatiedynamiek redelijkerwijs kunnen worden uitgesloten.

Voor bodembroeders als nachtzwaluw en boomleeuwerik geldt dat deze eveneens kwetsbaar zijn voor predatie door katten. De dichtheden van deze soorten zijn geringer dan bij zandhagedissen. Redelijkerwijs liggen er 3 territoria binnen het bereik van huiskatten afkomstig van het plangebied. Gelet op de samenhang met andere effecten, waaronder het huisdier de hond ligt het voor de hand om ook in te zetten op het beperken van predatie door huiskatten.

5.4.4 In de aanvraag voorgestelde passende en mitigerende maatregelen

In de aanvraag zijn passende en mitigerende maatregelen opgenomen om negatieve (significante) effecten te voorkomen. Dit is uitgewerkt in bijlage 1 van de PB en gevoegd als separate bijlage 4 in onderhavig besluit.

5.4.5 Cumulatieve effecten

Op een afstand van ruim 600 m tot het projectgebied ligt recreatiepark de Wijde Werelt. Dit park wil uitbreiden met 5 hectare voor 114 extra recreatieve nachtverblijven. In welke mate bezoekers van de Wijde Werelt de Zanding gebruiken voor een ommetje of het uitlaten van de hond is niet bekend. Gelet op de mogelijkheden om vanuit het recreatieterrein in drie richtingen te wandelen kan worden uitgegaan van een maximum van een derde van de nieuwe bezoekers als toename van recreatiedruk op de Zanding.

Momenteel ligt voor de voorgenomen uitbreiding een aanvraag bij de provincie Gelderland en moet deze nog beoordeeld worden. Zolang beide projecten niet gelijktijdig gerealiseerd worden, is er geen sprake van cumulatieve effecten door het woningbouwproject. In de vergunningsprocedure van de Wijde Werelt zal opnieuw gekeken worden naar de mogelijke cumulatieve effecten op de Zanding.

5.4.6 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Door het nemen van de voorgestelde maatregelen en daarnaast met behulp van monitoring inzicht te krijgen in de effectiviteit van de maatregelen en indien nodig te kunnen bijsturen, hebben wij op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
16 van 22

5.5 Conclusie

Wij zijn voornemens de vergunning te verlenen. Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden en voldoende andere maatregelen worden getroffen om de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden te realiseren, te behouden en verslechtering te voorkomen. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels salderen Gelderland

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

25 mei 2023

Zaaknummer

2022-010288

Blad

17 van 22

BIJLAGE 2 AERIUS-BEREKENINGEN

AERIUS-berekeningen

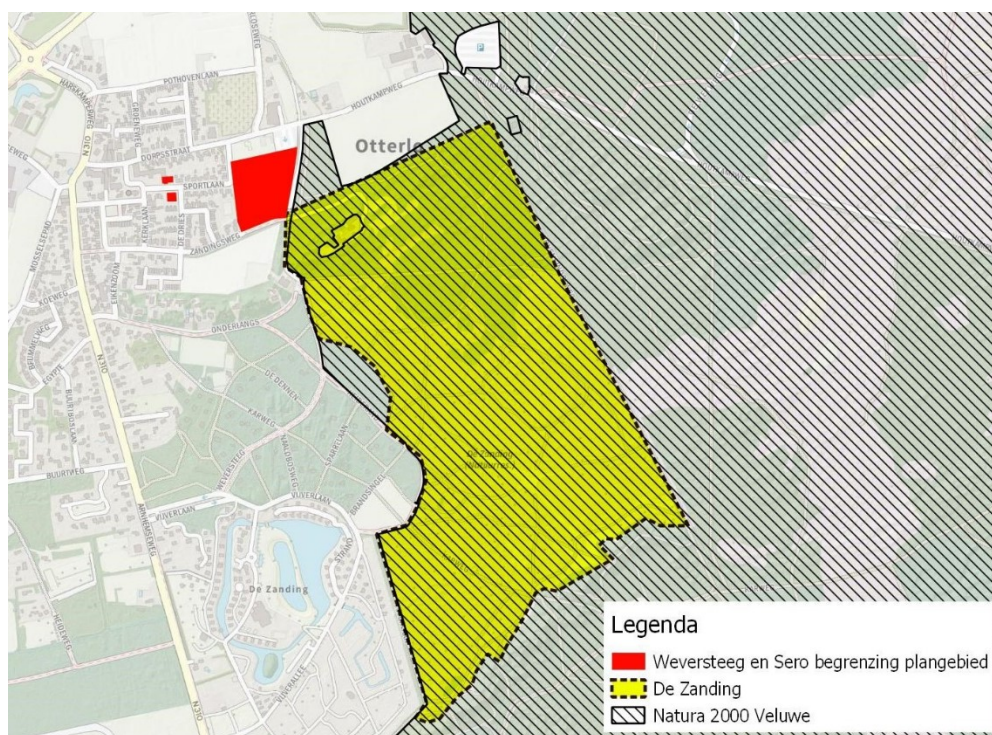
- Worst-case benadering verschilberekening voor de aanleg- en gebruiksfase met salderingssituatie (kenmerk RxzKFfsPaPjo d.d. 28 maart 2023)
- Beoogde situatie (kenmerk RqfKL1wVA4PM d.d. 9 februari 2023)

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
18 van 22

BIJLAGE 3 Kaarten projectlocatie



Figuur 1. Ligging projectlocatie (rood).

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
19 van 22



Figuur 2. Proefverkaveling projectlocatie Weversteeg.

Locatie	Type	Aantal woningen
Weversteeg	2-onder-1-kap	6
	Hoekwoning	9
	Tussenwoning	12
	Rug aan Rug	8
	Beneden-/ bovenwoning	8
	Appartement	20
	Multifunctioneel dorps huis (MFD) Sociaal-cultureel, sport & zorg	
Sporthal, Sportlaan	Huurwoningen	10
Dorps huis, Sportlaan	Vrijstaand	2

Figuur 3. Maximaal te realiseren woningen. De aantallen zijn indicatief.

Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
20 van 22

BIJLAGE 4 Mitigerende maatregelen

Bijlage 1 van de passende beoordeling bij de aanvraag (Econsultancy, 21 maart 2023, kenmerk 15468.003) separaat gevoegd bij dit besluit.

Aanpassingen/aanvullingen t.a.v. bijlage 1:

- In de natuurgebieden in beheer van de gemeente Ede is er sprake van 2 soorten beheer: cyclisch dunningsbeheer, waarbij (zie kaartje 1) het gebied rondom Otterlo eens per 6 jaar onder handen genomen wordt, én jaarlijks plaatselijk beheer. Bij beide soorten beheer wordt het laten staan van dood hout geborgd in het natuurbeheerplan. Bij het jaarlijks plaatselijk beheer voegen we daarin het volgende toe (zie kaartje 2): elk jaar gaan we of in gebied A, gebied B of in gebied C ca. 3 bomen ringen om als staand dood hout te creëren.



Kaart 1



Kaart 2

- Toezichtskalender, separaat gevoegd bij dit besluit.

Planning van de uit te voeren maatregelen:

- Direct mee aan de slag na vergunningverlening:
 - Natuurlijk Otterlo + werkgroep de Zanding vragen om een actieve rol op te pakken t.a.v. sociale media (jaarlijks doorgaand)
 - Gerommel in de bodem + invasieve soorten (jaarlijks doorgaand)
 - Beheersmaatregelen zwarte specht (zie vraag 1)
 - Handhaven volgens plan (zie handhavingskalender)
 - Opgebrachte zand bij stuifzandwal afgraven en afvoeren (na broedseizoen 23)

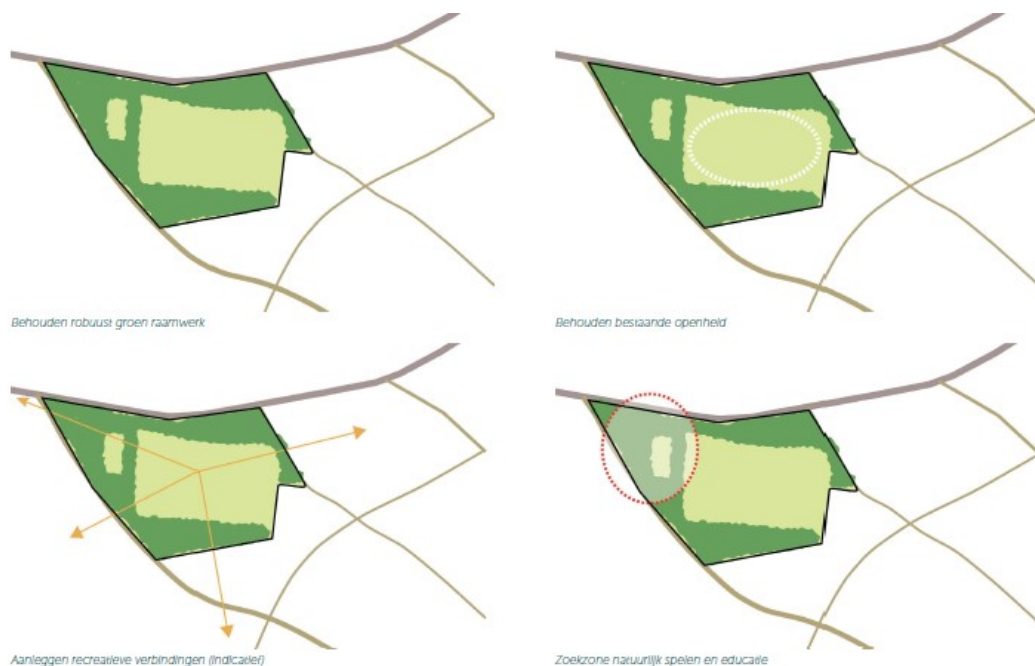
Datum
25 mei 2023

Zaaknummer
2022-010288

Blad
21 van 22

- Herstel Paasvuurveld (Jochem houdt logboek bij) (na broedseizoen 23)
- Maatregelen die uitgevoerd moeten zijn voor 'sleuteloverdracht' van nieuwbouw huizen:
 - Plaatsen voorlichtingsborden De Zanding, Onderlangs en parkeerplaats
 - Inrichtingsplan uitvoeren ingang De Zanding
 - Verbindingszone (zie kaart PB)
 - Afsluiten olifantenpaden (zie kaart kaart PB)
 - Afsluiten olifantenpaden tegen Heidewachter (zie kaart PB)
 - Versmallen toegangspad
 - Verder uitvoeren communicatieplan
 - Parkeermaatregelen
- Na sleuteloverdracht nieuwbouwwoningen:
 - Locatie Onderlangs inrichten volgens inrichtingsplan naar nieuwe natuur
 - Folders verstrekken aan nieuwe bewoners/omwonenden
- Zachte maatregelen:
 - Gebiedsproces en Onderzoek afwaardering weg Weversteeg

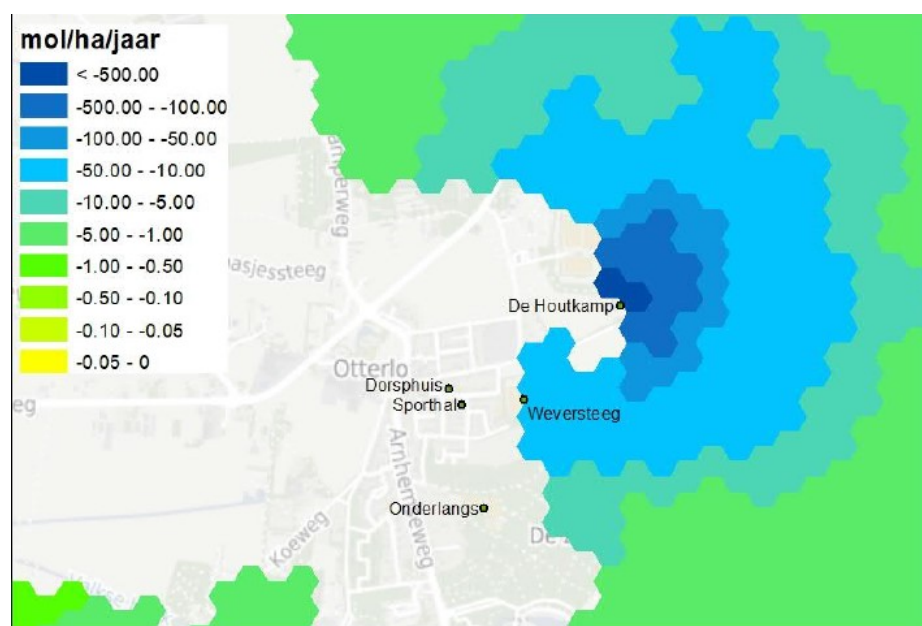
Bovenstaande planning is globaal, aangezien er bij bepaalde maatregelen rekening dient te worden gehouden met kritische of gevoelige periode van bepaalde soorten, met name het broedseizoen zal daar bepalend in zijn.



Figuur 4. Globale inrichting en uitgangspunten natuurontwikkeling op locatie Onderlangs.

BIJLAGE 5 GIS-analyse

Exel-bestand resultaten GIS-analyse separaat gevoegd bij dit besluit.



Figuur 5 Verschil stikstofdepositie na extern salderen.