

Beschikking maatwerkvoorschriften

Datum: Veendam, 23 mei 2023
Nummer: HAS2023_Z43333
Onderwerp: Besluit met maatwerkvoorschrift op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor het lozen van gezuiverd stedelijk afvalwater op het Eemskanaal, afkomstig van de rioolwaterzuiveringsinstallatie aan de Grasdijkweg 2 te Garmerwolde.

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Maatwerkvoorschrift
5. Overwegingen
 - 5.1 Beschrijving van de aanvraag
 - 5.2 Beleid
 - 5.3 Beoordeling van de aanvraag
6. Procedure

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's heeft op 15 maart 2023 een aanvraag ontvangen van waterschap Noorderzijlvest, Stedumermaar 1 te Groningen, om een maatwerkvoorschrift op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit). De aanvraag om een maatwerkvoorschrift heeft betrekking op de grenswaarde voor totaal stikstof in het te lozen gezuiverd stedelijk afvalwater, afkomstig van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Garmerwolde, Grasdijkweg 2 te Garmerwolde. Waterschap Noorderzijlvest vraagt dit maatwerkvoorschrift aan tot en met 30 september 2024.

2. Besluit

Gelet op het Activiteitenbesluit, de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de waterwetgeving behorende besluiten en regelingen en de Algemene wet bestuursrecht besluit het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. aan waterschap Noorderzijlvest een beschikking met maatwerkvoorschrift te verlenen, als bedoeld in artikel 3.5e, lid 7 van het Activiteitenbesluit voor het lozen van gezuiverd stedelijk afvalwater afkomstig van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Garmerwolde te Garmerwolde, op het Eemskanaal;
2. de beschikking met maatwerkvoorschrift te verlenen tot en met 30 september 2024;
3. de grenswaarde voor totaal stikstof in artikel 3.5e, lid 4 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing te verklaren;
4. de grenswaarde voor totaal stikstof te verhogen ten opzichte van de grenswaarde opgenomen in artikel 3.5e, lid 4 van het Activiteitenbesluit; en
5. aan de beschikking met maatwerkvoorschriften de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen..

3. Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,


Hoofd Veiligheid en Voldoende Water

4. Maatwerkvoorschrift

Voorschrift 1 Grenswaarde voor totaal stikstof in stedelijk afvalwater

Het stedelijk afvalwater ondergaat in een zuiveringstechnisch werk een zodanige behandeling, dat het voorafgaand aan het lozen in het oppervlaktewaterlichaam ten minste voldoet aan een grenswaarde voor totaal stikstof van 11,2 mg/l als voortschrijdend jaargemiddelde.

5. Overwegingen

5.1 Beschrijving van de aanvraag

In 2021 is aan waterschap Noorderzijlvest een beschikking met maatwerkvoorschrift verleend met daarin een verruiming van de grenswaarde voor totaal stikstof t/m 31 maart 2023. De aanleiding hiervoor was de ombouw van de SHARON-installatie naar een SHANAMMOX-installatie. Deze installatie behandelt het kamerfilterpersfiltraat, afkomstig van de slibverwerking. De ombouw leidde niet tot het gewenste resultaat.

Vanaf 1 april 2023 voldoet het gehalte totaal stikstof in het gezuiverd stedelijk afvalwater van rioolwaterzuiveringsinstallatie Garmerwolde nog niet aan de grenswaarde voor totaal stikstof, die in het Activiteitenbesluit is opgenomen. In 2023 en in 2024 moeten de nabezinkers vernieuwd worden en waterschap Noorderzijlvest wil de bassins voor de stikstofverwijdering verbeteren. Tijdens deze werkzaamheden wordt 20% van het te zuiveren stedelijk afvalwater herverdeeld en gezuiverd. Er is minder capaciteit beschikbaar voor de stikstofverwijdering. Waterschap Noorderzijlvest heeft daarom een nieuwe aanvraag voor een maatwerkbesluit ingediend. Waterschap Noorderzijlvest heeft een verruiming van het voortschrijdend jaargemiddelde voor totaal stikstof aangevraagd van 11,2 mg/l t/m 30 september 2024.

Er zijn geen realistische alternatieven beschikbaar om 20% van het te zuiveren stedelijk afvalwater zodanig te zuiveren dat het voortschrijdend jaargemiddelde voor totaal stikstof haalbaar is.

5.2 Beleid

Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterprogramma 2022 – 2027 (NWP). De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspectifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de BBT.

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

5.3 Beoordeling van de aanvraag

Rioolwaterzuiveringsinstallatie Garmerwolde loost gezuiverd stedelijk afvalwater op het Eemskanaal. De chemische toestand van het Eemskanaal voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog te veel chloride, ammonium, arseen, boor, imidacloprid, kobalt, seleen, som PBDE, tributyltin en fluorantheen. De biologische doelen zijn bereikt.

Met de immissietoets is de invloed van de lozing van gezuiverd stedelijk afvalwater met een hoger gehalte totaal stikstof op de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam bepaald. In de zomerperiode leidt de lozing van gezuiverd stedelijk afvalwater met een hoger gehalte totaal stikstof niet tot het overschrijden van de gebiedsgerichte norm voor totaal stikstof van 4 mg/l (norm geldt als gemiddelde in de maanden april t/m september). In de winterperiode zijn hogere gehalten totaal stikstof acceptabel. Dit heeft in deze periode geen/weinig invloed op de ecologie. De lozing van gezuiverd stedelijk afvalwater met een hoger gehalte totaal stikstof is toelaatbaar.

Het Activiteitenbesluit geeft in artikel 3.5e, lid 7 het bevoegd gezag de mogelijkheid om de grenswaarden niet van toepassing te verklaren en hogere grenswaarden vast te stellen. Deze hogere grenswaarden zijn mogelijk als het verwijderingsrendement voor totaal stikstof van de rioolwaterzuiveringsinstallaties in het beheergebied van waterschap Noorderzijlvest tenminste 75% bedraagt en het een zuiveringstechnisch werk betreft dat:

- voor 1 september 1992 in bedrijf is genomen en waarvan de ontwerpcapaciteit sinds die datum met niet meer dan 25 procent is uitgebreid; of
- met een ontwerpcapaciteit van minder dan 20.000 inwonerequivalenten.

Waterschap Noorderzijlvest voldoet aan deze criteria. Waterschap Hunze en Aa's maakt gebruik van de mogelijkheid om bij dit maatwerkvoorschrift de grenswaarde voor totaal stikstof niet van toepassing te verklaren en een hogere grenswaarde te stellen in het gezuiverd stedelijk afvalwater van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Garmerwolde. In voorschrift 1 neemt waterschap Hunze en Aa's een gehalte van 11,2 mg/l voor totaal stikstof in het gezuiverd stedelijk water op.

6. Procedure

Met het in deze beschikking opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt het gevraagde maatwerkvoorschrift verleend.

De procedure voor het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit heeft conform het gestelde in de artikelen 1.9 en 2.2, lid 6 van het Activiteitenbesluit plaatsgevonden.

Op 15 maart 2023 hebben wij advies gevraagd aan provincie Groningen. Naar aanleiding hiervan is geen reactie ontvangen.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de beschikking.

De datum waarop de aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerp-watervedvergunning ter inzage liggen is digitaal gepubliceerd in het Waterschapsblad.

De aanvraag en ontwerp-watervedvergunning hebben van 5 april 2023 tot en met 16 mei 2023 ter inzage gelegen. Gedurende de terinzagelegging zijn geen zienswijzen of adviezen ingebracht.

Het toezenden van de aanvraag en de ontwerp-watervedvergunning aan provincie Groningen heeft niet geleid tot het inbrengen van advies.

Verzending

Een exemplaar van deze beschikking wordt toegezonden aan:

- waterschap Noorderzijlvest, postbus 18, 9700 AA Groningen;
- gemeente Groningen, loketbouwenenwonen@groningen.nl
- Provincie Groningen, t.a.v. Loket Vergunningen, postbus 610, 9700 AP Groningen.