

ONTWERP BESLUIT WEGVERKEERS- EN INDUSTRIELAWAAI

HOGERE WAARDE, WET GELUIDHINDER SCHELDEWIJK OOST *(artikel 110a Wet geluidhinder)*

Onderwerp

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Vlissingen inzake vaststelling van hogere grenswaarde ten gevolge van wegverkeers- en industrielawaai als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) alsmede het bepaalde in het Besluit geluidhinder. Het besluit heeft betrekking op de realisatie van wooneenheden op de percelen kadastraal bekend Vlissingen sectie C, nummers 2030, 2035, 2036, 2037, 2038, 2069, 2856 te Vlissingen.

Aanleiding

Voor de ontwikkellocatie 'Scheldekwartier Noord, Scheldewijk Oost' is het doel de plots I (Touwslagerij), J en K (Admiraliteit) te ontwikkelen en hier in totaal maximaal 245 woningen te realiseren. In het gedeelte De Koperslagerij (plot H) zijn reeds 82 woningen vergund. Het initiatief voorziet in de realisatie van geluidsgevoelige objecten (functie wonen), zoals bedoeld in de Wgh. Onderzocht is of voldaan kan worden aan de normstelling uit de Wgh en of het vaststellen van een hogere grenswaarde noodzakelijk is. Om het initiatief mogelijk te maken is een ontwerp bestemmingsplan opgesteld waarin de voorgestane ontwikkeling planologisch mogelijk wordt gemaakt.

Toetsingskader Industrielawaai

Er is een geluidzone voor het industrielawaai op grond van de Wgh vastgesteld en vastgelegd in de parapluperzoning geluidzone 'De Schelde/Buitenhaven'. De geluidzone loopt voor een zeer beperkt deel door het bouwvlak voor de woningen aan de zuidzijde van plot I. Het betreft de uiterste zuidwesthoek van het plan dat met maximaal 9 woningen net binnen deze zone ligt. De zone behoort bij het kantoorgebouw van de Koninklijke Schelde Groep (KSG). Omdat de zonegrens net over dit gedeelte van het plan ligt, is het aannemelijk dat de geluidbelasting hier ten hoogste 50 dB bedraagt vanwege het kantoor van KSG. Een hogere geluidbelasting is niet mogelijk, want dan zou er sprake zijn van een zone overschrijding. Ten aanzien van de geluidzone voor het industrielawaai dient er een besluit hogere grenswaarde genomen te worden voor de maximale ontheffingswaarde van 55 dB. Hiermee wordt KSG voldoende geluidruimte geboden om de geluidzonering volledig te benutten en wordt het bedrijf niet in haar bedrijfsvoering geschaad.

Toetsingskader wegverkeerslawaaai

Uit akoestisch onderzoek moet blijken in hoeverre aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (verkeerslawaaai) voldaan wordt. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden kan het college een hogere grenswaarde vaststellen.

Geluidssituatie De Willem Ruysstraat

De nieuwe woningen worden gesitueerd binnen de geluidzone van De Willem Ruysstraat. Er is sprake van een binnenstedelijke situatie. Deze weg kent in de basis twee rijstroken. Derhalve bedraagt de zonebreedte 200 meter aan weerszijden van de weg. De toetsing aan de normen vindt plaats per weg.

In beginsel geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Wanneer de geluidsbelasting hoger is dan deze voorkeursgrenswaarde, dient de toepassing van geluidsreducerende maatregelen te worden onderzocht. Wanneer geluidsmaatregelen niet (doelmatig) kunnen worden toegepast, of onvoldoende effect sorteren, is ontheffing voor een hogere waarde mogelijk. De maximale ontheffingswaarde bedraagt in deze situatie 63 dB.

Geluidssituatie 30 km/h-wegen

De nieuwe woningen zijn tevens gesitueerd binnen het invloedsgebied van enkele planinterne 30 km/h-wegen. Omdat deze wegen een maximum snelheid van 30 km/h kennen, hebben deze wegen geen geluidszone en behoeft de situatie geen toetsing aan de normen uit de Wgh. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de situatie beschouwd. De in gezoneerde situaties geldende voorkeursgrenswaarde van 48 dB is daarbij als richtwaarde voor een acceptabele geluidssituatie gehanteerd.

Onderzoek wegverkeerslawaaï

Ten behoeve van de beoogde woningbouwontwikkeling is akoestisch onderzoek uitgevoerd door Goudappel (documentnummer: 013166.20230302.R1.01, d.d. 16 maart 2023). Dit onderzoek is als bijlage bij het bestemmingsplan 'Scheldekwartier Noord, Scheldewijk Oost' gevoegd. Uit het onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde vanwege De Willem Ruysstraat voor een aantal woningen wordt overschreden. Hiervoor dienen hogere waarden te worden vastgesteld conform de volgende tabel 5.1, overgenomen uit het akoestisch onderzoek.

Geluidsbron	Type	Hogere waarde	Aantal
De Willem Ruysstraat	wegverkeer	49 dB	2 bouwblokken
De Willem Ruysstraat	wegverkeer	50 dB	2 bouwblokken
De Willem Ruysstraat	wegverkeer	51 dB	2 bouwblokken
De Willem Ruysstraat	wegverkeer	52 dB	1 bouwblok
De Willem Ruysstraat	wegverkeer	58 dB	14 bouwblokken
De Willem Ruysstraat	wegverkeer	59 dB	14 bouwblokken

Tabel 5.1: Benodigde hogere waarden per bouwblok

De woningen met een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, zijn met name gesitueerd in de eerstelijns bebouwing langs De Willem Ruysstraat. De hoogst berekende geluidsbelasting bedraagt 59 dB. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt daarmee in geen geval overschreden. Omdat sprake is van overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde, dient de toepassing van geluidsreducerende maatregelen te worden overwogen.

Overwegingen

Maatregelen aan de bron

In het geval van wegverkeerslawaaï vallen hieronder bijvoorbeeld het verlagen van de maximum snelheid, het terugdringen van het verkeersaanbod of het afwaarderen van de wegcategorie. Deze maatregelen zijn alleen mogelijk als de functie van de weg wordt gewijzigd. Dit stuit bij De Willem Ruysstraat op overwegende bezwaren van verkeers- en vervoerskundige aard. De Willem Ruysstraat heeft een belangrijke ontsluitende functie en kan daardoor niet afgewaardeerd worden.

Verdere bron- en/of overdrachtsmaatregelen zijn uit financieel, stedenbouwkundig of akoestisch oogpunt niet redelijk, wenselijk dan wel onvoldoende effectief om aan de voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen. Aangezien geen doelmatige maatregelen mogelijk zijn, is het vaststellen van hogere waarden nodig.

Maatregelen bij de ontvanger

Derhalve heeft het treffen van maatregelen bij de ontvanger in de vorm van een adequate gevelgeluidwering de voorkeur. De karakteristieke geluidwering van de gevel dient te voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit 2012. Eventuele te treffen bouwkundige maatregelen volgen uit de aanvraag omgevingsvergunning.

Voor diverse 30 km/h-wegen is gebleken dat de geluidsbelasting hoger ligt dan de richtwaarde van 48 dB. Omdat geen sprake is van gezoneerde wegen geldt vanuit de Wgh geen verplichting tot het treffen van maatregelen en is ontheffing voor een hogere waarde niet mogelijk. Daarmee is ook de maximale binnenwaarde uit het Bouwbesluit niet van toepassing. Echter, in het kader van een goede ruimtelijke ordening dient ook voor de woningen langs de 30 km/h-wegen een maximale binnenwaarde van 33 dB aangehouden te worden door te zorgen voor een voldoende groot geluidsisolerend vermogen van de gevel.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de totstandkoming van dit besluit. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde dient gedurende een periode van 6 weken ter inzage te worden gelegd.

Inwerkingtreding

Het besluit tot vaststelling treedt in werking met ingang van de dag na die, waarop de beroepstermijn is verstreken. Een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als binnen de beroepstermijn tevens een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

Kadastrale gegevens

Ingevolge artikel 110i van de Wgh moet het besluit hogere waarden geregistreerd worden bij het kadaster, nadat dit besluit onherroepelijk is geworden. De (geactualiseerde) kadastrale registratie betekent niet dat de vastgestelde hogere waarde rechtstreeks aan het betreffende kadastrale perceel wordt gekoppeld: er wordt slechts een aanduiding opgenomen dat er een hogere waarde is vastgesteld. Het besluit daaromtrent is vervolgens wel opvraagbaar bij het kadaster.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Vlissingen besluiten:

- Een hogere grenswaarde van 59 dB ten gevolge van wegverkeerslawaaï vast te stellen voor de beoogde woningen grenzend aan De Willem Ruysstraat, op de percelen kadastraal bekend als sectie C, nummers 2030, 2035, 2036, 2037, 2038, 2069, 2856 te Vlissingen;
- Een hogere grenswaarde van 55 dB ten gevolge van industrielawaai vast te stellen voor de beoogde woningen grenzend aan De Willem Ruysstraat / Insulindestraat, op de percelen kadastraal bekend als sectie C, nummers 2030 en 2856 te Vlissingen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Vlissingen,
namens het college,
de teamleider van het team fysiek,

J. Hinz