



D230500904



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Sonac Vuren B.V.
Datum besluit : 22-5-2023
Onderwerp : Nieuwe fakkelininstallatie tijdens onderhoud Calcineerinstallatie
Gemeente / locatie : West Betuwe / Zeiving 35 te Vuren
OLO-nummer : 7468665
Zaaknummer : W.Z22.109886.01
Activiteit(en) : Milieu, Bouwen en Binnenplanse afwijking bestemmingsplan



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 22 december 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sonac Vuren B.V. Het betreft het bouwen en gebruiken van een nieuwe fakkelinstallatie. De nieuwe fakkelinstallatie zal gebruikt worden als de vergunde calcineerinstallatie in onderhoud of in storing is. De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Zeivingweg 35 te Vuren. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z22.109886.01, OLO nummer 7468665.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Sonac Vuren B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het bouwen van een fakkelinstallatie. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk Voorschriften en algemene opmerkingen van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan te verlenen voor het afwijken van de bouwhoogte van de fakkelinstallatie. Aan de verlening van deze vergunning zijn geen aanvullende voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (1° oprichten van een inrichting en/of 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het gebruiken van een fakkelinstallatie als de calcineerinstallatie in storing of in onderhoud is. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk Voorschriften en algemene opmerkingen van dit besluit.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de laatste dag dat een bezwaarschrift kan worden ingediend.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met zes weken.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Gelderland, t.a.v. commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

INHOUD

VOORSCHRIFTEN EN ALGEMENE OPMERKINGEN

Activiteit Bouwen	- 5 -
1 Voorschrift Bouwen	
1.1 Constructie	- 5 -
1.2 Algemene opmerkingen	- 5 -
Activiteit milieu	- 7 -
2 Voorschriften Fakkelininstallatie	
2.1 Gebruik fakkel	- 7 -
2.2 Ontwerp en onderhoud	- 7 -
OVERWEGINGEN	- 8 -
1. Procedurele overwegingen	
1.1. Gegevens aanvrager	- 8 -
1.2. Projectbeschrijving.....	- 8 -
1.3. Omschrijving van de aanvraag	- 8 -
1.4. Huidige vergunnings situatie	- 8 -
1.5. Vergunningplicht	- 9 -
1.6. Bevoegd gezag.....	- 9 -
1.7. Bestemmingsplan	- 9 -
1.8. Beoordeling van de aanvraag	- 9 -
1.9. Procedure.....	- 10 -
Activiteit Bouwen.....	- 11 -
2. Inhoudelijke beoordeling Bouwen	
2.1. Wettelijke grondslag	- 11 -
2.2. Bouwbesluit	- 11 -
2.3. Bouwverordening.....	- 11 -
2.4. Bestemmingsplan	- 11 -
2.5. Redelijke eisen van welstand	- 12 -
2.6. Conclusie bouwen	- 12 -
Activiteit "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".	- 13 -
3. Inhoudelijke beoordeling	
3.1. Wettelijke grondslag	- 13 -
3.2. Bestemmingsplan	- 13 -
3.3. Afwijken op grond van het bestemmingsplan	- 13 -
3.4. Conclusie.....	- 14 -
Activiteit Milieu.....	- 15 -
4. Toetsingskader milieu	
4.1. Inleiding.....	- 15 -
4.2. Toetsing	- 15 -
4.3. Conclusie.....	- 17 -

Bijlage 1: Documentenlijst

VOORSCHRIFTEN EN ALGEMENE OPMERKINGEN

ACTIVITEIT BOUWEN

1 VOORSCHRIFT BOUWEN

1.1 Constructie

- 1.1.1 Stuur onderstaande gegevens uiterlijk 3 weken vóórdat u met de bouw begint naar de Omgevingsdienst Rivierenland. Dat kan via e-mail: post@odrivierenland.nl. Stuur ons gegevens over:
- De berekening van de bestaande IPE330 (wordt genoemd in de controleberekening van het dak, is echter niet toegevoegd);
 - Onderbouwing hoe de windbelasting op de fakkelinstallatie wordt opgevangen.
- Als de Omgevingsdienst Rivierenland de gegevens heeft goedgekeurd, mag u met de bouw beginnen.

1.2 Algemene opmerkingen

- 1.2.1 Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:
- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
 - De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit

- 1.2.2 In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

De regels voor werk in de natuur

- 1.2.3 U moet zich houden aan de regels van de Wet natuurbescherming. Dit betekent dat u geen schade mag veroorzaken aan beschermde planten en dieren. Is het mogelijk dat dat wel gebeurt? Dan moet u laten onderzoeken hoe u schade kunt voorkomen. Kunt u schade aan beschermde planten en dieren niet voorkomen? Dan moet u hiervoor een vergunning aanvragen bij provincie Gelderland.
- 1.2.4 Iedereen in Nederland heeft te maken met de Wet natuurbescherming. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van diverse soorten planten en dieren. Ook als u een omgevingsvergunning heeft, bent u verantwoordelijk voor naleving van de Wet Natuurbescherming. U moet er dus altijd voor zorgdragen dat beschermde soorten niet worden geschaad.

Meld het begin van de werkzaamheden minimaal 2 dagen van tevoren

- 1.2.5 Voordat u begint met een van de onderstaande werkzaamheden, moet u dat melden bij de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Rivierenland. Doe dit minimaal 2 dagen voordat u begint en u moet aangeven wanneer de werkzaamheden klaar zijn.

U kunt dit doorgeven door te bellen naar 0344 - 57 93 14. Of stuur een e-mail naar post@odrivierenland.nl of meld de start van de werkzaamheden via de website met onderstaande link. Vermeld hierbij alstublieft het zaaknummer ODR2300049.
<https://www.odrivierenland.nl/meld-de-start-of-de-afronding-van-een-verbouwing/>

Geef veranderingen door

- 1.2.6 U moet het bouwen zoals dat staat in deze vergunning. Verandert u bij het bouwen iets wat in de vergunning staat? Bijvoorbeeld in de tekeningen of de berekeningen? Geef deze veranderingen dan aan ons door. U kunt dit doorgeven door te bellen naar 0344 - 57 93 14. Of stuur een e-mail naar post@odrivierenland.nl.

Zorg dat documenten aanwezig zijn op de locatie

- 1.2.7 Heeft u productverklaringen of andere verklaringen? Zorg er dan voor dat deze altijd op de bouwplaats zijn. Zo kan de toezichthouder of de brandweer van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid ze altijd bekijken

ACTIVITEIT MILIEU

2 VOORSCHRIFTEN FAKKELINSTALLATIE

2.1 Gebruik fakkel

- 2.1.1 Het fakkelsysteem mag alleen in werking zijn op het moment dat de calcineerinstallatie in storing is of dat de calcineerinstallatie voor onderhoud is uitgeschakeld.
- 2.1.2 Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:
- a. datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
 - b. aard en oorzaak van het affakkelen;
 - c. gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkeld gas.
- De registratie moet binnen de inrichting aanwezig zijn en moet op verzoek aan controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

2.2 Ontwerp en onderhoud

- 2.2.1 De fakkelinstallatie moet zodanig zijn ontworpen en onderhouden dat de naar de fakkelinstallatie gevoerde afgassen onder alle omstandigheden optimaal worden verbrand, zodat geen roet- of geurvorming optreedt.
- 2.2.2 Een fakkelinstallatie mag niet binnen een explosieveiligheidszone van een installatie worden opgesteld.
- 2.2.3 De fakkelinstallatie moet zijn voorzien van een deugdelijke voorziening, zodanig dat er buiten de inrichting geen sprake is van lichthinder.
- 2.2.4 In de leiding naar de fakkel moet een handbediende afsluiter zitten, die altijd bereikbaar is.
- 2.2.5 De ontstekingsinstallatie van de waakvlambranders van de fakkel moet ten minste éénmaal per maand op de goede werking worden beproefd. Indien dit aantoonbaar niet mogelijk is, kan worden volstaan met het testen van het elektrische/elektronische systeem. De resultaten van de beproeving moeten administratief worden vastgelegd.
- 2.2.6 De fakkelinstallatie dient jaarlijks door een deskundige te worden gecontroleerd op goede werking.
- 2.2.7 De fakkelinstallatie bevat ten minste een beveiliging die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.
- 2.2.8 Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze buiten bedrijf worden gesteld en gerepareerd. De installaties die op het defecte fakkelsysteem zijn aangesloten, moeten daarbij buiten bedrijf worden gesteld.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 22 december 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Sonac Vuren B.V. aan de Zeivingweg 35 te Vuren.

1.2. Projectbeschrijving

Sonac Vuren B.V. heeft een vergunning voor het in werking hebben van een inrichting voor de acceptatie en verwerking van 250.000 ton beenderen en 40 miljoen liter bloed per jaar.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het bouwen en gebruiken van een nieuwe fakkelininstallatie. De nieuwe fakkelininstallatie zal gebruikt worden als de vergunde calcineerinstallatie in onderhoud of in storing is. Jaarlijks zal de calcineerinstallatie een aantal weken uitgeschakeld zijn. Als de calcineerinstallatie uit staat, worden de geurhoudende afgasstromen (verder: non-condensables) rechtstreeks naar de lucht uitgestoten. De fakkelininstallatie is een back-up installatie en voorkomt dit door deze non-condensables te verbranden. Alleen tijdens de omschakelmomenten zijn beide installaties tegelijkertijd aan.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Onderdeel milieu;
- Onderdeel bouwen;
- Onderdeel handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 7468665;
- bijlage M1 Toelichting Fakkelininstallatie;
- M2 Luchtfoto locatie en directe omgeving;
- M3 Locatieplattegrondtekening;
- M4 Akoestisch onderzoek, 1 november 2022 Referentie D10058393:1;
- M5 AERIUS-berekening bouw- en aanlegfase versie 2, 8 maart 2023;
- B1 Controle berekening dakconstructie;
- B2 Overzichtstekening gasfakkel;
- B3 Werkplan plaatsen gasfakkel;
- B4 Leveren en plaatsen gasfakkel;
- B5 Overzichtstekening fakkelininstallatie 28 maart 2023.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning Wabo	3 augustus 2012	MPM2011-016965	Acceptatie en verwerken van beenderen en bloed
Wabo Milieuneutraal	7 januari 2013	2012-019807	Vervangen filterinstallatie
Wabo Milieuneutraal	27 maart 2013	3013-003840	In gebruik nemen mobiele koelininstallatie
Wabo Milieuneutraal	26 augustus 2019	W.Z19.105476.01	Vervangen ketel
Wabo Milieuneutraal	19 juni 2020	W.Z19.110403.02	Uitbreiding met installatie voor hydrolyse van beendereiwitten

Wabo Milieuneutraal	6 april 2021	W.Z20.110433.01	Installeren nieuw middenspanning- en laagspanningstation
---------------------	--------------	-----------------	--

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
8.1 d	Inrichting voor het bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van producten, die bij het slachten van dieren vrijkomen
8.2 a	inrichting voor het vervaardigen van vet, lijm, as, kool, proteïne of gelatine uit beenderen of huiden met een capaciteit ten aanzien daarvan van 5.000.000 kg per jaar of meer
8.3 m	inrichting voor het verwerken van dierlijke bijproducten tot eiwit, olie, vet, gelatine, collageen, dicalciumfosfaat, bloedproducten of farmaceutische producten

Op grond van categorie 8.3 m is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). De destructie of verwerking van kadavers of dierlijk afval met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting. Hierop zijn de volgende BREF's van toepassing:

- BREF Energie Efficiëntie;
- BREF Slacht- en destructiehuizen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF koelsystemen.

Het betreft een inrichting, waarop de RIE van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 8.1 d, 8.2 a en 8.3 m van het Bor.

1.7. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' van de gemeente West Betuwe geldt.

Het project ligt op gronden met de bestemming Bedrijventerrein. In de planregels bij deze bestemming is opgenomen dat bouwwerken niet hoger mogen zijn dan 12 meter. De aangevraagde bouwhoogte van de fakkelinstallatie is 15 meter.

Het project is in strijd met artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2, van de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan.

Wij gaan hier verder op in bij de activiteit "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling".

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 1 februari 2023 in de gelegenheid gesteld om voor 1 maart de aanvraag aan te vullen. Op 28 februari 2023 is aan ons verzocht om de termijn voor aanlevering van de aanvullende gegevens te verlengen tot uiterlijk 28 maart 2023. Wij hebben ingestemd met dit verzoek. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 28 maart 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling

genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 8 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl onder [Provinciaal blad 2022, 15633 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#)

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.officielebekendmakingen.nl onder [Provinciaal blad 2023, 4188 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#)

ACTIVITEIT BOUWEN

2. INHOUDELIJKE BEOORDELING BOUWEN

2.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

2.2. Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.3. Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening gemeente West Betuwe (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.4. Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het geldende bestemmingsplan "Bedrijventerreinen" en het parapluplan "Parkeren". De locatie waarop u wilt bouwen heeft de enkelbestemming "bedrijventerrein" en daarnaast de dubbelbestemming "waarde archeologie 5". Het heeft de functieaanduidingen "bedrijf tot en met categorie 4.2" en "specifieke vorm van bedrijf -beenderverwerkingsbedrijf".

Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van

artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

2.5. Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 11 mei 2023 door de commissie ruimtelijk kwaliteit beoordeeld op redelijke eisen van welstand.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.6. Conclusie bouwen

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

ACTIVITEIT "GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN OF EEN BEHEERSVERORDENING".

3. INHOUDELIJKE BEOORDELING

3.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

3.2. Bestemmingsplan

We hebben bij onze beslissing gekeken naar de bestemmingsplannen "Bedrijventerreinen" en het parapluplan "Parkeren". De locatie waarop u wilt bouwen heeft de enkelbestemming "bedrijventerrein" en daarnaast de dubbelbestemming "waarde archeologie 5". Het heeft de functieaanduidingen "bedrijf tot en met categorie 4.2" en "specifieke vorm van bedrijf - beenderverwerkingsbedrijf".

Wat u wilt bouwen, mag niet volgens de regels van het bestemmingsplan, omdat de toegestane bouwhoogte van 15 m door het plaatsen van de fakkelinstallatie op het dak met 44 cm wordt overschreden.

Hieronder leest u of er eventueel mogelijkheden zijn om af te wijken van het bestemmingsplan.

3.3. Afwijken op grond van het bestemmingsplan

In het bestemmingsplan kan een mogelijkheid staan om af te wijken van het bestemmingsplan. Dit noemen wij een binnenplanse afwijking.

In het bestemmingsplan dat voor dit bouwplan geldt, staan mogelijkheden waarmee kan worden afgeweken van het bestemmingsplan

Wij vinden dat u mag afwijken van het bestemmingsplan.

In artikel 27 lid f van het bestemmingsplan "Bedrijventerreinen" is een mogelijkheid opgenomen dat burgemeester en wethouders bevoegd zijn een omgevingsvergunning te verlenen ten behoeve van het bouwen van technische installaties, zoals silo's, tot een bouwhoogte van 25 m, mits de noodzaak daarvan voor een doelmatige bedrijfsvoering is aangetoond.

3.3.1. Noodzaak

Vanuit milieutechnisch oogpunt is de fakkelinstallatie noodzakelijk als back-up voor de reeds bestaande installatie. Indien deze buiten gebruik is in verband met storing en onderhoud worden de afvalstoffen nu via de centrale schoorsteen geloosd. Met het in gebruik nemen van de fakkelinstallatie worden, bij uitval van de bestaande installatie, de afvalstoffen verbrand waardoor er minder geuroverlast is voor de directe omgeving.

3.3.2. Het zicht op het bouwwerk

De overschrijding van de hoogte heeft een beperkte omvang. Het gebouw waarop de fakkelinstallatie wordt gebouwd staat op ca. 40 m van de dichtstbijzijnde perceelsgrens. De fakkelinstallatie is beperkt van omvang en beslaat maar een klein deel van het dakoppervlak. Het bouwplan beperkt het uitzicht van mensen uit de buurt niet. Het woonplezier voor mensen in de buurt wordt niet ernstig verstoord.

3.3.3. Schaduw op de grond van het bouwwerk

Het bouwplan heeft een beperkte omvang. Het woonplezier voor mensen in de buurt wordt hierdoor niet verstoord.

3.3.4. Vermindering van privacy

Het bouwplan zorgt niet voor een vermindering van de privacy van de omwonenden.

3.4. Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften of algemene opmerkingen aan de omgevingsvergunning.

ACTIVITEIT MILIEU

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

4. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
5. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
6. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2. Toetsing

4.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Activiteitenbesluit;
- Geluid;
- Geur;
- Lucht;
- Natuur.

Activiteitenbesluit

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen. Het gebruik van stookinstallaties is één van de activiteiten die onder algemene regels valt. Deze gelden niet voor de fakkelininstallatie. De fakkelininstallatie verbrandt geen standaard brandstof, waardoor de algemene voorschriften niet gelden. Wij hebben daarom extra voorschriften opgenomen voor de fakkelininstallatie.

Geluid

Het akoestisch onderzoek Arcadis, 10 november 2022, Referentie D10058393:1 is beoordeeld. Sonac is gelegen op een bedrijventerrein. De schoorsteen van de calcineerinstallatie (puntbron 312 in het akoestisch onderzoek van 24 januari 2020) heeft een bronvermogeniveau van 95 dB(A).

Uit de berekeningsresultaten volgt dat in de bedrijfssituatie met de fakkelininstallatie aan en de schoorsteen calcineerinstallatie uit nog steeds aan de geluidvoorschriften in de vergunning wordt voldaan. De aanvraag kan vanuit het geluidaspect als milieuneutraal aangemerkt worden.

Doelvoorschriften (art. 5.5 Bor)

Op grond van artikel 5.5, lid 4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kunnen bij het opleggen van doelvoorschriften ook controlevoorschriften opgenomen worden. Voor zover die vergunning betrekking heeft op een IPPC-installatie worden daaraan in ieder geval controlevoorschriften verbonden. Sonac valt onder categorie 6.5 van de Richtlijn Industriële emissies (RIE) en daarom is sprake van een IPPC-installatie. Gezien het reeds uitgevoerde

akoestisch onderzoek uit 24 januari 2020 en de leveranciergegevens inzake de fakkelinstallatie (op 10 meter afstand een geluiddrukkniveau van 68 dB(A)) is er geen noodzaak om een controle uit te voeren. Het bronvermogeniveau van 97 dB(A) voor een fakkelinstallatie is realistisch en valt binnen de range van de gemeten geluidniveaus elders bij een fakkelinstallatie.

Er hoeft geen controlevoorschrift voor het onderwerp geluid in de omgevingsvergunning te worden opgenomen.

Geur

De bedrijfsvoering van Sonac is erop gericht om de aangevoerde beenderen na binnenkomst zo snel mogelijk te verwerken. Indien de verwerking niet binnen 24 uur na binnenkomst heeft plaatsgevonden, worden de beenderen afgevoerd voor verwerking elders (destructie). De belangrijkste geuremissies worden behandeld in een waterwaster en een biofilter. Daarnaast wordt verontreinigde lucht en niet-condenseerbare afgassen, dit zijn de geurhoudende stromen (verder: non-condensables) als verbrandingslucht voor de calcineeroven gebruikt.

De calcineerinstallatie is volgens de aanvraag jaarlijks maximaal 500 uur buiten werking. Dat is in geplande situaties als de installatie onderhouden moet worden, maar ook als er een storing is in de installatie. Dit betekent dat de vrijkomende non-condensables niet gebruikt kunnen worden als verbrandingslucht. Om te voorkomen dat deze non condensables geur overlast veroorzaken worden deze in de nieuwe fakkelinstallatie verbrand. Het calcineerproces ligt op dat moment stil.

Er zijn geen nieuwe voorschriften voor geur nodig.

Lucht

Bij het uitbranden van beenderschroot in de calcineerinstallatie komen er binnen de inrichting onder andere NOx-, en stofemissies vrij vanuit de schoorsteen. De vergunde calcineerinstallatie heeft naast het verbranden van non-condensables een NOx-emissie als gevolg van het calcineren zelf (thermische NOx). De calcineerinstallatie is volcontinu (8.760 uur per jaar) vergund volgens de Wabo en de Natuurbeschermingswet. Het gasverbruik van de calcineerinstallatie is afgerond 450 m³/uur.

Tijdens het onderhoud is de calcineerinstallatie uit. Dit betekent dat er vanuit dit proces geen emissies vrij komen. Wel komen er non-condensables van de andere bedrijfsprocessen vrij. Deze worden met de nieuwe fakkelinstallatie verbrand, zodat voorkomen wordt dat deze vrij worden uitgestoten.

Het gasverbruik van de fakkel is afgerond 150 m³/uur. De verbrandingstemperatuur van de fakkel is lager dan van de calcineerinstallatie. Dit betekent dat de thermische NOx-vorming bij de fakkel lager is dan die van de calcineerinstallatie. De brandstof-NOx die ontstaan bij de verbranding van de non-condensables zijn vergelijkbaar in beide installaties.

Voor het onderdeel lucht hoeven geen aanvullende voorschriften te worden opgenomen.

Wet natuurbescherming

De revisievergunning van 3 augustus 2012 met kenmerk 2011-016965 bevat ook het onderdeel natuur, destijds op basis van de Natuurbeschermingswet. In deze vergunning is o.a. de activiteit van de calcineerinstallatie ook vergund. De totale NOx-emissie afkomstig van het 'back-up' gebruik van de fakkel is minder dan de totale NOx-emissie afkomstig van het gebruik van de vergunde calcineerinstallatie in deze tijdelijke 'back-up' periode. Dat betekent dat de depositie van NOx op nabijgelegen Natura 2000-gebieden in deze periode ook minder is. De voorgenomen verandering heeft daarmee géén andere en/of grotere negatieve effecten op nabijgelegen Natura 2000-gebieden. In dit besluit bij activiteit "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling" is het onderdeel voor de bouwphase van de fakkelinstallatie nader toegelicht. Een nieuwe vergunning c.q. aanpassing van de vigerende Wnb-vergunning in het kader van de Wnb is dan ook niet nodig.

Conclusie toetsing milieuaspecten: De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.2.2. Toetsing milieueffectrapport

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend, omdat de in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen en activiteiten passen in de al vergunde situatie. Er vinden geen wijzigingen plaats waar de m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht vanuit het Mer-besluit op van toepassing is

4.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Er zijn voor de fakkelinstallatie aanvullende voorschriften opgenomen in deze vergunning.

Bijlage 1:

Documentenlijst

D-nummer	Ontv. Datum	Betreft
D221305615	21/12/2022	Aanvraagformulier omgevingsvergunning ODRN
D221305603	21/12/2022	B1 Controle berekening dakconstructie
D221305604	21/12/2022	B2 Overzichtstekening gasfakkel
D221305605	21/12/2022	B3 Werkplan plaatsen gasfakkel
D221305607	21/12/2022	B4 Leveren en plaatsen gasfakkel
D230318618	28/03/2023	B5 Overzichtstekening fakkelinstallatie
D221305611	21/12/2022	M3 Locatieplattegrondtekening
D230318619	08/03/2023	M5 AERIUS-berekening bouw- en aanlegfase v2