

Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

Datum

17 mei 2023

Zaaknummer

2023-005457

Onderwerp

Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 12

Locatie**Gemeente**

Buren

Activiteit

Vastleggen activiteiten n.a.v. externe saldering

Beste

Op 6 april 2023 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming voor de locatie Groenestraat 2 te Asch. De aanvraag heeft betrekking op het vastleggen van de resterende activiteiten na gedeeltelijke intrekking van de vigerende milieutoestemming ten behoeve van extern salderen. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit.

Ontwerpbesluit

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. De AERIUS berekeningen zijn is als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

17 mei 2023

Zaaknummer

2023-005457

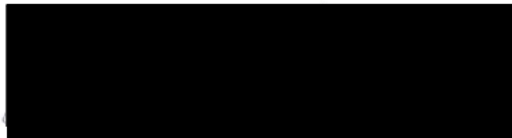
Blad

2 van 12

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03903850, 03903851, 03903852, 03903853, 03903854, 03903855, 03903856, 03903857,
03903858, 03903859, 03903860, 03903861; 03903862, 03903863, 03903864, 03903865,
03903866

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RoVwpi6cNqVs d.d. 06 april 2023)
 - Beoogde situatie (kenmerk S3RqS3fKNk4C d.d. 06 april 2023)

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het wijzigen van een melkveebedrijf in een bedrijf voor opfok van jongvee in combinatie met het houden van pony's en schapen. Het deel van de stikstofruimte dat niet nodig is voor deze ontwikkeling wordt overgedragen voor de ontwikkeling van het bedrijf aan de Oude Beesdseweg 16 te Culemborg.

2 Procedure

Op deze vergunning is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 6 april 2023 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen.

Deze aanvraag is ingediend in verband met een aanvraag op basis van extern salderen. U geeft stikstofruimte af aan Wielhoeve BV gelegen aan de Oude Beesdseweg 16 te Culemborg. De saldo-ontvanger heeft op 2 september 2021 een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming. Deze aanvraag is bij ons bekend onder zaaknummer 2021-011577.

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken RoVwpi6cNqVs en S3RqS3fKNk4C moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via post@gelderland.nl en vermeld het zaaknummer dat boven in deze brief staat.
5. Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat het besluit van de saldo-ontvangende activiteit op de locatie Oude Beesdseweg 16 te Culemborg met kenmerk 2021-0115770nherroepelijk is geworden.
6. U dient ervoor te zorgen dat de in uw milieutoestemming vergunde activiteiten in overeenstemming zijn met dit besluit.

4 Beoordelingskader

4.1 Bepalen vergunningplicht

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'

Door het verlenen van een vergunning wordt het beoogde initiatief beschreven, is het mogelijk om een nieuwe referentie vast te leggen en voorschriften te stellen waarmee mogelijk negatieve effecten

kunnen worden voorkomen. Bij het gedeeltelijk intrekken van een vergunde activiteit, zijn mogelijke negatieve effecten niet direct te verwachten. Echter is er wel sprake van een situatie die aanzienlijk verandert en vermindert. Enkel een intrekking op het gebied van de Wabo is daarom naar ons inzien onvoldoende. Het is nodig de gewijzigde situatie goed vast te leggen door middel van een vergunning. Op deze manier wordt voorkomen dat eerder in het milieuspoor vergunde stikstofruimte, alsnog gebruikt kan worden.

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

4.2 Gelderse beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie en de salderingssituatie worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentie- of salderingssituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De maximale emissiewaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) vormen een plafond bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentie- en salderingssituatie. In de referentie- en salderingssituatie mogen dus geen hogere emissiefactoren zijn toegepast dan de maximale emissiefactoren die op grond van het Besluit emissiearme huisvestingssystemen landbouwhuisdieren per dierplaats per jaar zijn toegestaan.

5 Beoordeling

5.1 Overzicht van de verleende vergunningen

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 1.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 10 juni 1994. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Zouweboezem. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Tabel 1: milieutoestemmingen

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
19 december 1989	322	Melding Hinderwet	Melkrundveehouderij met melkkoeien en jongvee

De vergunning van 19 december 1989 is de referentiesituatie, omdat voor het bedrijf geen situatie vergund of gemeld is waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum. De vergunning genoemd in tabel 1 is niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

5.1.1 Vaststellen van de vergunde capaciteit

De vigerende milieutoestemming is de Melding Hinderwet van 19 december 1989. In deze vergunning zijn de activiteiten vastgelegd zoals weergegeven in tabel 2.

Tabel 2: vigerende situatie

Bron	Soort	RAV-code	Aantal
1	melk- en kalfkoeien	A1.100 (PAS2015.08-02)	86
	vrouwelijk jongvee	A3.100	26

5.1.2 Vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit

De referentiesituatie voor de Wnb is vastgesteld op basis van alle verleende milieutoestemmingen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van deze referentiesituatie. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in onderstaande tabel 3.

Tabel 3: gerealiseerde capaciteit

Bron	Soort	RAV-code	Aantal
1	melk- en kalfkoeien	A1.100 (PAS2015.08-02)	86
	vrouwelijk jongvee	A3.100	26

Uit controle is gebleken dat de hierboven weergegeven capaciteit werkelijk is opgericht.

5.1.3 Over te dragen capaciteit

De stikstofruimte wordt overgedragen voor de in tabel 4 weergegeven capaciteit. Dit deel van de vergunning zal worden gebruikt voor extern salderen.

Tabel 4: over te dragen capaciteit

Bron/Stal	Soort	RAV-code	Aantal
1	melk- en kalfkoeien	A1.100 (PAS2015.08-02)	50
	vrouwelijk jongvee	A3.100	7

5.1.4 Overgebleven vergunde rechten

Onderstaande tabel 5 geeft de aangevraagde situatie weer. Dit betreft de resterende capaciteit na intrekking van de vigerende milieutoestemming met in achtneming van de referentiesituatie zoals weergegeven in tabel 3.

Tabel 5: aangevraagde situatie

Bron/Stal	Soort	RAV-code	Aantal
1	vrouwelijk jongvee	A3.100	112
	schapen	B1.100	28
	volwassen pony's	K3.100	5

5.1.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Deze aanvraag hangt samen met de aanvraag voor het adres Oude Beesdseweg 16 te Culemborg met zaaknummer 2021-011577, waarbij u als saldogever optreedt. Bij het beoordelen van die aanvraag hebben wij, met inachtneming van de beleidsregels salderen in Gelderland, geoordeeld dat de combinatie van de wijzigingen van u als saldogever, de overige saldogevers en de saldo-ontvanger, niet leidt tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

We wijzen erop dat niet de gehele over te dragen rechten kunnen worden ingezet voor het beoogde project. Dit in verband met de voorwaarden welke wij bij de beoordeling van vergunningaanvragen artikel 2.7 Wnb en waarin extern salderen wordt toegepast hanteren. Op grond van onze beleidsregels, artikel 6 lid 13, kan enkel 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit worden betrokken. Zoals eerder aangegeven passen wij deze norm ook toe bij de beoordeling van verzoeken om intrekking van verleende natuurvergunningen. Temeer nu deze norm wordt toegepast in het kader van het verwezenlijken van de instandhoudingsdoelen van de aan de orde zijnde natura 2000-gebieden.

5.1.6 Additionaliteit

Staat van instandhouding

Bij de beoordeling van een project dat invloed heeft op Natura 2000-gebieden wordt gekeken naar de staat van instandhouding. De vooruitzichten op het behalen van de instandhoudingsdoelen dienen gunstig te zijn om het saldo van de saldogevers te kunnen gebruiken voor de uitbreidingsplannen van de saldo-ontvanger. Als ondanks de autonome ontwikkeling en getroffen en te treffen maatregelen de instandhoudingsdoelen niet gehaald dreigen te worden, dan moet al het saldo van de saldogevers beschikbaar komen voor de natuur.

Stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening, inclusief saldering, blijkt dat door de ontwikkelingen van het bedrijf van de saldogever een toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van de volgende Natura 2000-gebieden: Lingebied & Diefdijk Zuid, Rijntakken, Uiterwaarden Lek, Zouweboezem, en Kolland & Overlangbroek. Al deze toenames worden middels extern salderen teniet gedaan. Daarbij wordt voorafgaand aan het extern salderen afgeroomd voor 30%.

Ook blijkt uit de AERIUS-verschilberekening dat ter plaatse van het Natura 2000-gebied Binnenveld uitsluitend positieve effecten te zien zijn.

Wanneer wordt gekeken naar de totale depositie die op alle hexagonen samen wordt veroorzaakt, is er na externe saldering zelfs sprake van een afname van de stikstofdepositie ruim 100 mol/jaar (vracht). Op gebiedsniveau betekent dit een afname die varieert van 0,17 mol/ha/jaar op Lingebied & Diefdijk Zuid tot 0,01 mol/ha/jaar op de Uiterwaarden Lek. Dit zijn afnames die na 30% afnemen overblijven.

Lingegebied & Diefdijk Zuid

Er is een effect op de volgende habitattypen: H6510A glanshaver-en vossenstaart hooiland (glanshaver), H6510B glanshaver-en vossenstaart hooiland (vossenstaart), H7230 kalkmoerassen, H91EoB Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen) en H91EoC Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidend bos).

Uit AERIUS monitor is voor alle habitattypen in dit gebied een dalende lijn in de mate van overbelasting te zien, waardoor de achtergronddepositie tot 2030 voor veel habitattypen onder de kritische depositiewaarde (hierna: kdw) daalt. Voor H7230 kalkmoerassen blijft de achtergronddepositie echter te hoog, maar is deze niet het belangrijkste knelpunt voor het behalen van de instandhoudingsdoelen voor dit habitatype. Met name de ontoereikende hydrologische omstandigheden vormen een probleem.

Rijntakken en Uiterwaarden Lek

Voor beide gebieden geldt dat door verduurzaming van de binnenvaart een reductie van 5-25 mol/ha/jaar optreedt.

Wat betreft de Rijntakken komt de totale depositie door de combinatie van de getroffen maatregelen in combinatie met de autonome ontwikkeling binnen enkele jaren voor het grootste deel (>90%) onder de kdw.

Uit AERIUS monitor valt af te leiden dat alleen al de autonome ontwikkeling ervoor zorgt dat ook in de Uiterwaarden Lek vrijwel op de meeste plaatsen de achtergronddepositie onder de kdw daalt.

Zouweboezem

In dit gebied is er een effect op de volgende habitattypen: H6410 blauwgraslanden en H91EoC vochtige alluviale bossen (beekbegeleidend bos). Voor de blauwgraslanden geldt dat de kwaliteit op dit moment goed is, maar dat vooral het geringe oppervlak en de versnippering een knelpunt zijn. Gezien de dalende achtergronddepositie, zullen de ontwikkelingen van het bedrijf aan de ADRES te PLAATS niet van invloed zijn op het behalen van de instandhoudingsdoelen voor dit habitatype. Voor de beekbegeleidende bossen geldt dat er geen aanvullende maatregelen nodig zijn om de instandhoudingsdoelen voor dit habitatype te halen.

Kolland & Overlangbroek

Voor dit gebied vormt stikstofdepositie geen belemmering voor het behalen van de instandhoudingsdoelen, de achtergronddepositie is vrijwel overal onder de kdw. Op de plaatsen waar dit niet het geval is, zal dit binnen enkele jaren het geval zijn, zo blijkt uit AERIUS monitor.

Conclusie

Gelet op de huidige staat van instandhouding zijn maatregelen getroffen die bijdragen aan het behalen van de instandhoudingsdoelen. Deze maatregelen, in combinatie met een dalende lijn van de achtergronddepositie binnen alle gebieden, maakt dat de stikstofruimte die vrijkomt bij deze saldogever niet volledig naar de natuur hoeft te gaan.

5.2 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 5,1 km.

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

5.3 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden net buiten onze landsgrenzen. De aangevraagde ontwikkeling van uw bedrijf heeft ook invloed op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Uw aanvraag blijft onder deze grenswaarde. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

5.4 Conclusie

Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

Gelet het bepaalde in de Wet natuurbescherming en onze 'Beleidsregels salderen in Gelderland' bestaat het voornemen de vergunning te verlenen.

6 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Datum

17 mei 2023

Zaaknummer

2023-005457

Blad

11 van 12

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

17 mei 2023

Zaaknummer

2023-005457

Blad

12 van 12

BIJLAGE 2**AERIUS-berekeningen**

- Verschilberekening (kenmerk RoVwpi6cNqVs d.d. 06 april 2023)
- Beoogde situatie (kenmerk S3RqS3fKNk4C d.d. 06 april 2023)