

Ontwerpbesluit  
Verlenen vergunning

**Datum**

17 mei 2023

**Zaaknummer**

2023-004865

**Onderwerp**

Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 11

**Locatie**

**Gemeente**

Culemborg

**Activiteit**

Vastleggen activiteiten n.a.v. externe saldering

**Beste**

Op 30 maart 2023 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming voor de locatie Oude Beesdseweg 10 te Culemborg. De aanvraag heeft betrekking op het vastleggen van de resterende activiteiten na gedeeltelijke intrekking van de vigerende milieutoestemming ten behoeve van extern salderen. Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit.

**Ontwerpbesluit**

Wij zijn van plan u deze vergunning te verlenen. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. De AERIUS berekeningen zijn is als bijlage 2 toegevoegd. Neem alle bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

≡ provincie  
Gelderland

**Datum**

17 mei 2023

**Zaaknummer**

2023-004865

**Blad**

2 van 11

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenberg  
Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

03897203, 03897204, 03897205, 03897206, 03897207, 03897208, 038972111, 03897213,  
03897214, 03897215, 03897217, 03915843, 03915844

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
  - Verschilberekening (kenmerk RU3DvtSw4Mux d.d. 30 maart 2023)
  - Beoogde situatie (kenmerk RVvfady1AJkA d.d. 30 maart 2023)

**Datum**

17 mei 2023

**Zaaknummer**

2023-004865

**Blad**

3 van 11

**BIJLAGE 1****1 Toelichting****1.1 Leeswijzer**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

**1.2 Omschrijving activiteiten**

De aanvraag betreft het omschakelen van het houden van melkkoeien naar paarden. De stikstofruimte die daarbij vrijkomt, wordt ingezet voor de veranderingen op het bedrijf Wiehoeve B.V. gelegen aan de Oude Beesdseweg 16 te Culemborg.

**2 Procedure**

Op deze vergunning is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 30 maart 2023 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 28 april 2023.

Deze aanvraag is ingediend in verband met een aanvraag op basis van extern salderen. U geeft stikstofruimte af aan Wielhoeve B.V. gelegen aan de Oude Beesdseweg 16 te Culemborg. De saldo-ontvanger heeft op 2 september 2021 een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming. Deze aanvraag is bij ons bekend onder zaaknummer 2021-011577.

**2.1 Soortenbescherming**

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

**Datum**

17 mei 2023

**Zaaknummer**

2023-004865

**Blad**

4 van 11

## 2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

## 3 Voorschriften

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) met kenmerken RU3DvtSw4Mux en RVvfady1AJkA moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Wilt u deze vergunning overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat boven in deze brief staat.
5. Deze vergunning treedt pas in werking op het moment dat het besluit van de saldo-ontvangende activiteit op de locatie Oude Beesdseweg 16 te Culemborg met kenmerk 20201-011577 onherroepelijk is geworden.
6. U dient ervoor te zorgen dat de in uw milieutoestemming vergunde activiteiten in overeenstemming zijn met dit besluit.

## 4 Beoordelingskader

### 4.1 Bepalen vergunningplicht

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.'

**Datum**

17 mei 2023

**Zaaknummer**

2023-004865

**Blad**

5 van 11

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ( $> 0,00$  mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.  
Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de activiteiten tot een lagere stikstofdepositie leiden dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van die situatie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum<sup>1</sup>.  
De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

#### 4.2 Gelderse beleidsregels

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben beleidsregels vastgesteld voor salderen van stikstof. Hierbij wordt de stikstofdepositie van de aanvraag vergeleken met de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

De referentiesituatie en de salderingssituatie worden bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieuvergunning die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieuvergunning dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of nog kan zijn.

Bij een aanvraag mag alleen gebruik worden gemaakt van de in de toestemming opgenomen stikstofemissie in de referentie- of salderingssituatie voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. De feitelijk gerealiseerde capaciteit betreft de op het moment van indienen van de aanvraag op grond van een toestemming volledig opgerichte installaties en gebouwen, of gerealiseerde infrastructuur en overige voorzieningen die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van de activiteit.

De maximale emissiewaarden zoals vastgelegd in het Besluit emissiearme huisvesting (Beh) vormen een plafond bij het berekenen van de stikstofemissie voor de referentie- en salderingssituatie. In de referentie- en salderingssituatie mogen dus geen hogere emissiefactoren

<sup>1</sup> Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

**Datum**

17 mei 2023

**Zaaknummer**

2023-004865

**Blad**

6 van 11

zijn toegepast dan de maximale emissiefactoren die op grond van het Besluit emissiearme huisvestingsystemen landbouwhuisdieren per dierplaats per jaar zijn toegestaan.

## 5 Beoordeling

### 5.1 Overzicht van de verleende vergunningen

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 1.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijzdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijzdatum die relevant is voor deze locatie is 10 juni 1994. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Zouweboezem. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijzdatum.

Tabel 1: milieutoestemmingen

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
13-01-1992	Onbekend	Melding melkrundveehouderijen inderwet	Melkveehouderij met jongvee
24-08-2006	0608134	Melding Besluit melkrundveehouderij milieubeheer	Melkveehouderij

Voor het bedrijf is de melding ingediend op 24 augustus 2006 de vergunning met de laagste ammoniakemissie. Zodoende beschouwen we deze als de referentiesituatie. De vergunningen genoemd in tabel 1 zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

#### 5.1.1 Vaststellen van de vergunde capaciteit

De vigerende milieutoestemming is de Melding Besluit melkrundveehouderij milieubeheer van 24 augustus 2006. In deze vergunning zijn de activiteiten vastgelegd zoals weergegeven in tabel 2.

**Met opmerkingen [KS1]:** Bij een melding moet je invullen wanneer die is ingekomen dat is bij deze op 24 augustus. Bij de melding van de hinderwet heb je dat wel goed ingevuld

**Datum**

17 mei 2023

**Zaaknummer**

2023-004865

**Blad**

7 van 11

*Tabel 2: vigerende situatie*

Bron/Stal	Soort	RAV-code/BWL <sup>2</sup>	Aantal
1	Melk- en kalfkoeien	A1.100	70

**5.1.2 Vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit**

De referentiesituatie voor de Wnb is vastgesteld op basis van alle verleende milieutoestemmingen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van deze referentiesituatie. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in onderstaande tabel 3.

*Tabel 3: gerealiseerde capaciteit*

Bron/Stal	Soort	RAV-code/BWL <sup>2</sup>	Aantal
1	Melk- en kalfkoeien	A1.100	70

Uit controle is gebleken dat de hierboven weergegeven capaciteit werkelijk is opgericht.

**5.1.3 Over te dragen capaciteit**

De stikstofruimte wordt overgedragen voor de in tabel 4 weergegeven capaciteit. Dit deel van de vergunning zal worden gebruikt voor extern salderen.

*Tabel 4: over te dragen capaciteit*

Bron/Stal	Soort	RAV-code/BWL <sup>2</sup>	Aantal
1	Melk- en kalfkoeien	A1.100	60

**5.1.4 Overgebleven vergunde rechten**

Onderstaande tabel 5 geeft de aangevraagde situatie weer. Dit betreft de resterende capaciteit na intrekking van de vigerende milieutoestemming met in achtname van de referentiesituatie zoals weergegeven in tabel 3.

*Tabel 5: aangevraagde situatie*

Bron/Stal	Soort	RAV-code/BWL <sup>2</sup>	Aantal
1	Volwassen paarden	K1.100	25

**5.1.5 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie**

Deze aanvraag hangt samen met de aanvraag voor het adres Oude Beesdeweg 16 te Culemborg met zaaknummer 2021-011577, waarbij u als saldogever optreedt. Bij het beoordelen van die aanvraag hebben wij, met inachtneming van de beleidsregels salderen in Gelderland, geoordeeld

<sup>2</sup> Bij realisatie van het stalsysteem moet altijd de meest actuele versie gehanteerd worden. Indien voorafgaand aan realisatie van het stalsysteem een actuelere omschrijving is vastgesteld, moet die versie toegepast worden.

**Datum**

17 mei 2023

**Zaaknummer**

2023-004865

**Blad**

8 van 11

dat de combinatie van de wijzigingen van u als saldogever, de overige saldogevers en de saldo-ontvanger, niet leidt tot significante effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden.

**Met opmerkingen [KS2]:** Alleen meenemen als er meer saldogevers zijn

We wijzen erop dat niet de gehele over te dragen rechten kunnen worden ingezet voor het beoogde project. Dit in verband met de voorwaarden welke wij bij de beoordeling van vergunningaanvragen artikel 2.7 Wnb en waarin extern salderen wordt toegepast hanteren. Op grond van onze beleidsregels, artikel 6 lid 13, kan enkel 70% van de N-emissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit worden betrokken. Zoals eerder aangegeven passen wij deze norm ook toe bij de beoordeling van verzoeken om intrekking van verleende natuurvergunningen. Temeer nu deze norm wordt toegepast in het kader van het verwezenlijken van de instandhoudingsdoelen van de aan de orde zijnde natura 2000-gebieden.

#### 5.1.6 Additionaliteit

##### *Staat van instandhouding*

Bij de beoordeling van een project dat invloed heeft op Natura 2000-gebieden wordt gekeken naar de staat van instandhouding. De vooruitzichten op het behalen van de instandhoudingsdoelen dienen gunstig te zijn om het saldo van de saldogevers te kunnen gebruiken voor de uitbreidingsplannen van de saldo-ontvanger. Als ondanks de autonome ontwikkeling en getroffen en te treffen maatregelen de instandhoudingsdoelen niet gehaald dreigen te worden, dan moet al het saldo van de saldogevers beschikbaar komen voor de natuur.

##### *Stikstofdepositie*

Uit de AERIUS-verschilberekening, inclusief saldering, blijkt dat door de ontwikkelingen van het bedrijf van de saldogever een toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van de volgende Natura 2000-gebieden: Lingebied & Diefdijk Zuid, Rijntakken, Uiterwaarden Lek, Zouweboezem, en Kolland & Overlangbroek. Al deze toenames worden middels extern salderen teniet gedaan. Daarbij wordt voorafgaand aan het extern salderen afgeroomd voor 30%. Ook blijkt uit de AERIUS-verschilberekening dat ter plaatse van het Natura 2000-gebied Binnenveld uitsluitend positieve effecten te zien zijn.

Wanneer wordt gekeken naar de totale depositie die op alle hexagonen samen wordt veroorzaakt, is er na externe saldering zelfs sprake van een afname van de stikstofdepositie ruim 100 mol/jaar (vracht). Op gebiedsniveau betekent dit een afname die varieert van 0,17 mol/ha/jaar op Lingebied & Diefdijk Zuid tot 0,01 mol/ha/jaar op de Uiterwaarden Lek. Dit zijn afnames die na 30% afromen overblijven.

##### Lingebied & Diefdijk Zuid

Er is een effect op de volgende habitattypen: H6510A glanshaver-en vossenstaart hooiland. (glanshaver), H6510B glanshaver-en vossenstaart hooiland (vossenstaart), H7230 kalkmoerassen,



**Datum**

17 mei 2023

**Zaaknummer**

2023-004865

**Blad**

9 van 11

H91EoB Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen) en H91EoC Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidend bos).

Uit AERIUS monitor is voor alle habitattypen in dit gebied een dalende lijn in de mate van overbelasting te zien, waardoor de achtergronddepositie tot 2030 voor veel habitattypen onder de kritische depositiewaarde (hierna: kdw) daalt. Voor H7230 kalkmoerassen blijft deze echter te hoog, maar is niet het belangrijkste knelpunt voor het behalen van de instandhoudingsdoelen voor dit habitatype. Met name de ontoereikende hydrologische omstandigheden vormen een probleem.

**Rijntakken en Uiterwaarden Lek**

Voor beide gebieden geldt dat door verduurzaming van de binnenvaart een reductie van 5-25 mol/ha/jaar optreedt.

Wat betreft de Rijntakken komt de totale depositie door de combinatie van de getroffen maatregelen in combinatie met de autonome ontwikkeling binnen enkele jaren voor het grootste deel (>90%) onder de kdw.

Uit AERIUS monitor valt af te leiden dat alleen al de autonome ontwikkeling ervoor zorgt dat ook in de Uiterwaarden Lek vrijwel op de meeste plaatsen de achtergronddepositie onder de kdw daalt.

**Zouweboezem**

In dit gebied is er een effect op de volgende habitattypen: H6410 blauwgraslanden en H91EoC vochtige alluviale bossen (beekbegeleidend bos). Voor de blauwgraslanden geldt dat de kwaliteit op dit moment goed is, maar dat vooral het geringe oppervlak en de versnippering een knelpunt zijn. Gezien de dalende achtergronddepositie, zullen de ontwikkelingen van het bedrijf aan de ADRES te PLAATS niet van invloed zijn op het behalen van de instandhoudingsdoelen voor dit habitatype. Voor de beekbegeleidende bossen geldt dat er geen aanvullende maatregelen nodig zijn om de instandhoudingsdoelen voor dit habitatype te halen.

**Kolland & Overlangbroek**

Voor dit gebied vormt stikstofdepositie geen belemmering voor het behalen van de instandhoudingsdoelen, de achtergronddepositie is vrijwel overal onder de kdw. Op de plaatsen waar dit niet het geval is, zal dit binnen enkele jaren wel het geval zijn, zo blijkt uit AERIUS monitor.

***Conclusie***

Gelet op de huidige staat van instandhouding zijn maatregelen getroffen die bijdragen aan het behalen van de instandhoudingsdoelen. Deze maatregelen, in combinatie met een dalende lijn van de achtergronddepositie binnen de bovengenoemde gebieden, maakt dat de stikstofruimte die vrijkomt bij deze saldogever niet volledig naar de natuur hoeft te gaan.

**5.2 Overige gebiedseffecten**

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Lingebied & Diefdijk Zuid is 4,1 km.

**Datum**

17 mei 2023

**Zaaknummer**

2023-004865

**Blad**

10 van 11

Door de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op deze gebieden.

**5.3 Effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland**

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden net buiten onze landsgrenzen. De aangevraagde ontwikkeling van uw bedrijf heeft ook invloed op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/jaar op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Uw aanvraag blijft onder deze grenswaarde. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

**5.4 Conclusie**

Wij hebben op grond van het vorenstaande de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

Gelet het bepaalde in de Wet natuurbescherming en onze 'Beleidsregels salderen in Gelderland' bestaat het voornemen de vergunning te verlenen.

**6 Overige verplichtingen**

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

**7 Juridische grondslagen**

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

**Datum**

17 mei 2023

**Zaaknummer**

2023-004865

**Blad**

11 van 11

**BIJLAGE 2**

## AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening (kenmerk RU3DvtSw4Mux d.d. 30 maart 2023)
- Beoogde situatie (kenmerk RVvfady1AJkA d.d. 30 maart 2023)