

Wooncorporatie Woonwaard
T.a.v. ■■■■■
Hertog Aalbrechtstraat 30
1823 DL ALKMAAR

VERZONDEN 10 MEI 2023

Zaaknummer : 381752/DMS381752
Behandelaar : ■■■■■
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : A.V.H. Destreelaan 73 t/m 95 (oneven), Eikenlaan 10, 12 en 14,
Stuimellaan 3 t/m 13 (oneven), 16 t/m 30 (even), Wilgenlaan 2 t/m 8
(even), 9 t/m 23 (oneven) en 38 t/m 44 (even) en Rozenlaan 2A, 4, 6
en 8, Sint-Pancras, gemeente Dijk en Waard

Geachte ■■■■■,

Op 29 augustus 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 29 september 2022 en 19 december 2022 hebben wij u verzocht uw aanvraag aan te vullen. Op 31 augustus 2022, 1 november 2022 en 5 januari 2023 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden. Op 5 december 2022 hebben wij de proceduretermijn verlengd. Op 7 maart 2023 hebben wij een voornemen tot weigeren van de aanvraag verzonden. Hierop heeft u op 11 april 2023 een reactie gegeven.

De aanvraag heeft betrekking op de renovatie van woningen aan de A.V.H. Destreelaan 73 t/m 95 (oneven), Eikenlaan 10, 12 en 14, Stuimellaan 3 t/m 13 (oneven), 16 t/m 30 (even), Wilgenlaan 2 t/m 8 (even), 9 t/m 23 (oneven) en 38 t/m 44 (even) en Rozenlaan 2A, 4, 6 en 8 te Sint-Pancras. De werkzaamheden betreffen het opbouwen van steigers, het verwijderen van (spouw)isolatie, het uithakken van metselwerk, het vervangen van lood/metselwerk, het vervangen van ankers, het isoleren van de gevels, het reinigen/voegen/hydrofoberen van de gevels, vervangen van kozijnen, elektrawerkzaamheden, vervangen van glas, demonteren van dakpannen, plaatsen van panlatten, plaatsen van dakpannen, plaatsen zonnepanelen, schilderwerkzaamheden, schuren van kozijnen aan de voorgevel, isoleren van het plafond en vloer, aftimmeren, WTW of MV-installatie plaatsen en vervangen van voordeuren. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, wooncorporatie Woonwaard te Alkmaar, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2024. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 381752/DMS381752.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan wooncorporatie Woonwaard te Alkmaar ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

ten behoeve van de renovatie van woningen aan A.V.H. Destreelaan 73 t/m 95 (oneven), Eikenlaan 10, 12 en 14, Stuimellaan 3 t/m 13 (oneven), 16 t/m 30 (even), Wilgenlaan 2 t/m 8 (even), 9 t/m 23 (oneven) en 38 t/m 44 (even) en Rozenlaan 2A, 4, 6 en 8 te Sint-Pancras.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften huismus

11. Voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de oorspronkelijke nestplaatsen op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit ongeschikt te worden gemaakt als nest- en rustplaats van de huismus door de dakpannen handmatig te verwijderen. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een deskundige.
12. Het ongeschikt maken, zoals opgenomen in voorschrift 11, dient te worden uitgevoerd **buiten** de kwetsbare perioden van de huismus zijnde:
 - Broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 31 september; en
 - Perioden van vorst².Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het ongeschikt maken van de nestplaatsen dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.
13. De voor- en achterzijde van alle woningen dient na de werkzaamheden weer geschikt te zijn voor de huismus als permanente alternatieve broed- en rustplaats. Hiertoe dient een vogelschroot, indien hiervan gebruik wordt gemaakt, op de derde panlat of hoger te worden geplaatst. Tevens dient vanuit de dakgoot toegang onder het dak te worden gegeven.
14. De permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 2.0, juni 2022, van BIJ12. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:
 - Voldoende dekking te zijn in de vorm van hoogopgaand groen;
 - Voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
 - Voldoende drinkwater behouden te blijven;
 - Voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn, door zandige plekken te behouden of te realiseren.
15. De werkzaamheden, inclusief het in voorschrift 11 opgenomen ongeschikt maken van de woningen, dienen gefaseerd in drie fasen te worden uitgevoerd. Een volgende fase mag pas aanvangen nadat de vorige fase is afgerond en de daken geschikt zijn voor de huismus. De fasen betreffende de volgende en zijn weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit:
 - Fase 1: woonblokken zonder nesten van de huismus;
 - Fase 2: woonblokken met weinig nesten van de huismus;
 - Fase 3: woonblokken met veel nesten van de huismus.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis

16. Minimaal 7 dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de oorspronkelijke verblijfplaatsen, zoals weergegeven op bijlage 3 bij dit besluit, ongeschikt gemaakt te worden voor de gewone dwergvleermuis met behulp van exclusion flaps. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecooloog.
17. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden **binnen** de actieve periode van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot 1 november. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het ongeschikt maken dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.
18. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

19. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot 1 november. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.
20. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 18 en 19 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
21. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 16 bij de controlerende nog soorten worden aangetroffen, dienen er in overleg met het bevoegd gezag extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschrift 19 en 20 blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
22. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschrift 21 en 22 blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
23. Op de locatie zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit dienen minimaal 16 tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, in vorm van vleermuiskasten, gerealiseerd te worden.
24. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen ten minste 3 maanden in de periode april tot en met oktober functioneel te zijn voorafgaande aan het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen.
25. Tijdens de werkzaamheden dient geborgd te worden dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen functioneel blijven. Zodoende dient een vrije aanvliegroute behouden te blijven en dient geen verlichting geplaatst te worden.
26. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit dienen ten minste 16 permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd te worden. De verblijfplaatsen dienen geïntegreerd in de bebouwing te worden gerealiseerd. De verblijfplaatsen dienen niet direct naast elkaar geplaatst te worden.
27. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
28. De ontheffinghouder dient de alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen te laten hangen.
29. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
30. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BII12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2024.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Woonwaard is voornemens om diverse verduurzamingsprojecten uit te voeren. Hieronder vallen ook de werkzaamheden aan de woningen aan de A.V.H. Destreelaan, Eikenlaan, Stuimellaan, Wilgenlaan en Rozenlaan te Sint Pancras. De locatie van het plangebied is weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De werkzaamheden betreffen het opbouwen van steigers, het verwijderen van (spouw)isolatie, het uithakken van metselwerk, het vervangen van lood/metselwerk, het vervangen van ankers, het isoleren van de gevels, het reinigen/voegen/hydrofoberen van de gevels, vervangen van kozijnen, elektrawerkzaamheden, vervangen van glas, demonteren van dakpannen, plaatsen van panlatten, plaatsen van dakpannen, plaatsen zonnepanelen, schilderwerkzaamheden, schuren kozijnen aan de voorgevel, isoleren van het plafond en vloer, aftimmeren, WTW of MV-installatie plaatsen en vervangen van voordeuren.

De aanvraag zag in eerste instantie op meer woningen, waaronder een woning waarin een kraamverblijfplaats van de laatvlieger was vastgesteld. Op 11 april 2023 heeft u aangegeven de aanvraag voor deze woningen in te trekken, nu de aanwezigheid van de laatvlieger zou leiden tot vertraging van het project. Derhalve ziet de aanvraag enkel op de onder 'Besluit' genoemde adressen.

In het plangebied zijn 16 nestplaatsen van de huismus en vier paar/zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld, op de locaties zoals weergegeven in bijlagen 2 en 3 bij dit besluit. Deze nest- en verblijfplaatsen gaan verloren door de werkzaamheden. Om effecten te voorkomen worden er tijdelijke en permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen gerealiseerd. Ook wordt er met de planning rekening gehouden met de aanwezigheid van de soorten, onder andere door gefaseerd te werken.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlinders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb. Nesten van huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, diersoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De initiatiefnemer heeft aangegeven dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is niet als een andere bevredigende oplossing beoordeeld. De werkzaamheden zijn erop gericht de levensduur van de woningen te verlengen en de woningen energiezuiniger te maken. Het niet verduurzamen van de woningen past niet in de verduurzamingsdoelstellingen en is derhalve niet als een alternatief beoordeeld. Tevens zal het niet uitvoeren van de werkzaamheden er toe leiden dat de woningen gesloopt moeten worden. Het slopen van de woningen is een ongunstiger scenario voor de huismus en gewone dwergvleermuis. Met de sloop gaan de verblijfplaatsen ook verloren. Hierbij wordt echter ook de omgeving zoals de tuinen, welke leefgebied vormt voor de soorten, negatief beïnvloed.

Een andere bevredigende oplossing kan gevonden worden in inpandig isoleren. Echter, heeft u aangegeven dat dit binnen het plangebied niet mogelijk is, waardoor het behouden van de verblijfplaatsen van de huismus en gewone dwergvleermuis niet mogelijk is. Daarnaast zijn de dakpannen aan het einde van hun levensduur, waardoor er een risico is op onder andere lekkage. Nu de dakpannen vervangen moeten worden, is het niet mogelijk om de nesten van de huismus te behouden, ook wanneer inpandig geïsoleerd zou worden.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- In het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid (artikel 3.3, lid 4, onderdeel b, van de Wnb), en
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8, lid 5, onderdeel b, van de Wnb).

De initiatiefnemer heeft aangegeven dat met de renovatie de woningen worden aangepast aan de eisen van de tegenwoordige tijd. Met de renovatie vindt verduurzaming van het woonbezit plaats, wat een bijdrage levert aan de maatschappelijk klimaatdoelstelling en het grote maatschappelijke belang van de verduurzaming en de energietransitie. Wooncorporatie Woonwaard heeft op haar website aangegeven dat Nederland in 2050 volledig CO₂-neutraal moet zijn. Hierbij is aangegeven dat een derde van de CO₂-uitstoot komt door het bouwen van woningen en het wonen zelf. Wooncorporatie Woonwaard moet voor 2050 al haar woningen aanpassen naar woningen die per saldo in gebruik geen CO₂ meer uitstoten. Om de woningen te verduurzamen worden de woningen goed geïsoleerd, wordt overgestapt naar andere energie dan gas, worden zonnepanelen geplaatst of worden slimme systemen toegepast. Wooncorporatie Woonwaard is voornemens om de verduurzaming van het woonbestand stap voor stap te verduurzamen, waarbij er jaarlijks circa 500 woningen worden verduurzaamd³. De huidige werkzaamheden, waarbij na-isolatie plaatsvindt en WTW en MV-installaties worden geplaatst passen bij deze doelstellingen.

³ Duurzaamheid, Wooncorporatie Woonwaard, bron: [www.woonwaard.nl/duurzaam#/,](http://www.woonwaard.nl/duurzaam#/) bezocht op 25 april 2022

De doelstellingen van wooncorporatie Woonwaard komen ook voort uit landelijke en internationale afspraken. Het verduurzamen van woningen en het verminderen van het gebruik van fossiele brandstoffen sluit aan bij het Klimaatakkoord, wat een belangrijk deel is van de Nederlandse invulling van het Klimaatverdrag van Parijs. In dit akkoord is opgenomen dat de uitstoot van broeikasgassen in 2030 49% lager moet zijn⁴. Het verduurzamen van de woningen is een van de afspraken uit het klimaatakkoord⁵.

Gelet op het maatschappelijke belang van de energietransitie, waarbij de uitstoot en het gebruik van fossiele brandstoffen verminderd moet worden, is hiermee voldoende onderbouwd dat het genoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie en de verspreiding als matig ongunstig zijn beoordeeld en het leefgebied en de toekomst als gunstig⁶. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een stabiele trend in de periode 2009-2020. De provinciale trend in Noord-Holland laat een matige toename zien in de periode 2009-2020 en een stabiele trend in de periode 2007-2020⁷.

In het plangebied zijn 16 nesten van de huismus vastgesteld. Deze nesten gaan door de beoogde ontwikkeling verloren. In de woonblokken in de omgeving van het plangebied zijn ook nesten van de huismus vastgesteld. In totaal zijn er 29 nesten aangetoond, waarvan 13 buiten het plangebied. Derhalve kan verwacht worden dat de huismus algemeen voorkomt in de directe omgeving van het plangebied. Slechts een deel van de populatie wordt beïnvloed door de werkzaamheden.

Om effecten op de huismus te voorkomen, worden de woningen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt, door de dakpannen handmatig te verwijderen. Huismussen kunnen dan uitwijken.

Om te compenseren voor de nestplaatsen welke verloren gaan, worden de daken na afloop van de werkzaamheden weer geschikt gemaakt voor de huismus, door de vogelschroot op de derde panlat of hoger te plaatsen. Dit gebeurt bij alle te renoveren woningen. Om ten alle tijden te voorzien in voldoende nestplaatsen, bent u voornemens gefaseerd te werken. Hierbij zult u eerst de woningen renoveren waar geen nestplaatsen zijn vastgesteld. De huismussen uit de andere woningen kunnen uitwijken naar deze woonblokken. Vervolgens zullen de woonblokken met slechts een beperkt aantal nesten gerenoveerd worden. Ook deze worden geschikt gemaakt, waardoor de huismussen na de werkzaamheden weer gebruik kunnen maken van deze woningen. Als laatste zullen de woonblokken met meerdere nesten worden gerenoveerd. De fasering is weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. De huismussen kunnen ten tijde van de werkzaamheden uitwijken naar de reeds gerenoveerde woonblokken.

De initiatiefnemer heeft aangegeven dat de werkzaamheden grotendeels plaats zullen vinden buiten de kwetsbare periode van de huismus. Om negatieve effecten op eieren en jongen te voorkomen, is in de voorschriften bij dit besluit opgenomen dat werkzaamheden niet plaats mogen vinden in de kwetsbare periode van de huismus. Dat dit wordt opgenomen in de voorschriften is reeds aangegeven in het voornemen tot weigeren van 7 maart 2023. De initiatiefnemer heeft hier geen reactie op gegeven.

Wanneer wordt gewerkt zoals hierboven wordt beschreven wordt met de voorgestelde werkwijze in combinatie met de door ons voorgestelde verscherpingen wordt voorkomen dat het project leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

⁴ Wat is het doel van het Klimaatakkoord, Klimaatakkoord, bron: www.klimaatakkoord.nl/klimaatakkoord/vraag-en-antwoord/wat-is-het-doel-van-het-klimaatakkoord, bezocht op 25 april 2022

⁵ Maatregelen voor verduurzamen van de gebouwde omgeving, Klimaatakkoord, bron: www.klimaatakkoord.nl/gebouwde-omgeving, bezocht op 25 april 2022

⁶ Huismus: Bron <https://stats.sovon.nl/stats/soort/15910>

⁷ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: www.sovon.nl/Indexen-en-aantallen

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Over de periode van 2015-2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁸. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁹. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020¹⁰ is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria. In de Nationale Databank Flora en Fauna zijn vele waarnemingen bekend van de gewone dwergvleermuis in Sint Pancras, waardoor kan worden aangenomen dat het een algemene soort is in de omgeving van het plangebied.

In het plangebied zijn vier verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Drie betreffen verblijfplaatsen welke gebruikt worden door solitaire vleermuizen, de vierde verblijfplaats werd gebruikt door drie individuen. Aangegeven is dat dit zomer- en paarverblijfplaatsen betreffen. De locaties van de verblijfplaatsen zijn weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. De verblijfplaatsen gaan door de voorgenomen werkzaamheden verloren.

Om de gewone dwergvleermuis in het plangebied te behouden, worden er minimaal 16 permanente alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd in de te renoveren bebouwing. Voorafgaand aan de werkzaamheden worden er tevens 16 tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd, waardoor de individuen ook tijdens de werkzaamheden kunnen uitwijken. Hiermee wordt geborgd dat individuen binnen het plangebied aanwezig blijven. De locaties van deze permanente en tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit.

De initiatiefnemer heeft niet aangegeven hoe de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt worden gemaakt. Zoals reeds aangegeven in het voornemen tot weigeren van 7 maart 2023 wordt in de voorschriften opgenomen dat het ongeschikt maken voorafgaande aan de werkzaamheden plaats dient te vinden met behulp van exclusion flaps. Tevens zal voorafgaande aan de werkzaamheden een controleronde met behulp van een batdetector worden uitgevoerd.

Wanneer, met de voorgestelde werkwijze zoals hierboven is beschreven, wordt gewerkt in combinatie met de door ons voorgestelde verscherpingen wordt voorkomen dat het project afbreuk zou doen aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

⁸ Trend van vleermuizen, 1986-2021, d.d. 27 oktober 2022, Compendium voor de Leefomgeving, bron: www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalontwikkeling-van-vleermuizen

⁹ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

¹⁰ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,



d-Holland,

4.

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlagen:
- Bijlage 1: Plangebied
 - Bijlage 2: Oorspronkelijke nestlocaties huismuis
 - Bijlage 3: Oorspronkelijke verblijfplaatsen gewone dwergvleermuis
 - Bijlage 4: Fasering
 - Bijlage 5: Locatie vleermuiskasten

- Kopie aan:
- Groot Eco Advies
 - Afdeling Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

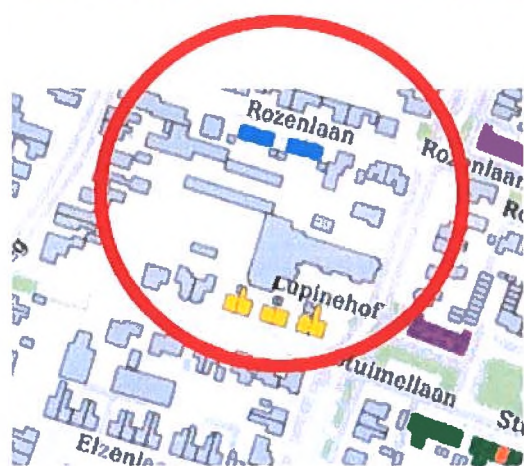
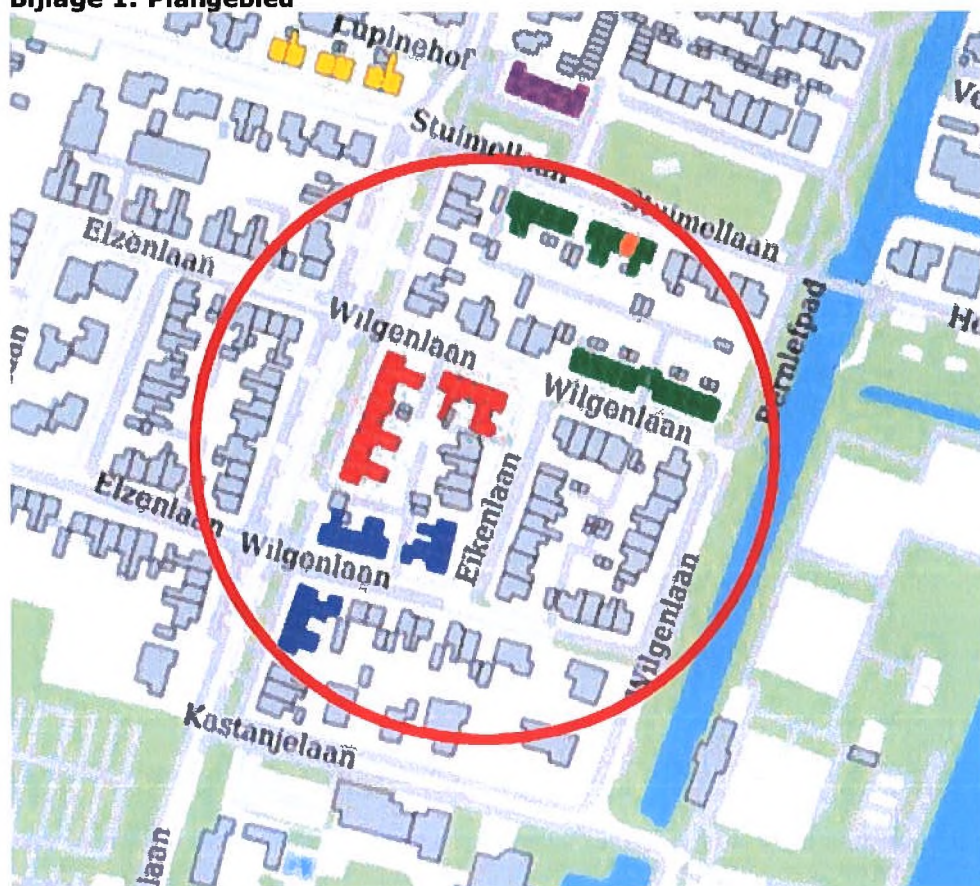
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Plangebied



Bijlage 2: Oorspronkelijke nestplaatsen huismus



Bijlage 3: Oorspronkelijke verblijfplaatsen gewone dwergvleermuis



Bijlage 4: Fasering



Voorgenomen fasering. In de eerste fase worden de woonblokken met een blauwe stip gerenoveerd. In deze woningen zijn geen nesten van de huismus vastgesteld. In de tweede fase worden de woonblokken met een gele stip gerenoveerd. In deze woningen zijn slechts weinig huismussen aanwezig. In de laatste fase worden de woonblokken met de groene stippen gerenoveerd. In deze woonblokken zijn meerdere nesten van de huismus aanwezig.

Bijlage 5: Locatie vleermuiskasten



Locaties tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Bij iedere stip worden twee kasten gerealiseerd.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (telefoonnummer)
- (ink)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)