

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Gemeentehuis Losser
Aangevraagde activiteiten :	WNB Soortenbescherming aanvraag inzake kamsalamander, wezel, grote bosmuis
Datum ontvangst aanvraag :	24.10.2022
Locatie :	Essenweg in De Lutte
Datum beschikking :	10.05.2023
Kenmerk :	D2023-03-011470
Zaaknummer :	2022-013794

Datum verzending

11.05.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen	7
B.3	Soortspecifiek	8
B.4	Overige zaken	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid	10
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.1.2	Procedure	10
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	10
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	11
C.1.3.1	Wettelijke regels	11
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	11
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	11
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	11
C.2.2	Doel van het project	12
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	13
C.2.4	Periode	13
C.2.5	Onderliggende documenten	13
C.2.6	Aanvullende gegevens	13
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	14
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	14
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	14
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	14
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	15
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	16
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	16
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	16
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	16
D.	SLOTCONCLUSIE	16

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer [REDACTED] van het adviesbureau Plattelandsontwikkeling Oost heeft, namens parochie Lumen Christi, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 24 oktober 2022² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-013794.

De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd³. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing.

De aanvraag is gedaan vanwege verbetering waterberging Kerkebos De Lutte. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrictlijn en nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om de kamsalamander opzettelijk te verstoren⁵ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de kamsalamander te beschadigen of te vernielen⁶ en om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de grote bosmuis en wezel opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁷.

Deze ontheffing heeft betrekking op de verbetering van de waterberging Kerkebos voor de locatie Essenweg in De Lutte.

Wij verlenen u geen ontheffing van de verboden om kamsalamander, grote bosmuis en wezel te vangen of te doden. Dit, omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt waardoor het opzettelijk doden van deze soorten wordt voorkomen. Hierdoor overtreedt u niet de verbodsbepalingen uit artikel 3.5, eerste lid en artikel 3.10, lid 1a, van de Wet natuurbescherming.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2023.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit:

- Natuurbank Overijssel, 2022. Activiteitenplan Kamsalamander, Wezel en Grote bosmuis Kerkebos – De Lutte⁸

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

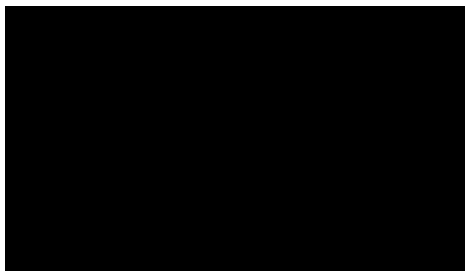
¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb
² Kenmerk provincie D2022-10-003017
³ Kenmerk provincie D2023-01-003964 en D2023-02-000094
⁴ Op basis van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb
⁵ Art. 3.5, tweede lid Wnb
⁶ Art. 3.5, vierde lid Wnb
⁷ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb
⁸ Kenmerk provincie D2023-02-000094

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Losser;
- [REDACTED] Centrum Plattelandsontwikkeling Oost, Aalten.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2023-03-011470). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁹, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁹ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek

Kamsalamander

5. Het ongeschikt maken, het plaatsen van amfibieschermen rondom de werkzaamheden in winterhabitat vindt plaats in de voortplantingsperiode van kamsalamander. Dit is de periode april-juli.

Kamsalamander	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Werkzaamheden winterhabitat												

6. Om te voorkomen dat kamsalamanders bij de graafwerkzaamheden verstoord of gedood worden, worden amfibieschermen geplaatst. Dit zijn fysieke schermen van glad materiaal die niet te passeren zijn voor kamsalamander. De schermen worden met overlap geplaatst, zodat er ook geen gelegenheid is dat de kamsalamander om de schermen heen loopt. Daarbij moet er zorg voor gedragen worden dat de kant waar de kamsalamander zich bevindt glad is afgewerkt, de palen moeten aan de zijde van de geplande werkzaamheden worden geplaatst. De schermen worden binnen 1 week verwijderd nadat de graafwerkzaamheden zijn afgerond.

Grote bosmuis

7. Het ongeschikt maken van het werkgebied wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de grote bosmuis. Dit is de periode maart-oktober.

Grote bosmuis	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Voortplantingsperiode												

8. Voorafgaand aan de graafwerkzaamheden worden de te vergraven plekken geschouwd door de begeleidend ecooloog. Buiten de kwetsbare periode, drie weken voor aanvang van de werkzaamheden wordt de te vergraven oever natuurvrij gemaakt. De bodem wordt voorzichtig geschraapt en strooisel wordt verwijderd zodat dieren geen dekking meer hebben. Aangetroffen hollen worden zoveel mogelijk gespaard. Indien hollen toch vergraven worden, wordt dit eveneens gedaan onder begeleiding van de ecooloog. Het graven wordt zodanig langzaam en voorzichtig uitgevoerd dat aanwezige dieren de kans krijgen te vluchten.

Wezel

9. Het ongeschikt maken van het werkgebied wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de wezel. Dit is de periode 15 maart tot 1 september.

Wezel	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Voortplantingsperiode												

10. Voorafgaand aan de graafwerkzaamheden worden de te vergraven plekken geschouwd door de begeleidend ecooloog. Buiten de kwetsbare periode, drie weken voor aanvang van de werkzaamheden wordt de te vergraven oever natuurvrij gemaakt. De bodem wordt voorzichtig geschraapt en strooisel wordt verwijderd zodat dieren geen dekking meer hebben. Aangetroffen hollen worden zoveel mogelijk gespaard. Indien hollen toch vergraven worden, wordt dit eveneens gedaan onder begeleiding van de ecooloog. Het graven wordt zodanig langzaam en voorzichtig uitgevoerd dat aanwezige dieren de kans krijgen te vluchten.
11. Tenminste drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden worden in de omgeving van de te graven verbredingen vier takkenhopen geplaatst. De takkenhopen worden geconstrueerd volgens

de instructie en op (ongeveer) de voorgestelde locaties uit het activiteitenplan (pagina 13, 14, 15), op enige afstand van wandelpaden om verstoring te voorkomen.

B.4 Overige zaken

12. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
13. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Losser gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er mogelijk ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Losser
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle

Uw project vindt mogelijk binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

¹⁰ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹¹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹² zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹³ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied vormt het Kerkebos en bestaat uit loof- en naaldbomen met een struik- en kruidlaag. Door het bos lopen halfverharde voetpaden en sloten. De sloten hebben een functie als waterberging.

De precieze werkzaamheden zijn nog niet bekend. Er is onderzoek gaande naar het waterbergend vermogen van de aanwezige watergangen. Uit het onderzoek zal blijken of het bergend vermogen van de bestaande watergangen vergroot dient te worden en waar deze vergroting plaats moet vinden. Uit het onderzoek zal ook blijken of bergingsvijvers gegraven moeten worden. In verband met de doorlooptijd van uitvoering heeft u ervoor gekozen een aanvraag in te dienen op basis van de maximaal verwachte ingreep.

Maximaal, bestaat het voornemen om de watervoerende sloten in het plangebied op te schonen en op vier locaties, langs een bestaande sloot, een grotere verbreding/poel aan te leggen. De graafwerkzaamheden worden uitgevoerd door een kleine kraan met aanhanger. De sloten worden met circa 1 meter verbreed. De verbreding van de sloten vindt aan één oever van de sloot plaats.

Welke oever wordt gekozen, is afhankelijk van een in het veld uitgevoerde faunacheck. Er wordt steeds gekozen voor de oever met het minst aantal zichtbare holen e.d. Er worden geen bomen verwijderd en de halfverharde voetpaden blijven behouden. Verwijdering van vegetatie zal beperkt zijn tot grondgebonden vegetatie, nodig voor de grondwerkzaamheden.

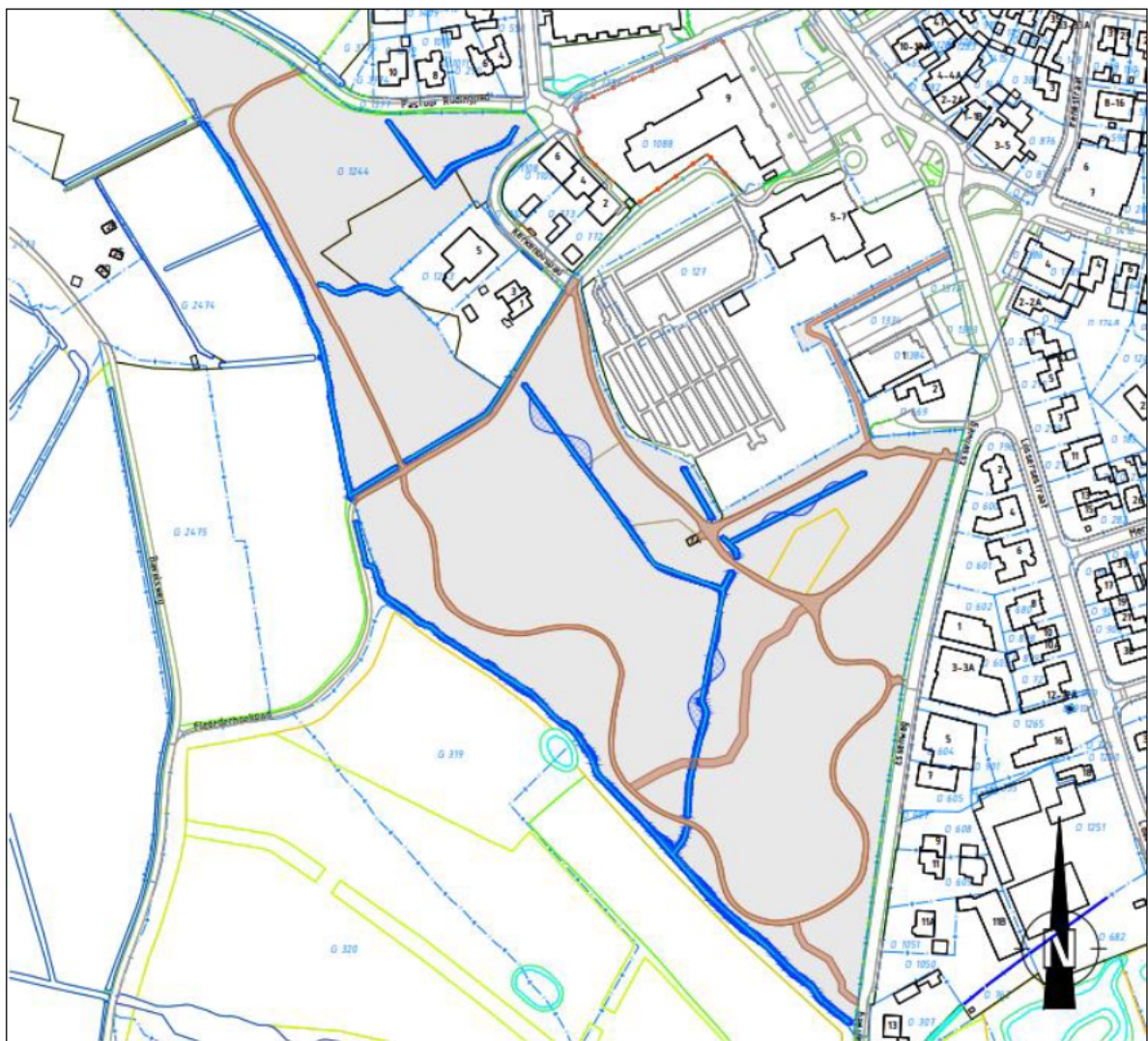
De graafwerkzaamheden staan gepland voor najaar 2023 en duren maximaal twee weken. De graafwerkzaamheden vinden overdag plaats, na zonsopkomst en voor zonsondergang.

¹¹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹³ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>



Plattegrond van het wenselijk eindbeeld. De aanwezige sloten in het Kerkebos worden met de donkerblauwe lijn aangeduid (bron: Bouwen aan De Lutte).

C.2.2 Doel van het project

Het project heeft als doel om de waterbergende functie van het plangebied en de omgeving te verbeteren. Vanwege de ligging tegen de Twentse stuwwal heeft De Lutte een lastige situatie als het gaat om hemelwaterberging en indien nodig afvoer. Bij zeer hevige neerslag verzamelt het water zich ten zuiden van De Lutte en kan daar voor overlast zorgen. Dit kan tot wateroverlast en gevaarlijke situaties leiden (bijvoorbeeld op de A1).

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van de verbodsbepalingen en soorten, zoals opgenomen in tabel 1.

Tabel 1: soorten en verbodsbepalingen

Soort	verbodsbepaling	(Opzettelijk) doden of vangen ^{15, 16, 17}	Opzettelijk verstoren ^{18, 19}	voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen ^{20, 21}
Kamsalamander		X	X	X
Grote bosmuis		X		X
Wezel		X		X

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 april 2023 tot en met 31 december 2023.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Natuurbank Overijssel, 2022. Activiteitenplan Kamsalamander, Wezel en Grote bosmuis Kerkebos – De Lutte
- Natuurbank Overijssel, 2022. Quicksan natuurwaardenonderzoek Kerkebos De Lutte
- Aanvulling 13 januari 2023
- Aanvulling 1 februari 2023
- Aanvulling 18 april 2023
- Machtiging

Verder baseren wij onze beoordeling mede op onze Handreiking Soortenbescherming (Overijssel, 2021).

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 24 oktober 2022 ontvangen. Op 16 november 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 13 januari 2023, 1 februari 2023 en 18 april 2023 ²² ontvangen.

¹⁵ Art. 3.1, eerste lid Wnb

¹⁶ Art. 3.5, eerste lid Wnb

¹⁷ Art. 3.10, eerste lid, sub c Wnb

¹⁸ Art. 3.1, vierde lid Wnb

¹⁹ Art. 3.5, tweede lid Wnb

²⁰ Art. 3.5, vierde lid Wnb

²¹ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

²² Kenmerk provincie D2023-01-003964, D2023-02-000094 en D2023-04-007764

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel de Handreiking Soortenbescherming in Overijssel (Provincie Overijssel, 2021) bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het activiteitenplan ²³ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Bureauonderzoek op basis van landelijke, provinciale en indien beschikbaar regionale verspreidingsinformatie (NDDF).
- Veldbezoek, uitgevoerd op 21 september 2022.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om voor dit project de aanwezigheid en functie van leefgebied met mogelijke verblijfplaatsen vast te stellen. Aanwezigheid van leefgebied van kamsalamander, grote bosmuis en wezel is op basis van het onderzoek niet uit te sluiten waardoor ontheffing nodig is. De aanvraag is niet gedaan voor bunzing, hermelijn en egel. Het projectgebied is beperkt tot de directe omgeving van de sloten. Bunzings zullen geen voortplantingsplaats of rustplaats bezetten in kleine hopen in de grond zoals wezels dat wel doen. Aanwezigheid van hermelijn is uitgesloten aan de hand van de regionale verspreiding en aanwezigheid wordt niet aannemelijk geacht omdat hermelijnen doorgaans een voorkeur hebben voor een natter biotoop.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden kunnen de volgende effecten op beschermde soorten ontstaan:

- Kamsalamander, beperkte, tijdelijke aantasting functioneel leefgebied met landhabitat, inclusief mogelijke (winter)rustplaatsen.
- Grote bosmuis, tijdelijke aantasting functioneel leefgebied, inclusief mogelijke voortplantings- en rustplaatsen.
- Wezel, tijdelijke aantasting functioneel leefgebied, inclusief mogelijke voortplantings- en rustplaatsen.

De aantasting voor elk van deze soorten bestaat uit beschadigen van het leefgebied door het voor het project noodzakelijk graafwerk. Dit is nodig in verband met het opschonen en verbreden van de watergangen met ca 1 meter en het aanleggen van poelen.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag²⁴. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de kamsalamander, grote bosmuis en wezel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd.

- Kamsalamander
Door middel van de plaatsing van amfibieschermen worden de graaflocaties ontoegankelijk gemaakt voor kamsalamanders. Dit wordt gedaan tijdens de voortplantingsperiode van kamsalamanders (april-juli) omdat dieren zich op dat moment in de voortplantingswateren bevinden en niet in het plangebied. Hiermee wordt voorkomen dat er dieren gedood worden en worden nadelige effecten op de aanwezige lokale populatie zoveel mogelijk voorkomen. Na het uitvoeren van de graafwerkzaamheden begin september, worden de amfibieschermen verwijderd.
- Grote bosmuis
Buiten de kwetsbare periode, drie weken voor aanvang van de werkzaamheden wordt de te vergraven oever natuurvrij gemaakt. De bodem wordt voorzichtig geschraapt en strooisel wordt verwijderd zodat dieren geen dekking meer hebben. Voorafgaand aan de graafwerkzaamheden

²³ Hoofdstuk 6 pagina 9

²⁴ Hoofdstuk 9 pagina 12 t/m 16

worden de te vergraven plekken geschouwd door de begeleidend ecooloog. Aangetroffen (muizen)holen worden zoveel mogelijk gespaard. Indien holen toch vergraven worden, wordt dit eveneens gedaan onder begeleiding van de ecooloog. Het graven wordt dan zodanig langzaam en voorzichtig uitgevoerd dat aanwezige dieren de kans krijgen te vluchten.

Tijdelijk en permanente mitigatie zijn niet van toepassing voor de grote bosmuis omdat er ruim voldoende alternatief biotoop en uitwijkmogelijkheden aanwezig is in het omliggende bos. Na de inrichting is het plangebied ook weer geschikt voor bosmuis. Alleen in perioden met hoogwater zullen de sloten niet geschikt zijn.

- **Wezel**

Buiten de kwetsbare periode, drie weken voor aanvang van de werkzaamheden wordt de te vergraven oever natuurvrij gemaakt. De bodem wordt voorzichtig geschraapt en strooisel wordt verwijderd zodat dieren geen dekking meer hebben. Voorafgaand aan de graafwerkzaamheden worden de te vergraven plekken geschouwd door de begeleidend ecooloog. Aangetroffen (muizen)holen worden zoveel mogelijk gespaard. Indien holen toch vergraven worden, wordt dit eveneens gedaan onder begeleiding van de ecooloog. Het graven wordt dan zodanig langzaam en voorzichtig uitgevoerd dat aanwezige dieren de kans krijgen te vluchten.

Voorafgaand aan de werkzaamheden worden in de omgeving van de te graven verbredingen vier takkenhopen geplaatst. De takkenhopen worden geconstrueerd volgens de instructie en op (ongeveer) de voorgestelde locaties uit het activiteitenplan (pagina 13,14,15), op enige afstand van wandelpaden om verstoring te voorkomen.

De effecten op kamsalamander zijn lokaal en tijdelijk van aard. Er worden geen werkzaamheden uitgevoerd in of aan de poelen die geschikt voortplantingsbiotoop van kamsalamander vormen. Geschikt habitat in de directe omgeving in het omliggende bos wordt niet aangetast. Als de maatregelen in acht worden genomen, blijft de functionele leefomgeving van de kamsalamander in stand en leiden de geplande ingrepen niet tot negatieve effecten op de staat van instandhouding van de kamsalamander lokaal en regionaal.

De effecten op grote bosmuis zijn alleen lokaal en tijdelijk van aard. Afbreuk aan de lokale gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde. Maatregelen worden genomen om exemplaren van grote bosmuis te ontzien en in het omliggende bos, waar geen werkzaamheden plaatsvinden, voldoende uitwijkmogelijkheden beschikbaar zijn.

Als gevolg van het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten wordt mogelijk een verblijfplaats van wezel beschadigd of vernield. Als gevolg van het aanbieden van vervangende verblijfplaatsen, is geen aanleiding te veronderstellen dat territoria verlaten zal worden. Er vinden enkel werkzaamheden plaats aan de sloten, het omliggende bos blijft onaangetast. De voorgenomen activiteiten hebben geen negatief effect op de staat van instandhouding van de wezel.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de verbetering van de waterberging in Kerkebos De Lutte leiden tot het vernietigen van leefgebied met mogelijkheden voor verblijfplaatsen van de kamsalamander, grote bosmuis en wezel. Daarnaast is er sprake van verstoring van kamsalamander. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5, lid 1 en 4 en artikel 3.10 lid 1a van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de kamsalamander, grote bosmuis en wezel te doden. Ontheffing hiervoor is niet noodzakelijk omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt waardoor het opzettelijk doden van deze soorten wordt voorkomen. Hierdoor overtreedt u de verbodsbepalingen niet uit artikel 3.5, eerste lid en artikel 3.10, lid 1a, van de Wet natuurbescherming.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

Het project is locatiegebonden. Om water op een terrein op te vangen is ruimte noodzakelijk. Deze ruimte is met name op de locatie beschikbaar, daarvoor zijn geen alternatieven. De werkzaamheden zijn in planning en uitvoering afgestemd op de beschermde soorten. Er zijn geen redelijke alternatieven met minder ecologische impact voor de voorgenomen activiteit. De impact van het plan op het functioneel leefgebied van de soorten is beperkt.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat dit belang afdoende is onderbouwd. Vanwege de ligging tegen de Twentse stuwwal heeft De Lutte een lastige situatie als het gaat om hemelwaterberging en indien nodig afvoer. Bij zeer hevige neerslag verzamelt het water zich ten zuiden van De Lutte en kan daar voor overlast zorgen. Soms zelfs zeer hevig, bijvoorbeeld het overstromen van de A1 in 2010. De bodemgesteldheid maakt het onmogelijk om voldoende water te infiltreren als ook vast te houden. Door gebruik te maken van de slotenstructuur in het bos kan hierin een aanzienlijke bijdrage geleverd worden.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

²⁵ Art. 1.10, derde lid Wnb

²⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.