

Reactienota vaststellen actualisatie Keur, Legger watersystemen, Legger waterkeringen, beleidsregels en algemene regels

Waterschap Rijn en IJssel

25 april 2023 resp. 9 mei 2023

Vastgesteld door het college van dijkgraaf en heemraden op 25 april 2023 en door het algemeen bestuur op 9 mei 2023

Reactienota vaststellen actualisatie Keur, Legger watersystemen, Legger waterkeringen, beleidsregels en algemene regels

<u>1</u>	<u>INLEIDING</u>	<u>1</u>
<u>2</u>	<u>ALGEMENE BEANTWOORDING VAN HET WATERSCHAP</u>	<u>2</u>
<u>3</u>	<u>BEANTWOORDING VAN HET WATERSCHAP PER ZIENSWIJZE</u>	<u>3</u>

1 Inleiding

Waterschap Rijn en IJssel heeft conform artikel 3:11 Algemene wet bestuursrecht en de inspraakverordening Waterschap Rijn en IJssel 2012 het voorgenomen besluit tot vaststelling van de keur, legger watersystemen, legger waterkeringen, beleidsregels en algemene regels zes weken ter inzage gelegd. De ingediende zienswijzen zijn door het waterschap beoordeeld en zijn in deze inspraaknota weergegeven en voorzien van een inhoudelijke reactie.

Aanleiding procedure ter inzagelegging

Het algemeen bestuur stelde op 11 mei 2021 nieuwe waterschapsregels en zoneringen vast. Dat deed zij door de Waterschapsverordening vast te stellen. De wijzigingen zouden, samen met de Omgevingswet, in gaan op 1 januari 2022. De verordening zou dan de Keur, algemene regels en de zoneringen uit de leggers vervangen. De landelijk overheid heeft de inwerkingtreding van de Omgevingswet meermaals uitgesteld. Inmiddels is, na instemming van de Eerste Kamer, de inwerkingtredingsdatum vastgesteld op 1 januari 2024. De verandering van de regels is belangrijk voor het waterschap. Het waterschap heeft de regels nodig om de dijken, rivieren en beken goed te beschermen. Daarom heeft het bestuur besloten vooruitlopend op de Omgevingswet, de nieuwe regels en zoneringen in te laten gaan in het voorjaar van 2023.

Vaststellingsprocedure

Van 3 februari 2023 tot en met 16 maart 2023 heeft het ontwerpbesluit betreffende het vaststellen van de inwerkingtredingsdatum van de keur, legger watersystemen, legger waterkeringen, beleidsregels en algemene regels ter inzage gelegen. De stukken waren te raadplegen via www.overheid.nl onder officiële bekendmakingen en op afspraak op het waterschapskantoor. Op de website van het waterschap waren ook twee interactieve kaarten te raadplegen waarop de huidige situatie kon worden vergeleken met de nieuwe situatie. In aanvulling hierop hebben we brieven gestuurd naar de ingelanden die in 2021 een zienswijze hadden ingediend tegen de inhoudelijke wijzigingen. De niet gewijzigde (onder)delen van de besluiten zijn geen onderdeel geweest van afweging en besluitvorming. Hier kunnen dus ook geen zienswijzen tegen in worden gediend en staan ook geen rechtsmiddelen tegen open.

Resultaten van de zienswijzeprocedure

In de inspraakperiode zijn in totaal drie zienswijzen en twee vragen binnengekomen. Deze reacties kwamen van particulieren. De zienswijzen zag in een enkel geval op de datum van inwerkingtreding, de overige zienswijzen en vragen zagen op inhoudelijke punten die al behandeld zijn bij de inhoudelijke vaststelling in 2021. De zienswijzen hebben niet geleid tot grote of fundamentele wijzigingen. De definitieve besluiten zijn op 25 april 2023 en 9 mei 2023 door het college van dijkgraaf en heemraden resp. het algemeen bestuur van Waterschap Rijn en IJssel vastgesteld.

Opbouw inspraaknota

Onder binnen gekomen zienswijzen zijn een aantal terugkerende en algemene onderwerpen te constateren. Om de inspraaknota leesbaar te houden is ervoor gekozen om voor dergelijke

onderwerpen een algemeen antwoord te formuleren. Vervolgens bevat deze inspraaknota de samengevatte zienswijze met een reactie van het waterschap daarop. Er is ook bij iedere zienswijze aangegeven of de zienswijze heeft geleid tot een wijziging in de ontwerpbesluiten. De beantwoording van de zienswijzen is in tabelvorm weergegeven. De zienswijzen zijn geanonimiseerd en elke inspreker heeft een nummer gekregen. Bij de beantwoording is dit nummer gebruikt om aan te geven waar de behandeling van de zienswijze in de inspraaknota is opgenomen.

2 Algemene beantwoording van het waterschap

Het waterschap heeft een aantal zienswijzen binnengekregen waarin dezelfde onderwerpen ter sprake worden gesteld. Deze opmerkingen hebben wij gebundeld en een algemene reactie geformuleerd.

2.1 Zonerings leggers

Een aantal vragen en zienswijzen ging over de wijziging van de zonerings in de leggers. Deze wijzigingen zijn eerder al behandeld en vastgesteld met de aanpassing van de leggers in 2021. Toentertijd hebben deze documenten ook ter inzage gelegen, waarbij ingelanden ook de gelegenheid hebben gekregen om inhoudelijk te reageren op de voorgestelde wijzigingen. De documenten waar inhoudelijk de wijziging zijn doorgevoerd zijn onherroepelijk geworden en vastgesteld. Daarbij is bij de vaststelling in 2021 aangegeven dat de wijzigingen pas zullen ingaan bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Met de huidige behandeling is inhoudelijk niks gewijzigd ten opzichte van zonerings en de regels zoals vastgesteld in 2021, wel is ervoor gekozen om de inwerkingtredingsdatum definitief vast te stellen. Dit heeft ermee te maken dat tot voor kort er veel onzekerheid was over de inwerkingtreding van de Omgevingswet, waarbij wel de nieuwe vastgestelde regels en zonerings van belang waren voor de toekomstbestendigheid van het waterschap. Daarom wordt deze datum losgekoppeld van de inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet en zullen deze regels en zonerings eerder van kracht worden. Bij deze ter inzagelegging kon daarom alleen worden gereageerd op de datum van inwerkingtreding. Andere inhoudelijke wijzigingen worden nu niet doorgevoerd.

3 Beantwoording van het waterschap per zienswijze

De beantwoording van de zienswijzen is in deze inspraaknota als volgt opgebouwd:

1. Een samenvattende weergave van de ingekomen zienswijze.
2. De reactie van het waterschap, met eventuele verwijzing naar reacties op andere binnengekomen zienswijzen.
3. De eventuele wijziging van het beleid als gevolg van de ingekomen zienswijze.

Nr.	Indiener zienswijze	Inhoud zienswijze	Reactie waterschap	Gevolgen voor het beleid of de leggers
1		<p>1. Het liefst wordt gezien dat de regels helemaal niet worden aangepast, maar dit is waarschijnlijk een gepasseerd station.</p> <p>2. De regels moeten tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, worden ingevoerd. De overheid is niet zo betrouwbaar dat geen nieuwe wijzigingen moet worden verwacht waardoor de huidige regels weer moeten worden aangepast met alle procedures van dien.</p>	<p>1. Inhoudelijk heeft de vaststelling van de regels in 2021 al plaatsgevonden. Toentertijd heeft een uitgebreide zienswijzeprocedure plaatsgevonden en deze regels zijn inmiddels onherroepelijk. In deze procedure ligt alleen de datum van inwerkingtreding ter inzage.</p> <p>2. De aanpassingen van de regels en leggers moeten los worden gezien van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze aanpassingen zijn noodzakelijk gelet op de veranderende (klimaat)omstandigheden en taakstelling van het waterschap. Hierdoor is het waterschap weer toekomstbestendig. Ook zonder komst van de Omgevingswet waren deze regels en leggers aangepast, maar vanwege het toenmalige tijdstip van inwerkingtreding (toen 1 januari 2023) is ervoor gekozen om een aantal grote wijzigingen tegelijkertijd door te voeren. Nu de inwerkingtreding 1 januari 2024 is, is er echter voor gekozen om, vanwege het belang, deze wijzigingen nu al door te voeren.</p>	<p>Geen wijziging (geldt ook voor de overige zienswijzen, tenzij anders aangegeven).</p>

Inspraaknota actualisatie Keur, legger watersystemen, legger waterkeringen, beleids- en algemene regels

2	Er zijn geen bezwaren tegen de datum van inwerkingtreding. Wel wordt gemeld dat ervan uit wordt gegaan dat de inwerkingtreding ziet op de verordening, zoals bij brief van 31 mei 2021 is bevestigd, waarbij de zonerings rondom de Berkel op het traject Lochem-Warken is verwijderd en dat van actualisatie geen sprake is.	Bij besluit van 11 mei 2021 zijn de inhoudelijke wijzigingen van de keur, beleidsregels, algemene regels, legger watersystemen en legger waterkeringen al definitief vastgesteld door het algemeen bestuur en onherroepelijk geworden. De inhoudelijke wijzigingen die toentertijd zijn doorgevoerd en gecommuniceerd blijven nu nog steeds van kracht en hier worden op dit moment geen aanpassingen aan verricht. De enige wijziging die nu ter behandeling voor ligt is de datum van inwerkingtreding.
3	<ol style="list-style-type: none">1. De bezwaren van burgers worden genegeerd bij de inhoudelijke vaststelling van de regels.2. Er wordt verzocht om maatwerk te leveren bij de vaststelling van de zonerings van de leggers zodat meer recht wordt gedaan aan de 'werkelijke' situatie en de administratieve last voor het waterschap in de toekomst wordt verminderd.	<ol style="list-style-type: none">1. De inhoudelijke vaststelling van deze regels heeft al plaatsgevonden in 2021. Iedere burger binnen ons gebied heeft de mogelijkheid gekregen om een zienswijze in te dienen op deze voorgenomen vaststelling en vervolgens in beroep te gaan. Burgers krijgen hiermee voldoende mogelijkheid om zich uit te spreken over de voorgenomen wijzigingen van de regels. Op dit moment ligt alleen de datum van inwerkingtreding ter inzage. Omdat de inhoudelijke bezwaren in 2021 al behandeld zijn, worden deze niet nogmaals behandeld bij deze procedure.2. Zie reactie onder punt 1. De inhoudelijke behandeling heeft al in 2021 plaatsgevonden en deze regels zijn inmiddels vastgesteld en onherroepelijk.