

Voorgesteld besluit

De openbare parkeerstrook aan de Lovensdijkstraat te Breda, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende situatietekening (bijlage 1), aan het openbaar verkeer te onttrekken. De Raad is bevoegd om een besluit te nemen tot onttrekking van een weg aan het openbaar verkeer (artikel 9, eerste lid, Wegenwet).

Samenvatting

Het perceel betreft een onverharde parkeerstrook aan de Lovensdijkstraat die ruimte biedt voor het parkeren van 180 auto's (bijlage 1). Deze parkeerstrook is in het verleden ingericht als tijdelijke parkeerstrook, maar openbaar geworden op grond van de Wegenwet.

Dit gebied wordt heringericht als park met een waterbergende en afvoerende functie. De parkeerstrook komt hierdoor te vervallen.

Het regent steeds meer en harder. Het watersysteem rondom het Amphia ziekenhuis is op orde maar heeft nu een beperkte afvoercapaciteit. Een directe waterverbinding vanaf het gebied Amphia naar de Singel is nodig om de waterveiligheid van Amphia en directe omgeving in de toekomst te borgen. Het Waterschap heeft de urgentie voor het realiseren van een directe waterverbinding via de Lovensdijkstraat al meermaals onder de aandacht gebracht. Het omvormen van de parkeerstrook naar park is een uitwerking van de in mei 2019 door de gemeenteraad vastgestelde Gebiedsvisie Claudius Prinsenlaan (exb-2019-41931).

Er is een participatieproces doorlopen waarbij inwoners en betrokkenen konden reageren op twee varianten, te weten met 0 of 40 parkeerplaatsen. Er is veel draagvlak voor de 0-variant, met name vanwege het behoud van meer authentieke bomen. Het onttrekken van de parkeerstrook leidt niet tot een tekort aan parkeerplaatsen of onaanvaardbare parkeerdruk in omliggende gebieden. Bewoners en aanliggende functies parkeren veelal op eigen terrein. Verder zijn er in het centrum ruimschoots parkeerplaatsen aanwezig en in het plan worden 14 nieuwe parkeerplaatsen aangelegd. Ook zijn er alternatieve duurzame vervoerswijzen. Naar de Hogeschoollaan rijdt iedere 10 minuten een bus vanaf het station en de Lovensdijkstraat heeft ook een bushalte.

Om de herinrichting uit te kunnen voeren moet de gehele parkeerstrook aan het openbaar verkeer worden onttrokken. De Raad is bevoegd om hierover een besluit te nemen.

Voorgesteld wordt om de onverharde parkeerstrook aan de Lovensdijkstraat aan het openbaar verkeer te onttrekken, het weggedeelte zoals aangegeven op bijlage 1.

Beoogd effect van het besluit

Nadat de raad heeft besloten de parkeerstrook aan de Lovensdijkstraat te Breda aan het openbaar verkeer te onttrekken, houdt deze op openbaar te zijn (artikel 7 Wegenwet).

Uitvoering van het besluit

Na dit besluit kan dit gebied worden heringericht als parkzone met ruimte voor recreatie, (stads-) natuur en een directe waterverbinding vanaf het gebied Amphia naar de Singel.

De herinrichting van de strook vindt in 2024 plaats. De invoering van gereguleerd parkeren staat voor eind 2023 gepland. Er wordt gestuurd op een gelijktijdige buitengebruikstelling van deze parkeerstrook.



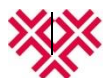
Motivering

Herinrichting strook

- De huidige parkeerstrook wordt heringericht als park met een waterbergende en afvoerende functie.
- Het regent steeds meer en harder. Het watersysteem rondom het Amphia ziekenhuis is op orde maar heeft nu een beperkte afvoercapaciteit. Een directe waterverbinding vanaf het gebied Amphia naar de Singel is nodig om de waterveiligheid van Amphia en directe omgeving in de toekomst te borgen. Het Waterschap heeft de urgentie voor het realiseren van een directe waterverbinding via de Lovensdijkstraat al meermaals onder de aandacht gebracht.
- Het omvormen van de parkeerstrook naar park is een uitwerking van de in mei 2019 door de gemeenteraad vastgestelde Gebiedsvisie Claudius Prinsenlaan (exb-2019-41931). In deze visie is voor de Lovensdijkstraat de volgende ambitie opgenomen: “een aantrekkelijke onderscheidende ruimte, benutten waterstructuur voor innovatiedistrict”.
- Breda heeft de ambitie om ‘eerste Europese stad in een park’ te zijn. Deze ambitie is uitgewerkt in Bredaas Groenkompass. Groen is belangrijk voor de leefbaarheid en gezondheid van alle inwoners en het bepaalt in grote mate de aantrekkingskracht van de stad voor nu en in de toekomst. In de nieuwe inrichting komen ‘blauwe en groene’ doelen samen.
- Er is een participatieproces doorlopen waarbij inwoners en betrokkenen konden reageren op een variant met 0 of 40 parkeerplaatsen. Daaruit kwam een duidelijke voorkeur voor de variant met 0 parkeerplaatsen, om zoveel mogelijk authentieke bomen te behouden. Betrokkenen hebben wel hun zorg geuit over de parkeerdruk in de omliggende straten. Met de stakeholders in de omgeving zijn diverse overleggen geweest over de uitwerking van het ontwerp en het realiseren van parkeerplaatsen op de Lovensdijkstraat.
- De omvorming van de parkeerstrook naar park past binnen het huidige bestemmingsplan.

Parkeerruimte en parkeerbeleid

- Er heeft onderzoek plaatsgevonden naar het gebruik van deze parkeerstrook. In mei 2021 is op verschillende (maatgevende) momenten geteld. In mei 2021 stonden er maximaal 153 auto's geparkeerd op de parkeerstrook. Daarnaast is in 2022 door middel van enquêtes onderzocht welke groepen gebruikers van deze parkeerstrook gebruik maken.
- In de nacht staan ongeveer 40 auto's op de strook geparkeerd, vermoedelijk (grotendeels) voertuigen van bewoners. Op werkdagen overdag wordt er met name geparkeerd door studenten van Avans, werknemers van de gemeente en binnenstadbezoekers. In het weekend parkeren hier vooral binnenstadbezoekers en bewoners.
- In de bestaande omgeving is er nog parkeercapaciteit beschikbaar. Tijdens het parkeeronderzoek van mei 2021 in Sportpark waren in de directe omgeving (Lovensdijkstraat, Cavalieriestraat, Hertog Janlaan) op een dinsdagochtend en zaterdagmiddag 44 en respectievelijk 39 parkeerplaatsen beschikbaar. En aan de binnenstadzijde van Singel, in de Chasséparking en Turfschip is nog voldoende parkeercapaciteit beschikbaar. In de nieuwe situatie worden aan de Lovensdijkstraat 14 parkeerplaatsen toegevoegd.
- In de directe omgeving hebben veel bewoners de mogelijkheid om met één of meer auto's op eigen terrein te parkeren. Verder is er in openbaar gebied nog voldoende gelegenheid om te parkeren. De parkeerbehoefte onder deze groep is met name het grootst in de avond en nacht en in de weekenden, wanneer de meeste bewoners thuis zijn.
- Voor werknemers en bezoekers van de binnenstad is voldoende parkeergelegenheid aan de binnenstadzijde van de singel, daar is ruimschoots parkeergelegenheid aanwezig dicht bij hun bestemming. Breda stuurt erop dat bezoekers van het centrum zoveel mogelijk gebruik maken van de parkeergarages. Kort parkeren in de parkeergarages van de gemeente Breda is recent goedkoper geworden. In de inloopstraten naar het centrum is het eerste half uur parkeren gratis. Werknemers kunnen bovendien gebruikmaken van een woon-werk parkeervergunning. Ambtenaren van de gemeente Breda kunnen tegen beperkt tarief gebruik maken van de parkeergarage Turfschip.
- Ten slotte wordt de parkeerstrook op werkdagen overdag gebruikt door studenten van de Avans hogeschool. Avans voert een mobiliteitsbeleid waarbij autogebruik door studenten en medewerkers wordt ontmoedigd en alternatieve duurzame vervoerswijzen zoals fietsen,



lopen, het OV en deelmobiliteit worden gestimuleerd. De ambitie is om de mobiliteit duurzamer en meer vitaal vorm te geven. Het opheffen van de parkeerstrook aan de Lovensdijkstraat en de invoering van parkeerregulering in de omgeving dragen bij aan dit beleid. De OV-verknoppingen liggen dichtbij Avans. Vanaf het Centraal Station rijdt er iedere 10 minuten een bus naar de Hogeschoollaan. De mobiliteitsvisie van de gemeente zet in op een uitbouw van het regionale hoogwaardig openbaar vervoer netwerk. Studenten hebben, wanneer ze recht hebben op studiefinanciering, ook recht op een OV-chipkaart voor studenten. Daarmee kunnen zij vrij of met korting reizen door heel Nederland.

- Planning is om eind 2023 Sportpark I te fiscaliseren. De huidige onverharde parkeerstrook behoort vanaf dat moment tot het betaald parkeren gebied. Dit heeft ook invloed op het parkeergedrag van de huidige gebruikers. Uit de enquête blijkt dat een heel groot deel van de gebruikers hier niet meer parkeert als ze moeten betalen. De beschikbaarheid van gratis parkeerplaatsen heeft een groot effect op het mobiliteit- en parkeergedrag van werknemers en studenten. Beperking van gratis parkeren en de beschikbaarheid van parkeerplaatsen kan leiden tot beduidende veranderingen in het reisgedrag van autogebruikers.

Belangenafweging

Bij een onttrekking van een weg aan het openbaar verkeer moet een belangenafweging plaatsvinden. Met de openbare toegankelijkheid en bruikbaarheid van wegen wordt in beginsel het algemeen belang gediend. Andere belangen kunnen reden geven om een weg aan het openbaar verkeer te onttrekken. De nadelige gevolgen van onttrekking mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen doelen.

Voor de waterveiligheid van het gebied Amphia en omgeving is het onttrekken en het herinrichten van de parkeerstrook van groot belang. Daarbij worden veel authentieke bomen bespaard en nieuwe ecologie toegevoegd. Het onttrekken van de parkeerstrook aan het openbaar verkeer wijzigt de mogelijkheden om te parkeren. Voor de verschillende gebruikersgroepen die daar nu parkeren zijn voldoende parkeeralternatieven in de omgeving en het centrum beschikbaar. Ter plaatse worden 14 nieuwe parkeerplaatsen toegevoegd. Daarnaast zijn er alternatieve vervoersmogelijkheden zoals fietsen, lopen, openbaar vervoer en deelmobiliteit om bij de bestemming te komen. Dit ondersteunt het beleid van Avans om het autogebruik te ontmoedigen.

In de huidige situatie parkeren gebruikers op de parkeerstrook omdat het gratis is, zij aanvaarden daarvoor een grotere loopafstand naar hun bestemming. Door het vervallen van deze gratis parkeermogelijkheid zullen meer mensen kiezen voor betaalde parkeeralternatieven dicht bij de bestemming. Dit geldt met name voor de bezoekers en werknemers van het centrum.

Er wordt gestuurd op het buitengebruikstellen van de parkeerstrook gelijktijdig met de invoering van het gereguleerd parkeren in Sportpark I om een eventueel nadelig effect van de onttrekking op omliggende woongebieden zoveel mogelijk te voorkomen.

Reacties

De voorgenomen onttrekking aan het openbaar verkeer is openbaar bekendgemaakt via het Gemeenteblad. Belanghebbenden konden gedurende vier weken reageren op het ter inzage gelegde concept- besluit. Hierop zijn de volgende reacties ontvangen _____aanvullen in definitief voorstel_____

Conclusie

Het onttrekken aan het openbaar verkeer van de parkeerstrook leidt niet tot onevenredig nadelige gevolgen voor de parkeermogelijkheden en de bereikbaarheid van bestemmingen aangezien hiervoor voldoende alternatieven aanwezig zijn. Ook sluit het aan bij het beleid van Avans om autogebruik te ontmoedigen. Gelet hierop komt aan het belang om de parkeerstrook te onttrekken in redelijkheid meer gewicht toe en kan hierover een positief besluit worden genomen.



Bijlagen bij dit concept besluit

Meegezonden bijlagen

1. Situatietekening, te onttrekken parkeerstrook

CONCEPT