

BESLUIT

WATERVERGUNNING

Weerdtoren te Venlo

Het bouwen en behouden van een woontoren (60 appartementen) met half-verdiepte parkeergarage en commerciële ruimten in het profiel van vrije ruimte en het inrichten van een tijdelijke bouwplaats in de kernzone van de primaire waterkering Venlo Centrum (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 en tevens

het inrichten van een tijdelijke bouwplaats aan de rechteroever van de rivier de Maas in het stroomvoerend rivierbed van de rivier de Maas ter hoogte van 108 km te Venlo

Zaaknummer: 2022-Z8355

Datum: 13 januari 2023

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	5
5	Voorschriften.....	6
5.1	Voorschriften algemene aard.....	6
5.2	Specifieke voorschriften.....	9
6	Aanvraag.....	13
6.1	Samenvatting aanvraag.....	13
6.2	Locatie	14
6.3	Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas.....	15
6.4	Beschrijving primaire waterkering dijktraject 68	15
6.5	Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg.....	15
6.6	Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat	16
6.7	Zorgplicht	16
7	Toetsing aanvraag	17
7.1	Algemeen	17
7.2	Overwegingen	17
7.3	Overwegingen, Rijkswaterstaat	19
7.4	Conclusie toetsing	24
8	Procedure en rechtsbescherming	25
8.1	Procedure.....	25
8.2	Samenloop van bevoegdheden.....	25
8.3	Rechtsbescherming	26
9	Mededelingen	27
10	Begripsbepalingen.....	28
11	Bijlagen	29

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 14 oktober 2022 een aanvraag ontvangen van Ten Brinke Bouw B.V., Europaweg 146, 5007 CL, Helmond namens Ten Brinke CoHof B.V., Burgemeester van der Zandestraat 21, 7051 CS, Varsseveld, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanleggen en behouden van een woontoren (60 appartementen) met half-verdiepte parkeergarage en commerciële ruimten in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering Venlo Centrum (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo. Voor het aanleggen van bouwwerken op of aan een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of de Keur Waterschap Limburg 2019 een vergunning vereist, zie paragraaf 2.5.

De aangevraagde werken worden tevens gerealiseerd in het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert. Er is dan ook sprake van samenloop in de zin van artikel 6.17 van de Waterwet, zie paragraaf 8.2 van deze vergunning.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Ten Brinke CoHof B.V., Burgemeester van der Zandestraat 21, 7051 CS, Varsseveld, voor:
 - het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het tijdelijk tot 1 september 2025 plaatsen en behouden van een bouwplaatsinrichting op het perceel kadastraal bekend gemeente

- Venlo, sectie H, nummer 8762, gelegen aan de linker zijde van de rivier de Maas tussen km 107.5 en km 107.7 in de gemeente Venlo.
- het bouwen en behouden van een woontoren (60 appartementen) met half-verdiepte parkeergarage en commerciële ruimten in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering Venlo Centrum (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.5 Uitvoeringsregel Bouwwerken;
 - het inrichten van een tijdelijke bouwplaats, met bouwketen, (afval)containers en grondopslag, in de kernzone van de primaire waterkering Venlo Centrum (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.4 Uitvoeringsregel kleine bouwwerken;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
- situatietekening “Weertoren Venlo”, d.d. 15-07-2022, werknummer 18552, tekeningnummer 002, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312034, (bijlage 1);
 - doorsnedetekening “Damwand t.p.v. kelder/parkeergarage, d.d. 04-08-2022, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312036, (bijlage 2);
 - hoofdberekening gewicht en stabiliteit “Weertoren Venlo”, Archimedes, d.d. 03-08-2022, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312037, (bijlage 3);
 - palenplan/funderingsplan Archimedes, d.d. 19-07-2022, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312038, (bijlage 4);
 - dwarsdoorsnede totale lengte damwand en funderingspalen met waterstanden Maas, d.d. 04-08-2022, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312040, (bijlage 5);
 - tijdelijke Bouwplaatsinrichting, “Nieuwbouw Weertoren 60 appartementen, commerciële ruimte + garage”, d.d. 30-06-2022, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312051, (bijlage 6);
 - 29. Beleidsregel werken aan de waterkering, minimale onderdelen noodplan, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312065, (bijlage 7)
- d. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 8) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (bijlage 9) deel uit te laten maken van de vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

5.1 Voorschriften algemene aard

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder belegt tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
1. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de bijlagen bij dit besluit (zie bijlage 1 t/m 7).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

7. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
8. De vergunninghouder voert de werkzaamheden zodanig uit dat zo min mogelijk hinder en geen gevaar voor het (scheepvaart)verkeer ontstaat. De waterdoorvoerder ter plaatse moet te allen tijde ongehinderd kunnen plaatsvinden.
9. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
10. Door of namens de waterbeheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de betrokken belangen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
11. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mag in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het water worden achtergelaten, maar dient zo spoedig mogelijk te worden afgevoerd.
12. De waterbeheerder kan in het belang van het waterstaatswerk te allen tijde aanvullende eisen stellen.
13. Indien op enigerlei wijze door het gebruik maken van deze vergunning schade ontstaat aan het waterstaatswerk, is de vergunninghouder aansprakelijk voor de herstelkosten
14. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.
De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisietekening moet worden uitgevoerd conform het gestelde in het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 8) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden van het waterschap, versie september 2020 (bijlage 9). De gegevens moeten verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800-0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken ten aanzien van:

- het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies;
 - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam.
3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
- De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
4. Binnen drie maanden na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

5. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
6. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
7. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

5.2 Specifieke voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Waterschap Limburg 2019 vergunning is vereist

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. Het werk moet zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van de werken of onderdelen daarvan, waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld

met een daartoe geschikte, in lagen van maximaal 0,30 meter aan te brengen grond. Elke laag moet afzonderlijk verdicht worden.

3. De uitkomende grond moet in omgekeerde volgorde worden teruggelegd.
4. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
5. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
6. Alle nazakkingen of zettingen die door het werk ontstaan, moeten op aanwijzing van Waterschap Limburg worden hersteld.
7. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering.
8. Het huidige waterkerende vermogen (NAP hoogte van de kering) mag als gevolg van de werkzaamheden niet verminderen.

Voorschrift 10

Bouwwerken in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering

1. Vóórdat de werkzaamheden met betrekking tot het grondwerk van het appartementencomplex en halfverdiepte parkeergarage mag starten, dient de damwand volledig te zijn aangebracht, een minimale waterkerende hoogte van 20.44 meter + NAP te hebben bereikt én aan de (waterkerende) functie voldoen.
2. De werkzaamheden met betrekking tot de aanleg van de palenfundering dient door een bedrijf met voldoende aantoonbare ervaring in vergelijkbare omstandigheden te worden uitgevoerd.
3. Het werkterrein dient zodanig droog en stabiel te zijn dat verantwoord kan worden gewerkt.
4. De funderingspalen dienen op een trillingsvrije uitvoeringsmethode te worden ingebracht. Voorkomen moet worden dat schade optreedt aan belendingen en nabijgelegen bebouwing/infrastructuur.
5. De Venloschol ligt ter plaatste van de werkzaamheden op circa 5 meter +NAP, de funderingspalen mogen de Venlose schol niet doorboren. De maximale diepteligging van de funderingspalen mag niet dieper zijn dan 9 meter +NAP. *Zie dwarsdoorsnede, bijlage 5.*
6. Eventuele taluds dienen voldoende flauw te worden ontgraven. In perioden met veel neerslag dienen taluds frequent te worden gecontroleerd en zo nodig te worden hersteld.
7. Het in te zetten materieel moet zijn afgestemd op de toegankelijkheid, de beschikbare werkruimte, de bodemopbouw en de omgeving.
8. Er mogen geen negatieve effecten optreden ten aanzien van op de stabiliteit van de waterkering en de damwand als gevolg van de aanleg van de palenfundering, de parkeergarage, de woontoren zelf en alle andere bouwwerken en/of hulpconstructies.
9. Vergunninghouder is eigenaar van het bouwwerk en daarmee ook verantwoordelijk voor inspectie, reguliere- en groot onderhoud.

Voorschrift 11

Kleine bouwwerken in de kernzone (Tijdelijke inrichting bouwplaats)

1. In de kernzone van de primaire waterkering (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo, mag een tijdelijke opstelling van (niet gefundeerde) bouwketen, bouwmaterialen, (afval)containers en grondopslag worden ingericht en behouden zoals aangegeven op de bij deze beschikking behorende tekening : *Bouwplaatsinrichtingtekening Weerdtoren, Prinsessensingel 2 te Venlo, projectnummer TD0790, d.d 30-06-2022, bijlage 6.*
2. Voor zover hiervan gebruik wordt gemaakt dient hiervoor een noodplan te worden opgesteld.
3. Het noodplan dient door de uitvoerende partij minimaal 4 weken vóórafgaand aan het inrichten van de bouwplaats te zijn aangeleverd en afgestemd met een toezichthouder van het waterschap.
4. De uitvoerende partij moet in het noodplan aantonen dat het huidige veiligheidsniveau binnen een reële reactietijd (reactietijd hoogwatergolf Maas afhankelijk van locatie 1 tot 3 dagen) gegarandeerd blijft. Het handelingsperspectief voor het herstellen van het waterkerend vermogen van de waterkering moet hierin aantoonbaar geborgd zijn.
5. Het noodplan moet voldoen aan de uitgangspunten zoals beschreven in bijlage 7, 'Beleidsregel 29. Werken aan de waterkering'.
6. Tijdelijke grondophopingen mogen niet langer dan noodzakelijk te worden opgeslagen en mogen niet eroderen en/of uitspoelen richting de Maas. Indien tijdelijke grondophopingen uitspoelen en/of dreigen om uit te spoelen dienen deze direct op aanwijzing van de toezichthouder van het waterschap verwijderd of verplaatst te worden.
7. Indien ten behoeve van de belangen, ter bescherming waarvan het vereiste van vergunning is gesteld, wijziging nodig is in de plaats of de feitelijke toestand van de werken, dan moet de vergunninghouder zodanige wijziging conform een door of namens de waterbeheerder te verstrekken aanschrijving uitvoeren.
8. In geval van gehele of gedeeltelijk wijziging, vernieuwing, uitbreiding of opruiming van de in deze vergunning omschreven werken, op verzoek van de vergunninghouder, moet de vergunninghouder direct een aanvraag hiertoe schriftelijk en in tweevoud doen toekomen aan de waterbeheerder. De aanvraag dient te zijn toegelicht met tekeningen, waarop de situatie(s), doorsnede(n) en constructie(s) zijn aangegeven.
9. Met de uitvoering mag pas worden begonnen nadat op de onder lid 7 genoemde aanvraag een besluit is genomen door de waterbeheerder.
10. Onder gehele of gedeeltelijke wijziging wordt mede verstaan een wijziging in gebruik of wijziging van functie van de werken.

Voorschrift 12

Aanleggen Nutsvoorzieningen middels open ontgraving

1. De vergunninghouder moet ervoor zorgen dat er materiaal gebruikt wordt en een methode wordt toegepast waardoor geen leidingbreuk kan optreden.
2. De te graven sleuven moeten:
 - a. niet dieper en breder worden dan strikt noodzakelijk;
 - b. direct na het leggen van de kabels en leidingen worden aangevuld en verdicht met de uitkomende grond in de omgekeerde volgorde.
3. Met betrekking tot de constructie en de uitvoering van de werken moet de houder voldoen aan de eisen en richtlijnen voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat deze vergunning is verleend.

Voorschrift 13

Onderhoud en inspectie waterkering

1. Tijdens de werkzaamheden moet het verkeer over de weg en op de waterkering zodanig kunnen plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
2. Regulier onderhoud (o.a. maaiwerkzaamheden) van de waterkering dient tijdens de bouw en afbouw van het complex door vergunninghouder te worden uitgevoerd.
3. De waterkering moet te allen tijde bereikbaar zijn voor inspectie door het waterschap, de bouwplaatsinrichting mag geen belemmeringen opleveren.
4. Uiterlijk 1 week na de officiële oplevering van de Weerdtoren, dienen alle bij de bouwplaats inrichting behorende opstallen, (bouwketen en bouwmaterialen, (afval)containers en grond ophopingen etc.) te worden verwijderd en afgevoerd.
5. De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig hersteld worden, goed aansluitend op de bestaande bekleding/verharding.
6. Opgenomen graszoden moeten worden teruggelegd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 40 kg per hectare), zodat een erosie bestendige grasmat ontstaat. Indien de grasmat zich op een of meerdere locaties binnen het eerste jaar na oplevering van de Weerdtoren niet goed ontwikkelt, dienen deze locaties op aanwijzing van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te worden doorgezaaid.
7. Door de waterbeheerder kunnen met betrekking tot het beheer en onderhoud van de werken nadere aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de bij de vergunningverlening betrokken belangen. De vergunninghouder dient de gegeven aanwijzingen terstond op te volgen.
8. Door de waterbeheerder kunnen met betrekking tot het beheer en onderhoud van de werken nadere aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de bij de vergunningverlening betrokken belangen. De vergunninghouder dient de gegeven aanwijzingen terstond op te volgen.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Ten Brinke CoHof B.V., is voornemens om een nieuwbouw appartementencomplex aan de Maasoever te bouwen. Het complex zal bestaan uit 60 wooneenheden, een half-verdiepte parkeergarage en commerciële ruimten en krijgt de naam 'De Weertoren'. De 'Weertoren' wordt in de wijk Maaswaard, nabij het centrum van Venlo gerealiseerd, op de plaats waar nu een niet overdekte parkeerterrein is.

Het appartementencomplex bevindt zich in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering Centrum Venlo, dijktraject 68, tussen de dijkpaalnummers 68.096 en 68.097. Om dit project te kunnen realiseren moet eerst de waterkering aangepast worden. De kerende hoogte wordt verhoogd naar 20.5 +NAP. De laatste meting extreem hoogwater was in de zomer van 2021, 17.05 +meter NAP. De verwachting is dat deze kerende hoogte ruimschoots voldoet aan het toekomstige beschermingsniveau.

De werkzaamheden zullen in twee fasen worden uitgevoerd. In de eerste fase worden de aanpassingen aan de waterkering uitgevoerd, pas als deze volledig afgerond is, zal de bouw van de Weertoren starten.

Om de bouw van de toren mogelijk te maken moet de waterkering tijdelijk worden ingericht als bouwterrein. Er zullen bouwketen ter huisvesting van de uitvoerende partij worden neergezet, een parkeerterrein voor werkbussen worden ingericht en een opstelling van (afval)containers en bouwmaterialen worden ingericht. Na oplevering van de woontoren zullen al deze bouwwerken worden verwijderd. De Prinsessensingel zal deel uitmaken van de bouwplaats en het fietspad zal toegankelijk blijven voor voetgangers en (brom)fietsen.

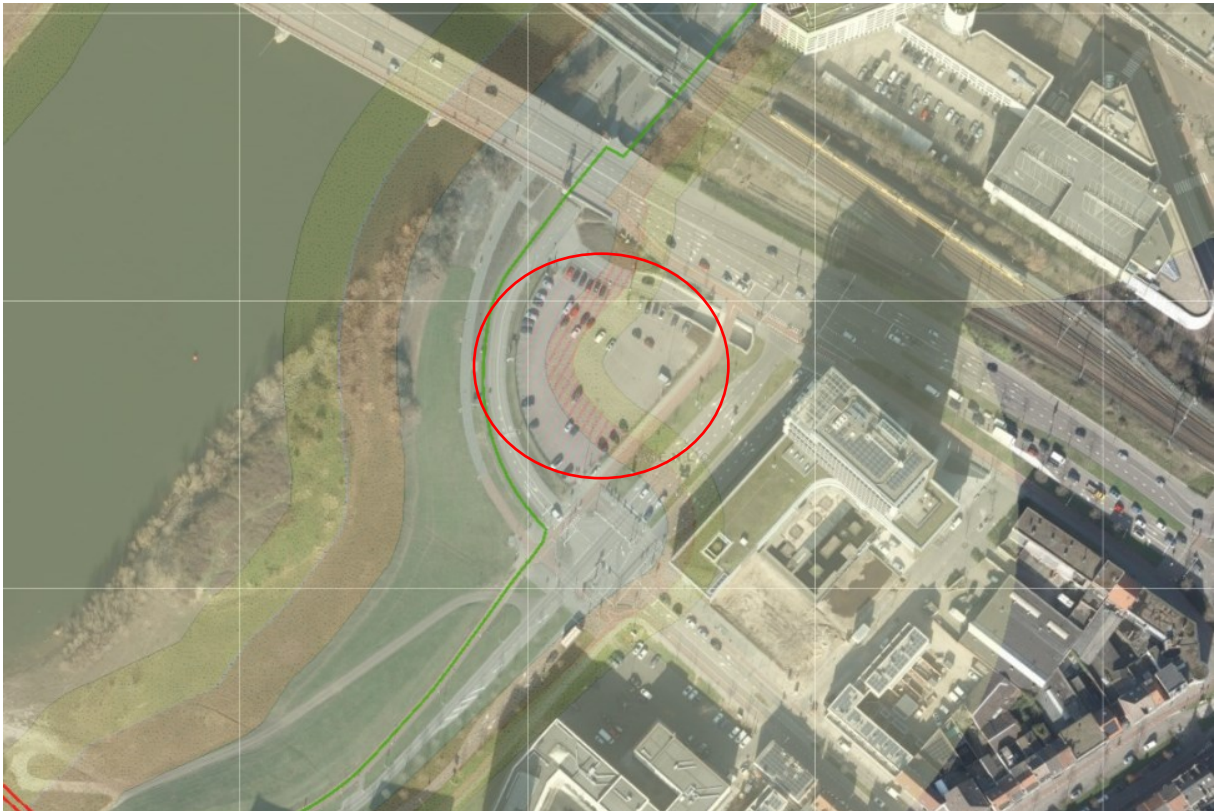
Een deel van de tijdelijke bouwplaatsinrichting valt in het stroomvoerend rivierbed van de rivier de Maas en/of zijn beschermingszone, waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert. Ten aanzien van de aanvraag om een watervergunning is dientengevolge sprake van samenloop van bevoegdheden.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht op of nabij de Prinsessensingel te Venlo. In het RD coördinatenstelsel bevindt de locatie zich op coördinaat: X = 208.999 en Y = 375.667. Kadastraal gezien wordt enkel perceel “Gemeente Venlo, sectie H, nummer 8762” aangedaan waarin de werkzaamheden worden verricht.

De aangevraagde werkzaamheden vinden plaats in:

- de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 68, waarvoor het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg het beheer voert;
- het stroomvoerend rivierbed van rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het beheer voert.



Waterkering dijktraject 68, Venlo Centrum ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Venlo en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Op deze locatie variëren de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte in maatvoering. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam met damwand.

6.3 Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas

De activiteit vindt plaats nabij het KRW-waterlichaam de Zandmaas. Dit KRW waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als sterk veranderd KRW-waterlichaam. Het betreft een sterk stromende rivier/nevengeul op zand/klei (R7).

De handelingen vinden plaats in het oppervlaktewaterlichaam de rivier de Maas. Een oppervlaktewaterlichaam is tevens rijkswaterstaatswerk.

De Maas is een typische regenrivier, met een seizoensgebonden afvoerpatroon, dat wordt gekenmerkt door hoge afvoeren in late herfst, winter en vroege voorjaar en lage afvoeren in zomer en vroege herfst. De jaarlijkse Maasafvoeren variëren mee met de jaarlijkse neerslaghoeveelheden, en kunnen van jaar tot jaar sterk verschillen. De Maas heeft zijn bronnen in noordoost Frankrijk. Het belangrijkste voedingsgebied van de rivier ligt in Wallonië. Bij Eijsden stroomt de Maas ons land binnen. Als waterstaatswerk draagt de rivier de Maas zorg voor de goede en snelle afvoer van water, sediment en ijs. Delen van het rivierbed van de Maas fungeren als berging van rivierwater in extreme omstandigheden (hoge afvoeren).

6.4 Beschrijving primaire waterkering dijktraject 68

Waterkering dijktraject 68 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Venlo en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten variëren de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte (horizontaal beschouwd) in maatvoering. Dijktraject 68 bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een harde dijklichaam (dijk met damwanden systeem). De kruinhoogte van de waterkering bedraagt 20,5m+NAP, de teenhoogte bedraagt 14m+NAP.

6.5 Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanleggen en behouden van een woontoren (60 appartementen) met half-verdiepte parkeergarage en commerciële ruimten in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering Venlo Centrum (dijktraject 68) tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.5 Uitvoeringsregel Bouwwerken;
- het inrichten van een tijdelijke bouwplaats, met bouwketen, (afval)containers en grondopslag, in de kernzone van de primaire waterkering Venlo Centrum (dijktraject 68)

tussen dijkpaal 68.096 en 68.097 te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.4 Uitvoeringsregel kleine bouwwerken;

6.6 Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat

De aanvraag betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas en/of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het inrichten en behouden van een tijdelijk bouwplaatsinrichting.

6.7 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

Op het aanleggen van een bouwwerk in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is eveneens de specifieke zorgplicht van toepassing.

Op grond van § 2.5.3 Bouwwerken;

In het kader van deze uitvoeringsregel houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat:

1. de stabiliteit en bereikbaarheid van de waterkering niet negatief beïnvloed mag worden.

Op grond van § 2.4.3 kleine bouwwerken;

In het kader van deze uitvoeringsregel houdt de zorgplicht in elk geval in dat:

1. de stabiliteit van de waterkering niet negatief beïnvloed mag worden, en dat
2. de bereikbaarheid van de waterkering niet wordt belemmerd met het oog op het beheer en onderhoud van de waterkering.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019;
- § 2.5 Uitvoeringsregel Bouwwerken;
- § 2.4 Uitvoeringsregel kleine bouwwerken;
- Beleidsregel 14. van kleine bouwwerken binnen de kernzone van de waterkering; en
- Beleidsregel 15. Aanleggen of uitbreiden van een bouwwerk binnen de kernzone van een waterkering of binnen het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

- nadelige effecten op kerende hoogte:

De huidige waterkerende hoogte van de waterkering Venlo Centrum, bedraagt +- 19,6 meter +NAP. Deze wordt in de eerste bouwfase verhoogd tot 20,5 meter +NAP. De bouw van de woontoren wordt in een tweede fase uitgevoerd. De aanpassingen aan de kerende hoogte van de waterkering zijn separaat verleend onder zaaknummer 2021-Z37954. Onderhavige vergunning heeft enkel betrekking tot de bouw van de woontoren.

De afspraak is dat de werkzaamheden aan de kerende hoogte eerst volledig zijn afgewerkt vóórdat de bouw van de toren mag starten. Daarom zal de bouw van de woontoren zelf, geen nadelig effect hebben op de kerende hoogte van de waterkering.

- nadelige effecten op stabiliteit:

De Weertoren wordt gefundeerd op palen die tot een diepte van ca. 9 meter +NAP worden ingebracht. Deze aanlegdiepte is ten opzichte van de damwand ruim 4 meter dieper (aanlegdiepte van de damwand is 13 meter +NAP). Doordat de aanlegdiepte van de fundering een stuk dieper ligt, worden de negatieve krachten niet afgedragen op de damwand of op waterkering. Hierdoor is het negatief effect op de stabiliteit van de waterkering als gevolg van het bouwwerk, verwaarloosbaar klein.

- stabiliteit en piping:

De damwand die in de eerste fase wordt ingebracht zal voldoende diep liggen. Direct hierachter wordt een parkeergarage in beton gegoten met daarop het appartementencomplex. Het gewicht en massa van deze bouwwerken samen zorgen voor genoeg tegendruk waardoor de kans op piping nihil zal zijn.

- nadelige effecten op de erosiebestendigheid:

Opgenomen graszoden moeten worden teruggelgd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 40 kg per hectare), zodat een erosie bestendige grasmat ontstaat. Indien de grasmat zich op een of meerdere locaties binnen het eerste jaar na oplevering van de Weertoren niet goed ontwikkelt, dienen deze locaties op aanwijzing van het dagelijks bestuur

van Waterschap Limburg te worden doorgezaaid. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van de erosiebestendigheid van de waterkering. Zie o.a. voorschrift 11, lid 11.

- mogelijke hinder voor efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie:
Het aanleggen van kleine bouwwerken als bedoeld in de uitvoeringsregel kleine bouwwerken binnen de kernzone van een waterkering kan de bereikbaarheid en inspecteerbaarheid van de waterkering belemmeren en kunnen belemmeringen ontstaan indien maatregelen en of voorzieningen moeten worden getroffen in het geval van (dreigende) calamiteiten. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van de bereikbaarheid voor inspectie. Het plegen van onderhoud valt tijdelijk, voor de duur van de aanwezigheid van de belemmerende bouwwerken, onder de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder. Hierdoor ondervindt het waterschap geen hinder met betrekking tot onderhoud en inspectie.
- periode van uitvoeren van activiteiten:
In principe kan het hele jaar door aan en bij de waterkeringen gewerkt worden, maar vanwege de grotere risico's in het hoogwaterseizoen (15 oktober –15 maart) worden werken in het hoogwaterseizoen alleen overwogen als sprake is van een 'zwaarwegend maatschappelijk belang'. Het bouwplan de Weertoren ligt in het centrum van Venlo waardoor bereikbaarheid een uitdaging zal zijn. Tijdelijke wegafsluitingen en -omleidingen zullen aan de orde zijn en het op en aanrijden van zwaar werkverkeer onvermijdelijk. Het maatschappelijk belang om deze periode zo kort mogelijk te laten zijn, is beschouwd als voldoende zwaarwegend waardoor er ook tijdens het hoogwaterseizoen mag worden doorgewerkt.

Tijdens de bouw van de toren zal de kernzone van de waterkering deels dienen als bouwplaats. De inrichtingen zullen bestaan uit verplaatsbare, niet gefundeerde bouwwerken, waaronder bouwketen, (afval)containers, opstelplaats voor bouwmaterialen, parkeerzone voor werkbussen ect. Omdat deze inrichtingen slechts tijdelijk zullen zijn, worden ze onder voorwaarde toegestaan. Voorwaarden is dat de uitvoerende partij vóórafgaand aan de inrichting van de bouwplaats een noodplan dient te overleggen waaruit blijkt dat het huidige veiligheidsniveau binnen een reële reactietijd (reactietijd hoogwatergolf Maas afhankelijk van locatie 1 tot 3 dagen) gegarandeerd blijft. Het handelingsperspectief voor het herstellen van het waterkerend vermogen van de waterkering moet in het noodplan aantoonbaar geborgd zijn. De minimale eisen aan het noodplan worden in bijlage 7 beschreven. Indien de in risico's voldoende beheersbaar in kaart zijn gebracht kunnen de werkzaamheden ook binnen het hoogseizoen door gaan.

7.3 Overwegingen, Rijkswaterstaat

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

Beoordeling voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het NWP 2022-2027 vertaalt het beheer van de Rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien wordt in het NWP 2022-2027 verwezen naar een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. In dat toetsingskader is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het NWP 2022-2027 gelden voor KRW-waterlichamen.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Obstakels

en natuurlijke begroeiing in het rivierbed vertragen de afvoer en veroorzaken een verhoging van de waterstand. Actief beheer van het winterbed is nodig om deze opstuwung te beperken. Daarnaast worden activiteiten in en gebruik van het winterbed gereguleerd.

De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren is beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Beleidslijn Grote Rivieren (BGR) en de bijbehorende Beleidsregels grote rivieren (de beleidsregels). Doelstelling van de beleidslijn en de beleidsregels is het behouden van de veiligheid van het gebied dat kan overstromen vanuit de grote rivieren.

Aangezien ruimte in het riviersysteem schaars is, gelden –ter uitwerking van dat doel- de volgende randvoorwaarden voor activiteiten in het rivierbed:

- Het behouden van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden;
- Het verhinderen van ontwikkelingen die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen betekent dit dat binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit waterveiligheid de Bgr eraan bijdraagt riviergebonden functies mogelijk te maken (uitgewerkt in een 'ja, mits'-methodiek). Overige ruimtelijke ontwikkelingen zijn alleen in beperkte mate mogelijk binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit veiligheid (uitgewerkt in 'nee, tenzij').

De beleidsregels zijn van toepassing op alle nieuwe activiteiten (waaronder wijziging van bestaande activiteiten) in het rivierbed van de rivier de Maas.

De beleidsregels berusten op artikel 6.12 van het Waterbesluit.

Overwegingen ten aanzien van de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 (NWP) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het NWP dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is erop gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

De Beleidsregels bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in drie afwegingskaders, te weten:

- 1) eenmalige uitbreiding, het slopen en vervanging van bebouwing door bebouwing van gelijke omvang, tijdelijke activiteiten of overige activiteiten van rivierkundig ondergeschikt belang (artikel 3 van de Beleidsregels);
- 2) activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het bergend regime (artikel van de Beleidsregels) van toepassing is;
- 3) activiteiten in het gedeelte van het rivierbed, waarop het stroomvoerend regime van toepassing is (artikelen 5 en 6 van de Beleidsregels).

Vastgesteld is dat op de onderhavige aanvraag artikel 3.c van de Beleidsregels van toepassing is, te weten tijdelijke activiteiten, anders dan bedoeld in artikel 6.11, eerste lid, onderdeel b. van de Waterregeling.

De toestemming voor activiteiten op grond van artikel 3 tot en met 6 van de Beleidsregels is altijd gekoppeld aan een aantal rivierkundige voorwaarden. Een activiteit moet ten minste voldoen aan de voorwaarde dat:

- a) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b) er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteiten; en
- c) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen.

Ad a.

De onderhavige vergunningaanvraag betreft een tijdelijke bouwplaatsinrichting. Er is sprake van een dusdanige situering en uitvoering van de werken dat het veilig functioneren van het rijkswaterstaatswerk gewaarborgd blijft.

Ad b.

Er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit.

Ad. c

Door de uitvoeringen van de werken is de waterstandsverhoging en de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk.

De aangevraagde werken zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

Overwegingen ten aanzien van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit lozen buiten inrichtingenbodemkwaliteit. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de 'Beleidsregel toetsingskader Waterkwaliteit' (Staatscourant 2022, 6470).

Het aangevraagde gebruik vindt plaats buiten de grenzen van de KRWwaterlichaam. Er is geen uitstralend effect van de ingreep naar het KRWwaterlichaam. Daarnaast is geen sprake van aantasting van ecologisch kwetsbaar gebied. Op grond van genoemde Beleidsregel kunnen de werken dus worden toegestaan.

Overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Beleid voor de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het in het Nationaal Water Programma (NWP 2022-2027).

Voor het de rivier de Maas gelden de volgende functies:

- Natuur
- Drinkwater
- Zwemwater
- Scheepvaart
- Kabels en leidingen
- Koel- en proceswater
- Landbouw
- Waterrecreatie

Uitgangspunt van het NWP is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de gebruiksfuncties waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water en veilig verkeer over water op orde zijn. Dit is in de onderhavige situatie het geval.

Feitelijk gebruik

Daarnaast is beoordeeld of deze aanvraag op de beoogde locatie invloed heeft op de toegekende gebruiksfuncties en of dit toelaatbaar is. Omdat inmiddels uit jurisprudentie duidelijk is geworden dat ook niet-toegekende functies een weigeringsgrond voor de vergunning kunnen vormen, dient ook de invloed op deze niet-toegekende functies afgewogen te worden. Er is daarom tevens getoetst of het gebruik van het waterstaatswerk onaanvaardbare gevolgen heeft voor het feitelijke maatschappelijke gebruik van het watersysteem op de beoogde locatie.

Zoals aangegeven heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit.

Daarnaast worden er op de beoogde locatie geen gebruiksfuncties geraakt. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van de aanwezige gebruiksfuncties.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 14 oktober 2022 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2022-Z8355. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 lid 1 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo. Deze brief is geregistreerd onder documentnummer met ons kenmerk : WLDOC-1663486819-308322.

De aanvrager is op grond van artikel 4:5 van de Awb op 14 oktober 2022 per brief (geregistreerd onder nummer met ons kenmerk : WLDOC-1663486819-310293) ervan op de hoogte gesteld dat de aanvraag onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden uiterlijk 28 november 2022 aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 21 oktober 2022 ontvangen. Daarmee is de procedure opgeschort met 7 dagen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Samenloop van bevoegdheden

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats binnen:

- het beheergebied waarvoor Waterschap Limburg bevoegd gezag is;
- het waterkwaliteitsbeheergebied van rivier de Maas waarvoor Rijkswaterstaat (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) bevoegd gezag is;
- rijkswaterstaatswerk rivier de Maas waarvoor Rijkswaterstaat (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) bevoegd gezag is.

In de Waterwet is in artikel 6.5 lid c bepaald dat het zonder vergunning verboden is gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones door daarin werken te plaatsen en te behouden. De Maas is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in beheer bij Rijkswaterstaat Zuid-Nederland namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Primaire waterkering dijktraject 68 met bijbehorende zoneringen valt onder de Keur van Waterschap Limburg.

De aangevraagde werken worden deels gerealiseerd in het beheergebied van Waterschap Limburg en deels in het beheergebied van Rijkswaterstaat. Er is dientengevolge in het kader van deze watervergunning sprake van samenloop van bevoegdheden en er dient afstemming plaats te vinden tussen Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg.

In artikel 6.17 van de Waterwet is geregeld dat wanneer de aanvraag voor een vergunning betrekking heeft op handelingen waarvoor meer dan één bestuursorgaan bevoegd gezag is, het hoogste bestuursorgaan een beslissing neemt over de gehele aanvraag. De andere betrokken

bestuursorganen krijgen een adviesrecht in de procedure. In afwijking hiervan kunnen de betrokken bestuursorganen onderling afspreken om van deze hoofdregel af te wijken door uit hun midden een ander bestuursorgaan aan te wijzen die de aanvraag in behandeling neemt.

In onderling overleg tussen Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) en onder verwijzing naar de 'Handreiking voor de integrale vergunningverlening' is geconcludeerd dat sprake is van samenloop zoals bedoeld in artikel 6.17 van de Waterwet en dat, vanwege de veiligheid van de waterkering, in dit geval Waterschap Limburg de aanvraag om watervergunning in behandeling neemt en beschikt op de aanvraag.

Waterschap Limburg heeft Rijkswaterstaat in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen ten behoeve van de watervergunning, voor zover deze betrekking heeft op het realiseren van werken in de zonerings van waterstaatswerk rivier de Maas.

Op 5 december 2022 heeft Waterschap Limburg van Rijkswaterstaat het samenloopadvies met kenmerk : RWSZ2022-00016247 ontvangen en geregistreerd onder nummer : WLDOC-1663486819-313831. Het advies is overgenomen in onderhavige watervergunning, met dien verstande dat eventuele dubbelingen in voorschriften zijn verwijderd.

8.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Ten Brinke Bouw B.V., Europaweg 146, 5007 CL, Helmond
- Rijkswaterstaat Zuid-Nederland

10 Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- 1) 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 12 september 2022 via het Omgevingsloket Online ingediend bij het Waterschap Limburg en geregistreerd onder OLO nummer 7249013;
- 2) NWP 2022-2027: het Nationaal Waterprogramma 2022-2027;
- 3) Kaderrichtlijn Water (KRW): richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid;
- 4) 'KRW-waterlichaam': volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater;
- 5) 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
- 6) 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wtw, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
- 7) 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht;
- 8) 'Waterbeheerder': het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Limburg;
- 9) 'werken': tijdelijke bouwplaatsinrichting;
- 10) 'Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden en onderhouden van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.

11 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2022-Z8355

1. situatietekening "Weertoren Venlo", d.d. 15-07-2022, werknummer 18552, tekeningnummer 002, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312034;
2. doorsnedetekening "Damwand t.p.v. kelder/parkeergarage, d.d. 04-08-2022, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312036;
3. hoofdberekening gewicht en stabiliteit "Weertoren Venlo", Archimedes, d.d. 03-08-2022, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312037;
4. palenplan/funderingsplan Archimedes, d.d. 19-07-2022, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312038;
5. dwarsdoorsnede totale lengte damwand en funderingspalen met waterstanden Maas, d.d. 04-08-2022, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312040;
6. tijdelijke Bouwplaatsinrichting, "Nieuwbouw Weertoren 60 appartementen, commerciële ruimte + garage", d.d. 30-06-2022, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312051;
7. 29. Beleidsregel werken aan de waterkering, minimale onderdelen noodplan, ons kenmerk : WLDOC-1663486819-312065;
8. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016;
9. Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020.