

Activiteitenbesluit Milieubeheer

Algemene regels en beschikking met maatwerkvoorschriften
voor de lozingssituatie van:

Afvalzorg Deponie BV

Lozingsadres:

**Kemphaanweg 2
Almere**

Waterschap Zuiderzeeland
Team Waterprocedures
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD
telefoon: (0320) 274 911
www.zuiderzeeland.nl

INHOUDSOPGAVE

1.	ALGEMENE REGELS.....	1
2.	MAATWERKVOORSCHRIFTEN.....	2
2.1.	Aanhef	2
2.2.	Besluit.....	2
2.3.	Maatwerkvoorschriften	3
2.4.	Algemeen	4
2.5.	Toelichting op de maatwerkvoorschriften.....	4
2.6.	Procedurele overwegingen	5
2.7.	Slotoverweging	6
2.8.	Ondertekening.....	6
BIJLAGEN		

1. Algemene regels

De belangrijkste regels van het **Activiteitenbesluit milieubeheer** voor het lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, in oppervlaktewater zijn hieronder weergegeven. Het Activiteitenbesluit milieubeheer is aan wijzigingen onderhevig. Indien onderstaande artikelen wijzigen, zijn de laatste wijzigingen in het Activiteitenbesluit milieubeheer van kracht.

Voor de complete tekst van het besluit, van de regeling en de regels die voor het behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie van toepassing zijn, verwijs ik u naar de internetsite van de overheid: www.wetten.overheid.nl.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Afdeling 2.1. Zorgplicht

Artikel 2.1

1. Degene die een inrichting drijft en weet, of redelijkerwijs had kunnen weten, dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.
2. Onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan:
 - d. het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam;

Afdeling 3.1 Afvalwaterbeheer

§ 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

Artikel 3.3

1. Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvloeiend hemelwater dat:
 - a. niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening,
 - b. geen hemelwater is waarop de artikelen 3.33, 3.34, 3.49 en 3.60 van toepassing zijn, of
 - c. geen drainagewater is als bedoeld in artikel 3.87, negende lid.
2. Het lozen anders dan in een vuilwaterriool is toegestaan.
4. Gewasbeschermingsmiddelen, waaronder onkruidbestrijdingsmiddelen, worden slechts op half-open en gesloten verhardingen gebruikt, indien:
 - a. sprake is van pleksgewijze behandeling door middel van selectieve toepassingstechnieken; en
 - b. de kans op neerslag voor een periode van 24 uur na het voorgenomen gebruik niet groter is dan 40% volgens het weerbericht, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet taken meteorologie en seismologie, voor de desbetreffende regio van het land.
5. Gewasbeschermingsmiddelen, waaronder onkruidbestrijdingsmiddelen, worden niet gebruikt in of nabij straatkolken of putten.

2. Maatwerkvoorschriften

ZZL/WPRC-1972756552-5

MAATWERKBESCHIKKING

OP BASIS VAN HET ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER VAN HET COLLEGE VAN DIJKGRAAF EN HEEMRADEN VAN WATERSCHAP ZUIDERZEELAND VOOR DE LOZING VAN AFVLOEIEND HEMELWATER AFKOMSTIG VAN AFVALZORG DEPONIE BV AAN DE KEMPHAANWEG 2 TE ALMERE.

2.1. AANHEF

Het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland heeft op 6 maart 2023 een melding ontvangen van Afvalzorg Deponie BV, op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor het lozen van afvloeiend hemelwater afkomstig van het voormalige huisvuiloverslagstation en het lozen van afvloeiend hemelwater afkomstig uit de afdeklaag van de stortheuvels 3-5, in een oppervlaktewaterlichaam, de omringende gracht die afwatert op de Hoge Vaart. Dit betreft een wijziging van de lozingssituatie waar de maatwerkbeschikking van 15 december 2015 betrekking op heeft.

De melding is geregistreerd onder zaaknummer 1009153.

In de maatwerkbeschikking van 15 december 2015 is bepaald dat op het terrein een verbeterd gescheiden rioolstelsel aanwezig moet zijn voor het lozen van afvloeiend hemelwater afkomstig van het huisvuiloverslagstation. De exploitatie van het huisvuiloverslagstation is beëindigd.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer biedt in artikel 2.1, vierde lid het bevoegd gezag de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen ten aanzien van de lozing, ter bepaling van de mate waarin het lozen, nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt. Uit de bij de melding gevoegde analyseresultaten blijkt dat in enkele analyses van het afvloeiende hemelwater uit de afdeklaag, verhoogde gehalten PFOS en PFOA zijn aangetroffen. Ter bepaling van de omvang van deze lozing worden maatwerkvoorschriften gesteld.

Naar aanleiding van bovenstaande wordt de maatwerkbeschikking van 15 december 2015 ingetrokken en worden aan de lozing van afvloeiend hemelwater afkomstig uit de afdeklaag, afkomstig van Afvalzorg Deponie BV aan de Kemphaanweg 2 te Almere, maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer gesteld.

2.2. BESLUIT

Gelet op het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht besluit het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland als volgt:

- I.** De maatwerkbeschikking van 15 december 2015 met kenmerk PPAWP-L/458310, betreffende de inrichting aan de Kemphaanweg 2 te Almere in te trekken.
- II.** Aan Afvalzorg Deponie BV te Assendelft, een beschikking met maatwerkvoorschriften te verlenen als bedoeld in artikel 2.1, lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor het lozen van hemelwater afkomstig uit de afgedekte stort aan de Kemphaanweg 2 te Almere in een oppervlaktewaterlichaam, namelijk de Gracht welke afwatert in de Hoge Vaart.
- III.** Aan de beschikking de volgende maatwerkvoorschriften te verbinden ter bescherming van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

2.3. MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Voorschrift 1

(melding koppelen aan beschikking)

Deze maatwerkbeschikking geldt voor het lozen van afvalwater afkomstig van de inrichting van Afvalzorg Deponie BV aan de Kemphaanweg 2 te Almere, in de hoedanigheid en onder de omstandigheden zoals vermeld in de bij deze beschikking behorende melding van 6 maart 2023 (zaaknummer 1009153), met inachtneming van de in dit besluit opgenomen maatwerkvoorschriften.

Voorschrift 2

(aanwijzen contactpersonen beschikking)

De beschikkinghoud(st)er dient één of meerdere personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij dit besluit bepaalde en waarmee namens beschikkinghoud(st)er door of namens de teammanager Watertoezicht overleg kan worden gevoerd. Beschikkinghoud(st)er deelt binnen één maand na het van kracht worden van de beschikking de teammanager Watertoezicht schriftelijk mee de naam, het adres, emailadres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege beschikkinghoud(st)er is (zijn) aangewezen.

Voorschrift 3

(informereren)

1. De teammanager Watertoezicht wordt elke vijf jaar geïnformeerd over:
 - a. De mate waarin PFOS en PFOA in het afvloeiende hemelwater afkomstig uit de afdeklaag van de binnen de inrichting aanwezige stortheuvels worden geëmitteerd.
 - b. De mogelijkheden om de emissie van PFOS en PFOA in het water te beperken.
2. De rapportage, zoals bedoeld in het eerste lid onder a, dient de eerste keer vóór 1 januari 2024 te worden ingediend bij de teammanager Watertoezicht.

Voorschrift 4

(vermijdings- en reductieprogramma)

1. Er wordt een vermijdings- en reductieprogramma opgesteld voor PFOS en PFOA.
2. Het programma zoals bedoeld in het eerste lid bevat:
 - a. Een overzicht van de mogelijkheden en technieken om de emissie van PFOS en PFOA in het water te voorkomen en te beperken;
 - b. Informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van de technieken;
 - c. Informatie over afwenteleffecten.
3. Bij het overzicht van de technieken wordt informatie opgenomen over het rendement en de validatie van de technieken.
4. De kosten en kosteneffectiviteit van de technieken wordt bepaald overeenkomstig de nota 'Kosteneffectiviteit van maatregelen ter beperking van wateremissies', uitgegeven door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, 2018.

Voorschrift 5

(kennisgeving overdracht)

Van overdracht door de beschikkinghoud(st)er aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dient door laatstgenoemde, binnen 14 dagen na overdracht, mededeling aan de teammanager Watertoezicht te worden gedaan.

2.4. ALGEMEEN

De beschikkinghoud(st)er wordt erop gewezen dat het lozen van (verontreinigd) hemelwater of het laten afvloeien van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zoals (resten van) bestrijdingsmiddelen, kunst- of dierlijke mest, direct of indirect (via de zuiveringsvoorziening) in oppervlaktewater niet is toegestaan.

De beschikkinghoud(st)er wordt erop gewezen dat de verleende toestemming haar niet vrijwaart van het aanvragen van andere toestemmingen of vergunningen die eventueel voor de in de toestemming bedoelde werken/lozingen vereist zijn.

2.5. TOELICHTING OP DE MAATWERKVOORSCHRIFTEN

2.5.1. Beleid

Het nationale waterkwaliteitsbeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan (NWP). Het NWP houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid, zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen. Deze algemene doelstelling krijgt een nadere uitwerking in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009 (Bkmw) en de onderliggende Ministeriële regeling monitoring.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid, vermindering van de verontreiniging, houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen. Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets (BBT-document). De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt bij de immissietoets gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen.

Vergunningenbeleid waterschap Zuiderzeeland

In 1990 is het vergunningenbeleid in de nota "Vergunningenbeleid Waterkwaliteitsbeheer Heemraadschap Fleverwaard", HF89/1752 vastgesteld en in 2022 het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

Activiteitenbesluit

In artikel 2.1, vierde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt bepaald dat, indien de lozing nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift kan bepalen dat bij het lozen metingen moeten worden verricht ter bepaling van de mate waarin de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt.

2.5.2. Beoordeling van de melding

Uit de melding blijkt dat de oude stortheuvels zijn afgedekt met folie. Bovenop deze folie is een laag grond aangebracht welke is afgedekt met Trisoplast. Trisoplast betreft een minerale afdichtingslaag met een zeer geringe waterdoorlatendheid. Trisoplast bestaat uit een mengsel van een speciale klei polymeercomponent en schoon zand. In contact met water ontstaat een hydrogel die de poriën van het zand vult waardoor een waterdichte laag ontstaat. In deze laag is drainage aangebracht ter controle op de lek dichtheid van het Trisoplast. Op jaarbasis wordt circa 1.000 m³ hemelwater dat door het Trisoplast is geïnfilteerd middels drains afgevoerd naar de gemeentelijke vuilwaterriolering. De Trisoplast is afgedekt door een laag grond met een laagdikte van circa 1 meter.

Het water wat door de Trisoplast is geïnfiltreerd in de controle laag betreft hemelwater dat op de afgedekte stortheuvels is gevallen. De bodembeschermende voorziening in de vorm van een folie is bedoeld om de onderliggende stortheuvel te beschermen tegen het hemelwater. Het hemelwater is niet in aanraking geweest met het stortmateriaal en is daarom te beschouwen als 'hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening' zoals genoemd in het Activiteitenbesluit. In eerder verleende toestemmingen is geen onderscheid gemaakt tussen de afvalwaterstroom uit de controle laag en de afvalwaterstroom uit de boven de controle laag gelegen afdekgrond. De afvalwaterstroom uit de controle laag maakt dan ook deel uit van de afvalwaterstroom 'niet verontreinigd hemelwater van de afgedekte stort'. Het is reeds toegestaan deze afvalwaterstroom te lozen in oppervlaktewater.

Uit de bij de melding gevoegde analyseresultaten van het hemelwater uit de controle laag blijkt dat in enkele monsters diverse PFAS in verhoogde concentraties aanwezig zijn. Het vermoeden van Afvalzorg is dat bij het afdekken van de stortheuvels PFAS houdende grond is gebruikt. De mogelijkheid bestaat dat de afvalwaterstroom 'niet verontreinigd hemelwater van de afgedekte stort' eveneens PFAS bevat.

Informeren

Gelet op het bovenstaande dat in enkele analyses, behorende tot de afvalwaterstroom 'niet verontreinigd hemelwater van de afgedekte stort', verhoogde concentraties PFAS zijn aangetroffen, is het wenselijk inzicht te krijgen in de totale hoeveelheid PFAS in deze afvalwaterstroom. PFAS is een verzamelnaam voor diverse schadelijke stoffen zoals PFOA, PFOS en GenX, welke worden aangemerkt als Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS). Gelet hierop is een voorschrift opgenomen over het informeren van het bevoegd gezag betreffende de lozing van PFOS en PFOA in de afvalwaterstroom 'niet verontreinigd hemelwater van de afgedekte stort'.

Vermijdings- en reductieprogramma

Het vermijdings- en reductieprogramma is een continu proces. De rapportage is geen momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline. Het bedrijf besteedt dus continu aandacht aan de minimalisatie van ZZS.

Het vermijdings- en reductieprogramma moet inzicht geven in alle ondernomen acties (inclusief resultaten) binnen de periode van 5 jaar. Als er naast de beste beschikbare technieken (BBT) ook nieuwe technieken beschikbaar zijn die haalbaar en betaalbaar zijn, moet het bedrijf deze technieken toepassen. Gelet hierop is een voorschrift opgenomen waarin is bepaald dat een vermijdings- en reductieprogramma moet worden opgesteld.

2.5.3. Geen tijdelijkheid van de beschikking

De maatwerkvoorschriften worden gesteld aan de lozing van afvloeiend hemelwater afkomstig van Afvalzorg Deponie BV aan de Kemphaanweg 2 te Almere in oppervlaktewater. In het afvloeiende hemelwater kunnen stoffen voorkomen die vallen onder de stoffenbijlage van de Richtlijn prioritaire stoffen (richtlijn 2013/39/EU). De richtlijn 2013/39/EU heeft betrekking op de verontreiniging van bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Europese Unie geloosd worden. In een aparte stoffenbijlage bij deze richtlijn worden 45 stoffen aangemerkt als prioritair dan wel prioritair gevaarlijk. De richtlijn beoogt een einde te maken dan wel beperkingen op te leggen aan de waterverontreiniging door deze gevaarlijke stoffen.

De concentraties van deze stoffen in het afvloeiende hemelwater zijn verwaarloosbaar en/of door beschikkinghoud(st)er niet te beïnvloeden. Gelet hierop zal het verbinden van een termijn aan de beschikking niet worden toegepast. De beschikking zal tussentijds ambtshalve worden aangepast indien de vergunning met het oog op de van toepassing zijnde grenswaarden voor de gevaarlijke stoffen niet meer toereikend is, gezien de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en/of de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Deze beschikking wordt voor onbepaalde tijd afgegeven.

2.6. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

De procedure voor het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer heeft in overeenstemming met het gestelde in de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

2.7. SLOTOVERWEGING

Gezien het belang van Afvalzorg Deponie BV te om het afvloeiende hemelwater afkomstig van de inrichting gelegen aan de Kempphaanweg 2 te Almere te kunnen lozen, wordt het lozen in het oppervlaktewater onder maatwerkvoorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de maatwerkbeschikking.

2.8. ONDERTEKENING

Lelystad, 3 mei 2023,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures a.i.

mevrouw ing. J.P. Borneman.

Bijlagen:

Bijlage 1: Begripsbepaling

Bijlage 2: Analysevoorschriften

BIJLAGE I Begripsbepaling

(Behoort bij besluit ZZL/WPRC-1972756552-5 op aanvraag d.d. 6 maart 2023 van Afvalzorg Deponie BV te Assendelft.)

Lelystad, 3 mei 2023,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures a.i.

mevrouw ing. J.P. Borneman

Begripsbepalingen:

In deze beschikking dient te worden verstaan onder:		
a.	beschikkinghoud(st)er:	diegene die krachtens deze ontheffing afvalstoffen, verontreinigende stoffen of schadelijke stoffen in oppervlaktewater brengt en in staat is naleving van het gestelde in deze ontheffing te borgen. Afvalzorg Deponie BV te Assendelft.
b.	het waterschap:	bestuursorgaan dat overeenkomstig artikel 1.1 van de Waterwet bevoegd is een vergunning/ontheffing te verlenen, in deze beschikking wordt daarmee bedoeld: Waterschap Zuiderzeeland, Lindelaan 20 te Lelystad.
c.	de teammanager Waterprocedures:	de teammanager van de eenheid Waterprocedures van de afdeling Ontwikkeling, Advies en Regie van het waterschap.
d.	de teammanager Watertoezicht:	de teammanager van het team Watertoezicht van de afdeling Waterbeheer van het waterschap.
e.	Activiteitenbesluit milieubeheer:	Besluit van 19 oktober 2007, houdende algemene regels voor inrichtingen.
f.	niet verontreinigd hemelwater van de afgedekte stort:	het stortlichaam is voorzien van een permanente bovenafdicthting. In de permanente bovenafdicthting is een drainagesysteem aangelegd om infiltrerend hemelwater op te vangen. Het hemelwater wordt via de drains afgevoerd naar een ringsloot (gracht) die aansluit op de bovenafdicthting. Gezien het oppervlak van het stortlichaam gaat het naar schatting om 150.000 m ³ hemelwater per jaar.
g.	oppervlaktewaterlichaam:	samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de daarbij behorende waterbodem, oevers en voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Waterwet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
h.	waterhuishouding	het kwantitatieve en kwalitatieve beheer van oppervlaktewaterlichamen binnen het beheergebied van het waterschap.

i.	stand-still-beginsel:	binnen het stand-still-beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen zwarte lijststoffen en de overige stoffen. Voor zwarte lijststoffen houdt het beginsel in: voor geen van de aangewezen stoffen of groepen van stoffen van de zwarte lijst mag het totaal van de lozingen in een bepaald beheersgebied toenemen. Voor de overige stoffen houdt het stand-still-beginsel in dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.
----	------------------------------	---

BIJLAGE II Analysevoorschriften

(Behoort bij besluit ZZL/WPRC-1972756552-5 op aanvraag d.d. 6 maart 2023 van Afvalzorg Deponie BV te Assendelft.)

Lelystad, 3 mei 2023,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures a.i

mevrouw ing. J.P. Borneman

De in deze vergunning genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens de voorschriften vermeld in de "methoden voor de analyse voor afvalwater" van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

Stoffen:	Analysevoorschrift ¹ :	Voorschrift:
PFAS (PFOA en PFOS)	NEN-ISO 21675:2019	3

¹ Analyse volgens genoemd analysevoorschrift dan wel een gelijkwaardige analysetechniek. Hiertoe kan een voorstel voor het toepassen een gelijkwaardige analysetechniek worden ingediend bij het waterschap. Het voorstel behoeft de goedkeuring van de teammanager Watertoezicht.

Een wijziging van een normblad of voorschrift wordt automatisch van kracht 30 dagen nadat de wijziging door de teammanager Watertoezicht ter kennis van de vergunninghoud(st)er is gebracht, tenzij binnen die termijn bij de teammanager Watertoezicht schriftelijk bezwaar is aangetekend.