

ONTWERPBESLUIT OP AANVRAAG OM OMGEVINGSVERGUNNING

Op 9 september 2022 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van:

Naam aanvrager: [REDACTED]
Ontvangen op: 9 september 2022
Locatie activiteit(en): De Diepeling, Reijnbroeckerweg, Tienray, kadastraal bekend gemeente Meerlo sectie C nrs 1529, 1530 en 2237 (ged).
Betreft: doorontwikkelen van natuurontwikkelingsproject De Diepeling (ontgronding/winning delfstoffen gevolgd door natuurontwikkeling als eindsituatie)
Zaaknummer: 2022-049244

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om een besluit te nemen op de aanvraag voor de omgevingsvergunning.

Wij zijn voornemens de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Wij besluiten dat het opstellen van een milieueffectrapport niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van deze aanvraag om deze omgevingsvergunning.

In de onderdelen van dit besluit hebben wij een en nader uitgewerkt.

Horst,

Met vriendelijke groet,

Namens Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas,



drs. R.W.M. Blommers
Teamhoofd Omgeving

Onderdelen van dit besluit:

1. Bijlagen bij besluit
2. Activiteiten
3. Procedure
4. Zienswijzen
5. Inwerkingtreding
6. Overwegingen
7. Voorschriften

1. Bijlagen bij ontwerpbesluit

De volgende bijbehorende documenten maken onderdeel uit van dit besluit.

Aanvraagdocument publiceerbaar
Aanvraag formulier_aanleggen_pdf
De_Dieping_Ruimtelijke_onderbouwing_pdf
De_Dieping_verbeelding_pdf
Bijlage_1_Eindplantekening_nieuw_pdf
Bijlage_2_Natuurontwikkelingsplan_pdf 22-7-2022
Bijlage_3_Besluit_venloschol_pdf
Bijlage_4_Aanmeldingsnotitie m.e.r. beoordeling_pdf
Bijlage_5_Besluit_m_e_r_pdf
Bijlage_6_Verkennend_bodemonderzoek_pdf
Bijlage_7_Aanvullend_bodemonderzoek_pdf
Bijlage_8_Geluidonderzoek_2022_pdf
Bijlage_9_Onderzoek_luchtkwaliteit_2022_pdf
Bijlage_10_Onderzoek_stikstofdepositie_2022_pdf
Bijlage_11_Flora-en_faunaonderzoek_pdf
Bijlage_12_Activiteitenplan_Wnb_pdf
Bijlage_13_Hydrologisch_onderzoek_pdf
Bijlage_14_Archeologie_bureauonderzoek_pdf
Bijlage_15_Archeologisch_verkennend_booronderzoek_pdf
Bijlage_16_Archeologisch_karterend_booronderzoek_pdf
Bijlage_17_Archeologisch_Plan_van_Aanpak_777
Bijlage_18_Archeologisch_proefsleuvenonderzoek_pdf
Bijlage_19_Meerwaardennotitie,pdf
Bijlage_20_Beheerverklaring_nieuw_pdf

2. Activiteiten

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub b).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub c).

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid op grond van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

- Gebleken is dat uw aanvraag, nadat deze is aangevuld, ontvankelijk is. De aanvraag inclusief aanvulling bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving.

3. Procedure

De omgevingsvergunning wordt met de uitgebreide procedure voorbereid. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De termijn waarbinnen wij op deze aanvraag moeten hebben beslist bedraagt 6 maanden.

Adviezen en verklaringen

Wij hebben uw aanvraag voor advies voorgelegd aan de volgende instanties/bestuursorganen (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.26/2.27 en Besluit omgevingsrecht, artikelen 6.1 tot en met 6.4):

Bestuursorgaan/instantie: Waterschap Limburg

De adviezen en verklaringen zijn verwerkt in de overwegingen.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit betreft een ontwerpbesluit. Een ontwerpbesluit geeft geen recht om een plan te realiseren.

5. Overwegingen

Hoe we tot ons besluit zijn gekomen motiveren wij hieronder (artikel 3:46 en artikel 3:47 Algemene Wet Bestuursrecht).

OVERWEGINGEN ACTIVITEIT HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN, EEN BEHEERSVERORDENING, EEN EXPLOITATIEPLAN OF VOORBEREIDINGSBESLUIT

Bestemmingsplan

Op de onderhavige locatie geldt het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" en "Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020". Van toepassing zijn de enkelbestemming "Agrarisch met waarden" en de dubbelbestemmingen 'Waarde – (deels waarde Archeologie 2 en deels waarde Archeologie 3 en deels waarde archeologie 6' en landschapszone waarde – zone bronsgroene landschapszone. Het gebied is aangeduid met 'gebiedsaanduidingen overige zone – Beekdal, Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol en reconstructiewetzone – extensiveringsgebied. Gronden met deze bestemming(en) zijn aangewezen voor agrarische doeleinden.

Strijdigheid/heden

Het doel van het plan is het realiseren van ontgronding en vervolgens het herinrichting van het plangebied tot natuur. Voor de activiteit ontgronden is Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg het bevoegd gezag.

- Er is door Gedeputeerde Staten (GS) van provincie Limburg voor het plan een besluit Venloschol genomen;
- Er is door GS van provincie Limburg voor het plan een ontgrondingsvergunning verleend;
- Er is door GS van provincie Limburg voor het plan een selectiebesluit Archeologie genomen;

De activiteit ontgronden en vervolgens het herinrichting tot natuur is op deze locatie in strijd is met het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" omdat de gronden aangewezen zijn voor agrarische doeleinden.

Opheffen van de strijdigheid/heden

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor bovengenoemde strijdigheid/heden op te heffen. Ook het Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheid/heden met het bestemmingsplan op te heffen. Hierbij is vereist dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo).

Beoordeling afwijkingsmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan een aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijk, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is.

Met een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 2.12 lid 2 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan aan deze ontwikkeling medewerking worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing 'De Diepeling, Tienray, opgesteld d.d. 8-12-2022 door [REDACTED] met bijlagen.

Wij zijn van oordeel dat de ruimtelijke onderbouwing behorend bij de aanvraag omgevingsvergunning volledig is en een goede motivering vormt voor de afwijking van het bestemmingsplan. Uit de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de activiteiten in overeenstemming zijn met de goede ruimtelijke ordening. Medewerking aan dit plan wordt dan ook verleend met een afwijkingsbesluit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo, juncto 2.12, lid 1, onder a, 3° Wabo.

Met aanvrager is vóór het verlenen van deze omgevingsvergunning een planschadeovereenkomst gesloten. De realisatie van het project is verder voor rekening van aanvrager, waarmee het project economisch uitvoerbaar wordt geacht.

Tijdens het planvormingsproces om te komen tot de uitbreiding van de Diepeling heeft de afgelopen jaren een zorgvuldige afstemming plaatsgevonden met alle voor deze locatie relevante omgevingspartijen. In dit kader is onder andere overleg gevoerd met de direct omwonenden, vertegenwoordiging van het Dorpsoverleg Tienray, Staatsbosbeheer, de Heemkundekring Castenray en de Dorpsraad Castenray. Ook is in het voortraject een presentatie gegeven via het dorpsoverleg Tienray, waaraan circa 40-45 inwoners uit Tienray hebben deelgenomen. Alle overleggen zijn in constructieve sfeer verlopen.

De ontwikkeling past daarmee binnen de uitgangspunten van het gemeentelijk beleid.

Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan een omgevingsvergunning niet eerder verleend worden dan nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben.

Op 7 maart 2023 heeft de gemeenteraad besloten een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het project.

De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen ligt tot en met ter inzage gelegen voor een ieder. Een ieder kan binnen deze termijn een zienswijzen naar voren brengen tegen deze verklaring.

OVERWEGINGEN ACTIVITEIT HET UITVOEREN VAN EEN WERK, GEEN BOUWWERK ZIJNDE, OF VAN WERKZAAMHEDEN, IN GEVALLEN WAARIN DAT BIJ EEN BESTEMMINGSPLAN, BEHEERSVERORDENING, EXPLOITATIEPLAN OF VOORBEREIDINGSBESLUIT IS BEPAALD

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- De activiteit "uitvoeren van werk geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden", van toepassing is voor het ontgronden van percelen (het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe in ieder geval worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;).
- Op de onderhavige locatie geldt het bestemmingsplan "Buitengebied Horst aan de Maas" en "Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020". Van toepassing zijn de enkelbestemming "'Agrarisch met waarden'" en de dubbelbestemmingen 'Waarde – (deels waarde Archeologie 2 en deels waarde Archeologie 3 en deels waarde archeologie 6' en landschapszone waarde – zone bronsgroene landschapszone. Het gebied is aangeduid met 'gebiedsaanduidingen overige zone – Beekdal, Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol en reconstructiewetzone – extensiveringsgebied. Gronden met deze bestemming(en) zijn aangewezen voor agrarische doeleinden,
- Dat het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe in ieder geval worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage gelet op het bepaalde in artikel 50, lid 50.1 van het bestemmingsplan verboden is zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning.
- In artikel 50, lid 50.3 van het bestemmingsplan is opgenomen dat meewerken mogelijk is als door de werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, dan wel door de gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredige of niet onevenredig kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.

- Gelet op de aanvraag en de bij de aanvraag behorende stukken zijn wij van oordeel dat door de werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden, dan wel door de gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredig of niet onevenredig worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden verkleind. Wij zijn dan ook van oordeel dat wij de omgevingsvergunning gelet op het bepaalde in artikel 50, lid 50.3 van het bestemmingsplan op goede gronden kunnen verlenen.

Conclusie

Op grond van de voorafgaande overwegingen is geen sprake van een weigeringsgrond en wordt de omgevingsvergunning verleend voor de onder de onder 1 genoemde activiteiten.

6. Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden:

VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN, EEN BEHEERSVERORDENING, EEN EXPLOITATIEPLAN OF VOORBEREIDINGSBESLUIT

- Het aantal transportbewegingen wijzigt niet ten opzichte van de eerder verleende omgevingsvergunning (Zo mogen er in de dagperiode (7.00 tot 19.00 uur) 60 vrachtwagens per dag de groeve verlaten. In de nachtperiode tussen 6.00 en 7.00 uur mogen dat 10 vrachtwagens per dag zijn. Van deze vrachtwagens mag 10% via de kern Tienray. De resterende vrachtwagens rijden via de Tienrayseweg rechtstreeks naar de A73. In de nachtperiode tussen 19.00 en 06.00 uur mogen er geen vrachtwagens rijden. Feitelijk ontstaat er geen toename van de huidige verkeersbewegingen.
- De uitbreiding wordt gefaseerd (2 fases) uitgevoerd in een periode van in totaal 5 jaar.
Fase 1
De ontgronding zal starten in het gebied ten oosten van de Reijnbroeckerweg (deelgebied 1). Hiervoor geldt een uitvoeringsperiode van maximaal 2 jaar. Gedurende deze periode is het toegestaan om de toplaag van het gebied ten westen van de Reijnbroeckerweg (deelgebied 2) af te graven ten behoeve van de eindafwerking van het oostelijk gelegen deelgebied. Verdere ontgronding van deelgebied 2 mag pas starten nadat de werkzaamheden tot herinrichting van deelgebied 1 volledig zijn uitgevoerd.
Fase 2
Fase 2 heeft betrekking op de ontgronding en herinrichting van deelgebied 2 en start direct na de oplevering van de herinrichting van deelgebied 1.
- De natuurontwikkeling wordt uitgevoerd volgens het natuurontwikkelingsplan van 22-7-2022 [REDACTED] en de eindplantekening van 24-11-2022 [REDACTED] en dient in stand gehouden te worden.
- Er dient tijdens de werkzaamheden voortdurend afstemming plaats te vinden met alle voor deze locatie relevante omgevingspartijen.

Aanwezige stukken

De vergunninghouder is verplicht om ervoor te zorgen dat deze vergunning altijd op de locatie aanwezig is en op aanvraag kan worden getoond