

Omgevingsvergunning

- Ruimtelijke onderbouwing -

De Diepeling, Tienray

Gemeente Horst aan de Maas

OMGEVINGSVERGUNNING

- Ruimtelijke onderbouwing -

De Diepeling, Tienray

Gemeente Horst aan de Maas

IDN-nummer: NL.IMRO.1507.TRDEDIEPELING-OVV1

Status: ontwerp

Datum: 8 december 2022



Locatie Nijmegen
St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ Nijmegen

Locatie Rosmalen
Berlicumseweg 6D
5248 NT Rosmalen

024 - 322 45 79

info@pouderoyentonnaer.nl
www.pouderoyentonnaer.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging besluitgebied	6
1.3	Geldend bestemmingsplan	7
1.4	Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2	Gebiedsbeschrijving	11
2.1	Ruimtelijke en functionele context	11
2.2	Huidige situatie	12
Hoofdstuk 3	Beoogde ontwikkeling	15
3.1	Uitbreiding ontgrondingslocatie	15
3.2	Ontwikkeling natuurwaarden	20
3.3	Ontwikkeling extensieve recreatieve functies	21
Hoofdstuk 4	Beleidskader	23
4.1	Rijksbeleid	23
4.2	Provinciaal beleid	27
4.3	Regionaal beleid	30
4.4	Gemeentelijk beleid	32
Hoofdstuk 5	Milieu- en omgevingsaspecten	35
5.1	Inleiding	35
5.2	M.e.r.-beoordeling	35
5.3	Bodem	36
5.4	Geluid	37
5.5	Luchtkwaliteit	39
5.6	Bedrijven en milieuzonering	40
5.7	Externe veiligheid	41
5.8	Ecologie	42
5.9	Water	44
5.10	Archeologie en cultuurhistorie	46
Hoofdstuk 6	Haalbaarheid	49
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
6.2	Economische uitvoerbaarheid	49
Hoofdstuk 7	Procedure	51
7.1	De te volgen procedure	51
7.2	Ontwerp	51

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op de grens tussen de gemeenten Venray en Horst aan de Maas is de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' gelegen. Al sinds de jaren '70 van de vorige eeuw wordt de ontgrondingslocatie door Teunesen Zand en Grind b.v. (Teunesen) geëxploiteerd ten behoeve van de winning van een specifiek soort zand en grind. De provincie Limburg heeft, als bevoegd gezag voor ontgrondingsvergunningen, de ontgrondingslocatie tevens aangewezen als regionale winningslocatie voor beton- en metselzand. Met de winning van zand en grind vanaf De Diepeling wordt dan ook in een specifieke regionale behoefte voorzien.

De huidige ontgrondingslocatie 'De Diepeling' beslaat een oppervlak van ca. 100 ha. Teunesen beschikt hier over een ontgrondingsvergunning die een looptijd heeft tot en met maart 2023. In het kader van de verlening van de ontgrondingsvergunning is tussen de firma Teunesen, gemeente Horst a/d Maas, gemeente Venray en provincie Limburg een herinrichtingsplan overeengekomen waarin de eindtoestand c.q. herinrichting van het gebied na beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten is vastgelegd.

Gedurende de tijd is een visie voor het grotere omliggende gebied 'De Maasgaard' ontwikkeld. Uit de 'Integrale visie De Maasgaard' (2013) blijkt dat de gemeenten Horst a/d Maas en Venray samen met de provincie Limburg en het Waterschap Limburg zoeken naar mogelijkheden om de natuur- en landschapswaarden op te waarderen met daarbij specifieke aandacht voor het creëren van mogelijkheden voor recreatie. In deze visie is ontgrondingslocatie 'De Diepeling' aangewezen als sterlocatie. Hetgeen betekent dat deze locatie kansen c.q. mogelijkheden biedt voor de beoogde versterking van de landschaps- en natuurwaarden in combinatie met mogelijkheden voor (extensieve) recreatie.

Inmiddels is de afloop van de ontgrondingsactiviteiten binnen de huidige vergunning voor De Diepeling in zicht. De komende jaren wordt gewerkt aan de verdere herinrichting van de locatie op basis van het goedgekeurde herinrichtingsplan. Zo zijn al struinpaden rondom de plas aangelegd en is al sprake van een gevarieerd natuurgebied.

De herinrichting van de ontgrondingslocatie op basis van het herinrichtingsplan is aanleiding geweest om te kijken naar mogelijkheden voor verdere doorontwikkeling van het gebied in een groter geheel. Hiermee kan enerzijds beter invulling gegeven aan de ambities uit de 'Integrale visie De Maasgaard' en anderzijds kan er beter ingespeeld worden op nieuwe thema's, die in het huidige plan toen nog minder van belang waren. Tevens geldt dat Teunesen de wens heeft om de exploitatie van De Diepeling richting het zuidoosten, buiten het aangewezen natuurnetwerk, uit te breiden. Hiermee kan de bedrijfsvoering van Teunesen voor een beperkte tijd (na maart 2023) op de uitbreidingslocatie De Diepeling gecontinueerd worden, waarmee in een specifieke behoefte aan zand en grind kan blijven worden voorzien.

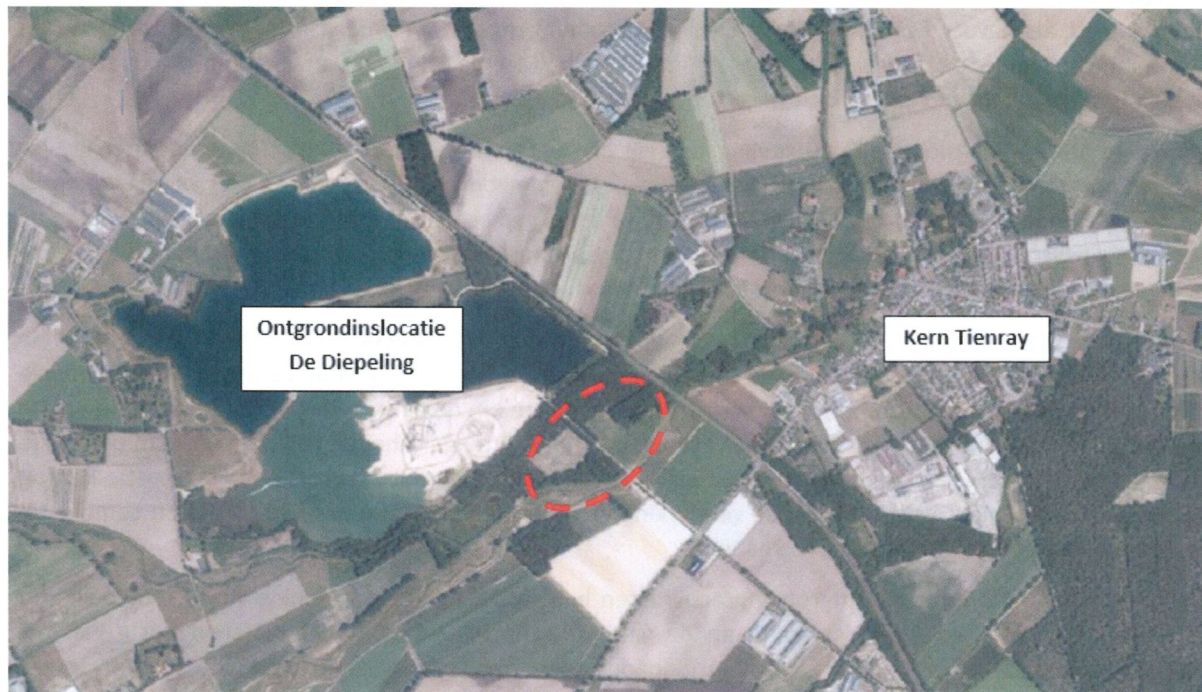
Samengevat geldt dat Teunesen door middel van een doorontwikkeling en uitbreiding ten zuid-oosten van de bestaande ontgrondingslocatie 'De Diepeling' kansen ziet om de kwaliteit in het gebied 'De Maasgaard' verder te vergroten en nieuwe kansen te benutten. De doorontwikkeling en uitbreiding van De Diepeling is primair gericht op natuurontwikkeling, maar biedt ook economische kansen en extensieve recreatieve mogelijkheden. Onlosmakelijk onderdeel van de doorontwikkeling van de natuurontwikkeling en kwaliteit van het gebied is de uitbreiding van de ontgrondingslocatie ten zuid-oosten van de bestaande locatie met ca. 3,0 ha. De uitbreiding van de ontgrondingslocatie is echter op basis van het geldend bestemmingsplan planologisch-juridisch gezien niet direct toegestaan.

Om de doorontwikkeling en uitbreiding van de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' aan de zuid-oostzijde planologisch-juridisch gezien mogelijk te maken, dient van het vigerend bestemmingsplan te worden afgeweken. Dit document voorziet in de vereiste ruimtelijke onderbouwing voor de aanvraag omgevingsvergunning om van het geldend bestemmingsplan af te wijken. Middels het verlenen van de

omgevingsvergunning wordt de uitbreiding van de reeds vergunde en geëxploiteerde ontgrondingslocatie 'De Diepeling' aan de zuid-oostzijde planologisch-juridisch mogelijk gemaakt, om hier uiteindelijk de gronden te kunnen benutten voor natuurontwikkeling en extensief recreatief medegebruik.

1.2 Ligging besluitgebied

Het besluitgebied is gelegen ten westen van de kern Tienray, in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. Direct ten noord-westen van het besluitgebied is de reeds vergunde en geëxploiteerde zand- en grindwinningslocatie 'De Diepeling' gelegen.



Globale aanduiding ligging besluitgebied t.o.v. kern Tienray en huidige ontgrondingslocatie

Het besluitgebied bestaat uit de percelen kadastraal bekend als gemeente Meerlo, sectie C, nummers 1529, 1530 en 2237 (ged). Binnen dit besluitgebied is het daadwerkelijk beoogde ontgrondingsgebied gelegen ten zuid-oosten van het bestaande ontgrondingsgebied. Het ontgrondingsgebied beslaat een oppervlak van ca. 3,0 ha.

Het besluitgebied wordt begrensd door de omliggende bospercelen met bosschages, uitgezonderd ter hoogte van perceel 2237 waar het besluitgebied, aan de zuidzijde, grenst aan de Groote Molenbeek.



Begrenzing besluitgebied

1.3 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het besluitgebied gelden de bestemmingsplannen 'Buitengebied Horst aan de Maas' (vastgesteld 19 december 2017) en 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020' (vastgesteld 8 september 2020).



Uitsnede bestemmingsplannen 'Buitengebied Horst aan de Maas' met besluitgebied bij rode contour

Op basis van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' (vastgesteld 19 december 2017) zijn de gronden binnen het besluitgebied als volgt bestemd:

- Agrarisch met waarden
De als 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn o.a. bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig en hobbymatig grondgebruik met de daarbij behorende tuinen, erven, terreinen, verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, voorzieningen van openbaar nut, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, groenvoorzieningen en natuur- en landschapselementen. Binnen deze bestemming is het gebruik van de gronden ten behoeve van delfstoffenwinning niet toegestaan.
- Archeologische dubbelbestemmingen
Binnen het besluitgebied zijn diverse archeologische dubbelbestemmingen opgenomen ten behoeve van de bescherming en instandhouding van eventuele archeologische waarden. Afhankelijk van de archeologische verwachtingswaarde, zijn binnen het besluitgebied de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2', 'Waarde - Archeologie 3' en 'Waarde - Archeologie 6' opgenomen. Bij bodemingrepen, zoals delfstoffenwinning, is bij een bepaald oppervlak en diepte archeologisch onderzoek verplicht;
- Dubbelbestemming landschapszone
Binnen het besluitgebied is de dubbelbestemming 'Waarde - Zone bronsgroene landschapszone' opgenomen. Deze dubbelbestemming is opgenomen voor het behoud en bescherming van de bestaande natuurgebieden en het behoud en bescherming van de landschappelijke waarden;
- Gebiedsaanduiding Overige zone - Beekdal
De gebiedsaanduiding 'Overige zone - Beekdal' geldt voor het gehele besluitgebied. Ter plaatse van deze aanduiding zijn de gronden tevens bestemd voor het behoud, de bescherming, de ontwikkeling en/of het herstel van de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden die voor het Beekdal gelden;
- Gebiedsaanduiding Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol
De gebiedsaanduiding 'Milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied Venloschol' is voor het gehele besluitgebied opgenomen. Ter plaatse van deze gebiedsaanduiding zijn de gronden mede bestemd voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de winning van (drink)water;
- Gebiedsaanduiding Reconstructiewetzone - extensiveringsgebied
De gebiedsaanduiding 'Reconstructiewetzone - extensiveringsgebied' geldt voor het gehele besluitgebied. Ter plaatse van deze aanduiding zijn de gronden tevens bestemd als extensiveringsgebied.

Verder geldt dat in de algemene regels van het bestemmingsplan (artikel 50) is opgenomen dat een omgevingsvergunningplicht geldt voor het uitvoeren van de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden:

- a. het aanleggen en verharderen van wegen en paden en het aanleggen of aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- b. het aanplanten van bomen, hakhout en andere houtopstanden hoger dan 1,50 m;
- c. het vellen en rooien van bomen, hakhout en andere diepwortelende beplantingen en het verrichten van handelingen, die de dood of ernstige beschadiging daarvan ten gevolge hebben of kunnen hebben;
- d. het aanbrengen, verwijderen of verleggen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
- e. het verlagen of het verhogen van het waterpeil, tenzij dit een maatregel is van het bevoegde waterschap;
- f. het aanleggen, (ver)graven, verruimen, dempen of herprofilieren van watergangen, sloten en andere waterpartijen
- g. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe in ieder geval worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- h. het uitvoeren van heikwerkzaamheden en het op een of andere wijze indrijven van voorwerpen in de bodem.

De aanvraag van de omgevingsvergunning met betrekking tot handelen in strijd met de regels RO zal tevens

betrekking hebben op de noodzakelijke werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden. Dit kan betrekking hebben op de leden a, c en/of g.

De herziening van het bestemmingsplan (herziening 2020) heeft ter plaatse van het besluitgebied niet tot wijzigingen geleid ten aanzien van voorgaande (dubbel)bestemmingen en gebiedsaanduidingen en de daarbij behorende regeling.

De beoogde doorontwikkeling van 'De Diepeling', waarbij tevens een uitbreiding van de ontgrondingslocatie aan de zuid-oostzijde plaatsvindt, is planologisch-juridisch gezien niet mogelijk binnen de geldende bestemmingen. Om deze reden dient van het geldende bestemmingsplan te worden afgeweken. Dit document voorziet in de vereiste ruimtelijke onderbouwing voor de aanvraag omgevingsvergunning om van het geldend bestemmingsplan af te wijken door middel van een procedure conform de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) en meer specifiek artikel 2.12 lid 1a onder 3 (ook wel de 'uitgebreide procedure')

1.4 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een gebiedsbeschrijving en in hoofdstuk 3 een beschrijving van de ontwikkeling gegeven. Daarna worden de beleidskaders van het Rijk, de provincie, de regio en de gemeente uiteengezet (hoofdstuk 4). Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan de verschillende sectorale aspecten, zoals Wet geluidhinder, luchtkwaliteit, flora en fauna en cultuurhistorie en archeologie. Tenslotte wordt er nader ingegaan op de haalbaarheid van de ontwikkeling (hoofdstuk 6). Tot slot wordt in hoofdstuk 7 de doorlopen procedure beschreven.

Hoofdstuk 2 Gebiedsbeschrijving

2.1 Ruimtelijke en functionele context

Het besluitgebied ligt in het beekdal ten westen van de kern Tienray, in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. Het besluitgebied is aan de zuid-oostzijde van de bestaande ontgrondingslocatie 'De Diepeling' gelegen. Op deze locatie wordt zand en grind gewonnen. Door voortgaande ontgrondingswerkzaamheden op de locatie is er de afgelopen jaren een gevarieerd natuurgebied met plas ontstaan, dat ruimte biedt aan populaties van tal van soorten zoals de das, waterspitsmuis, ijsvogel, gekraagde roodstaart, glassnijder en kleine watersalamander. De soorten hebben zich daar kunnen vestigen door de aanleg van oevers met ondiepe zones, bosschages en rietkragen. De biodiversiteit is hierdoor in het gebied aanzienlijk toegenomen. Rondom de plas zijn struinpaden ontstaan, zodat recreanten van bijvoorbeeld de nabijgelegen campings Valkenberg en Op den Boender een rondje om de plas kunnen lopen.



Impressie natuurwaarden De Diepeling (bron: Maasgaard Info)

Het door de jaren heen ontstane natuurgebied met de waterpartij heeft geleid tot een flinke toename van het gerealiseerde areaal natuur in de omgeving. Daarnaast zijn in opdracht van het Waterschap Limburg de Lollebeek en Groote Molenbeek in het kader van beekdalherstel inmiddels heringericht. De herinrichting had tot doel om te komen tot een beekdalbrede, zo natuurlijk mogelijk functionerende en ecologisch gezonde beek. Dit in verband met de verdroging van het beekdal die in het verleden had plaatsgevonden. Ook dit heeft geleid tot uitbreiding van het areaal natuur.



Aanzicht besluitgebied vanaf zuid-oostzijde (Groote Molenbeek)

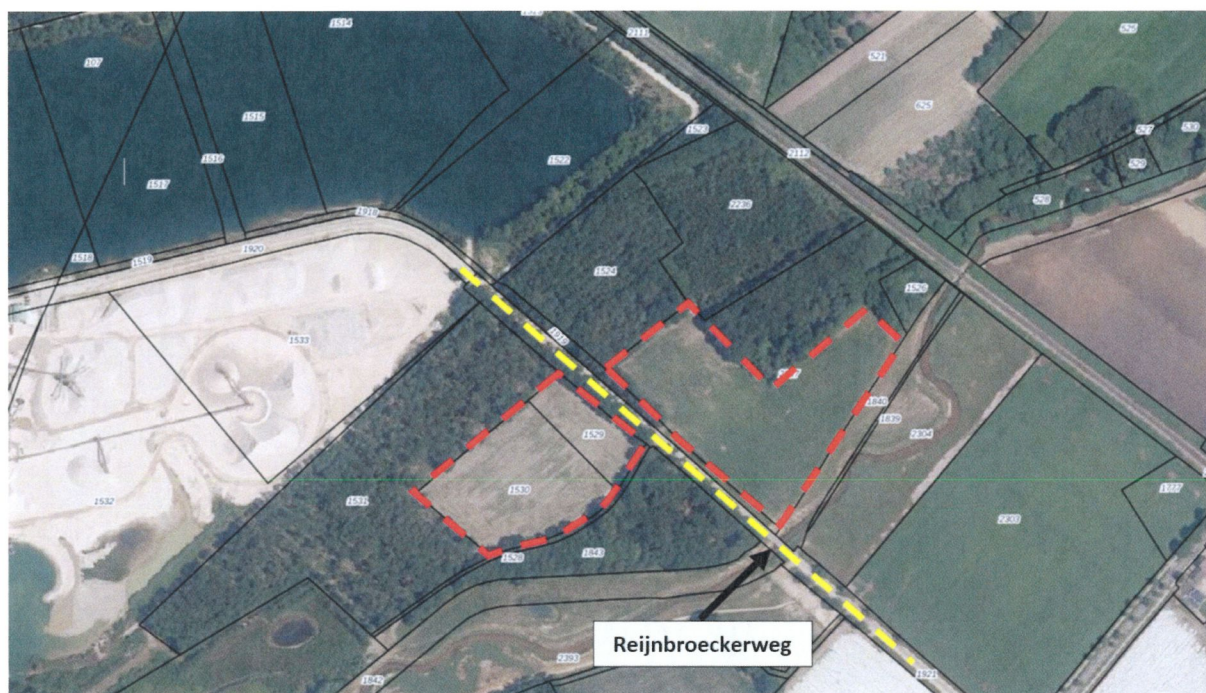
Ontgrondingslocatie 'De Diepeling' wordt in de noord-westzijde begrensd door de weg Roland met daaraan gelegen een aantal (agrarische) bedrijven en woningen. De noord-oostzijde van de ontgrondingslocatie wordt begrensd door de spoorlijn Venray - Venlo. Aan de westelijke zijde van de ontgrondingslocatie bevinden zich twee campings (camping Valkenberg en camping Op den Boender). Ook bevinden zich hier een aantal (agrarische) bedrijven. Ten zuidwesten van de ontgrondingslocatie loopt de Lollebeek, die vervolgens uitstroomt in de Groote Molenbeek. Zodoende bevindt zich enkel nog ten zuid-oosten van de ontgrondingslocatie, ter plaatse van het besluitgebied, nog ruimte om de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' uit te breiden. De uitbreiding van de ontgrondingslocatie aan de zuid-oostzijde wordt hierbij beperkt door de bestaande bosschages en de loop van de Groote Molenbeek.



Ligging 'De Diepeling' in omgeving met situering besluitgebied (rode contour)

2.2 Huidige situatie

Het besluitgebied wordt gevormd door agrarische gronden aan de zuid-oostzijde van de bestaande ontgrondingslocatie 'De Diepeling'. De gronden binnen het besluitgebied zijn bestemd voor agrarische doeleinden en zijn op basis van de Provinciale omgevingsvisie (POVI) aangewezen als grondblauwe mantel. Het besluitgebied wordt hoofdzakelijk begrensd door de bestaande bosschages met aan de zuid-oostzijde de Groote Molenbeek.



Bovenaanzicht besluitgebied (rode contour) met aanduiding Reijnbroeckerweg

Het besluitgebied, waarbinnen het ontgrondingsgebied is gelegen, wordt door de Reijnbroeckerweg verdeeld in twee helften. De Reijnbroeckerweg betreft de toegangsweg tot de verwerkingsinstallatie van de ontgrondingslocatie. Via deze weg wordt het gewonnen grind en zand vanaf 'De Diepeling' vervoerd. De Reijnbroeckerweg sluit aan op de oostelijk gelegen Spoorstraat (richting Tienray) en de westelijk gelegen Tienrayseweg (richting A73). Hierbij geldt dat het overgrote deel van de verkeer (90%) via de Tienrayseweg richting de A73 afwikkelt, conform de bestaande vergunning.



Aanzicht besluitgebied ten zuid-westen van Reijnbroeckerweg



Aanzicht besluitgebied ten noord-oosten van Reijnbroeckerweg

Hoofdstuk 3 Beoogde ontwikkeling

Het planvoornemen voorziet erin om door middel van een doorontwikkeling en uitbreiding van de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' de kwaliteit in het gebied De Maasgaard verder te vergroten en nieuwe kansen te benutten. Door een uitbreiding van de ontgrondingslocatie aan de zuid-oostzijde, ontstaan namelijk kansen voor de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden en extensieve recreatieve functies. Hiermee wordt een impuls gegeven aan ecologische, recreatieve en economische thema's binnen het gebied.

In onderstaande paragrafen worden de diverse onderdelen van het planvoornemen separaat toegelicht, zijnde: 1) de uitbreiding van de ontgrondingslocatie, 2) de ontwikkeling van natuurwaarden en 3) de ontwikkeling van de (extensieve) recreatieve functies.

3.1 Uitbreiding ontgrondingslocatie

Het planvoornemen voorziet erin om de vergunde en geëxploiteerde ontgrondingslocatie, als onderdeel van de doorontwikkeling van 'De Diepeling', aan de zuid-oostzijde uit te breiden. Op onderstaande figuren is de begrenzing van de de beoogde uitbreiding waarbinnen de ontgroning plaatsvindt aangeduid. Tevens is hierbij de fasering van de ontgroning aangegeven. De fasering bestaat uit 2 fases, zijnde:

- Fase 1

De ontgroning zal starten in het gebied ten oosten van de Reijnbroeckerweg (deelgebied 1). Hiervoor geldt een uitvoeringsperiode van maximaal 2 jaar. Gedurende deze periode is het toegestaan om de topklaag van het gebied ten westen van de Reijnbroeckerweg (deelgebied 2) af te graven ten behoeve van de eindafwerking van het oostelijk gelegen deelgebied.

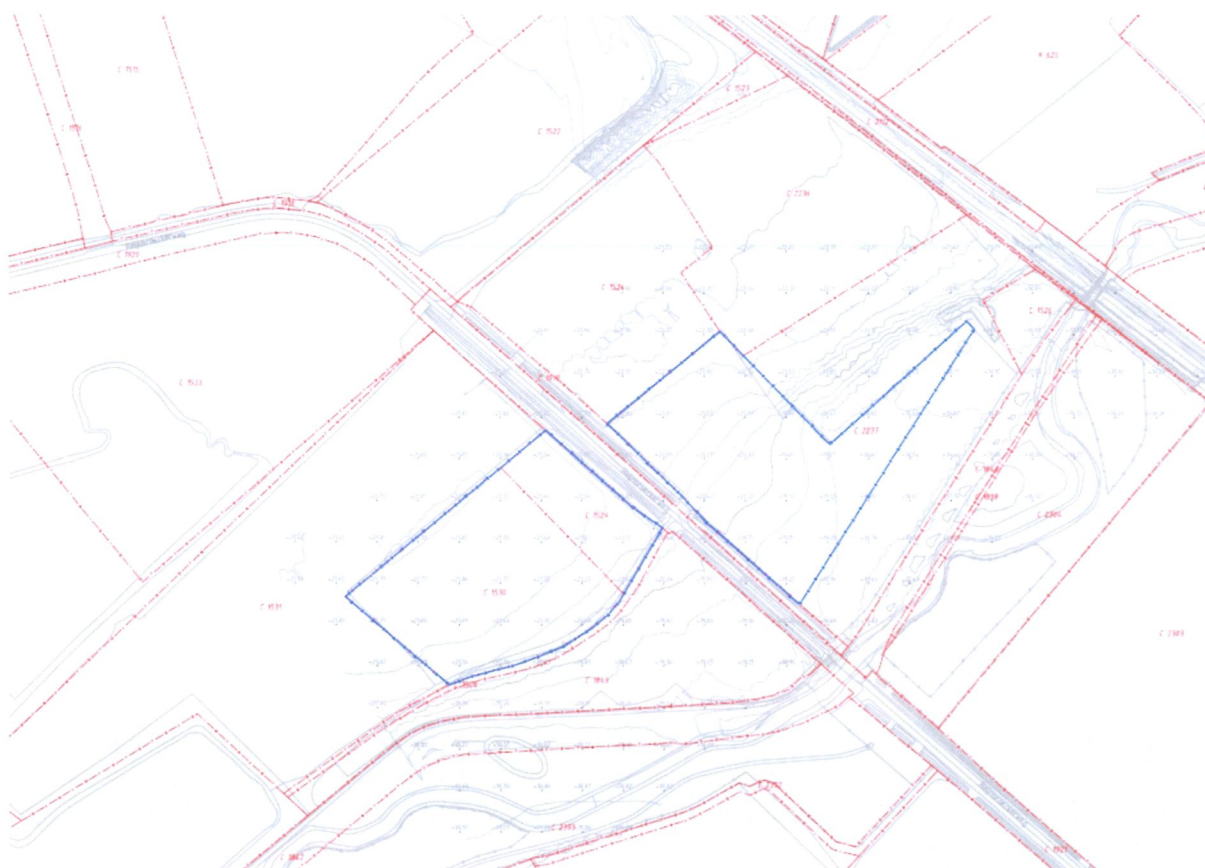
Verdere ontgroning van deelgebied 2 mag pas starten nadat de werkzaamheden tot herinrichting van deelgebied 1 volledig zijn uitgevoerd.

- Fase 2

Fase 2 heeft betrekking op de ontgroning van deelgebied 2 en start direct na de oplevering van de herinrichting van deelgebied 1.

De uitvoeringsperiode voor zowel de ontgroning als de herinrichting van deelgebied 2 bedraagt de resterende tijd van de totale uitvoeringsperiode van 5 jaar.

De uitbreiding zal dus gefaseerd worden ontgrond voor een periode van ca. 4 jaar. Dit is exclusief de herinrichting. Na deze periode wordt het gebied heringericht, waarbij de ontwikkeling van natuurwaarden en extensieve recreatieve functies centraal staan (zie ook 3.1.3). Dit zal ongeveer een jaar in beslag nemen aansluitend op de periode van 4 jaar.



Schematische weergave begrenzing beoogde uitbreiding in twee fases (blauw omlind)



FASE 1



FASE 3



FASE 2

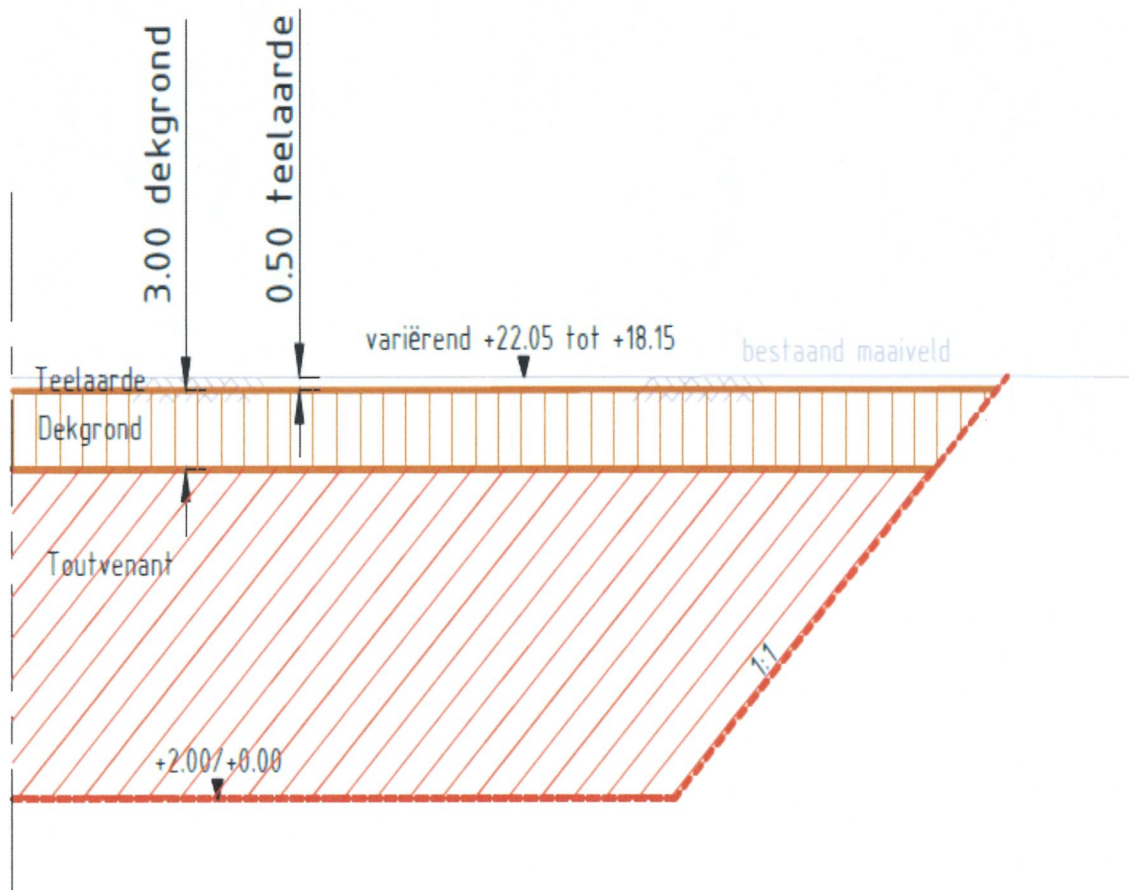


FASE 4

Fasering ontgronding

3.1.1 De ontgroning

De winning van zand en grind bestaat als het ware uit twee opeenvolgende onderdelen, namelijk de droge winning en de diepe (natte) winning. De droge winning betreft het afgraven van de dekgrond (niet meer dan 0,3 meter) met grondverzetmachines, dumpers en/of vrachtwagens. Per dag wordt gemiddeld circa 1.200 m³ afgegraven. Met een bulldozer of dragline wordt de bovenlaag afgeschoven of een kraan laadt de afgegraven bovengrond in dumpers en de dumpers transporteren de dekgrond naar tijdelijke depots rond de uitbreiding van 'De Diepeling'. Deze grond wordt later weer gebruikt voor de herinrichting van 'De Diepeling' ten behoeve van de doorontwikkeling als natuur.



Principeprofiel ontgroning

Nadat de droge winning heeft plaatsgevonden, wordt met de diepere (natte) winning gestart. De maximale diepte van de ontgroning bedraagt ongeveer 20 meter. Deze diepte is aangevraagd in het kader van de ontgrondingsvergunning. Voor de diepere (natte) winning wordt een elektrische zuiger ingezet. Deze zuiger perst het toutvenant (zand-water-grindmengsel) naar een depot bij de verwerkingsinstallatie. Dit gebeurt geheel elektrisch. Bij de verwerkingsinstallatie wordt vervolgens het toutvenant gescheiden door wassing en zeven en tot verschillende fracties verwerkt en gesorteerd. Het gesorteerde zand en grind wordt in depots opgeslagen. Onderstaand figuur geeft de huidige ligging van de verwerkingsinstallatie (rode cirkel) en zuiger (witte cirkel) bij de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' weer. Hierbij geldt dat de zuiger zich in het gebied verplaatst, afhankelijk van waar de winning van zand en grind plaatsvindt. Voor de winning van het zand en grind ter plaatse van de beoogde uitbreiding blijft de verwerkingsinstallatie met de depots op de dezelfde

locatie gesitueerd.



Ligging verwerkingsinstallatie (rode cirkel) en zuiger (witte cirkel) bij huidige ontgrondingslocatie De Diepeling

3.1.2 De bedrijfsvoering

Bij de verdere doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' wenst Teunesen in te zetten op een meer 'selectieve winning'. Dit betekent dat alleen de meest hoogwaardige bouwgrondstoffen gewonnen en afgevoerd zullen worden. De bedrijfsvoering ter plaatse van de uitbreiding is verder gelijk aan de bedrijfsvoering ter plaatse van de vergunde en geëxploiteerde ontgrondingslocatie. De zuiger uit de bestaande ontgrondingsplas wordt verplaatst naar de te ontginnen percelen (ontgrondingsgebied tevens besluitgebied). Ook de werking van de verwerkingsinstallatie, de aan- en afvoeroute voor vrachtwagens, de bedrijfstijden en het aantal vrachtwagens blijven onveranderd. Het aantal vrachtverkeersbewegingen blijft gehandhaafd op 140 bewegingen (ten gevolge van 70 vrachtwagens) per dag, waarvan 90% vanaf de Reijnbroekerweg over de Tienrayse weg richting A73 rijdt en circa 10 % over de Spoorstraat richting Tienray rijdt, voor bevoorrading van lokale bedrijven. Deze verkeersafwikkeling is als zodanig vergund in de Wm-vergunning voor 'De Diepeling-Noord' d.d. 19 november 2009.

3.1.3 De herinrichting

Na de ontgrondingsperiode wordt het besluitgebied natuurlijk ingericht met mogelijkheden voor extensieve recreatieve functies in het gebied. Teunesen voelt zich in het kader van Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (MVO) ook verantwoordelijk om een gebied achter te laten dat voorziet in een duurzame en hoogwaardige, ecologische en landschappelijke eindsituatie. Hiertoe is een herinrichtingsplan voor de eindsituatie opgesteld. Het herinrichtingsplan is in onderstaand figuur schematisch weergegeven (zie ook Bijlage 1).



Schematische weergave herinrichting besluitgebied na beëindiging ontgrondingsactiviteiten (zie Bijlage 1)

Nadat de ontgroning ter plaatse van het besluitgebied is voltooid worden deze weer aangevuld, zodat in de eindsituatie geen openwater over blijft. Ter hoogte van het maaiveld vindt natuurontwikkeling plaats in de vorm van vochtig schraalgrasland (hooiland) in combinatie met afwateringsgreppels (ondiepe geultjes) dan wel kruiden- en faunarijke akker. Het beheer hiervan zal extensief zijn. Dit houdt in dat de percelen jaarlijks gemaaid worden waarbij het maaisel als 'bemesting' wordt achter gelaten. De initiatiefnemer heeft in een beheerverklaring met de gemeente Horst aan de Maas verklaard hiervoor zorg te dragen (zie Bijlage 2). Tevens worden ook de oorspronkelijke steilranden herstelt en aangelegd. Hiermee wordt een gradient gevormd van natte natuur naar droge biotopen. Voor beekbegeleidende natte gronden is ruimte in de zone die grenst aan de Groote Molenbeek. In de delen hogerop ontstaan kansen voor hooilanden en schaallanden. In combinatie met de aanwezige bospercelen ontstaat zo een aantrekkelijk, kleinschalig, afwisselend landschap met ecologische potentie.

Alle gronden die onderdeel uitmaken van het ontgrondingsgebied blijven in eigendom van Teunesen. Zij zorgt zelf na inrichting van de eindsituatie voor het toekomstig beheer en onderhoud van het gebied 'De Diepeling'. Daarvoor heeft Teunesen bewust gekozen om op die manier snel en verantwoord in te kunnen spelen op ontwikkelingen die seizoensafhankelijk zijn en op eventuele opmerkingen die er vanuit de omgeving gemaakt worden. Ook in de toekomst wenst Teunesen het beheer en onderhoud van het gebied in eigen hand te houden.

3.3 Ontwikkeling extensieve recreatieve functies

In de Integrale visie 'De Maasgaard' is de ambitie beschreven om het besluitgebied (als onderdeel van 'De Diepeling') te vormen tot een recreatief verbindingsgebied tussen de Peel en het Maasdal. Hierbij geldt dat de beoogde natuurdoelen in het gebied niet verenigbaar zijn met intensief (mede)recreatief gebruik. De mogelijkheden voor recreatie zijn dan ook beperkt tot extensieve recreatie. Op lokaal niveau zijn er diverse mogelijkheden om hier binnen passende aard en grootte op in te spelen.

Het gebied 'De Diepeling' zal vooral te beleven zijn vanaf de randen, middels uitzichtpunten en wandelroutes door/rondom het gebied c.q. de ontgrondingsplas. Een aantal wandelroutes zijn al aanwezig. Verder zal na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden een fietsroute door het gebied gaan lopen. De wandel- en fietsroutes zullen aansluiten op de fiets- en wandelpaden die reeds rondom de Groote Molenbeek en Lollebeek aanwezig zijn.

Vanuit recreatief oogpunt is reeds een fysieke wandelverbinding tussen het dorp Tienray en het huidige ontgrondingsgebied van 'De Diepeling' aangelegd (onder het spoor door), om de toegankelijkheid van het gebied te vergroten en om daarmee de gewenste synergievoordelen te bewerkstelligen. Vanwege het belang dat zij hierin ziet, heeft Teunesen hier aan haar financiële bijdrage geleverd. Door de fysieke wandelverbinding is een aantrekkelijk en op korte afstand gelegen uitloopgebied voor Tienray en omgeving ontstaan, waardoor de totale belevingswaarde van 'De Diepeling' toeneemt. Hetzelfde geldt voor de natuurlijke verbinding die ontstaat richting de Groote Molenbeek.

Verder wordt nabij het besluitgebied een recreatieve ontvangstlocatie ingericht. Mensen kunnen hier hun auto parkeren en vandaar uit het gebied in trekken. Verder biedt de ontvangstlocatie de mogelijkheid aan fietsers om hier te rusten.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

De nationale omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld. Deze visie is door het rijk opgesteld in het kader van de nieuwe omgevingswet, die per 1 januari 2022 in werking treedt. Aan de hand van een toekomstperspectief is hierin de langetermijnvisie in beeld gebracht. Op nationale belangen wil het Rijk (net als nu) sturen en richting geven. Hiervoor worden de volgende vier prioriteiten onderscheiden:

- Ruimte voor klimaat adaptatie.
- Duurzaam economisch groeipotentieel.
- Sterke en gezonde steden en regio's.
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om invulling te kunnen geven aan deze vier prioriteiten hanteert het rijk de volgende drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaat voor enkelvoudige functies.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
- Afwentelen wordt voorkomen.

Met de NOVI wordt gebouwd aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden, waarbij wordt gestreefd naar de verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. De wens is om daar naar toe te groeien en een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's te realiseren. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Het kabinet heeft voor de korte termijn daarom een pakket aan maatregelen voorgesteld om de woningbouw een nieuwe, stevige impuls te geven. De locaties bevinden zich in het Stedelijk Netwerk Nederland. De ontwikkeling vindt plaats in lijn met de ambities van de integrale verstedelijkingsstrategie, zo veel mogelijk in bestaand stedelijk gebied, klimaatbestendig en natuurinclusief. Grote open ruimten tussen de steden houden hun groene karakter. Het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad wordt verbeterd.

De opgave is daarbij om de veiligheid en gezondheid van onze leefomgeving zodanig te verbeteren dat in 2050 negatieve omgevingseffecten op onze gezondheid naar een verwaarloosbaar laag niveau zijn gebracht.

Daarnaast streeft het kabinet ernaar om in 2030 te voldoen aan de huidige WHO-advieswaarden. Ook het tot een verwaarloosbaar niveau terugbrengen van omgevingsrisico's als gevolg van industriële activiteiten en transport (omgevingsveiligheid) is onderdeel van de opgave'.

De rol van het Rijk ten aanzien van delfstoffenwinning is, beperkt tot, het scheppen van de voorwaarden waaronder de winning van delfstoffen, betrouwbaar, betaalbaar, ecologisch haalbaar en veilig kan plaatsvinden. Het gaat om die delfstoffen, die passen binnen de circulaire economie. De winning van delfstoffen is in de NOVI aangewezen als zijnde van nationaal belang.

Gevolg planvoornemen

Door de uitbreiding van de bestaande ontgrondingslocatie is er geen nieuwe locatie noodzakelijk en kan gebruik worden gemaakt van de reeds bestaande voorzieningen. Met de uitbreiding van de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' wordt bijgedragen aan een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied. De uitbreiding en doorontwikkeling van 'De Diepeling' draagt namelijk bij aan een goede balans tussen het landgebruik en de omgevingswaarden (in dit geval in het beekdal) van bodem, water en lucht. Ook de biodiversiteit wordt door de doorontwikkeling en realisatie van diverse biotopen verhoogd. Tot slot geldt dat de landschappelijke kwaliteiten van het beekdal en de Maasgaard door de doorontwikkeling

van 'De Diepeling' worden versterkt en beschermd. Geconcludeerd wordt dat het planvoornemen, door de combinatie van functies, passend is binnen de ambities van de NOVI.

4.1.2 Besluit en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening

Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationale ruimtelijke beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Hierin zijn in totaal 13 onderwerpen van nationaal belang opgenomen.

Naast het Barro is ook de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen, gebieden, objecten en zones worden aangewezen, waar gemeenten bij de vaststelling van bestemmingsplannen en/of vergunningverlening rekening mee moeten houden. In de Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven.

Gevolg planvoornemen

De beoogde (door)ontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' vindt plaats in een gebied waarin het Rijk een nationaal belang heeft aangewezen, namelijk het Natuur Netwerk Nederland (NNN, voormalig EHS). In die zin dat het besluitgebied zelf geen onderdeel uitmaakt van het NNN, maar de omliggende bosschages wel als zodanig zijn aangewezen. Ook de winning van zand en grind is een nationaal belang. Dit om ook in de toekomst te kunnen (blijven) voorzien in grondstoffen, welke noodzakelijk zijn voor de bouw en infrastructurele werken.

Met de uitbreiding van de ontgrondingslocatie is een groot openbaar belang dient, namelijk de levering van een specifiek soort zand en grind waarmee wordt bijgedragen aan de regionale bouwopgave. Daarnaast kan gesteld worden dat er geen reële alternatieven voor de uitbreiding van de ontgrondingslocatie zijn: uitbreiding van de ontgrondingslocatie is enkel (beperkt) aan de zuid-oostzijde, grenzend aan het NNN ter plaatse van agrarische percelen, mogelijk. Uitbreiding van de huidige ontgrondingslocatie heeft de voorkeur boven het realiseren van een nieuwe ontgrondingslocatie. Door aan te sluiten op een bestaande ontgrondingslocatie, wordt namelijk voldaan aan het criterium van zuinig ruimtegebruik en wordt er zo doelmatig mogelijk met de aanwezige grondstoffen omgegaan in een bepaald gebied. Tot slot geldt dat na beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten het gebied wordt doorontwikkeld en heringericht met het oog op versterking van natuurlijke, landschappelijke en recreatieve waarden. De agrarische percelen worden uit het gebied gehaald ten faveure van natuurontwikkeling, waardoor er een meer robuust, aaneengesloten natuurnetwerk wordt gerealiseerd dat tevens bijdraagt aan versterking van de biodiversiteit. De natuurdoeltypen in de toekomst zijn daarbij, ecologisch gezien, meer waardevol dan de natuurdoeltypen die nu in het gebied voorkomen. Staatsbosbeheer deelt deze visie ook.

Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling op basis van bovenstaande uitgangspunten en voorwaarden plaats kan vinden grenzend aan het NNN (voormalig EHS). Op de langere termijn draagt de ontgroning tevens bij aan de versterking ervan.



Begrenzing Natuur Netwerk Nederland ter hoogte van het besluitgebied

Daarnaast is vanuit de Barro het besluitgebied aangewezen als een radarverstoringsgebied met een maximale hoogte van 114 meter ten opzichte van NAP. Het besluitgebied ligt op ongeveer 22 meter + NAP. Dit betekent dat een bouwhoogte van ongeveer 90 meter + NAP is toegestaan. Met de ontgronding en beoogde natuurontwikkeling wordt niet voorzien in een dergelijk (bouw)hoogte. Er is daarmee dan ook geen sprake van een strijdigheid.

Er gelden dan ook geen belemmeringen vanuit het Barro en Barro.

4.1.3 Bro: Ladder voor duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening dienen overheden nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren (Ladder-onderbouwing). Per 1 juli 2017 zijn de 3 treden van de Ladder losgelaten en geldt dat de toelichting bij een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing voor de aanvraag omgevingsvergunning die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaande stedelijk gebied, een motivatie waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Zoals gezegd is de Ladder-onderbouwing verplicht voor 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen'. Onder stedelijke ontwikkeling wordt de ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, zeehaventerrein, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen verstaan. Deze laatste categorie is in de handreiking bij de Ladder voor duurzame verstedelijking (ministerie van Infrastructuur en Milieu) nader gespecificeerd in accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure.

Dit planvoornemen ziet toe op de uitbreiding van een ontgronding als onderdeel van de doorontwikkeling van 'De Diepeling'. De doorontwikkeling van 'De Diepeling' heeft op de langere termijn tot doel om natuur, landschap en (extensieve) recreatieve functies in het gebied te versterken. De uitbreiding van de ontgrondingslocatie is hier onlosmakelijk onderdeel van. Gezien het feit dat het planvoornemen voorziet in natuurontwikkeling, wordt het planvoornemen niet als stedelijke ontwikkeling aangemerkt.

Volledigheidshalve is alsnog de behoefte aan de uitbreiding van de ontgrondingslocatie als onderdeel van de doorontwikkeling van 'De Diepeling' onderbouwd.

Beschrijving behoefte uitbreiding aan de zuid-oostzijde

Zoals reeds besproken in paragraaf 4.1.1 wordt vanaf de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' een specifiek soort zand en grind gewonnen. Het zand en grind is witter dan het zand en grind dat op overige locaties gewonnen wordt en dient als grondstof voor sierbeton en –metselwerk. Met het specifieke soort zand en grind dat vanuit 'De Diepeling' gewonnen wordt, wordt dan ook een belangrijke bijdrage geleverd aan het op gang houden van de bouwopgave in de regio Venlo – Eindhoven – Nijmegen. Tevens is sprake van zuinig ruimtegebruik omdat het de uitbreiding betreft van de bestaande ontgrondingslocatie waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande voorzieningen. Hierdoor is het niet noodzakelijk om een nieuwe locatie te zoeken en in gebruik te nemen.

Teunesen wenst graag vanuit 'De Diepeling' in te blijven spelen op de specifieke vraag naar zand en grind vanuit de markt. De huidige ontgrondingslocatie 'De Diepeling' verkeert echter inmiddels in een afrondende fase. Door uitbreiding van de ontgrondingslocatie kan voor een beperkt, aanvullend tijdsbestek (ca. 5 jaar), voorzien worden in de regionale behoefte aan bouwstoffen.

Uitbreiding van de ontgrondingslocatie kan uitsluitend aan de zuid-oostzijde plaatsvinden. De overige zijden van de ontgrondingslocatie worden namelijk begrensd door auto-, spoor- en waterwegen, (agrarische) bedrijven, campings en bospercelen. Verder geldt dat uitbreiding van de huidige ontgrondingslocatie de voorkeur heeft boven het realiseren van een nieuwe ontgrondingslocatie. Door aan te sluiten op een bestaande ontgrondingslocatie, wordt namelijk voldaan aan het criterium van zuinig ruimtegebruik en zo wordt er zo doelmatig mogelijk met de aanwezige grondstoffen omgegaan in een bepaald gebied.

Tot slot: naast het gegeven dat met de continuering van ontgrondingslocatie 'De Diepeling' de regionale markt voor zand en grind voor de komende jaren bediend kan worden, zorgen de plannen voor de uitbreiding ook voor het behoud van de werkgelegenheid op deze locatie. Op de locatie zelf zijn zeven personen dagelijks werkzaam. Daarnaast is er sprake van een ca. drievoudige hoeveelheid indirecte werkgelegenheid. Door uitvoering te geven aan de plannen voor de uitbreiding, zal de werkgelegenheid ter plekke minimaal behouden worden.

Gevolg planvoornemen

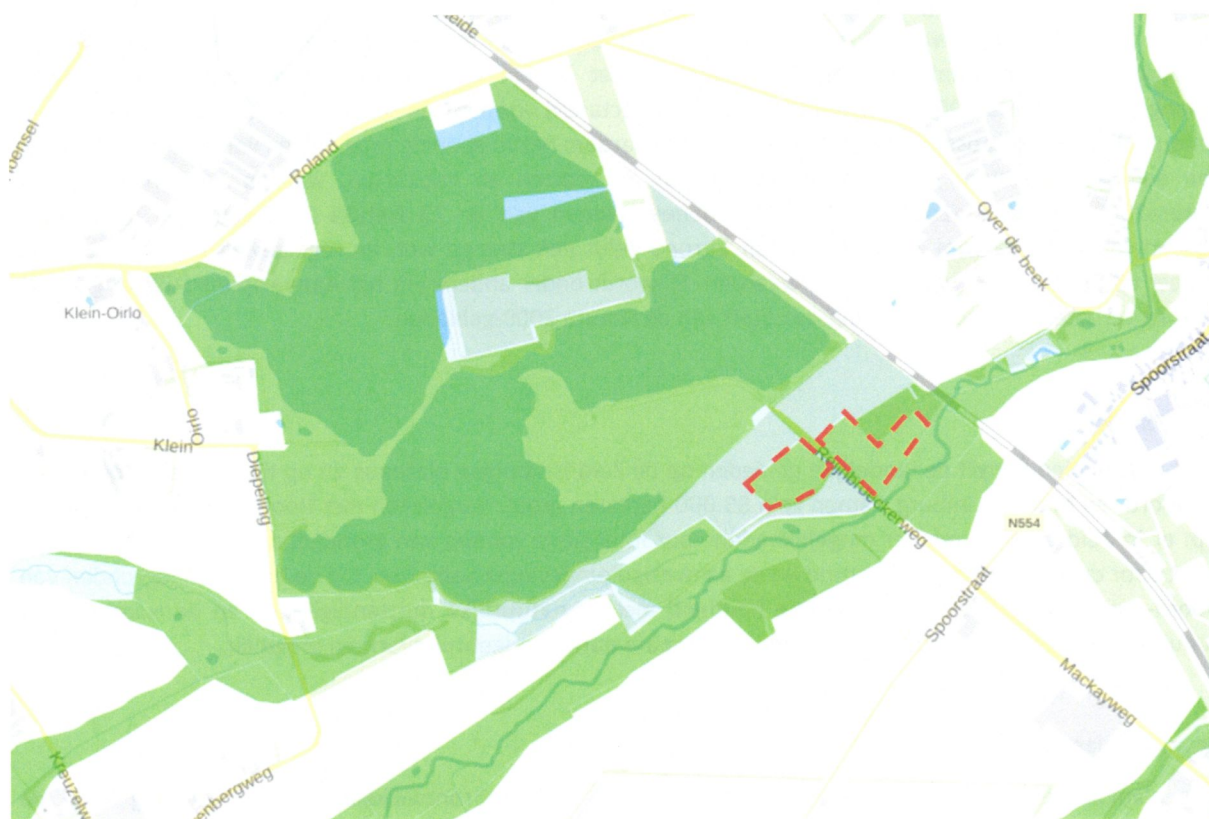
Onderhavig planvoornemen wordt niet aangemerkt als stedelijke ontwikkeling. Volledigheidshalve is wel de behoefte aan de uitbreiding van de ontgrondingslocatie als onderdeel van de doorontwikkeling van 'De Diepeling' nader gemotiveerd. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat er sprake is van een specifieke, regionale behoefte aan de uitbreiding van de ontgrondingslocatie 'De Diepeling'. Hierbij geldt dat uitbreiding van de locatie enkel aan de zuid-oostzijde mogelijk is. Met de uitbreiding wordt er zo doelmatig mogelijk met de aanwezige grondstoffen in het gebied omgegaan en wordt invulling gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciale omgevingsvisie (POVI)

De nieuwe Omgevingswet treedt op 1 januari 2023 in werking. De provincie moet dan beschikken over een Provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. De provincie heeft in dat kader het POL2014 vervangen door de Omgevingsvisie Limburg (hierna: POVI). Deze is vastgesteld op 1 oktober 2021. De POVI richt zich op de langere termijn (2030-2050) en beschrijft onderwerpen zoals wonen, bodem, infrastructuur, milieu, ruimtelijke economie, water, natuur, luchtkwaliteit, landschap en cultureel erfgoed. Maar ook het aspect gezondheid en een gezonde leefomgeving wordt in de Omgevingsvisie meegenomen.

De zoneringen op grond van het POL2014 zijn in de POVI overgenomen op de kaart 'Limburgse principes'. In de POVI is onderhavig besluitgebied ter plaatse van de beoogde ontgronding aangeduid als 'groenblauwe mantel', in samenhang met het beekdal van de Groote Molenbeek. De aangrenzende bosschages (buiten het besluitgebied) zijn onderdeel van de aanduiding 'natuurnetwerk.'



Uitsnede POVI (Limburgse principes)

Groenblauwe mantel

De Groenblauwe mantel betrof voorheen Zilvergroene natuurzone en Bronsgroene landschapszone op basis van het POL2014. Deze gebieden liggen als een soort mantel tussen en om het Natuurnetwerk Limburg. Het zijn gebieden waar goede combinatiemogelijkheden zijn voor duurzame vormen van (kringloop) land- en tuinbouw en andere economische functies, vooral door hergebruik van reeds aanwezige monumentale en beeldbepalende gebouwen. In de Groenblauwe mantel blijft de grondgebonden landbouw de belangrijkste functie en is de agrarische sector tevens de belangrijkste beheerder. Er zijn mogelijkheden voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer die bijdragen aan de instandhouding en versterking van de landschappelijke kernkwaliteiten. De focus ligt hier op het versterken van het klimaatadaptieve karakter met meer ruimte voor

de beken en Maas, de biodiversiteit en kernkwaliteiten van het landschap.

In de groenblauwe mantel zijn alleen initiatieven voor vrijetijdseconomie mogelijk die daar functioneel aan gebonden zijn, zoals een kampeerterrein, een dagstrand, agrotourisme of een visvijver voor de sportvisserij. Voor de groenblauwe mantel is het beleid ook gericht op het faciliteren en ondersteunen van de verbindings- en bufferfunctie voor aangrenzende gebieden van het Natuurnetwerk Limburg.

Gemeenten hebben de motiveringsplicht om in de toelichting op ontwikkelingen in de groenblauwe mantel aan te geven hoe met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten in de betreffende gebieden wordt omgegaan. Bij nieuwe ontwikkelingen zal rekening gehouden moeten worden met de aanwezige omgevingskwaliteiten, maar ook met regionale afspraken ten aanzien van de ontwikkeling van onder meer wonen, bedrijventerreinen, detailhandel en vrijetijdseconomie.

Natuurnetwerk Limburg

Het Natuurnetwerk Limburg was voorheen Goudgroene natuurzone. Binnen het Natuurnetwerk Limburg wordt ingezet op een goede kwaliteit en bescherming van de natuur met een bijzonder accent op bedreigde Limburgse diersoorten en plantensoorten. Daarnaast is het bieden van mogelijkheden voor natuurbeleving belangrijk. De Natura 2000-gebieden (circa 17.000 hectaren) vormen een selectie binnen het Natuurnetwerk Limburg. Hier ligt de absolute nadruk op de natuurwaarden: het zo spoedig mogelijk en verantwoord bereiken van een gunstige staat van instandhouding van de soorten en habitatten, waarop de aanwijzing als Natura2000-gebied is gebaseerd. De Natuurbeheerplannen van de 23 Natura 2000-gebieden in Limburg beschrijven wat daarvoor nodig is. Vanuit Europa geldt een strenge wet- en regelgeving die gericht is op beheer en bescherming van de natuurwaarden. Er wordt onder andere via het Aanvalsplan Stikstof gewerkt aan het verbeteren van de omgevingskwaliteit van de Natura 2000-gebieden.

Buitengebied

Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de natuurlijke omstandigheden en de ruimteclaims vanuit verschillende transitieopgaven, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk.

Gevolgen planvoornemen

Het planvoornemen bestaat om door middel van een doorontwikkeling en uitbreiding van de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' de natuurlijke, landschappelijke en (extensieve) recreatieve kwaliteiten in het gebied verder te vergroten en nieuwe kansen te benutten. De uitbreiding van de ontgrondingslocatie is hier onlosmakelijk mee verbonden. Na beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten worden hier namelijk aanvullende natuur- en landschapswaarden en extensieve recreatieve functies ontwikkeld. Het natuurrijke gebied 'De Diepeling' wordt hierdoor middels natuurontwikkeling verbonden met de beekdalen van de Groote Molenbeek en Lollebeek. Het resultaat is een aangesloten, robuust natuurnetwerk.

Bij de natuurontwikkeling wordt ruimte geboden aan diverse biotopen. Hiermee krijgt de biodiversiteit binnen het gebied een impuls en leidt tot verhoging van de landschappelijke, ecologische en recreatieve kwaliteiten. De aanwezige ecologische laagwaardige agrarische percelen zullen hierdoor ter plaatse van het besluitgebied verdwijnen en vervangen worden door natuur.

Tot slot geldt dat binnen en rondom het gebied, passend bij de aard en omvang van het natuurgebied, mogelijkheden voor extensieve recreatie worden geboden. Het gebied krijgt hierdoor een extra

belevingswaarde voor de omgeving.

Tevens is een natuurontwikkelingsplan (Kragten, rapportnr. TEU006-Rap-FF, d.d. 22 juli 2022) opgesteld. Dit natuurontwikkelingsplan is als Bijlage 3 bij deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. In dit natuurontwikkelingsplan wordt geconcludeerd dat de toekomstige inrichting in de vorm van natuur juist een versterking vormt van de landschappelijke kernkwaliteiten ter plaatse van het besluitgebied. Van een negatief effect en dus een aanvullende compensatie in het kader van de omgevingsverordening is derhalve geen sprake. Na beëindiging van de ontgronding wordt het besluitgebied zodanig ingericht dat een groter en robuuster aangesloten natuurgebied ontstaat ter plaatse van wat nu agrarische percelen zijn. Hiermee sluit het planvoornemen aan op de visie Maasgaard (zie paragraaf 4.3.1) en draagt het juist bij aan de lokale natuurontwikkeling.

Gelet op het bovenstaande wordt geconcludeerd dat de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' sterk bijdraagt aan de ambities voor de ontwikkeling van natuur en (extensieve) recreatie binnen de 'Groenblauwe mantel' en aansluit bij het aangrenzende 'Natuurnetwerk'.

4.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Algemeen

Bij de POVI hoort thans nog de Omgevingsverordening Limburg. Een nieuwe omgevingsverordening in het kader van de Omgevingswet is door Provinciale Staten op 17 december 2021 vastgesteld maar treedt niet eerder in werking dan de Omgevingswet op 1 januari 2023. Hierdoor is de 'huidige' omgevingsverordening thans nog van kracht.

De juridische doorwerking van het omgevingsbeleid wordt in deze verordening geregeld. Naast bepalingen die voor iedereen gelden (gedragsregels), bevat de Omgevingsverordening ook een hoofdstuk "Ruimte", waarin instructieregels naar gemeenten zijn opgenomen. De te maken regionale bestuursafspraken worden in de Omgevingsverordening Limburg geborgd. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is, net als het POL, op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en is per 16 januari 2015 in werking getreden.

De Omgevingsverordening Limburg is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening.

Goudgroene natuurzone (natuurnetwerk), zilvergroene natuurzone en bronsgroene landschapszone (groenblauwe mantel)

Op hoofdlijnen geldt dat in de Omgevingsverordening is vastgesteld dat bij een ruimtelijk plan (ontwikkeling) dat betrekking heeft op een gebied gelegen in de Goudgroene natuurzone (natuurnetwerk), de Zilvergroene natuurzone en/of de Bronsgroene landschapszone (groenblauwe mantel) ingegaan moet worden op welke wijze rekening wordt gehouden met de aanwezige (natuur)waarden op gebiedsniveau, zodat per saldo geen kwaliteitsverlies plaatsvindt van bedoelde waarden. Tevens dient aangegeven te worden hoe de eventuele negatieve effecten worden gecompenseerd.

In paragraaf 4.1.1 is reeds beschreven dat de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling', wegens de voorziening in een specifiek soort zand en grind en de bijdrage in de regionale bouwopgave, een groot openbaar belang dient en dat er geen reële alternatieven voor de uitbreiding van de locatie zijn. Daarnaast is beschreven dat de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' leidt tot versterking van de natuurlijke, landschappelijke en (extensieve) recreatieve waarden. De ecologisch laagwaardige agrarische percelen die nu binnen het besluitgebied aanwezig zijn worden vervangen door diverse hoogwaardige biotopen. De biodiversiteit binnen het gebied wordt verhoogd en middels natuurontwikkeling wordt het natuurrijke gebied 'De Diepeling', via het besluitgebied, verbonden met de beekdalen van de Groote Molenbeek en Lollebeek. Er ontstaat een aaneengesloten, robuust natuurgebied. Tot slot geldt dat binnen en rondom het gebied, passend bij de aard en omvang van het natuurgebied, mogelijkheden voor extensieve recreatie worden geboden. Het

gebied krijgt hierdoor extra belevingswaarde. Zodoende wordt geconcludeerd dat de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' niet leidt tot kwaliteitsverlies van de beschermde natuur- en landschapszones, maar juist tot versterking ervan.

Boringsvrije zone Venloschol

Het besluitgebied is gelegen in de boringsvrije zone Venloschol. Het is in het gebied Venloschol binnen en buiten inrichtingen beneden 5 meter boven NAP verboden om o.a. de grond te roeren. De verboden van de artikel 4.4.1 en 4.4.2 gelden niet voor zover gedeputeerde staten voor de daar verboden handelingen algemene regels krachtens artikel 4.1.2 hebben vastgesteld en gehandeld wordt in overeenstemming met die regels.

In dit kader is door Teunesen, aan de provincie Limburg, een ontheffing gevraagd van het verbod ex artikel 4.4.2 lid 1 in de Venloschol, om ontgrondingswerkzaamheden uit te voeren dieper dan 5 meter boven NAP. Op basis van de door de provincie Limburg gemaakte overwegingen is besloten om deze ontheffing van het verbod ex artikel 4.4.2 lid 1, onder voorwaarden te verlenen, om ontgrondingswerkzaamheden uit te mogen voeren dieper dan 5 meter boven NAP in de boringsvrije zone Venloschol. Het besluit van de provincie Limburg is als Bijlage 4 toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing.

Gevolg planvoornemen

Met de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' wordt middels versterking van aanwezige natuurlijke, landschappelijke en recreatieve waarden bijgedragen aan de doelstellingen binnen de Goudgroene, Zilvergroene en Bronsgroene natuur- en landschapszones (natuurnetwerk en groenblauwe mantel). Daarnaast is door de provincie Limburg ontheffing verleent om ontgrondingswerkzaamheden uit te mogen voeren dieper dan 5 meter boven NAP in de boringsvrije zone Venloschol. Geconcludeerd wordt dat vanuit het POL en de Omgevingsverordening Limburg geen belemmeringen zijn voor de doorontwikkeling.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Integrale visie De Maasgaard

Algemeen

'De Maasgaard' is het gebied gelegen tussen de A67, de Maas en de grens met Noord-Brabant en kenmerkt zich vooral door het uitgestrekte platteland met veel dorpskernen, veel agrarische activiteit en op zich zelfstaande natuurgebieden. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray, het Waterschap Peel en Maasvallei en de Provincie Limburg hebben de handen ineengeslagen om de kwaliteit van het buitengebied in de Maasgaard te verhogen. De ambitie is om een natuurlijke kwaliteit en landschappelijke belevingskwaliteit te bereiken voor de eigen inwoners van Maasgaard en bezoekers van buiten het gebied. De overheden willen daarbij zuinig omgaan met de ruimte in het landelijk gebied.

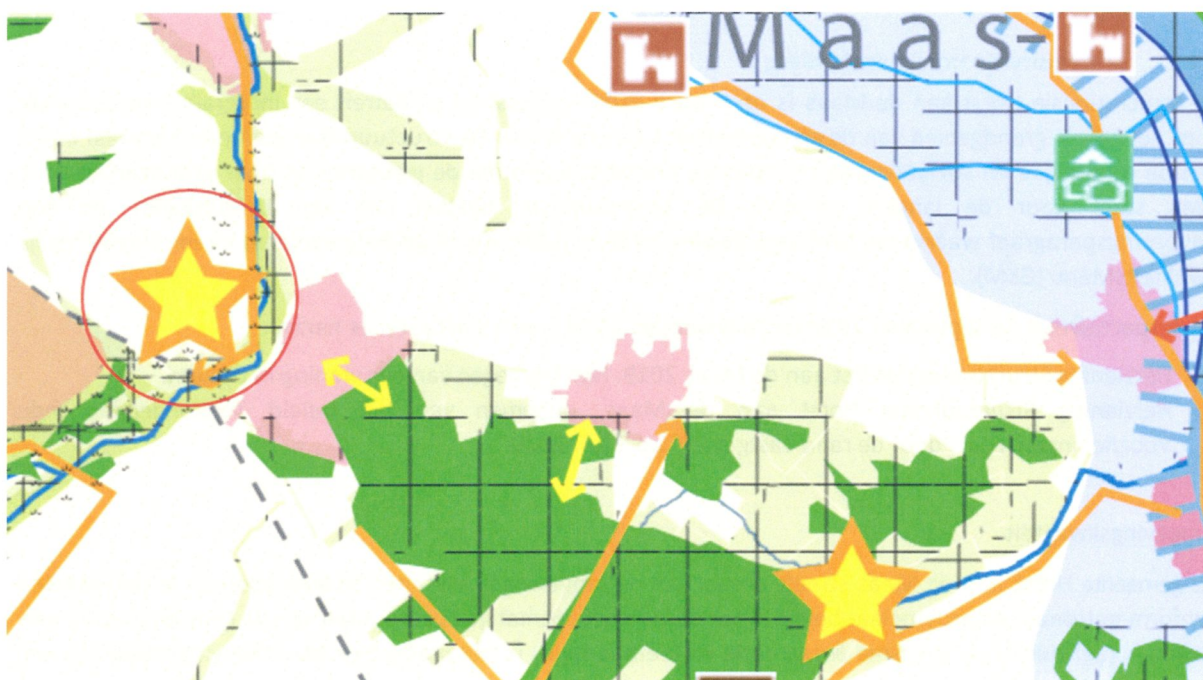
Het gaat de partijen om het gezamenlijk ontwikkelen en versterken van een goed functionerende, robuuste en krachtige groen-blauwe structuur van natuur en water. Denk daarbij aan bossen, heide, veengebieden, beekdalen en de Maasvallei. Een krachtige structuur van betekenis in ecologisch en hydrologisch opzicht, maar vooral ook een sterke drager voor het recreatief perspectief en de leefbaarheid binnen beide gemeenten. Zo kunnen economische ontwikkelingen in de vorm van toerisme en recreatie aansluiting vinden bij de groen-blauwe structuur en daar een meerwaarde in vinden.

In de Integrale visie 'De Maasgaard' zijn de groen-blauwe structuur en het recreatieve netwerk geoptimaliseerd en krachtig gebundeld tot één robuuste structuur dat de ecologische, hydrologische en recreatieve belevingswaarde van het gebied vergroot, verwaard en beter benut.

Sterlocatie 'De Diepeling'

In de Integrale gebiedsvisie 'De Maasgaard' is beschreven dat 'De Diepeling' het kruispunt is van de watergangen de Grootte Molenbeek en de Lollebeek. Nadat de zand- en grindwinningsactiviteiten in 'De Diepeling' zijn beëindigd, zal de hier aanwezige plas als natuur worden heringericht. Partijen in het gebied zien kansen om aan de herinrichting ook passende recreatieve ontwikkelingen te koppelen. Passend betekent hier 1) passend in de kwaliteiten van het gebied, 2) passend in het gebruik en 3) passend als aanvulling op het bestaande recreatieve product in beide gemeenten.

Via de Grootte Molenbeek wordt het gebied 'De Diepeling' gekoppeld aan het Kasteelpark ter Horst. Vanaf de A73 kan 'De Diepeling' uiteindelijk ook een fraai landmark vormen om mensen te verleiden de Maasgaard in te trekken. Daarmee is 'De Diepeling' een toekomstige toeristische sterlocatie.



Uitsnede kaart Integrale visie 'De Maasgaard' met besluitgebied bij sterlocatie binnen rode cirkel

Gevolg planvoornemen

In de integrale visie 'De Maasgaard' is de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' aangewezen als sterlocatie. Dit betekent dat deze locatie kansen/mogelijkheden biedt voor versterking van de landschaps- en natuurwaarden met mogelijkheden voor (extensieve) recreatie. Hierbij geldt dat 'De Diepeling' is gelegen op een strategisch kruispunt en een belangrijke, natuurlijke schakel kan vormen tussen een aantal natuur- en recreatiegebieden in de omgeving.

Ten aanzien van de ontwikkeling van de recreatieve functie is het uitgangspunt dat de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' complementair moet zijn aan de bestaande recreatieve functies en geen concurrerende werking mag hebben ten opzichte van de Kasteelse Bossen of de Witte Vennen. Intensieve recreatieve functies zijn rondom 'De Diepeling' niet gewenst. Met name wordt gedacht aan aanhaking op het uitgebreid netwerk van fiets- en wandelpaden. Mensen kunnen er parkeren en het gebied intrekken. Verder biedt de ontvangstlocatie de mogelijkheid voor fietsers om uit te rusten.

Ten aanzien van de ontwikkeling van de natuurlijke functie is het uitgangspunt dat met de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' verder wordt ingezet op de realisatie van hoogwaardige natuur, waarbij

wordt gestreefd naar een robuuste natuurzone met een overgangsgebied richting het beekdal van de Groote Molenbeek. In dit kader geldt dat de doorontwikkeling van 'De Diepeling' onlosmakelijk is verbonden met de uitbreiding van ontgrondingsactiviteiten richting het zuid-oosten. Het zuid-oostelijk gelegen gebied wordt namelijk ten behoeve van de grondstofwinning afgegraven c.q. ontgrond, waarna de hoogwaardige grondstoffen die hier zijn gewonnen worden afgevoerd. Vervolgens worden niet vermarktbaar gronden zoals ophoog- en fijnzanden ingezet om het gebied aan te vullen en te komen tot de ontwikkeling van hoogwaardige natuur.

Geconcludeerd wordt dat uitbreiding van de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' aan de zuid-oostzijde, als onderdeel van de doorontwikkeling van de natuurlijke en recreatieve functies in het gebied, passend is binnen de Integrale visie 'De Maasgaard'.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

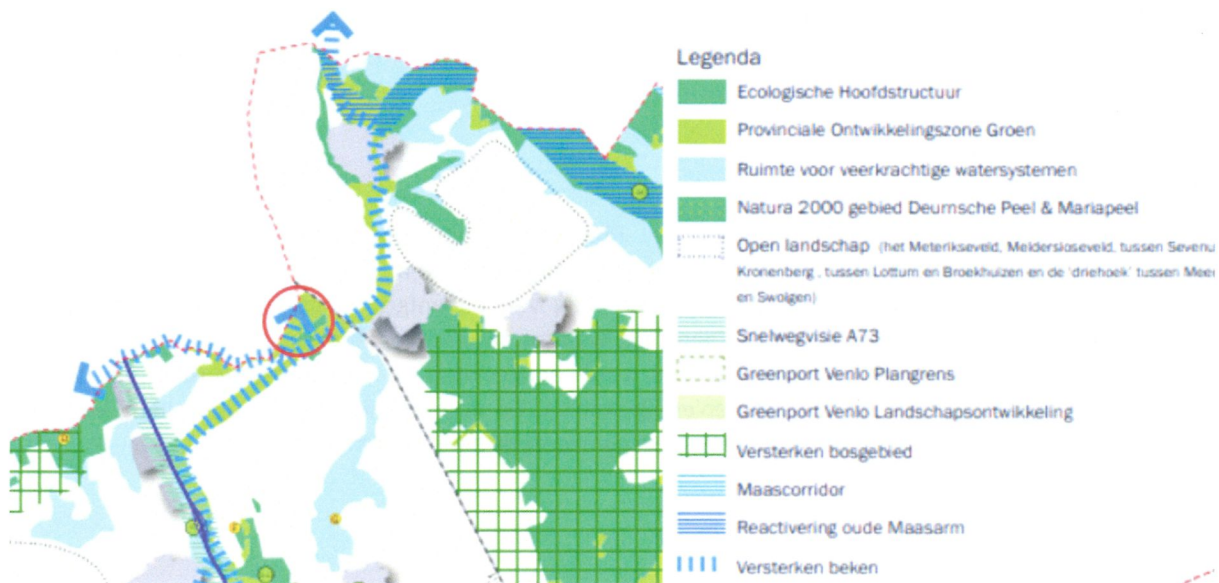
De Structuurvisie Horst aan de Maas is op 9 april 2013 vastgesteld en betreft een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas. De structuurvisie geeft een integraal beeld van de ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen die de gemeente op haar grondgebied voor ogen staat voor de langere termijn. De structuurvisie bestaat uit een beleidskader en een uitvoeringsparagraaf waarin het Limburgs KwaliteitsMenu (LKM) wordt geïmplementeerd in een Gemeentelijk KwaliteitsMenu (GKM).

Op respectievelijk 10 september 2019 en 26 november 2019 is de structuurvisie herzien:

- Herziening Structuurvisie Horst aan de Maas 2019: Het toevoegen van een woning in de kern.
- Herziening Structuurvisie Horst aan de Maas, opnemen van het beleid Teeltondersteunende Voorzieningen, zoals door de raad vastgesteld op 3 juli 2019.

Omgevingskwaliteit

De gemeente Horst aan de Maas streeft ernaar om de omgevingskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen conform nationaal en provinciaal beleid. Voor de drie beleidsmatige speerpunten van de gemeente Horst aan de Maas (agribusiness, toerisme & recreatie en leefbaarheid) is het landschap (de omgevingskwaliteit) een belangrijke factor. Het vormt namelijk de productieruimte voor de agrarische sector, het verblijfsgebied voor toeristen en recreanten en de woonomgeving voor de inwoners. Om de speerpunten tot een succes te maken, is het van belang dat de aantrekkelijkheid van het landschap (de omgevingskwaliteit) gewaarborgd blijft en zoveel mogelijk versterkt wordt.



Uitsnede kaart 'Omgevingskwaliteit' met besluitgebied bij rode contour

Het besluitgebied is op het kaartbeeld voor 'Omgevingskwaliteit' gelegen binnen de aanduidingen 'Provinciale Ontwikkelingszone Groen' en 'Versterken beken'. De wijze waarop de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' bijdraagt aan de versterking van provinciale natuur- en landschapszones en de beken is reeds beschreven in Hoofdstuk 3 en de paragrafen 4.2.1 en 4.2.2.

Gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM)

De gemeente Horst aan de Maas staat open voor nieuwe ontwikkelingen in de dorpen en het buitengebied. De gemeente kiest voor een benadering waar ontwikkelingen binnen flexibele kaders worden toegestaan indien de kwaliteiten van de dorpen en het buitengebied er ook mee vooruit gaan. Deze benadering sluit aan bij de systematiek van het (voormalige) 'Limburgse kwaliteitsmenu'.

Het GKM is van toepassing indien het geldende bestemmingsplan niet direct voorziet in de betreffende ontwikkeling en deze middels bijvoorbeeld een bestemmingsplanherziening of omgevingsvergunning (handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening) mogelijk gemaakt moet worden. Dit is in de situatie van de beoogde doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' het geval.

De locatie van het beoogde planvoornemen is vervolgens bepalend voor de planologische toelaatbaarheid en de manier waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen ingezet kunnen worden. Onderhavig besluitgebied is gelegen in het 'Zandgrondenlandschap-Beekdalen'.

Echter de ontgroning met natuurontwikkeling (eindsituatie) is niet in te delen in een module. Het betreft hier de ontgroning van het gebied gevolgd door natuurontwikkeling hetgeen leidt tot kwaliteitsverbetering van de omgeving. Het gemeentelijk kwaliteitsmenu is derhalve niet aan de orde. Er is door de beoogde eindsituatie sprake van een versterking van de aanwezige natuur- en landschapswaarden ter plaatse van het besluitgebied.

Een ontwikkeling kan pas rekenen op planologische medewerking op het moment dat een passende kwaliteitsverbetering van het buitengebied gegarandeerd is. Van verbetering is pas sprake als deze past binnen de kwaliteitsdoelstellingen van de gemeente en de juiste waarde vertegenwoordigd. Binnen het gebied 'Zandgrondenlandschap-Beekdalen' zijn kwaliteitsverbeterende maatregelen ten behoeve van natuurontwikkeling, de ontwikkeling van recreatieve ontsluiting en het stimuleren van vernatting het meest

gewenst. Ook worden het aanleggen van erfbeplantingen, het aanbrengen van lijnvormige beplantingselementen en het ontwikkelen van landschappelijke en cultuurhistorische waarden binnen het gebied als wenselijk gezien.

Gevolg planvoornemen

De doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' vindt plaats binnen het gebiedstype 'Zandgrondenlandschap-Beekdalen'. In onderhavig planvoornemen is in de eindsituatie sprake is van natuurontwikkeling. In dit kader geldt dat de uitbreiding van de ontgrondingslocatie onlosmakelijk is verbonden met de doorontwikkeling van De Diepeling, waarbij natuurlijke, landschappelijke en recreatieve waarden in het gebied worden versterkt. Hiermee wordt aangesloten op de kwaliteitsverbetering die de gemeente zeer wenselijk acht binnen het gebied Beekdalen. De doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' wordt om deze redenen passend binnen het gemeentelijk beleid geacht.

Hoofdstuk 5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Inleiding

Milieuaspecten mogen niet in de weg staan aan de uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan. Het is van belang dat onderhavig planvoornemen plaats vindt binnen een goed woon- en leefklimaat en dat de verandering niet leidt tot onevenredige (milieukundige) gevolgen voor bestaande waarden en functies. Dit hoofdstuk gaat hier nader op in.

5.2 M.e.r.-beoordeling

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planMER-plichtig, projectMER-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast moet het bevoegd gezag bij activiteiten die voorkomen in één van de opgenomen categorieën, maar niet de omvang hebben van de bijbehorende drempelwaarden, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

De uitbreiding van de ontgrondingslocatie is m.e.r.-beoordelingsplichtig. Deze activiteit is opgenomen in onderdeel D, categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Het betreft de ontginning dan wel wijziging of uitbreiding van de ontginning van steengroeven of dagbouwminen, met inbegrip van de winning van oppervlakedelfstoffen uit de landbodem. Het gaat daarbij om gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 12,5 hectare of meer. In onderhavige situatie betreft het een uitbreiding van de bestaande ontgrondingslocatie van ongeveer 3,0 hectare. Voor de ruimtelijke onderbouwing is een aanmeldingsnotitie (Sweco, projectnummer 366663, d.d. 28 oktober 2020) ten behoeve van de m.e.r.-beoordeling opgesteld en ingediend bij het bevoegd gezag. Deze voorzag nog in een uitbreiding in een groter gebied van 11,5 hectare. Op basis van de aanmeldingsnotitie heeft het bevoegd gezag (de provincie) gelet op artikel 7.17, lid 1 van de Wet milieubeheer besloten dat bij de voorbereiding van de nader aan te vragen ontgrondingsvergunning geen MER hoeft op te stellen. Het besluit d.d. 17 december 2020 inclusief aanmeldingsnotitie met bijlagen is respectievelijk als Bijlage 5 en Bijlage 6 opgenomen bij deze ruimtelijke onderbouwing. Nu het besluit gebied kleiner is (3,0 hectare) en gelegen binnen de begrenzing van het eerdere besluitgebied van 11,5 hectare is er in deze kleinere omvang ook geen MER-plicht.

5.3 Bodem

5.3.1 Verkennend bodemonderzoek

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden gezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik. In dit kader is door Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV (MAH BV) een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (d.d. 23 oktober 2019, rapportnr. 0034TEU/19, zie Bijlage 7). Het doel van het verkennend bodemonderzoek is aan te tonen dat de grond redelijkerwijs gesproken geen verontreinigingen bevat die schadelijk kunnen zijn voor de volksgezondheid en/of milieu in het algemeen en zodoende enige beperking of belemmering kunnen vormen ten aanzien van de voorgenomen uitbreiding van de ontgrondingslocatie. Het verkennend bodemonderzoek is gebaseerd op de richtlijnen van de NEN-5740 uitgegeven door het Nederlands Normalisatie Instituut in april 2016. Op basis van de gegevens uit het vooronderzoek is gekozen voor de strategie voor grootschalig onverdachte locaties (GR-ONV-NL).

Naar aanleiding van het verkennend bodemonderzoek wordt geconcludeerd dat in de opgeboorde grond geen bodemvreemde bijmengingen zijn waargenomen. Ook zijn in de opgeboorde grond geen asbestverdachte materialen waargenomen. In de ondergrond is ter plaatse van één plek (analyse nummer MM 3) een licht verhoogd gehalte aan kobalt aangetoond. In de overige mengmonsters van zowel de boven- als de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aangetoond. De ondergrond ter plaatse van MM 3 voldoet wel aan de maximale waarde voor industrie. De overige mengmonsters van zowel de boven als de ondergrond zijn altijd toepasbaar.

De hypothese 'onverdacht' ten aanzien van het voorkomen van bodemverontreiniging, met uitzondering van verhoogde gehalten aan zware metalen in de bodem ten gevolge van diffuse bodemverontreiniging, kan worden aanvaard.

De resultaten van het verkennend bodemonderzoek vormen milieuhygiënisch gezien geen bezwaar ten aanzien van de voorgenomen uitbreiding van de ontgrondingslocatie.

5.3.2 Aanvullend bodemonderzoek

Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV (MAH BV) heeft een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie 'De Diepeling' gelegen te Tienray (rapportnr. 140.20.00438/R1, d.d. 18 februari 2021, zie Bijlage 8). Het betreft een uitbreiding van het verkennend bodemonderzoek van MAH BV met kenmerk 0034TEU/19/R, d.d. 23 oktober 2019 en heeft betrekking op de volgende onderdelen:

- Aanvullend PFAS onderzoek bovengrond (0,0-0,5 m-mv);
Omdat uit informatie van de gemeente Horst a/d Maas is gebleken dat de bodemkwaliteitskaart (Nota Bodembeheer Limburg Noord 2020-2029) naar verwachting pas in de loop van 2022 wordt vastgesteld, zijn geen vastgestelde PFAS gegevens beschikbaar. Doel van het PFAS onderzoek is derhalve te bepalen of de klasse landbouw/natuur (lees klasse altijd toepasbaar) ook voor PFAS wordt bevestigd.
- Aanvullend onderzoek industriegrond o.b.v. kobalt t.p.v. boringen 25, 29 en 31, bodemlaag van 0,5-2,0 m-mv;
Omdat binnen het hele gebied sprake is van grond met de klasse altijd toepasbaar en enkel in MM3 sprake is van de klasse industrie (kobalt), is het doel te bepalen of dit middels aanvullend onderzoek wordt bevestigd of niet.
- Asfalt-, verkennend bodem- en asbestonderzoek Reijnbroeckerweg (50 meter vanaf brug tot aan hekwerk);
Doel van het aanvullend asfalt-, verkennend bodem- en asbestonderzoek ter plaatse van de weg en bermen is het bepalen van de actuele (milieuhygiënische) kwaliteit van het asfalt, de funderingslaag en onderliggende bodem.

Op basis van het aanvullend bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- Aanvullend PFAS onderzoek bovengrond (0,0-0,5 m-mv);
In de bovengrond (0,0-0,5 m-mv) zijn licht verhoogde gehalten aan PFOA, PFOS en/of overige PFAS aangetoond als gevolg van depositie. De aangetoonde gehalten voldoen voor PFAS aan de klasse landbouw / natuur.
- Aanvullend onderzoek industriegrond o.b.v. kobalt (0,5-2,0 m-mv);
In de bodemlaag van 0,5-2,0 m-mv ter plaatse van boring 025, 029 en 031 is geen of plaatselijk enkel een licht verhoogd gehalte met kobalt aangetoond (MM18 t/m MM20). De gemiddelde kwaliteit voldoet aan AW2000. Ook een eerdere indeling in de klasse industrie wordt niet bevestigd. De ondergrond komt in aanmerking voor hergebruik als grond met de klasse altijd toepasbaar. Vermoedelijk is bij eerder onderzoek sprake geweest van een uitschieter.
- Asphalt;
Op basis van de PAK-marker beoordelingen en PAK analyses (ASF01 t/m ASF04) blijkt dat het asfalt volledig als niet teerhoudend te beschouwen is.
- Verkennend bodemonderzoek Reijnbroeckerweg;
In de stol en grindhoudende verhardingslaag in de bermen is plaatselijk een licht verhoogd gehalten met PAK aangetoond (MM21 en MM22). In de zandlagen onder de asfaltverharding van de weg zijn geen verhoogde gehalten aangetoond (MM23 en MM24). Zowel de boven- als ondergrond komt volgens een indicatieve toetsing aan het Besluit Bodemkwaliteit in aanmerking voor hergebruik als grond met de klasse altijd toepasbaar.
- Verkennend asbestonderzoek Reijnbroeckerweg;
Uit de asbestanalyse van de fijne fractie blijkt dat in mengmonster ASB01 geen sprake is van een overschrijding van de detectielimiet, laat staan de restconcentratienorm van 100 mg/kg.ds. De norm voor nader onderzoek (50 mg/kg.ds) wordt eveneens niet overschreden.
- Aanvullend verkennend bodemonderzoek zuidzijde besluitgebied;
In zowel de boven- als ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aangetoond (MM16 en MM17). Zowel de boven- als ondergrond komt volgens een indicatieve toetsing aan het Besluit Bodemkwaliteit in aanmerking voor hergebruik als grond met de klasse altijd toepasbaar.

5.3.3 Conclusie

De resultaten van het verkennend en aanvullend bodemonderzoek vormen milieuhygiënisch gezien geen bezwaar ten aanzien van de voorgenomen uitbreiding van de ontgrondingslocatie. Er is enkel zeer plaatselijk sprake van heel licht verhoogde gehalten aan PAK, kobalt en/of PFAS. De grond is aan te merken voor hergebruik als grond met de klasse altijd toepasbaar. Bij graafwerkzaamheden is volgens de CROW400 geen sprake van een veiligheidsklasse. Wel dient de basishygiëne in acht te worden genomen.

5.4 Geluid

5.4.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient op basis van de Wet geluidhinder onderzocht te worden of sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer of bedrijven. Een ontgrondingslocatie vormt op zichzelf geen geluidgevoelig object. Wel kan vanwege de ontgrondingslocatie geluidhinder naar de omgeving ontstaan. Om deze reden is door LBP Sight een geluidonderzoek (zuidelijke uitbreiding) naar de geluidbelasting vanuit de beoogde ontgrondingslocatie op de omgeving uitgevoerd. Het onderzoek (kenmerk R085839ab.226CGGS.rvw, d.d. 14 juli 2022) is als Bijlage 9 bij deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. Daarnaast zijn de resultaten en conclusies uit het onderzoek in onderstaande paragrafen overgenomen.

5.4.2 Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

Op basis van het geluidonderzoek kan geconcludeerd worden dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie (RBS) na het opwerpen van een grondwal ten zuiden van het noordelijke perceel de om de vergunning opgenomen geluidgrenswaarden niet worden overschreden.

Ook ten tijde van de incidentele bedrijfsituatie (IBS) blijft de berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveau nog onder de streefwaarde van 40 dB(A) zoals deze geldt voor het landelijk gebied. De incidentele bedrijfsituatie (IBS) is niet getoetst aan de geluidgrenswaarden van de vergunning omdat deze niet meer dan 12 dagen per jaar voorkomt. Het verwijderen van de dekgrond vindt niet plaats in de avond- en nachtperiode.

5.4.3 Maximale geluidniveaus

Aan de geluidgrenswaarden zoals gesteld voor de maximale geluidniveaus + 15 dB(A) kan ruimschoots worden voldaan. De grondverzetmachines voor het afgraven van de dekgrond zijn daarbij niet in de avond- en nachtperiode in werking.

5.4.4 Indirecte hinder

Ten aanzien de indirecte hinder wordt vastgesteld dat ten gevolge van de zuidelijke uitbreiding ten opzichte van de vergunde situatie het aantal vrachtwagens die naar of van de inrichting rijden er niets veranderd. Daarnaast zijn vrachtwagens in de loop van de tijd iets stiller geworden. De geluidssituatie ten gevolge van het wegverkeer blijft hiermee dan ook onveranderd.

5.4.5 Trillingen

Gezien de afstand van meer dan 700 meter tussen de klasseerinstallatie en de omliggende woningen hoeft niet te worden gevreesd voor trillinghinder. De woning Diepeling 5 ligt het dichtst bij de klasseerinstallatie. Ook ten aanzien van de grondverzetmachines hoeft niet gevreesd voor trillinghinder omdat deze op meer dan 350 meter van de woning Spoorstraat 77 en 260 meter van de woning Over de Beek 8 in bedrijf zijn.

5.4.6 Conclusie

Ten aanzien van de werktijden, de aan- en afvoerrote van vrachtwagens, de bedrijfstijden, de klasseerinstallatie, de in te zetten zuiger en het aantal vrachtwagens verandert er niets, met uitzondering van de locatie waar de ontgroning plaatsvindt.

Uit het uitgevoerde geluidsonderzoek blijkt dat tijdens de representatie bedrijfssituatie (RBS) na het opwerpen van een grondwal ten zuiden van het noordelijk perceel de in de vergunning opgenomen geluidgrenswaarden niet worden overschreden. De vergunde geluidgrenswaarden worden zelfs tijdens incidentele bedrijfsituatie (IBS) (minder dan 12 dagen per jaar) niet overschreden.

Geconcludeerd wordt dat het aspect 'geluid' geen belemmering vormt voor het planvoornemen. Er kan ten aanzien voor de beoogde beperkte uitbreiding een omgevingsvergunning worden aangevraagd voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting.

5.5 Luchtkwaliteit

5.5.1 Inleiding

Sinds 15 november 2007 vormt het aspect luchtkwaliteit uit de Wet milieubeheer de basis voor de besluitvorming in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. In de Wet luchtkwaliteit worden de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (Wm, hoofdstuk 5). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of
- binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van de Wet luchtkwaliteit gelden milieukwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn middels grenswaarden vastgelegd voor de luchtverontreinigingscomponenten stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ of fijn stof), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb), benzeen (C₆H₆) en koolmonoxide (CO). De grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen projecten die 'Niet in betekenende mate' (NIBM) en 'In betekenende mate' (IBM) bijdragen aan de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen.

5.5.2 Beoordeling luchtkwaliteit

De beoogde uitbreiding van de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' is door LBP Sight getoetst aan de luchtkwaliteitseisen beschreven in titel 5.2 van de Wet milieubeheer (kenmerk R085839ab.229NCY5.jdb, d.d. 8 juli 2022, zie ook Bijlage 10). Aan de hand van de invoergegevens zoals beschreven in de onderzoeksrapportage, is de ter plaatse te verwachten luchtkwaliteit berekend. Toetsing vindt plaats door middel van toetspunten (verblijfslocaties in de directe omgeving van de inrichting) waarop de verwachte luchtkwaliteit bepaald wordt.

		Maximale waarde (hoogste bronbijdrage tussen haken)	Norm
Stikstofdioxide NO ₂	Concentratie [µg/m ³] (bronbijdrage)	13,1 (0,0)	40
	# > limiet *	0	18
Fijnstof PM ₁₀	Concentratie [µg/m ³] (bronbijdrage)	22,5 (0,0)	40
	# > limiet **	11	35
Zeer fijnstof PM _{2.5}	Concentratie [µg/m ³] (bronbijdrage)	10,8 (0,0)	25

*) aantal overschrijdingen van de uurnorm

**) aantal overschrijdingen van de etmaalnorm

Tabel Berekende concentraties en overschrijdingsmomenten (hoogste van alle toetspunten)

5.5.3 Stofhinder

Stofverspreiding wordt, als hier aanleiding toe is, tegengegaan door een sproeiwagen. Deze werkwijze is geheel in overeenstemming met de huidige (vergunde) werkwijze. Er wordt geen overlast van stof verwacht.

5.5.4 Conclusie

Uit het door LBP Sight verrichte onderzoek blijkt dat de uitbreiding van de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' niet leidt tot een overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen uit de Wet milieubeheer. De uitbreiding draagt vanwege de beperkte bijdrage ter hoogte van verblijfslocaties niet in betekenende mate (NIBM) bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit staat niet in de weg voor het beoogde planvoornemen.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

5.6.1 Algemeen

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Voorgaande moet op twee manieren getoetst worden. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder. Voor de toetsing kan onder meer gebruik worden gemaakt van de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' waarin voor de onderscheiden bedrijfsactiviteiten generieke afstandsnormen zijn opgenomen. Dit betreffen conform jurisprudentie richtafstanden. Bij de toetsing van concrete situaties kan maatwerk nodig zijn. Afwijking van de generieke richtafstanden uit de VNG publicatie is hierbij mogelijk, mits dit goed kan worden gemotiveerd.

5.6.2 Hindergevoelige functie

Een ontgrondingslocatie wordt niet aangemerkt als hindergevoelige functie. Milieubelasting uit de omgeving hoeft om deze reden niet te worden beoordeeld. Daarnaast geldt dat de uitbreiding van de ontgrondingslocatie ook niet leidt tot belemmeringen voor omliggende hinderveroorzakende functies. Ook hier geldt dat met de uitbreiding van de ontgrondingslocatie geen sprake is van een hindergevoelige functie en dat er daarom geen beperkingen optreden ten aanzien van de duurzame ontwikkeling van omliggende hinderveroorzakende functies.

5.6.3 Hinderveroorzakende functie

Een ontgrondingslocatie vormt wel een milieuhinderlijke bedrijfsactiviteit in termen van milieuzonering. Op basis van de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering kan de winning van zand- en grind worden ingeschaald in de milieucategorie 4.1 met bijbehorende grootste richtafstand van 200 meter. Deze grootste richtafstand is gebaseerd op het aspect geluid. Hierbij geldt dat de geluidbelasting vanuit de ontgrondingslocatie voornamelijk wordt veroorzaakt door de verwerkingsinstallatie en de zuiger. De positionering en werking van de verwerkingsinstallatie wijzigt niet ten opzichte van de huidige, vergunde situatie. De zuiger verplaatst zich ter plaatse van de uitbreiding, afhankelijk van de locatie waar zand- en grind gewonnen wordt. In paragraaf 5.4 is reeds onderbouwd dat de uitbreiding van de ontgrondingslocatie niet tot onaanvaardbare geluidoverlast voor gevoelige functies in de omgeving leidt. Verder geldt dat een richtafstand van 100 meter geldt ten aanzien van stofhinder. Hierbij geldt dat stofverspreiding tegen wordt gegaan door een sproeiwagen. Deze werkwijze is geheel in overeenstemming met de huidige (vergunde) werkwijze.

5.6.4 Conclusie

Een ontgrondingslocatie betreft geen hindergevoelige functie. Milieubelasting uit de omgeving is daarom niet beoordeeld en de uitbreiding van de ontgrondingslocatie leidt niet tot beperkingen in de duurzame ontwikkeling van omliggende hinderveroorzakende bedrijven.

Een ontgrondingslocatie wordt wel als hinderveroorzakende functie aangemerkt. In dit kader is gemotiveerd dat de uitbreiding van de ontgrondingslocatie niet tot onaanvaardbare overlast voor gevoelige functies in de omgeving leidt. Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de uitbreiding van de ontgrondingslocatie niet in de weg staat.

5.7 Externe veiligheid

De doelstelling van het externe veiligheidsbeleid is het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving door het beheersen van risico's van industriële activiteiten met opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat er te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Burgers mogen voor de veiligheid van hun omgeving rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicobron.

BEVI

De risiconormen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in het BEVI. In dit besluit zijn milieukwaliteitseisen op het gebied van externe veiligheid geformuleerd. Het BEVI verplicht het bevoegd gezag op basis van de Wet milieubeheer om veiligheidsafstanden aan te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit zijn gevoelige objecten gedefinieerd als kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Bevt

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd. Daarmee wordt de opdracht aan het bevoegd gezag voor ruimtelijke besluiten nadrukkelijk vastgelegd om rekening te houden met de risico's van transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. In het basisnet is de omvang voor de verschillende transportmodaliteiten vastgelegd. Nieuwbouw van (beperkt) kwetsbare objecten is niet toegestaan binnen de afstanden van het plaatsgebonden risico.

Conclusie

Een ontgrondingslocatie is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen en Besluit externe veiligheid transportroutes. Ook betreft een ontgrondingslocatie geen risicovolle inrichting. Daarnaast blijft het aantal personen wat ter plaatse verblijft ongewijzigd ten opzichte van de huidige situatie. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

5.8 Ecologie

5.8.1 Algemeen

Bij elk ruimtelijk plan moet, met het oog op beschermenswaardige natuurwaarden, rekening worden gehouden met de regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming. Dit wordt geregeld in de Wet natuurbescherming 2017 die op 1 januari 2017 in werking is getreden.

5.8.2 Gebiedsbescherming

Natura 2000

De bescherming van Natura 2000-gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming, die de implementatie vormt van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Natura 2000-gebieden vormen samen een Europees netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Als ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van natuurwaarden binnen een Natura 2000-gebied, moet een vergunning worden aangevraagd. Gedeputeerde staten van de provincie zijn het bevoegd gezag voor verlening van deze vergunning. Indien eerst een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een activiteit waarvoor tevens een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is vereist, dan haakt de natuurtoets aan bij de omgevingsvergunning.

Het besluitgebied is niet aangewezen als Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied 'Maasduinen' met stikstofgevoelige habitatten op een afstand van circa 5,5 km vanaf het besluitgebied. Negatieve effecten voor licht, geluid en trillingen ten gevolge van de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling zijn', gezien de ruimte afstand, op deze Natura 2000-gebieden uit te sluiten.

Negatieve effecten ten aanzien van stikstof zijn op voorhand niet uit te sluiten. Om deze reden is door LBP Sight (kenmerk R085839ab.226GAYW.jdb, d.d. 7 juli 2022) een onderzoek naar stikstofdepositie uitgevoerd. Het onderzoek is bijgevoegd als Bijlage 11. In dit onderzoek is de beoogde situatie vergeleken met de referentiesituatie. Deze vergelijking heeft de volgende resultaten opgeleverd:

- Binnen de beoogde situatie treden stikstofemissies op ten gevolge van mobiele werktuigen en vanwege verkeersgeneratie.
- De emissies binnen de beoogde situaties bedraagt circa 185 kg NOx/jaar.
- De beoogde situatie leidt tot maximale depositie van 0,01 mol/ha/jaar in het Natura 2000- gebied Maasduinen.
- Binnen de referentiesituatie was de stikstofemissie circa 70 kg NH3/jaar. Het effect van de referentiesituatie op omliggende Natura 2000-gebieden eveneens groter: maximaal 0,03 mol/ha/jaar.
- Op geen enkele hexagoon vindt binnen de beoogde situatie een grotere depositie plaats dan in de referentiesituatie.

Op basis hiervan wordt met betrekking tot vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming het volgende geconcludeerd:

- Er is volledig sprake van intern salderen, hetgeen niet vergunningsplichtig is.
- De beoogde situatie laat geen stijging zien in depositie.
- De toestemming ten tijde van de aanwijzing van omliggende Natura 2000-gebieden biedt voldoende ruimte om de activiteiten binnen de beoogde situatie uit te voeren.
- Er is geen sprake van vergunningplicht ingevolge de Wet natuurbescherming.

NNN

Verder dient ten aanzien van gebiedsbescherming rekening te worden gehouden met het beleid ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De regels met betrekking tot het NNN zijn opgenomen in de provinciale verordening. De toetsing aan het provinciaal beleid en de provinciale regels is reeds toegelicht in paragrafen 4.2.1 en 4.2.2. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling bijdraagt aan versterking van de natuur-

en landschapswaarden en (extensieve) recreatieve functie aan het aangrenzende NNN doordat de samenhang wordt vergroot. Immers agrarische percelen worden op termijn omgezet in natuur.

Houtopstanden

De Wet natuurbescherming beschermt bos van minimaal 10 are en bomenrijen van minimaal 21 bomen, gelegen buiten de bebouwde kom (de zogenaamde 'houtopstanden'). Het is verboden deze houtopstanden geheel of gedeeltelijk te vellen zonder voorafgaande melding bij gedeputeerde staten. In dit hoofdstuk wordt beschreven of er bij de voorgenomen kap sprake is van meldingsplicht en herplantplicht conform artikel 4.2 en artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming.

Met het planvoornemen is enkel sprake van het ontgronden van agrarische percelen. Hier is geen sprake van bos dan wel de aanwezigheid van bomen. Alleen aan de weerszijde van de Reijnbroeckerweg staan ter hoogte van het besluitgebied houtsingels met bomen. Deze worden niet gerooid.

Gevolg planvoornemen

Negatieve effecten ten gevolge van de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' op Natura 2000-gebieden zijn, gezien de aard van het voornemen en de ruime afstand, op voorhand uitgesloten. Ook ten aanzien van stikstof geldt dat middels een Aeriusberekening is aangetoond dat het planvoornemen niet tot een toename van de emissie stikstof op Natura 2000-gebieden leidt (de drempelwaarde met betrekking tot stikstofdepositie wordt niet overschreden). Aangaande houtopstanden en Natuurnetwerk Nederland is er geen sprake van mogelijke overtreding van de Wet natuurbescherming.

Ten aanzien van gebiedsbescherming worden geen belemmeringen voor de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' verwacht.

5.8.3 Soortbescherming

Om in te schatten of er binnen het besluitgebied planten- en diersoorten aanwezig of te verwachten zijn, die volgens de Wet natuurbescherming een beschermde status hebben en die mogelijk negatieve invloed kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep, is door Kragten een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd (rapportnr. TEU006, d.d. 26 augustus 2020). De conclusies uit het flora- en faunaonderzoek zijn in onderstaande overgenomen. De quickscan is toegevoegd als Bijlage 12 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie

Uit het flora- en faunaonderzoek is gebleken dat zich diverse beschermde soorten binnen het besluitgebied en de directe omgeving bevinden. Op basis van de eerdere onderzoeken, waaronder de quickscan, is begin 2022 geconstateerd dat voor het huidige besluitgebied (ter plaatse van alleen de agrarische percelen) enkel sprake is van een negatief effect op de das (foerageerbiotoop). Overige in de omgeving voorkomende soorten betreffen havik, bosuil en vleermuizen. Echter voor deze soorten hebben de agrarische percelen (maisakkers) geen essentiële functie. Voor vleermuizen zou de situatie juist verbeteren in de toekomst door een hoger voedsel aanbod als gevolg van in eerste instantie een plas (tijdens winwerkzaamheden) en in het later stadium de vochtige en droge schraalgraslanden.

Als gevolg van de beoogde uitbreiding van De Diepeling, verdwijnt tijdelijk foerageerbiotoop voor de das. Gezien het intensieve gebruik als maisakker, betreft dit marginaal en dus secundair foerageerbiotoop van de das. De omgeving van de uitbreidingslocatie biedt een ruime hoeveelheid alternatief foerageerbiotoop. Echter, gezien de ligging nabij de hoofdburcht en ook enkele oude bijburchten, welke over het jaar gemakkelijk weer (tijdelijk) in gebruik door de das genomen kunnen worden, kan niet uitgesloten worden dat de dassenfamilie effecten ondervindt van deze tijdelijke afname aan foerageerbiotoop. Dit betreft in dat geval een overtreding

van het verbodsartikel 3.10.b van de Wnb: Het is verboden om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dassen opzettelijk te beschadigen of te vernielen. Het foerageerbiotoop van soorten is onlosmakelijk verbonden met de vaste rust- en verblijfplaatsen van soorten in verband met voldoende voedselvoorziening voor het behoud van deze plaatsen. In dat kader is er een ontheffing Wet natuurbescherming aangevraagd op basis van een uitgewerkt activiteitenplan (Kragten, projectnr. TEU006, d.d. 2 augustus 2022). Dit activiteitenplan is tevens toegevoegd als Bijlage 12 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

In dit activiteitenplan wordt gesteld dat na afloop van de winning nieuw natuurbiootoop wordt gerealiseerd. Het betreffen natte en droge schraalgraslanden. Deze schraalgraslanden zijn minder voedselrijk voor dassen dan bijvoorbeeld bemeste graslanden, maar vormen vergeleken met de huidige situatie een verbetering van de percelen als foerageerbiotoop voor de das. Een extensiever beheer leidt tot minder verstoring van de percelen en bovendien leiden verstoringen in de bodem, bijvoorbeeld als gevolg van het bewerken van de akkers, niet meer tot aantasting van de aanwezige regenwormenstand. Bovendien wordt aan de randen van het omliggende bosgebied een geleidelijke structuurrijke overgang gerealiseerd van het bos naar de schraalgraslanden.

Er is derhalve enkel sprake van een tijdelijk negatief effect op de das als gevolg van de tijdelijke afname aan beschikbaar foerageerbiotoop. Op de lange termijn, na afronding van de werkzaamheden en inrichting van het gebied is er juist sprake van een verbetering van het aanwezige dassenbiotoop.

5.8.4 Ontheffing Wet natuurbescherming

Ten behoeve van de in de omgeving aanwezige beschermde soort (de Das) is in een recente ontheffingsaanvraag (activiteitenplan d.d. 2 augustus 2022, Bijlage 13) ingegaan op de optredende effecten hierop. Hiervoor is een ontheffingsaanvraag gedaan. De Provincie Limburg heeft beoordeeld dat er in dit geval geen sprake is van een overtreding van de Wet natuurbescherming en heeft daarom en heeft daarom de aanvraag positief afgewezen. Deze beoordeling heeft de provincie opgenomen in een bestuurlijk rechtsoordeel (d.d. 24 november 2022).

De in het activiteitenplan opgenomen maatregelen voorkomen dat er sprake is van permanente negatieve effecten op de das. De werkzaamheden leiden niet tot het verloren gaan of verstoren van een bestaande burcht voor de das. Middels compenserende maatregelen wordt ook voorzien in voldoende alternatief foerageerbiotoop tijdens de uitvoering van de winwerkzaamheden en dit foerageerbiotoop wordt na afloop van de werkzaamheden alleen maar groter. Derhalve wordt geconcludeerd dat de activiteit niet leidt tot een afbreuk aan de huidige staat van instandhouding van de das. Op de langere termijn, na afloop van de winning, is zelfs sprake van een verbetering van het gebied voor de das.

5.9 Water

5.9.1 Algemeen

Water vormt een steeds belangrijker aspect bij ontwikkelingen op onder meer het gebied van woningbouw en bedrijventerreinen. Belangrijke thema's zijn: het vasthouden in plaats van direct afvoeren van hemelwater, het hergebruik van water, het zuinig omgaan met drinkwater en het beperken van de onttrekking van grondwater. Het is dan ook verplicht om bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de toelichting c.q. ruimtelijke onderbouwing aan te geven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Deze verantwoording wordt ook wel de waterparagraaf genoemd. Deze paragraaf kan als waterparagraaf worden beschouwd.

5.9.2 Nationaal Waterprogramma 2022 - 2027

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 (NWP) is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021. Het NWP beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en het beheer van de rijkswateren en rijkswaarseven. Voor het waterbeleid is het NWP een uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie. Belangrijke onderdelen van het NWP zijn de stroomgebiedbeheerplannen, het overstromingsrisicobeheerplan en het Programma Noordzee, die als wetelijke bijlagen zijn opgenomen.

Nederland heeft de komende tijd te maken met grote wateropgaven die bovendien in de toekomst steeds groter en complexer worden. Dit komt door een aantal samenhangende uitdagingen: klimaatverandering, bodemdaling, milieuverontreiniging, biodiversiteitsverlies en ruimtedruk. In de uitvoering ligt bovendien een grote opgave om verouderde infrastructuur zoals bruggen en sluizen in stand te houden en waar nodig te vervangen of te renoveren. De wateropgaven waar Nederland op dit moment voor staat, de uitdagingen richting de toekomst en de noodzaak van een integrale aanpak vormen de basis voor 3 hoofddoelstellingen van dit NWP:

- Een veilige en klimaatbestendige delta.
- Een concurrerende, duurzame en circulaire delta.
- Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk. Het bodem- en watersysteem stelt randvoorwaarden aan ruimtelijke ontwikkelingen. Om deze randvoorwaarden ook juridisch te laten doorwerken zijn inhoudelijke kaders nodig voor de inrichting en gebruik van wateren alsook voor ruimtelijke inrichting, landgebruik en de wijze van bouwen.

In Nederland komen veel opgaven voor de leefomgeving bij elkaar op een klein oppervlak. Niet alles kan, soms moeten keuzes worden gemaakt. Daarvoor zijn in het NWP een aantal afwegingsprincipes voor het waterbeleid en -beheer opgenomen.

De 3 hoofddoelstellingen voor het waterbeleid zijn in het NWP uitgewerkt voor verschillende thema's – Klimaatadaptatie, Waterveiligheid, Zoetwaterverdeling en droogte, Waterkwaliteit, Grondwater, Scheepvaart – en voor de bijbehorende beheer- en uitvoeringstaken van Rijkswaterstaat. Ook de samenhang van het waterbeleid met andere onderwerpen komt in het NWP aan bod: natuur, landbouw, bodem en ondergrond, landschap, verstedelijking, energietransitie en industrie.

5.9.3 Beleid Waterschap Limburg

Het besluitgebied valt onder het beheer van Waterschap Limburg. Het beleid van het waterschap is nog steeds gericht op het zo lang mogelijk vasthouden van gebiedseigen water, gecombineerd met het zoveel mogelijk scheiden van schoon en verontreinigd water. Het beleid van het waterschap is opgenomen in het Waterbeheerplan 2022-2027 en nader geconcretiseerd in de zogenoemde Keur van het waterschap. De Speerpunten van het Waterschap Limburg met betrekking tot het waterbeheer zijn onder andere:

1. Hoogwaterbescherming Maasvallei: bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas.
2. Klimaatadaptatie: balans tussen water afvoeren én water vasthouden.
3. Waterkwaliteit en ecologie: het water is schoon en wateren zijn natuurlijk ingericht.
4. Zuiveren en waterketen: zuiveren rioolwater en grondstoffen terugwinnen en gebruiken.

5.9.4 Gevolgontwikkeling

Bij de uitbreiding van de ontgrondingslocatie 'De Diepeling' aan de zuid-oostzijde richting de Groote Molenbeek, wordt het landschappelijke karakter gehandhaafd van een laaggelegen dal van de Groote Molenbeek met hogere gelegen gronden aan de noord-westzijde van de beek. De bestaande bosschages (onderdeel van het NNN) blijven hierbij gehandhaafd.

De (hydrologische) haalbaarheid en maakbaarheid van de voorgenomen uitbreiding richting de beek is door Antea Group in beeld gebracht (memonr. 220708 476245, d.d. 8 juli 2022). Verder zijn de hydrologische consequenties van deze inrichting voor het dal van de Groote Molenbeek en de verdere omgeving door Antea Group nader in beeld gebracht. De mogelijke effecten van klimaat (WH2050) op omgeving, plas en beek worden ook benoemd.

Antea Group heeft een onderzoeksrapportage opgesteld waarin zij ten aanzien van de geplande uitbreiding van de ontgrondingslocatie De Diepeling een drietal hydrologische deelvragen beantwoordt, namelijk:

1. De invloed van de uitbreiding op de bodemkundige relatie met de Groote Molenbeek. Met name gaat het daarbij om de stabiliteit van het grondlichaam tussen de plassen en de Groote Molenbeek.
2. De invloed van de uitbreiding van 'De Diepeling' op de grondwaterstanden in de omgeving en daarmee op de landbouw, de bebouwing en de natuur. Tevens wordt daarbij de invloed op het plaspeil vastgesteld.
3. Welke mogelijkheden zijn er tot hydrologische optimalisatie van het plan, met name in verband met het ontwikkelen van natuurwaarden in het gebied?

In onderstaande zijn de conclusies en bevindingen uit de onderzoeksrapportage overgenomen. Tevens is de onderzoeksrapportage als Bijlage 14 bij deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

- Er zijn geen noemenswaardige negatieve effecten van de herziening van het plan voor de omgeving, zowel in de tijdelijke situatie van de realisatie van het plan als in de eindsituatie.
- In de tijdelijke situatie kunnen de peilen in de zandwinplassen wanneer nodig worden gereguleerd middels de aanvoer van water uit de bestaande plas van 'De Diepeling' of afvoer naar de Groote Molenbeek.
- De effecten van het plan in de eindsituatie zijn positief te noemen. De ontstane plassen aan weerszijden van de Reijnbroeckerweg worden aangevuld met grond tot een maaiveldhoogte die (deels) beneden het peil in de bestaande plas ligt.
- Door de hoge grondwaterstanden worden potenties voor de ontwikkeling van grondwaterafhankelijke natuurwaarden gerealiseerd, waarbij noordoostelijk van de Reijnbroeckerweg gebruik kan worden gemaakt van de aanvoer van overtollig water uit de bestaande plas Diepeling om (kwel)stromen te ontwikkelen.

Conclusie

Op basis van vorenstaande wordt geconcludeerd dat de doorontwikkeling en uitbreiding van 'De Diepeling' geen negatieve effecten heeft op de stabiliteit van het grondlichaam tussen de ontgrondingsplas en de Groote Molenbeek. Ook zijn er geen negatieve effecten op de grondwaterstanden in de omgeving en daarmee op de landbouw, bebouwing en de natuur te verwachten. Ten aanzien van de natuurwaarden kan worden opgemerkt de uitbreiding eerder een positief dan een negatief effect heeft. Geconcludeerd wordt dat het aspect 'water' geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

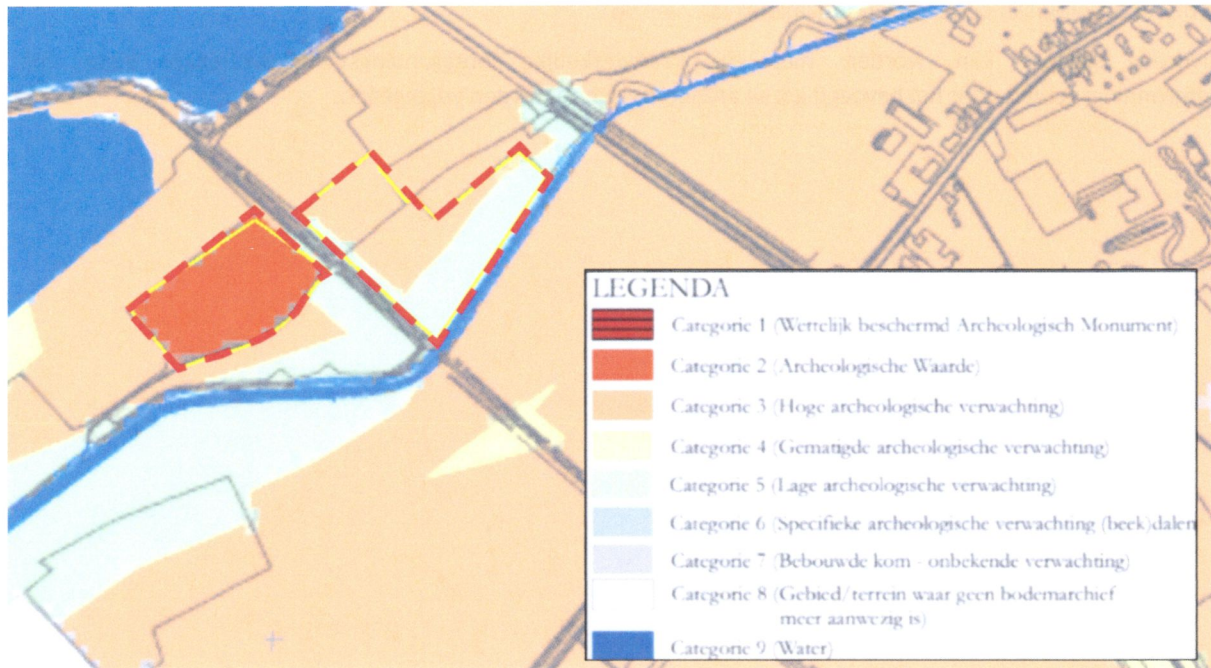
5.10 Archeologie en cultuurhistorie

5.10.1 Archeologie

Als wettelijk toetsingskader in Europees verband is het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Deze wet is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta uit 1992. De belangrijkste artikelen uit de Wamz (vergunningverlening en integratie in de planvorming) vallen nu nog onder het overgangsrecht van de Erfgoedwet. Straks zijn deze opgenomen in de Omgevingswet. In de Wamz is vastgelegd dat Rijk, provincies en

gemeenten in ruimtelijke plannen rekening houden met het aspect 'archeologie'. De wet beoogt het archeologische erfgoed in hoofdzaak in situ te beschermen.



Uitsnede archeologische beleidskaart gemeente Horst aan de Maas

Het besluitgebied kent verschillende archeologische waarden. Op het meest westelijke gelegen besluitgebied ligt een AMK-terrein. AMK-terrein nr.8275, een terrein van archeologische waarde met mogelijk sporen uit de IJzertijd en/of het Neolithicum. Het meer oostelijk gelegen besluitgebied bevat aan de zuidkant gronden met een lage archeologische verwachting en de rest van dit besluitgebied bestaat uit gronden met een hoge archeologische verwachting. Voor een groter gebied rondom de twee nu opgenomen besluitgebieden is reeds archeologisch onderzoek uitgevoerd. Het betreft een bureauonderzoek (Hazenbergh Archeologie, 2019, zie Bijlage 15), een verkennend booronderzoek (Econsultancy, 2019, zie Bijlage 16) en een karterend booronderzoek met proefputjes (Vestigia, 2020, zie Bijlage 17) uitgevoerd. Door Hazenbergh Archeologie is een analyse van de uitgevoerde onderzoeken gemaakt en een voorstel voor een verdere plan van aanpak gedaan. De analyse en het plan van aanpak (d.d. 17 december 2020) zijn als Bijlage 18 bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Op basis van deze voorgaande onderzoeken is aanvullend nog een archeologisch proefsleuvenonderzoek (Vestigia, rapportnummer V2146, d.d. 25 mei 2012) uitgevoerd. Dit proefsleuvenonderzoek is als Bijlage 19 bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. Op basis van de resultaten van het onderzoek, waarbij er ter hoogte van het AMK-terrein behoudenswaardige archeologische resten zijn aangetroffen en er sprake is van een vindplaats met een aanzienlijke ouderdom, wordt geadviseerd om dit deel van het plangebied niet vrij te geven voor de geplande ontwikkelingen. Er wordt geadviseerd om door middel van een waarderend proefsleuvenonderzoek ter hoogte van het AMK-terrein de vindplaats beter te begrenzen en te dateren.

Voor het overig deel van het plangebied geldt dat het ontbreken van archeologische sporen en vondsten een indicatie is dat de kans op de aanwezigheid van een vindplaats klein is binnen de niet onderzochte delen van het plangebied. Eventueel aanwezige resten die door aanwezige wortels nu al sterk zijn verstoord, zullen bovendien bij het verwijderen van de bomen en stobben zodanig worden geroerd dat archeologisch onderzoek onmogelijk zal blijken. Op grond hiervan wordt geadviseerd om dit deel van het plangebied vrij te geven voor de geplande ontwikkelingen.

Het is aan het bevoegd gezag om op basis van het hierboven geformuleerde advies en de voorgenomen ingrepen een besluit te nemen. In overleg met het bevoegd gezag wordt gezien waar en in welke omvang nog nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Alvorens gestart kan worden met de daadwerkelijke ontgrondingswerkzaamheden dient het ontgrondingsgebied door het bevoegd gezag archeologisch te worden vrijgegeven.

Hoofdstuk 6 Haalbaarheid

Naast het toetsen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan aan diverse milieu- en veiligheidsaspecten, dient de aanvraag van de omgevingsvergunning ook getoetst te worden aan de uitvoerbaarheid van het project. Hierbij wordt gekeken naar de economische uitvoerbaarheid en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze ontwikkeling ziet toe op de uitbreiding van een ontgrondingslocatie als onderdeel van de doorontwikkeling van De Diepeling, waarbij aanvullende bijdragen ten aanzien van natuur, landschap en (extensieve) recreatie worden gerealiseerd. Er is een meerwaardennotitie opgesteld (Bijlage 20) waarin de kansen om de kwaliteit in het gebied verder te vergroten en nieuwe kansen te benutten zijn beschreven. Door het 'koppelen en combineren' ontstaat er een maatschappelijke meerwaarde door:

- De natuurontwikkeling en versterking van groene structuur als aantrekkelijk uitloophed;
- Een extra kwaliteitsimpuls door koppeling met de Groote Molenbeek en Lollebeek;
- De toeristisch/recreatieve ontwikkeling;
- Het creëren van een fysieke en aangesloten natuurlijke verbinding tussen Tienray en 'De Diepeling' (onder de spoorlijn door);
- De continuering van levering van bouwgrondstoffen voor de regionale bouwopgave;
- Het behoud en zo mogelijk uitbreiding van de werkgelegenheid;
- Het uitvoering geven aan integrale visie 'De Maasgaard' (2013);

Mocht iemand bedenkingen hebben ten aanzien van het project dan kan ten aanzien van het ontwerp-besluit ook een zienswijze kenbaar worden gemaakt en na verlening van de omgevingsvergunning eventueel beroep worden ingesteld.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Ingevolge het bepaalde in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient inzicht te worden gegeven over de uitvoerbaarheid van het plan. Hiermee wordt mede de financiële uitvoerbaarheid bedoeld.

Het exploitatieplan biedt de grondslag voor het publiekrechtelijk kostenverhaal. In artikel 6.12, eerste en tweede lid, Wro is bepaald in welke situatie een exploitatieplan gemaakt moet worden. In artikel 6.2.1 Bro worden de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen. Een exploitatieplan wordt gelijktijdig vastgesteld met het ruimtelijk plan of besluit waarop het betrekking heeft. In welke gevallen kan worden afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan is eveneens vastgelegd in de Wro c.q. het Bro.

Het planvoornemen wordt voor rekening en risico van de initiatiefnemer uitgevoerd. Aangezien het een natuurontwikkelingsplan betreft voorziet dit planvoornemen niet in een bouwplan en is er geen exploitatieplan noodzakelijk.

Hoofdstuk 7 Procedure

7.1 De te volgen procedure

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld als onderdeel van de aanvraag van de noodzakelijke omgevingsvergunning voor de uitbreiding van de ontgrondingslocatie als onderdeel van de doorontwikkeling van 'De Diepeling'. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevat twee procedures voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning, te weten de reguliere en de uitgebreide procedure. In het onderhavige geval, waarbij afgeweken wordt van het geldende bestemmingsplan, dient de uitgebreide procedure te worden gevolgd.

7.2 Ontwerp

De omgevingsvergunning (ontwerpbesluit) wordt, inclusief deze ruimtelijke onderbouwing, conform de uitgebreide procedure gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan een ieder reageren op ontwerpbesluit en zijn of haar zienswijzen indienen.

