



Teunesen zand en grint b.v.

Postbus 90

6590 AB GENNEP

Ons kenmerk DOC-00124879

Maastricht 2 april 2021

Zaaknummer 2020-207560

Verzonden 2 april 2021

Bijlage(n) -

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. Algemeen

Op 15 december 2020 is bij ons een aanvraag binnengekomen van Teunesen zand en grint b.v., Hoogveld 16, 6598 BL te Heijen (hierna: Teunesen) om een ontheffing als bedoeld in artikel 4.4.4 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 (verder: OL). Er wordt ontheffing gevraagd van het verbod ex artikel 4.4.2 lid 1 in de Venloschol, om ontgrondingswerkzaamheden uit te voeren dieper dan 5 meter + NAP (in de Venloschol).

Het verzoek is geregistreerd onder nummer 2020-207560.

2. Aanvraag

Teunesen is voornemens om de ontgrondingsactiviteiten ter plaatse van 'De Diepeling' uit te breiden waarbij er werkzaamheden uitgevoerd gaan worden beneden 5 meter + NAP.

Het gebied is gelegen tussen de spoorlijn Venray-Venlo, de Groote Molenbeek, de Lollebeek en de huidige ontgrondingslocatie 'De Diepeling'.

De werkzaamheden bestaan uit het winnen van (ruw) zand en grind dat gewonnen wordt met behulp van een (elektrische) zuiger tot een diepte van 0 meter + NAP. De duur van de werkzaamheden beslaan naar verwachting een periode van 5 jaar.

3. Procedure

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de titel 4.1 procedure van de Algemene wet bestuursrecht, de reguliere voorbereidingsprocedure.



4. Overwegingen

De aanvraag om ontheffing betreft het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden dieper dan 5 meter + NAP ter plaatse van de Venloschol.

Boringsvrije zone Venloschol

In het Provinciale Omgevingsplan Limburg hebben wij vanwege het belang voor de openbare drinkwatervoorziening de functie strategische grondwatervoorraden voor menselijke consumptie toegekend aan de Roerdalslenk, de Venloschol en de door een grondwaterbeschermingsgebied beschermde delen van het beschermingsgebied Nationaal Landschap Zuid-Limburg. In de Omgevingsverordening zijn deze gebieden aangewezen als milieubeschermingsgebieden. De strategische grondwatervoorraden vormen de basis voor de drinkwatervoorziening in Limburg. Voorkomen moet worden dat deze voorraden onomkeerbaar worden aangetast.

In de Venloschol komt, vanaf een diepte vanaf ongeveer 5 meter + NAP, de van nature in de bodem aanwezige beschermende kleilaag Kiezeloölied klei 1 voor. Het roeren van de grond en boringen dieper dan 5 meter + NAP zijn in deze boringsvrije zone verboden. Voor een aantal activiteiten is in de Omgevingsverordening en het Provinciale omgevingsplan een uitzondering op dit verbod gemaakt.

In de Omgevingsverordening Limburg en het Provinciale Omgevingsplan Limburg worden activiteiten zoals aangevraagd toelaatbaar geacht, mits hieraan de nodige voorschriften worden verbonden ter bescherming van de kleilaag en het grondwater. Het roeren van de grond dieper dan de bovenkant van deze kleilaag is dan ook niet toegestaan.

Onderzoek hoogteligging en het risico op openbarsten van de Venloklei

Door het weghalen van de bodem boven de kleilaag ontstaat er een drukverschil op de klei.

In opdracht van Teunesen heeft Antea Group de hoogteligging geïnventariseerd van de Venlo klei ter plaatse van de geplande ontgrondingswerkzaamheden en een inschatting gemaakt van het risico op het openbarsten van de Venloklei. Aan de hand van deze gegevens is onder andere de ontgrondingsdiepte bepaald. Het onderzoek en de conclusies zijn opgenomen in de memo genaamd '201207 414852 Diepeling_hoogteligging_risico_opbarsten_Venloklei', d.d. 7 december 2020.

Hoogteligging Venloklei

Voor het bepalen van de ontgrondingsdiepte is er gekeken naar de hoogteligging van de Venloklei waarbij gebruik gemaakt is van diverse boorgegevens. De volgende conclusies zijn vervolgens gesteld in de memo:

- Zuidwestelijk van de Reijnbroeckerweg tot ca. 20 m noordoostelijk van de Reijnbroeckerweg kan een ontgroning plaatsvinden tot ca. NAP 0.00 m;
- Noordoostelijk van de Reijnbroeckerweg ligt de bovenkant van de zone met Venloklei op NAP + 1.72 m. De opdrachtgever geeft aan dat een ontgroning tot NAP +2.00 m (dus boven deze zone) de voorkeur heeft. De ontgrondingsdiepte blijft hier ruim boven omdat hier het talud/grens van de ontgroning ligt.



Risico op openbarsten Venloklei

In de tijdelijke situatie van de planrealisatie wordt tot nabij de bovenkant van de Venlo klei ontgrond, waarbij de laag Venlo klei zelf in stand wordt gehouden. In deze situatie kan de klei opbarsten, als de stijghoogte in het tweede watervoerende pakket onder de Venlo klei hoger komt dan het plaspeil ter plaatse van het voormalige eerste watervoerende pakket boven de Venlo klei.

Bepalend voor het risico van het opbarsten van de Venlo klei is de laagdikte van de klei en het soortelijke gewicht, alsmede de (eventuele) overdruk van het grondwater onder de Venlo klei ten opzichte van de stijghoogte van het water boven de Venlo klei (= plaspeil).

Uit de boringen is gebleken dat de laagdikte van de Venlo klei 6,75 m is. In dat geval is er een overdruk van ruim 10 meter in het tweede watervoerende pakket nodig voordat een opbarstrisico aanwezig is. Dit is dusdanig veel dat het opbarstrisico nihil kan worden genoemd.

In de memo wordt de conclusie getrokken dat er geen opbarstrisico is als de laagdikte van de klei onder het uitbreidingsgebied overeenkomt met de gemeten laagdikte van de klei. Omdat de laagdikte van de klei ter plaatse van de uitbreiding niet precies bekend is (de boorgegevens zijn afkomstig aan weerszijden van de geplande ontgraving), zijn navolgend ook de stijghoogten boven en onder de Venlo klei nagegaan. Hieruit volgt dat zowel op basis van de gegevens van de laagdikten van de Venlo klei als van de stijghoogten onder en boven de klei, dat het risico van opbarsten van de klei in de tijdelijke situatie van de planrealisatie verwaarloosbaar klein is.

Ook in de eindsituatie is dit risico verwaarloosbaar klein. Daarnaast ligt dan ter plaatse van het talud en de bodem een afdeklaag (en mors van de zandwinning), wat door vergroting van het neerwaartse gewicht het risico van opbarsten verder verkleint.

Wij onderschrijven deels de conclusies uit het rapport. Naast de stelling dat de klei kan opbarsten, als de stijghoogte in het tweede watervoerende pakket onder de Venlo klei hoger komt dan het plaspeil ter plaatse van het voormalige eerste watervoerende pakket boven de Venlo klei, zijn er mogelijk nog meer factoren die bijdragen zoals bijvoorbeeld het dichtheidsverschil (gewichtverschil) van een kolom in en net naast de plas. Omdat dit risico niet inzichtelijk is, wordt als zekerheidsstelling monitoring verplicht gesteld.

Monitoring

Als zekerheidsstelling wordt het monitoren van de stijghoogte, grondwaterstand en/of waterpeil verplicht gesteld (zie voorschrift 4).

In deze voorschriften zal worden gesteld dat de vergunninghouder voorafgaand aan de start van de werkzaamheden een monitoringsvoorstel in moet dienen waarin opgenomen wordt wat de grenswaarde is waarbij het risico op opbarsting van de kleilaag te groot is, dat deze niet wordt overschreden en de wijze en locatie van meten.

Indien er een overschrijding van de grenswaarde is dienen de werkzaamheden te worden stilgelegd, het bevoegd gezag daarvan in kennis te worden gesteld en maatregelen te worden aangedragen om het risico op opbarsting weg te nemen.



De monitoring kan stoppen als de eindsituatie is bereikt en is aangetoond dat er geen risico's meer zijn voor de beschermende werking van de kleilaag als gevolg van het ontgronden. Dit kan bijvoorbeeld door het aantonen dat het restmateriaal is teruggebracht en stijghoogte en grondwaterpeil zodanig zijn dat er geen risico's meer zijn.

5. Conclusie

Afwegende alle hierboven en bij de onderwerpelijke aanvraag betrokken belangen, zijn wij van mening dat in het onderhavige geval door het stellen van voorschriften voldoende zekerheden kunnen worden gegeven ter bescherming van de boringsvrije zone Venloschol.

6. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Omgevingsverordening Limburg 2014 en voorgaande overwegingen besluiten wij aan Teunesen zand en grint b.v., Hoogveld 16, 6598 BL te Heijen, de gevraagde ontheffing van het verbod ex. artikel 4.4.2 lid 1, onder voorwaarden te verlenen, om ontgrondingswerkzaamheden uit te mogen voeren dieper dan 5 meter + NAP in de boringsvrije zone Venloschol.

De aanvraag en bijbehorende stukken maken deel uit van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

7. Bezwaar en voorlopige voorziening

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:
formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

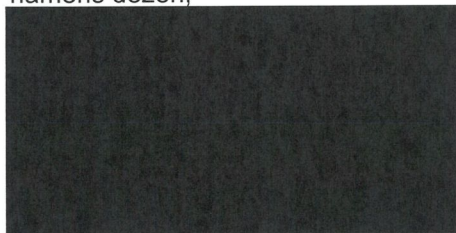


Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

8. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. Indien tegen dit besluit bij de Voorzitter van de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemeen

- 1.1 De voor ontheffing aangevraagde werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag voor deze ontheffing verstrekte gegevens en tekening d.d. 15 december 2020:
 - Uitgangspunten en randvoorwaarden uitbreiding 'De Diepeling'
 - Werkplan genaamd 'Ontgroning (uitbreiding richting Groote Molenbeek', kenmerk 1268-ONT-T01-01-1, d.d. 8 oktober 2020.
- 1.2 Het ontgronden dieper dan 5 meter + NAP is alleen toegestaan nadat de vergunninghouder beschikt over een door het hoofd van het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, Postbus 5700, 6202 MA te Maastricht goedgekeurd grondwatermonitorsplan zoals opgenomen in voorschrift 4.
- 1.3 Ontgroningen dieper dan de bovenkant van de beschermende kleilaag Kiezeloölied klei 1 zijn niet toegestaan.
- 1.4 De houder van de ontheffing is gehouden te doen en/of te laten, hetgeen redelijkerwijs geveerd kan worden om verontreiniging van de bodem en/of het grondwater te voorkomen of te beperken.
- 1.5 De houder van de ontheffing dient diegene die in zijn opdracht handelingen en/of activiteiten verricht, op de hoogte te brengen van de aanwezigheid van de boringsvrije zone Venloschol en van de gestelde voorschriften; een exemplaar van de ontheffing moet op een centrale plaats op het werk aanwezig zijn.

2. Meldingsplicht

- 2.1 De ontheffinghouder dient voor aanvang van de werkzaamheden te melden wanneer met de uitvoering van het werk waarvoor ontheffing is verleend, wordt begonnen. Dit dient schriftelijk te geschieden aan het hoofd van het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, Postbus 5700, 6202 MA te Maastricht.
- 2.2 Eventuele uitbreidingen en/of wijzigingen van activiteiten en/of uitvoering moeten tijdig aan het bevoegd gezag worden gemeld.

3. Bodemverontreiniging

- 3.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de bodem en/of het grondwater dreigen te geraken, geraken of zijn geraakt, zonder dat sprake is van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming dient (dienen):
 - a. daarvan mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag door gebruikmaking van de milieuklachtentelefoon nummer (043) 361 70 70;
 - b. daarvan mededeling te worden gedaan aan de Waterleiding Maatschappij Limburg;
 - c. maatregelen te worden getroffen om de dreiging op te heffen en/of verdere verontreiniging van de bodem en/of het grondwater te voorkomen;
 - d. de opgetreden verontreiniging van de bodem en/of grondwater op milieu hygiënisch verantwoorde wijze ongedaan te worden gemaakt, een en ander in overleg met het bevoegd gezag.



4. Monitoring

- 4.1 De vergunninghouder dient schriftelijk ter goedkeuring 1 maand voor start van de werkzaamheden een monitoringsvoorstel in aan het hoofd van het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, Postbus 5700, 6202 MA te Maastricht, waarin is uitgewerkt/opgenomen:
- wat de grenswaarde is waarop het verschil tussen stijghoogte in het diepe pakket onder de kleilaag en de grondwaterstand of het waterpeil in de ontgrondingsplas te hoog is en waarbij het risico op opbarsting van de kleilaag te groot is;
 - de wijze waarop en met welke frequentie op een representatieve locatie voor de ontgrondingsplas de stijghoogte in het diepe pakket onder de kleilaag en de grondwaterstand of het waterpeil in de ontgrondingsplas wordt gemeten én hoe ervoor gezorgd wordt dat de grenswaarde niet wordt overschreden;
 - hoe vaak en op welke wijze het bevoegd gezag op de hoogte wordt gehouden van de resultaten van de metingen.
- 4.2 Indien de in 4.1 aangegeven grenswaarde bereikt wordt dienen de werkzaamheden per direct stilgelegd te worden, het bevoegd gezag daarvan in kennis gesteld te worden en de te nemen maatregelen, om het risico op opbarsting weg te nemen, aangedragen te worden. De werkzaamheden mogen pas weer hervat worden indien er schriftelijke overeenstemming is tussen de aanvrager en het hoofd van het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving.
- 4.3 Indien is aangetoond dat er geen risico's meer zijn als gevolg van het ontgronden, dient dit schriftelijk in een eindrapportage te worden opgenomen en ingediend. Deze dient verzonden te worden aan het hoofd van het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, Postbus 5700, 6202 MA te Maastricht.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit hebben wij gezonden aan de gemeente Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst, ter kennisname.

