

BESCHIKKING

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager :	Caffero GmbH
Aangevraagde activiteit :	het tot ontbranding brengen van vuurwerk
Datum ontbranding :	Onbekend (jaartoesemming)
Datum ontvangst aanvraag :	02.02.2023
Locatie:	Stadionplein 1 Zwolle (PEC Zwolle)
Coördinaten afsteeklocatie :	N 52 31 3.3, E 6 7 28.1 - Buiten het voetbalstadion N 52 31 1.9, E 6 7 15.1 - Binnen en op het voetbalstadion
Datum beschikking :	08.05.2023
Kenmerk :	D2023-04-009142
Zaaknummer :	2023-003442

Datum verzending

08.05.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Definitieve schietlijst	5
B.2	Luchtbehandelingsysteem	5
B.3	Obstakels binnen de veiligheidszone	5
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	6
C.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
C.2	Volledigheid van de aanvraag	6
C.3	Adviezen	6
	C.3.1 Minister	6
	C.3.2 Veiligheidsregio	6
	C.3.3 Luchtverkeersdienst	7
C.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
C.5	Locatie	7
	C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren	7
	C.5.2 Coördinaten afsteeklocatie	7
C.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	7
	C.6.1 Toepassingsvergunning	7
	C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid Groot Vuurwerk en PSE (theatervuurwerk)	8
C.7	Regeling en voorschriften	8
	C.7.1 Aanvulling	8
	C.7.2 Algemeen	8
C.8	Toetsing aanvraag	8
C.9	Overige wet- en regelgeving	9
	C.9.1 Wet natuurbescherming	9
D.	SLOTCONCLUSIE	9

A. BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING

A.1 Aanvraag

Op 2 februari 2023 hebben wij van Caffero GmbH een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op meerdere data gedurende één jaar (verder jaart toestemming) op en rondom het voetbalstadion van PEC Zwolle op de locatie Stadionplein 1 in Zwolle.

Wij hebben van de aanvrager de volgende aanvullende gegevens op de aanvraag ontvangen:

- 27 maart 2023³: een tekstuele aanvulling betreffende opbouwlocaties, toe te passen categorie vuurwerk en aanwezige luchtbehandelingsinstallaties;
- 31 maart 2023⁴: een tekstuele aanvulling en een verduidelijkte situatietekening;
- 6 april 2023⁵: een tekstuele aanvulling betreffende de situering en afmetingen van de veiligheidszones en een definitieve situatietekening.
- 21 april 2023⁶: een verduidelijkte schietlijst.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen voor een periode van 1 jaar na het in werking treden van dit besluit;
2. dat de volgende delen van de aanvraag en aanvullingen onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming;
 - Aanvraag van 2 februari 2023:
 - aanvraagformulier
 - ontbrandingsdata Jaarvergunning PEC Zwolle
 - Aanvullende gegevens van 27 maart 2023
 - Aanvullende gegevens van 6 april 2023
 - Aanvullende gegevens van 21 april 2023
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk B.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

¹ ons kenmerk D2023-02-000760

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

³ ons kenmerk D2023-03-011713

⁴ ons kenmerk D2023-03-014186

⁵ ons kenmerk D2023-04-003309

⁶ ons kenmerk D2023-04-009930

A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Caffero GmbH;
- b. Burgemeester van Zwolle;
- c. Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland;
- d. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het

algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

B.1 Definitieve schietlijst

Bij de melding op basis van artikel 3B.3a, lid 10 van het Vuurwerkbesluit moet tevens een definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten worden overgelegd via het emailadres vuurwerk@overijssel.nl. Op de schietlijst moet per vuurwerkartikel de afsteeklocatie zijn aangegeven. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden moeten ongewijzigd blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvullende gegevens van 21 april 2023.

B.2 Luchtbehandelingssysteem

Er mag geen vuurwerk tot ontbranding brengen wanneer in de betreffende veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

B.3 Obstakels binnen de veiligheidszone

De baan van het vuurwerk mag niet gehinderd worden door obstakels zoals lichtmasten, dakconstructies en luchtbehandelingsinstallaties.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

C.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat samen met de aanvullende gegevens voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

C.3 Adviezen

Op 6 en 9 februari 2023 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland;
- verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Omdat met de aanvullende gegevens van 27 maart, 31 maart en 6 april 2023 de afsteeklocaties en veiligheidszones niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, maar onder andere aanvullende informatie wordt gegeven over de veiligheidszones, hebben wij de aanvullende gegevens alleen naar de veiligheidsregio toegezonden. Omdat met de aanvullende gegevens van 21 april 2023 de afsteeklocaties en veiligheidszones niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij de aanvullende gegevens niet naar de genoemde instanties toegezonden.

C.3.1 Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.3.2 Veiligheidsregio

Op 20 april 2023 hebben wij het advies⁷ van het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. In het advies noemt de veiligheidsregio het volgende punt:

- Omdat niet duidelijk is welk vuurwerk uit de schietlijst wordt opgesteld adviseer ik u om voorafgaand aan het evenement te controleren of het vuurwerk binnen de op de tekening aangegeven zone past.

De veiligheidsregio geeft aan dat, gelet op de standaardvoorwaarden die ter bescherming van mens en milieu in de ontbrandingstoestemming worden opgenomen waardoor de veiligheid binnen de gevarenzone gewaarborgd wordt, er geen reden is om ons over andere punten te adviseren.

Het genoemde punt hebben wij op de volgende manier verwerkt:

In aanvulling op artikel 3B.3a, lid 10 van het Vuurwerkbesluit hebben wij in voorschrift B.1 opgenomen dat de vergunninghouder uiterlijk 5 werkdagen voorafgaand aan ieder evenement of iedere voorstelling aan ons een definitieve schietlijst moet overleggen waarin per vuurwerkartikel de afsteeklocatie is aangegeven. Hierdoor kan voorafgaand aan de vuurwerkontbranding getoetst worden of de vuurwerkartikelen binnen de aangegeven veiligheidszones mogen worden toegepast.

Extreme droogte

In het advies geeft Veiligheidsregio IJsselland aan dat het natuurbrandrisico bij fase 2 niet als belemmering voor deze ontbrandingstoestemming wordt gezien.

⁷ ons kenmerk D2023-04-009896

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

C.3.3 Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 6 februari 2023 verzonden aan de burgemeester van Zwolle met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Omdat met de aanvullende gegevens de afsteeklocaties en veiligheidszones niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij de aanvullende gegevens niet naar de burgemeester toegezonden.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de VVGB. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

C.5 Locatie

Uit de situatietekening van de aanvullende gegevens van 6 april 2023 en uit recente (lucht)foto's van Provincie Overijssel blijkt dat:

- binnen de veiligheidszones op het dak van het voetbalstadion (afsteeklocaties 2, 3, 4 en 5) luchtbehandelingssystemen aanwezig zijn;
- binnen alle veiligheidszones obstakels aanwezig zijn zoals lichtmasten, dakconstructies en luchtbehandelingssystemen;
- op een afstand van 300 tot 500 meter (afhankelijk van de afsteeklocatie) een luchthaven aanwezig is.

C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit de situatietekening van de aanvullende gegevens van 6 april 2023 en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel blijkt dat binnen een afstand van de veiligheidsafstanden, vermeerderd met 50%, gemeten vanaf de verschillende afsteeklocaties geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

C.5.2 Coördinaten afsteeklocatie

De aanvraag bevat meerdere afsteeklocaties die te verdelen zijn in twee locaties. De coördinaten van deze twee locaties zijn:

- N 52 31 3.3, E 6 7 28.1 - Buiten het voetbalstadion
- N 52 31 1.9, E 6 7 15.1 - Binnen en op het voetbalstadion

C.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.1 Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat op 28 oktober 2020, met kenmerk 485023.

C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid Groot Vuurwerk en PSE (theatervuurwerk)

De aanvraag betreft een jaartoestemming voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk. Hierdoor is het ten tijde van de aanvraag nog niet duidelijk op welke data gebruik zal worden gemaakt van de ontbrandingstoestemming. We kunnen dus niet vooraf toetsen of de aanwezige ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid; in het Vuurwerkbesluit en de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk is opgenomen dat de persoon die vuurwerk tot ontbranding brengt in het bezit moet zijn van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁸ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

C.7.1 Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op voorschrift 3B.3a, lid 10 van het Vuurwerkbesluit en in aanvulling op de Regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

C.7.2 Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

C.8 Toetsing aanvraag

Schietlijst

Uit de aanvraag blijkt dat de toegevoegde schietlijst een indicatie geeft van de toe te passen vuurwerkartikelen. In aanvulling op artikel 3B.3a, lid 10 van het Vuurwerkbesluit hebben wij daarom in voorschrift B.1 opgenomen dat de vergunninghouder uiterlijk 5 werkdagen voorafgaand aan ieder evenement of iedere voorstelling aan ons een definitieve schietlijst moet overleggen waarin per vuurwerkartikel de afsteeklocatie is aangegeven.

Luchtbehandelingssystemen

Binnen de afsteeklocaties op het dak van het voetbalstadion kunnen luchtbehandelingssystemen in werking zijn. Aanvullend op de Regeling hebben wij voorschrift B.2 opgenomen waarin staat dat de toepasser geen vuurwerk mag afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

Obstakels binnen de veiligheidszone

Binnen de veiligheidszones zijn obstakels zoals lichtmasten, dakconstructies en luchtbehandelingssystemen aanwezig. Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door deze obstakels verandert, hebben wij voorschrift B.3 opgenomen.

Luchthaven nabij de afsteeklocaties

Binnen een straal van 500 is een luchthaven aanwezig, namelijk de helikopterlandingsplaats voor traumahelikopters bij het Isala ziekenhuis in Zwolle.

Zoals in hoofdstuk C.3 is aangegeven hebben wij de verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart op de hoogte gesteld van de aanvraag om ontbrandingstoestemming en in de gelegenheid gesteld om over de aanvraag advies uit te brengen. Ook ontvangt deze instantie een afschrift van deze ontbrandingstoestemming.

Voordat gebruik kan worden gemaakt van deze ontbrandingstoestemming moet de ontbrander op grond van artikel 3.10 van de Regeling contact opnemen met een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart. Daarnaast zullen wij de melding die wij ontvangen op grond van artikel 3B.3a, lid 10, waarin

⁸ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

de ontbrander aangeeft op welke datum en tijdstip gebruik zal worden gemaakt van de ontbrandingstoestemming, ter kennisname doorsturen aan de luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart. Omdat de voorschriften uit de Regeling rechtstreeks werkend zijn en wij de luchtverkeersdienst actief op de hoogte stellen van het gebruik van deze ontbrandingstoestemming, hebben wij over dit aspect geen aanvullende voorschriften opgenomen.

Datum en tijdstip vuurwerkevenement

De ontbrandingstoestemming is aangevraagde voor één jaar. Hierbij is niet aangegeven op welke data de vuurwerkartikelen opgebouwd en tot ontbranding worden gebracht.

In artikel 3B.3a, lid 10 van het Vuurwerkbesluit is opgenomen dat degene aan wie de ontbrandingstoestemming voor meerdere evenementen of voorstellingen is verleend, uiterlijk 5 dagen voorafgaand aan ieder evenement of iedere voorstelling aan ons de datum en het tijdstip van het opbouwen en tot ontbranding brengen van de vuurwerkartikelen meldt, onder verwijzing naar de datum en het kenmerk van deze ontbrandingstoestemming.

Na ontvangst van de melding stellen wij Onze Minister, de burgemeester van Zwolle, het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland en de verlener van een luchtverkeersdienst zo spoedig mogelijk op de hoogte van de datum en tijdstip van het opbouwen en tot ontbranding brengen van de vuurwerkartikelen.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B. van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen.

C.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

C.9.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het ontbranden van vuurwerk moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet. **Wij adviseren u dan ook om elke keer dat u gebruik maakt van deze ontbrandingstoestemming, dit te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.**

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

D. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming voor een jaar kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling en op deze regeling en in aanvulling op artikel 3B.3a, lid 10 van het Vuurwerkbesluit verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.