

Woonstichting Het Grootslag
T.a.v. [REDACTED]
Olympiaweg 25
1693 EJ WERVERSHOOF

VERZONDEN 15 MAART 2023

Zaaknummer : 387889/DMS387889
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Koggestraat 2, 3, 4, 8, 9, Wervershoof

Geachte [REDACTED],

Op 18 november 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 24 februari 2023 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op het renoveren van de daken van een aantal woningen aan de Koggestraat 2, 3, 4, 8, 9 te Wervershoof zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De werkzaamheden bestaan uit het verwijderen van de bestaande pannen en panlatten, het aanbrengen van isolatie op dakbeschot en het wederom aanbrengen panlatten en dakpannen. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Woonstichting Het Grootslag, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 december 2022 tot en met 31 december 2024. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 387889/DMS387889.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Woonstichting Het Grootslag ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus.

ten behoeve van het renoveren van de daken van een aantal woningen aan de Koggestraat 2, 3, 4, 8, 9 te Wervershoof aan Koggestraat 2, 3, 4, 8, 9 te Wervershoof.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. Voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de daken ongeschikt te worden gemaakt als nest- en rustplaats van de huismus door het plaatsen van gootborstels. De borstels mogen alleen geplaatst worden wanneer met zekerheid vastgesteld is dat zich geen huismussen onder het dak bevinden. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecooloog.
12. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden **buiten** de kwetsbare perioden van de huismus zijnde:
 - Broedseizoen: 1 maart tot en met 31 september; en
 - Perioden van vorst².

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een deskundige te worden bepaald.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureau; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederlands bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

13. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dient de oorspronkelijke verblijfplaats door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen.
14. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Als tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen dienen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit minimaal twee kasten geschikt voor de huismus aanwezig te zijn, welke in totaal plek geven aan minimaal vier broedparen. De kasten zijn in december 2022 gerealiseerd.
16. In de woningen in het plangebied dienen permanente alternatieve nestplaatsen te worden gerealiseerd door alle daken in het plangebied daken geschikt te maken voor nestgelegenheid van de huismus. Hiertoe dient vogelschroot achterwegen gelaten te worden.
17. Nieuwe dakpannen dienen oranje of natuurrood van kleur te zijn. Hieronder blijft het aanmerkelijk koeler dan onder zwarte dakpannen.
18. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen minimaal 3 maanden na de werkzaamheden functioneel te blijven.
19. De tijdelijke alternatieve nestkasten mogen niet verwijderd worden voordat door een deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de nesten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
20. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 2.0, juni 2022, van BII12.
21. De werkzaamheden dienen eerst uitgevoerd te worden aan de daken waar zich geen verblijfplaats bevinden. Wanneer deze woningen gereed zijn, kunnen de werkzaamheden aan de woning met de verblijfplaats uitgevoerd worden.
22. Het gebruik van steigers bij de woningen waar tijdelijke kasten hangen, is alleen toegestaan wanneer dit rolsteigers zijn. Op momenten dat er niet actief gewerkt wordt aan de woningen met verblijfplaatsen, dienen deze weggerold te worden van de gevels op een dusdanige manier dat de tijdelijke kasten vrije toegang hebben.
23. Het groen uit de tuinen dient ongemoeid gelaten te worden tijdens de werkzaamheden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2024.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Woonstichting Het Grootslag is voornemens om een aantal daken te renoveren en te isoleren aan de Koggestraat te Wervershoof. De werkzaamheden zullen bestaan uit het verwijderen van de bestaande pannen en panlatten, het aanbrengen van isolatie op het dakbeschoot en het wederom aanbrengen panlatten en dakpannen. In het plangebied is een verblijfplaats van de huismus aangetroffen. De verblijfplaats gaat verloren door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van de planlocatie, op locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Als ook het voorafgaand ongeschikt maken van de nesten en woningen buiten het broedseizoen van de huismus.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlinders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Niet uitvoeren

Wanneer de daken niet gerenoveerd worden, zullen deze over de tijd heen van steeds slechtere kwaliteit worden, tot het punt dat de woningen niet meer leefbaar worden en gesloopt moeten worden. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is daarom volgens u geen optie.

Sloop en nieuwbouw

Het slopen van de gebouwen ten behoeve van nieuwbouw is niet nodig om het doel van het project te bereiken. Daarnaast is de verstoring van de aangetroffen soorten bij sloop en nieuwbouw groter dan bij het renoveren van de woningen.

Locatie

Het project is locatie specifiek. De werkzaamheden vinden plaats aan bestaande woningen. De locatie van de werkzaamheden is dan ook gebonden aan de plek waar deze woningen zich bevinden. Om deze reden is het niet mogelijk om de werkzaamheden op een alternatieve locatie uit te voeren.

Planning

Het is niet mogelijk om de werkzaamheden buiten het broedseizoen te doen, omdat het dakwerkzaamheden betreft. Wanneer deze met slecht weer worden uitgevoerd, is de kans op lekkage groot. Een alternatieve planning is dan ook niet mogelijk

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Nederland staat in internationaal verband voor de uitdaging om de uitstoot van broeikasgassen terug te brengen. Deze uitstoot kan verminderd worden door minder energie te verbruiken. Dit kan in de eerste plaats door in te zetten op energiebesparing door middel van isolatie. Uit een studie van RIVM blijkt dat ten gevolge van energiezuiniger stoken de niveaus van schadelijke verbrandingsproducten in de buitenlucht dalen, wat een positieve invloed heeft op de gezondheid van omwonende en in het in belang is van de volksgezondheid. Zo draagt de verduurzaming van deze woningen bij aan een schonere lucht en de energietransitie die nodig is voor het behalen van de klimaatdoelstellingen.

Tevens zal het isoleren van de woningen bijdragen aan een beter binnenklimaat van de woningen. Tocht en vocht kunnen een negatieve invloed hebben op de gezondheid van de bewoners. Door de daken te isoleren, zal de kans op tocht en vocht verminderd worden en wordt bijgedragen aan een betere volksgezondheid voor de bewoners.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie en de verspreiding als matig ongunstig zijn beoordeeld en het leefgebied en de toekomst als gunstig³. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een stabiele trend in de periode 2009-2020. De provinciale trend in Noord-Holland laat een matige toename zien in de periode 2009-2020 en een stabiele trend in de periode 2007-2020⁴. In het plangebied is een verblijfplaats van de huismus aangetroffen welke verloren gaat door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan ten behoeve van een ontheffingsaanvraag Complex 518, Koggestraat in Wervershoof' van 17 november 2022 en de aangeleverde aanvullende informatie van 24 februari 2023.

Maatregelen

De verblijfplaats van de huismus gaat verloren door de werkzaamheden. Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, zijn in december 2022 voor de huismus geschikte kasten gerealiseerd. Het betreft twee dubbele kasten welke plaats bieden aan vier broedparen. De locaties zijn weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

De werkzaamheden dienen als eerste te worden uitgevoerd aan de woningen zonder verblijfplaatsen. Op deze manier is de kans op dubbele verstoring het kleinste.

³ Huismus: Bron www.sovon.nl/nl/soort/15910

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends

. De
en

mus

/nb,

te

de
elijk

dat

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

Verdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlage 1 – Locatie oorspronkelijke verblijfplaatsen en weergave plangebied
- Bijlage 2 – Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Vonk Ecologie

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1 – Locatie oorspronkelijke verblijfplaatsen en weergave plangebied



Afb 2: De te onderzoeken woningen van het complex zijn verdeeld over 2 woonblokken. In de gele vakken de betreffende woningen



Afb 4: Locaties van de waarnemingen

Gele ovaal: foeragerende/kwetterende huismussen

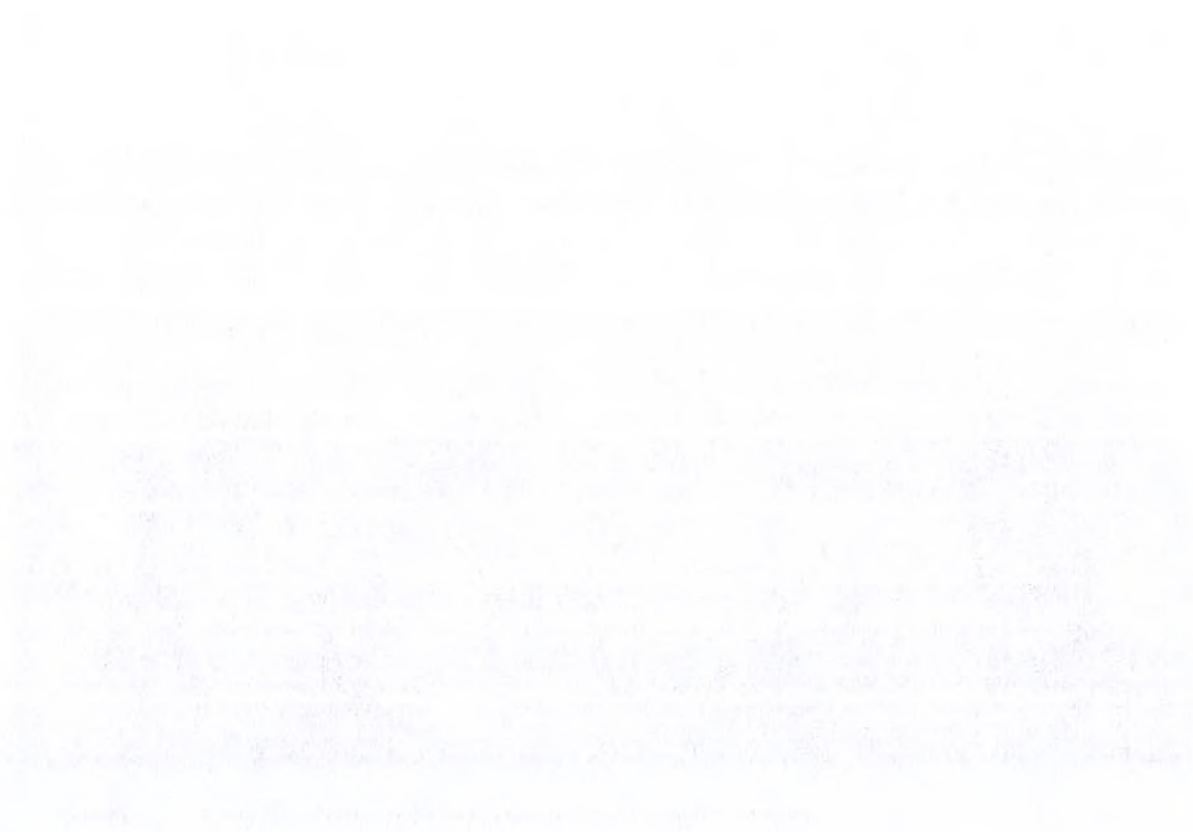
Gele cirkel: Huismusnest tpv woning behorende bij het complex

Rode cirkel: Huismusnest tpv woning behorende niet bij het complex

Bijlage 2 – Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Afb 6: Locatie van de 2 dubbele kasten. Op gevel van woning met aangetroffen nest



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)