

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten dierenopvang

Aanvrager	Stichting Reeënopvang Twente
Aangevraagde activiteiten :	WNB ontheffing soortenbescherming opvangcentrum reeën Almelo
Datum ontvangst aanvraag :	07.02.2023
Locatie :	Brandrietsweg 4 Almelo
Datum beschikking :	01.05.2023
Kenmerk :	D2023-04-011751
Zaaknummer :	2023-004147

Datum verzending

03.05.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
C.	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
C.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
C.2	Bevoegdheid	9
C.3	Procedure	10
C.4	Toetsingskader	10
D.	TOETSING	11
D.1	Inhoudelijke beoordeling	11
D.2	Adviezen	13
E.	SLOTCONCLUSIE	13

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

U heeft namens de 'Stichting Reeënopvang Twente' aan de Brandrietsweg 4 te Almelo een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 7 februari 2023 ontvangen.²

De aanvraag betreft het mogelijk maken van tijdelijke opvang, verzorging, vervoer, revalidatie en euthanasering van beschermde inheemse dieren; in uw geval: reeën.

Deze reeën kunnen tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur overleven door ziekte, verwonding of verwezing, die het gevolg is van direct of indirect menselijk handelen of nalaten. De opvang vindt plaats op de locatie aan de *Brandrietsweg 4 te Almelo*.

Het opvangcentrum zal reeën opvangen uit het buitengebied rond Almelo in de provincie Overijssel. Soms worden ook reeën uit andere opvangcentra in Nederland gehaald, of reeën naar andere centra gebracht.

Dit zijn opvangcentra die zijn aangesloten bij de landelijke Stichting Reeënopvang Nederland.

de Stichting Reeënopvang Twente is een bestaande dierenopvang. U vraagt een ontheffing aan voor een periode van vijf jaar van 1 april 2022 t/m 31 maart 2027.

In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij verlenen u een ontheffing³ van het verbod voor het opzettelijk doden van beschermde inheemse dieren te weten: reeën

De ontheffing betreft de verbodsbepalingen voor 'andere soorten' zoals bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wnb.

Voor zover het betreft het *doden* van dieren, geldt de ontheffing uitsluitend op de locatie op het volgende adres "*Brandrietsweg 4 te Almelo*".

Deze ontheffing heeft betrekking op [korte projectomschrijving] voor de locatie Brandrietsweg 4 Almelo.

Voor het vangen, vervoeren en onder zich hebben van reeën, geldt geen ontheffingsplicht omdat dit vrijgesteld is door wet en regelgeving.⁴

Als randvoorwaarde bij de vrijstelling geldt dat een gevangen ziek of gewonde ree binnen twaalf uur dient te worden overgedragen aan personen of instanties die krachtens de Wet natuurbescherming en de Wet dieren gerechtigd zijn uit het wild afkomstige dieren onder zich te hebben en te verzorgen. En, indien het een zieke of gewonde ree betreft, dient vóór het vervoer melding gemaakt te worden bij de meldkamer van de politie van het aantal, de vindplaats en de soort zieke of gewonde dieren. Ten slotte dient het vervoer te geschieden door een door de politie aangewezen vervoerder.⁵

Deze ontheffing treedt in werking op de datum van inwerkingtreding besluit en is geldig tot en met 31 maart 2027.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit:

- Akte van Statutenwijziging van de Stichting Reeënopvang Twente. Kenmerk: JS/2016.563341.01

¹ In het kader van art. 3.10, eerste lid, sub a en art. 3.10, tweede lid, sub d

² Ons zaaknummer: 2023-004147

³ Van de verbodsbepaling van art. 3.10, eerste lid, sub a

⁴ Regeling natuurbescherming artikel 3.22 eerste lid en tweede lid, en artikel 3.22a eerste lid

⁵ Regeling natuurbescherming artikel 3.22a vierde lid onder a. en b.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

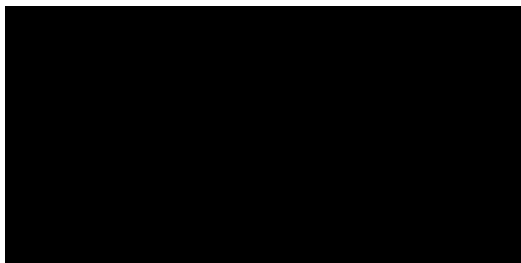
Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Almelo;

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op meerdere manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. De ontheffing geldt voor beschermde inheemse dieren; in uw geval:
 - o reeën;
2. De ontheffing geldt uitsluitend voor dieren die door ziekte, verwonding, verwezing, of door direct of indirect menselijk handelen of nalaten tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur kunnen overleven, met het doel deze dieren tijdelijk op te vangen, te verzorgen en te revalideren. Deze opvang is gericht op een zo spoedig mogelijke terugkeer van de dieren naar de natuur.
3. Stichting Reeënopvang Twente (hierna te noemen: de ontheffinghouder) blijft te allen tijde verantwoordelijk voor de strikte naleving van de voorwaarden van deze ontheffing. Ook voor de uitvoering, bekostiging en het beheer van deze maatregelen blijft de ontheffinghouder primair verantwoordelijk en aansprakelijk.
4. De ontheffinghouder volgt alle door of namens Gedeputeerde Staten van Overijssel verstrekte of nog te verstrekken aanwijzingen in verband met de uitvoering van deze ontheffing nauwkeurig op.
5. De ontheffinghouder handelt overeenkomstig het protocol dat is opgenomen in de bijlage bij het Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGANP-DJNG 15151244. Deze zijn beschreven in de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten'.⁶ (Hierna: het protocol.)⁷
6. Van deze ontheffing mag uitsluitend gebruik gemaakt worden door medewerkers genoemd in paragraaf 6 van het protocol.
7. Een kopie van de ontheffing is te allen tijde op de bovengenoemde locatie aanwezig. Op verzoek van de bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren moet deze worden getoond.
8. Bij het verrichten van de in deze ontheffing genoemde handelingen buiten de genoemde locatie, draagt de gebruiker van de ontheffing een kopie van de ontheffing bij zich. De gebruiker van de ontheffing dient de kopie van de ontheffing op eerste vordering te tonen aan een bevoegd toezichthouder of opsporingsambtenaar.
9. De ontheffinghouder houdt een register bij zoals omschreven in paragraaf 8 van het protocol.
10. De ontheffinghouder rapporteert jaarlijks vóór 1 februari schriftelijk aan de provincie Overijssel aan het 'Team Handhaving' over de in het voorgaande jaar opgevangen dieren. In deze rapportage zijn voor deze dieren in ieder geval de volgende gegevens uit het register te opnemen:
 - diersoort;
 - (indien bekend) de vindplaats van het dier;
 - datum van binnenkomst;
 - reden van aanbieden;

⁶ In samenwerking met Beleidsregel van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 17 december 2016, nr. WJZ / 16189044, houdende *wijziging van de Beleidsregels kwaliteit opvang dieren in verband met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming*

⁷ Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0037263/2017-01-01>

- de definitief gekozen structurele oplossing voor het dier.

11. Indien het opvangcentrum te maken krijgt met een onvoorziene situatie waardoor het opvangcentrum zich gedwongen ziet van de voorschriften van het protocol af te wijken, stelt de ontheffinghouder onverwijld de provincie Overijssel daarvan op de hoogte bij het meldpunt van provincie Overijssel (E-mail: meldpunt@overijssel.nl; telefoonnummer: 038 499 88 99)
Indien u ons belt of e-mailt geef dan de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2023-04-011751). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.
12. Deze ontheffing kan bij het niet, of niet voldoende naleven van de voorwaarden worden ingetrokken.

C. WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De *Stichting Reeënopvang Twente*, aangesloten bij de Stichting Reeënopvang Nederland, vraagt een ontheffing aan voor een 'opvang voor wilde dieren'. Het betreft het tijdelijk opvangen, verzorgen en revalideren van beschermde inheemse dieren; in dit geval *reeën*.

Deze dieren kunnen tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur overleven door ziekte, verwonding of verwezing, die het gevolg is van direct of indirect menselijk handelen of nalaten. De opvang vindt plaats op de locatie aan de *Brandrietsweg 4 te Almelo*.

Het opvangcentrum zal reeën opvangen uit het buitengebied rond Almelo in de provincie Overijssel. Soms moeten reeën ook uit andere opvangcentra opgehaald worden, of moeten reeën naar andere opvangcentra in Nederland gebracht worden. Dit zijn allemaal opvangcentra die aangesloten zijn bij de Stichting Reeënopvang Nederland.

Het betreft een bestaande dierenopvang. U vraagt een ontheffing aan voor een periode van vijf jaar

De opgevangen dieren zijn dieren die een aanrijding overleefd hebben en tijdelijk verzorgd moeten worden, of reeën die ontsnapt zijn aan de verdrinkingsdood. Deze moeten in een donkere ruimte tot rust komen en kunnen, mits verder niet gewond, vrij snel weer vrijgelaten worden.

Daarnaast zijn er nog gewonde of verweesde reekalveren. Het gaat hier om reekalveren die bijvoorbeeld gewond zijn geraakt door hondenbeten, maaimachines of waarvan de moeder is doodgereden. Ook zijn er reekalveren die door mensen uit de natuur meegenomen worden omdat zij zogenaamd "verlaten" waren. Al deze kalveren hebben hulp en verzorging nodig, en kunnen pas veel later, als zij zich zelf kunnen redden, in de vrije natuur uitgezet worden.

Als er reeën geëuthanaseerd moeten worden, wordt dit door een dierenarts gedaan.

Volgens de aanvrager staat het welzijn van het dier altijd voorop. Het is bijvoorbeeld geen optie om het zeer stressgevoelige ree met een poot in het gips te laten rondlopen. Per geval wordt bekeken wat er kan, maar in het belang van het dier en om onnodig lijden te voorkomen zal regelmatig overgegaan worden tot euthanasie. Ook moeten de vooruitzichten voor het dier met oog op het later weer uitzetten goed zijn, anders heeft het in het belang van het dier zelf geen zin om met allerlei middelen te proberen om het dier in leven te houden. Uiteraard gaat men er altijd voor om het dier te redden, maar niet tot elke prijs, in het belang van het ree zelf en lettend op het welzijn van het ree.

Reeën zullen bij het centrum binnengebracht worden door Dierenambulances, boswachters, BOA'S en soms particulieren. Het zal ook voorkomen dat zich elders een probleem met een ree voordoet en dat het centrum om advies wordt gevraagd of wordt gevraagd om op locatie te helpen. Het is dus noodzakelijk dat in de ontheffing behalve het opvangen, verzorgen en weer uitzetten, ook het transport wordt opgenomen.

De centra die aangesloten zijn bij de Stichting Reeënopvang Nederland werken onderling samen. Het kan voorkomen dat sommige centra erg veel reeën hebben binnengekregen en dat het nodig is om enkele dieren over te brengen naar een ander centrum dat nog niet zo veel dieren heeft binnengekregen. Het kan ook voorkomen dat een centrum bijvoorbeeld maar één kalfje heeft in de opvang en dat is niet goed voor het kalf; in dat geval wordt het kalf overgebracht naar een ander centrum dat aangesloten is bij de stichting, om daar met soortgenoten op te groeien. Kalveren moeten socialiseren en van elkaar leren.

Volwassen dieren gaan zo mogelijk direct de wei in; hebben de volwassen dieren verzorging nodig, dan gaan zij in een speciale afdeling, van waaruit ze echter ook zo de wei in kunnen lopen. De kalfjes hebben een nachthok en een klein stukje wei nodig; later wordt dit stukje wei steeds groter gemaakt, zodat zij

uiteindelijk ook in de grote wei kunnen lopen. In de grote wei zal vaak nog wel een beschutte plek gemaakt zijn.

Volwassen reeën zullen zo spoedig mogelijk vrijgelaten worden; afhankelijk van hun gezondheidssituatie met een paar dagen of hooguit een week. In uitzonderlijke gevallen nog iets langer.

Reekalveren moeten eerst grootgebracht worden en geleerd worden om zich zelf in de vrije natuur te kunnen redden. Het kalf moet zelfstandig voedsel kunnen zoeken en eten en geen melk meer nodig hebben. Omdat een reekalf in de vrije natuur een jaar lang met zijn moeder meeloopt om ervaring op te doen, moet een kalf minstens een halfjaar in de opvang blijven.

Volwassen dieren kunnen meestal zo uit de ren de natuur inlopen, of zij worden in een daar speciaal voor gemaakte kist vervoerd naar het gebied waar zij vrijgelaten worden.

Het opvangscentrum bevindt zich aan de Brandrietsweg 4, 7807 TG, te Almelo.

De ontheffing wordt aangevraagd voor 5 jaar.

C1.2 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig volgens de volgende belangen:

- de bescherming van wilde flora of fauna;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren.

C1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om beschermde inheemse dieren, in dit geval de volgende groepen: reeën.

C1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 april 2022 tot en met 31 maart 2027.

C1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier ontheffing opvangcentrum beschermde dieren, 7 februari 2023;
- Bijlagen bij de aanvraag, 7 februari 2023;
- Akte van Statuten, Stichting Reeënopvang Twente, 20 mei 2016;
- Referentiebrief Stichting Reeënopvang Nederland, 19 juni 2017;
- Referentiebrief de heer [REDACTED] jachtopzichter Huize Almelo, 23 juni 2017;
- Referentiebrief Stichting Toezicht Buitengebied Twenterand, 20 juni 2017;
- Referentiebrief Dierenarts [REDACTED] 23 juni 2017;
- Bevestigingsbrief 'bekendheid met inhoud kwaliteitsprotocol', [REDACTED] en [REDACTED]

C1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 7 februari 2023 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd of ontvangen.

C.2 Bevoegdheid

C2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

⁸ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

C.3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Almelo gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Wij hebben geen reactie ontvangen.

C.4 Toetsingskader

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de *Wet natuurbescherming*. Ook het *Besluit natuurbescherming*⁹ en (soms) de *Regeling natuurbescherming*¹⁰ zijn voor de toetsing relevant. Daarnaast zijn voor de beoordeling van belang de *Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten*, en de bijbehorende bijlage: *Protocol opvang verboden diersoorten, bedreigde uitheemse diersoorten en bedreigde inheemse diersoorten*.

De Wet natuurbescherming biedt een passieve bescherming aan dier- en plantensoorten. Deze bescherming komt tot uitdrukking in een algemeen landelijk verbodstelsel.

Reeën die opgevangen worden behoren tot de in Nederland in het wild levend dieren, en vallen onder de bescherming van de Wnb. Vogelrichtlijn vogels vallen onder de bescherming van artikel 3.1 en 3.2 Wnb. Habitatrichtlijnsoorten vallen onder de bescherming van artikel 3.5 en 3.6 van de Wnb. Diersoorten die niet onder de voorgenoemde artikelen beschermd worden, maar toch bescherming van de Wnb genieten staan in de bijlage van de wet die behoort bij artikel 3.10, eerste lid, onderdeel a van de Wnb. Het Ree staat in deze bijlage. In artikel 3.10, eerste lid, onderdeel a van de Wnb staat dat het verboden is in het wild levende zoogdieren, amfibieën en reptielen die in de bijlage Wnb staan opzettelijk te doden of te vangen.

Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van een of meer van de verboden. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien:

1. er geen andere bevredigende oplossing bestaat, en;
2. voor diersoorten er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;

In artikel 3.10 tweede lid in samenwerking met artikel 3.8 vijfde lid onderdeel b sub 1 staat dat *in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna* ontheffing verleend kan worden.

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In artikel 3.10 tweede lid onderdeel d staat dat *ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren* ontheffing verleend kan worden.

De *Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten*,¹¹ en de bijbehorende bijlage: *Protocol opvang verboden diersoorten, bedreigde uitheemse diersoorten en bedreigde inheemse diersoorten*, geven de kaders en randvoorwaarden waaraan een dierenopvang moet voldoen.

Een ontheffing wordt alleen verleend indien aan artikel 2 van de *Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten* wordt voldaan.

Het is overigens niet verboden dieren als bedoeld in artikel 3.10 eerste lid onderdeel a 'onder zich te hebben' of te 'vervoeren'. Voor het vangen, vervoeren en onder zich hebben van reeën, geldt geen ontheffingsplicht omdat dit vrijgesteld is door wet en regelgeving.¹²

Als randvoorwaarde bij de vrijstelling geldt dat een gevangen zieke of gewonde ree binnen twaalf uur dient te worden overgedragen aan personen of instanties die krachtens de *Wet natuurbescherming* en de *Wet dieren* gerechtigd zijn uit het wild afkomstige dieren onder zich te hebben en te verzorgen. En, indien het een zieke of gewonde ree betreft, dient vóór het vervoer melding gemaakt te worden bij de meldkamer van de politie van het aantal, de vindplaats en de soort zieke of gewonde dieren. Ten slotte dient het vervoer te geschieden door een door de politie aangewezen vervoerder.¹³

In artikel 3.34 eerste lid Wnb staat dat het "verboden is dieren of eieren van dieren uit te zetten." Dieren die in opvang zitten worden echter niet uitgezet, maar vrijgelaten in een gebied waar ze van nature voorkomen. Het verbod uit artikel 3.34 eerste lid is daarom hier niet aan de orde.

In navolging van het ministerie van EZ verlenen wij ontheffingen voor opvangcentra slechts voor bepaalde tijd, met een maximum van 5 jaar.

D. TOETSING

D.1 Inhoudelijke beoordeling

Aangevraagd wordt een ontheffing van de wettelijke verboden van het opzettelijk doden van reeën. Ook wordt ontheffing aangevraagd voor het opvangen, vervoeren en onder zich hebben van reeën.¹⁴ Dit om de opvang van deze dieren mogelijk te maken. Het betreft het tijdelijk opvangen, verzorgen en revalideren van beschermde inheemse dieren. De dieren kunnen tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur overleven door ziekte, verwonding of verwezing, die het gevolg is van direct of indirect menselijk handelen of nalaten. Zodat alleen reeën die niet gezond zijn en/of niet zelfstandig in de vrije natuur kunnen overleven, en geen andere beschermde inheemse dieren, nemen wij voorschriften 1 en 2 op.

De opvang vindt plaats door Stichting Reeënopvang Twente op de locatie aan de *Brandrietsweg 4 te Almelo*. De ontheffinghouder is primair verantwoordelijk en aansprakelijk voor de handelingen binnen de

¹¹ Het Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGANP-DJNG 15151244, houdende vaststelling van beleidsregels over de kwaliteit van de opvang van beschermde inheemse diersoorten, beschermde uitheemse diersoorten en diersoorten die niet zijn opgenomen.

In samenwerking met Beleidsregel van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 17 december 2016, nr. WJZ / 16189044, houdende *wijziging van de Beleidsregels kwaliteit opvang dieren in verband met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming*

¹² Regeling natuurbescherming artikel 3.22 eerste lid en tweede lid, en artikel 3.22a eerste lid

¹³ Regeling natuurbescherming artikel 3.22a vierde lid onder a. en b.

¹⁴ Voor het wettelijk verbod opzettelijk doden kunnen wij een ontheffing verlenen. Voor het vangen, vervoeren en onder zich hebben van reeën, geldt geen ontheffingsplicht omdat dit vrijgesteld is door wet en regelgeving. (Regeling natuurbescherming artikel 3.22 eerste en tweede lid, en artikel 3.22a eerste lid) Het 'uitzetten van dieren' die in opvang zitten is geen sprake. De reeën worden niet uitgezet, maar vrijgelaten in een gebied waar ze van nature voorkomen.

opvang, en moet ervoor zorgen dat de dieren niet onnodig lijden. Om de ontheffinghouder daarop te kunnen aanspreken nemen wij voorschrift 3, 4 en 7 op.

De aanvrager geeft aan dat de dieren na genezing, een goede kans moeten hebben om in de natuur zichzelf in leven te houden en nakomelingen te krijgen, zodat de soort blijft voortbestaan. Indien dit niet mogelijk is wordt het dier op diervriendelijke wijze ge-eutanaseerd. De dieren mogen als gevolg van deze handelingen niet onnodig lijden. Om te borgen dat de revalidatie en de euthanasering van dieren op een professionele wijze gebeurt, en de dieren niet onnodig lijden nemen wij voorschrift 5, 6, 9, 10, 11 en 12 op.

Dieren die tijdelijk niet zelfstandig in de vrije natuur kunnen overleven door ziekte, verwonding of verwezing moeten worden gevangen en vervoerd naar de opvang. Dieren die gerevalideerd zijn worden weer losgelaten in de vrije natuur. Bij deze handelingen mogen de dieren niet onnodig lijden. Dit gebeurt onder verantwoordelijkheid van de ontheffinghouder. Om de ontheffinghouder hierop te kunnen aanspreken nemen wij voorschrift 8 op.

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht geworden. Daarbij zijn wij het bevoegde gezag geworden voor onderdelen van de soortenbescherming waar vroeger het ministerie van EZ bevoegd was. Voor het vangen, bemachtigen, ten vervoer aanbieden, vervoeren en afleveren, het gebruik vangmiddelen, het doden en het onder zich hebben van wilde inheemse diersoorten ten behoeve van een dierenopvang verleende het ministerie voor 1 januari 2017 een ontheffing volgens artikel 75, derde lid van de Flora- en faunawet.

Het ministerie eiste dat de ontheffinghouder handelde overeenkomstig het protocol dat is opgenomen in de bijlage bij het Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 16 november 2015, nr. DGANP-DJNG 15151244, houdende vaststelling van beleidsregels over de kwaliteit van de opvang van beschermde inheemse diersoorten, beschermde uitheemse diersoorten en diersoorten die niet zijn opgenomen (hierna: het protocol).

Omdat wij geen nieuw beleid vastgesteld hebben voor de opvang van zieke, verzwakte of verweesde wilde inheemse dieren, en omdat wij bij de overgang van de Flora en faunawet naar de Wet natuurbescherming beleidsneutraal overgegaan zijn, eisen wij net als het ministerie dat de ontheffinghouder bij de opvang van dieren overeenkomstig het protocol handelt. Dit heeft mede geleid tot het opnemen van de voorschriften 5 en 6.

D1.1 Toetsing invloed activiteit op betrokken soorten

De werkzaamheden van de dierenopvang zijn erop gericht dieren op te vangen, te verzorgen, te revalideren met als uiteindelijke doel zo spoedig mogelijk de juiste structurele oplossing uit artikel 22 van het protocol van de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten' te kiezen. Dat kan bijvoorbeeld zijn:

- het dier in vrijheid stellen in Nederland, indien sprake is van opvang van een uit de vrije natuur afkomstig beschermde inheemse diersoort, of;
- het doden van het dier.

De dieren die naar de opvang gebracht worden kunnen niet zelfstandig in de vrije natuur overleven door ziekte, verwonding of verwezing, die het gevolg is van direct of indirect menselijk handelen of nalaten. In de natuur zouden deze dieren dood gaan. Dieren die gerevalideerd worden en vervolgens vrijgelaten maken een goede kans om zichzelf in leven te houden in de natuur en nakomelingen te krijgen, waardoor de soort blijft voortbestaan. De staat van instandhouding wordt daarom niet negatief beïnvloed door de handeling.

D1.2 Toetsing andere bevredigende oplossing

In het kader van de zorgplicht uit artikel 1.11 Wnb dient een ieder voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren. Dieren die door menselijk toedoen gewond zijn geraakt, en niet langer in staat zijn in de vrije natuur te overleven, vallen onder deze zorgplicht. Het opvangen en revalideren van deze

dieren in een professionele dierenopvang voorkomt dat deze dieren onnodig lijden, hiermee wordt aan de zorgplicht voldaan. Een andere bevredigende wijze om onnodig lijden te voorkomen bestaat niet.

D1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

Bij de werkzaamheden van het opvangen van dieren worden meerdere verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming overtreden: het vangen, verstoren (VR-en HR-soorten), vervoeren en onder zich hebben (VR- en HR-soorten) en het doden. De dieren worden namelijk gevangen voordat ze naar de opvang gaan, en als ze niet gerevalideerd kunnen worden, moeten ze ge-eutanaseerd worden. Zonder ontheffing van de verboden is het niet mogelijk de dieren te revalideren of uit hun lijden verlossen.

D1.4 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag "in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna", en het wettelijk belang "ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren" voldoende is aangetoond.

D1.5 Toetsing aan artikel 2 Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten

Een ontheffing wordt alleen verleend indien aan artikel 2 van de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten'¹⁵ wordt voldaan. De opvang *Reeënopvang Twente* is een stichting. De doelstelling in de statuten van de stichting komen overeen met de doelstelling, zoals opgenomen in artikel 2 van de bijlage van de 'Beleidsregels kwaliteit opvang diersoorten'. Daarmee voldoet de opvang aan artikel 2 van de 'Beleidsregels kwaliteit diersoorten'.

D1.6 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor beschermde inheemse dieren kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

D1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D.2 Adviezen

D2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Almelo zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. De gemeente heeft geen reactie gestuurd.

E. SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing voor het doden van beschermde inheemse dieren (reeën), in het kader van een dierenopvang te verlenen.

Voor het vangen, vervoeren en onder zich hebben van reeën, geldt geen ontheffingsplicht omdat dit vrijgesteld is door wet en regelgeving.

Aan de ontheffing zijn voorwaarden verbonden.

¹⁵ <http://wetten.overheid.nl/BWBR0037263/2017-01-01>

¹⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid